



3 1761 11554813 3



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115548133>

1985-86 Part III Expenditure Plans

Agriculture Canada
Atomic Energy Control Board
Auditor General of Canada
Canada Labour Relations Board
Canadian Advisory Council on the Status of Women
Canadian Aviation Safety Board
Canadian Centre for Occupational Health and Safety
Canadian Human Rights Commission
Canadian Intergovernmental Conference Secretariat
Canadian International Development Agency
Canadian Radio-television and Telecommunications Commission
Canadian Transport Commission
Consumer and Corporate Affairs Canada
Correctional Service Canada
Department of Communications
Department of Finance Canada
Department of Insurance Canada
Department of Justice Canada
Economic Council of Canada
Employment and Immigration Canada
Energy, Mines and Resources
Environment Canada
External Affairs Canada
Federal Court of Canada
Fisheries and Oceans
Foreign Investment Review Agency
Grain Transportation Agency Administrator
Health and Welfare Canada
Immigration Appeal Board
Indian and Northern Affairs Canada
Labour Canada
Law Reform Commission of Canada
Medical Research Council of Canada
Ministry of State - Science and Technology Canada
National Defence
National Energy Board

37. National Film Board
38. National Library of Canada
39. National Museums of Canada
40. National Parole Board
41. National Research Council Canada
42. Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada
43. Northern Pipeline Agency Canada
44. Office of the Chief Electoral Officer
45. Office of the Commissioner for Federal Judicial Affairs
46. Office of the Commissioner of Official Languages
47. Offices of the Information and Privacy Commissioner
48. Privy Council Office
49. Public Archives Canada
50. Public Service Commission of Canada
51. Public Service Staff Relations Board
52. Public Works Canada
53. Regional Industrial Expansion
54. Restrictive Trade Practices Commission of Canada
55. Revenue Canada - Customs and Excise
56. Revenue Canada - Taxation
57. Royal Canadian Mounted Police
58. Science Council of Canada
59. Secretary of State
60. Social Sciences and Humanities Research Council of Canada
61. Solicitor General Canada
62. Statistics Canada
63. Status of Women Canada
64. Supply and Services Canada
65. Supreme Court of Canada
66. Tariff Board
67. Tax Court of Canada
68. Transport Canada
69. Treasury Board of Canada - Comptroller General
70. Treasury Board of Canada - Secretariat
71. Veterans Affairs Canada

Available in Canada through authorized bookstore agents and other bookstores, or by mail from the Canadian Government Publishing Centre, Supply and Services Canada, Ottawa, Canada, K1A 0S9

CA1
FN
-E 77

Government
Publications

Economic Council of Canada



1985-86 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1985

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1986-III-34

Canada: \$6.00

ISBN 0-660-52943-2

Other countries: \$7.20

Price subject to change without notice

1985-86 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources, as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	4
--	---

Extracts from Volume II of the Public Accounts	5
--	---

Section I

Program Overview

A.	Plans for 1985-86	
1.	Highlights	6
2.	Financial Summary	7
B.	Prior Years' Performance	
1.	Highlights of Prior Years	7
2.	Review of Financial Performance	8
3.	Research Expenditure Trends - 1980-81 to 1984-85	8
C.	Background	
1.	Introduction	10
2.	Legal Mandate	10
3.	Program Objective	10
4.	Program Description	10
5.	Program Organization for Delivery	12
D.	Planning Perspective	
1.	Environment	13
2.	Initiatives	13
3.	Update on Previously Reported Initiatives	14
4.	Program Effectiveness	14
5.	Performance Information/Resource Justification	16

Section II

Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
1.	Expenditures by Object	21
2.	Personnel Expenditures	22
B.	Cost Analysis	22
C.	Additional Information	
1.	Operating Expenditures on Research from 1981-82 to 1985-86	23
2.	Council Publications Spring 1980 to Spring 1984	24



**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$7,859,000 in 1985-86 in support of the Economic Council of Canada Program. The remaining expenditures, estimated at \$786,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority (\$000)

Vote		1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Economic Council of Canada			
20	Program expenditures	7,859	7,645
(S)	Contributions to employee benefit plans	786	700
	Total Program	8,645	8,345

Votes - Wording and Amounts

Vote No.		Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Economic Council of Canada			
20	Economic Council of Canada - Program expenditures		7,859,000

Program by Activity (\$000)

		1985-86 Main Estimates			1984-85 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary		Total	
		Operating	Capital		
Ongoing Work of the Economic Council	133	8,597	48	8,645	8,345

**Extracts from Volume II
of the Public Accounts**

Use of Appropriations for 1983-84

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Budgetary			
Vote 20 - Economic Council of Canada - Program Expenditures	7,477,000	7,477,000	7,316,952
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	671,000	747,000	747,000
Total Program	8,148,000	8,224,000	8,063,952

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86

1. Highlights

The Council is charged by its Act to issue policy advice, to further public education and to contribute to the formulation of public consensus on economic issues and relevant policy thrusts. The Council's commitment to these tasks involves an ongoing process of consultation with all sectors of the economy. Parallel economic research, policy analysis and communications programs feed into the process to enable the Council to discharge its responsibilities. In these respects, the following specific undertakings are to be emphasized in 1985-86:

- submission of the Twenty-Second Annual Review to the Prime Minister and, more broadly, to the Canadian public, in the fall of 1985 (see pages 13, 14, and 17);
- publication of studies concerning: the taxation of capital income; the policies, practices and performances of government enterprises; the principal issues related to health care programs; the efficiency, effectiveness and equity dimensions of the Canadian education systems; and the policies and programs affecting Canada's energy development and security (see page 17);
- the issuing of technical discussion papers on the labour market implications of technological changes and on the principal economic issues confronting Canadian agriculture (see page 17); and
- publication of the proceedings and edited versions of papers for the Council-sponsored colloquia on the role of women in the work force and on the performances of certain Crown corporations in light of their explicit and implicit objectives (see pages 14, 17 and 18).

2. Financial Summary

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary (\$000)

	Main Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change
Ongoing Work of the Economic Council	8,645	8,345	300
Authorized person-years	133	133	--

The net increase of \$300,000 in 1985-86 requirements over the 1984-85 forecast reflects provisions for an increase of \$311,000 to cover inflationary cost in salaries and employee benefits and a decrease of \$11,000 to cover sponsorship of Expo 86 (funds given to Transport Canada).

B. Prior Years' Performance

1. Highlights of Prior Years

No change is expected to the Council's performance relative to the goals highlighted in its 1984-85 expenditure plan.

Highlights of the program's performance in 1983-84 were:

- publication of two consensus documents; "The Bottom Line: Technology, Trade, and Income Growth", and the "Twentieth Annual Review: On the Mend";
- release of twenty-six technical (discussion) papers and five research studies dealing with major economic issues ranging from energy and western development to labour market matters (see Figure 7, page 19);
- wide ranging consultation with respect to work in progress which led to postponement of publication of reports on western development and productivity growth but allowed greater accommodation of extensive pre-publication consultation in the final reports (although basic research and policy analysis were completed during 1983-84);

- revision, updating and restructuring of the CANDIDE econometric model of the Canadian economy (with finishing touches applied in early 1984-85);
- a sharp stepping-up of the Council's consultative program, particularly with constituencies other than the federal government (see Figure 8, page 20); and
- approval by Council of the work programs, staffing and funding of two new research and policy analysis groups during 1983-84, one to examine the very complex issue of taxation of capital income and the other to study the roles, objectives and performances of Crown corporations (government enterprises), at all levels of government, which are involved in the provision of goods and services to the public (see Figure 12, page 23).

Although not reflected in its 1983-84 expenditure plan, the Council participated in the hearings of the Macdonald Commission on several occasions. Full-time Council members and staff economists provided professional advice to the research and policy analysis program of the Commission with the mutual understanding that both parties retain complete independence on the development and presentation of their reports and policy recommendations. Moreover, on invitation, Council members and staff contributed analysis and technical recommendations to the Small Business Consultative Committee and made presentations to a number of parliamentary task forces.

2. Review of Financial Performance

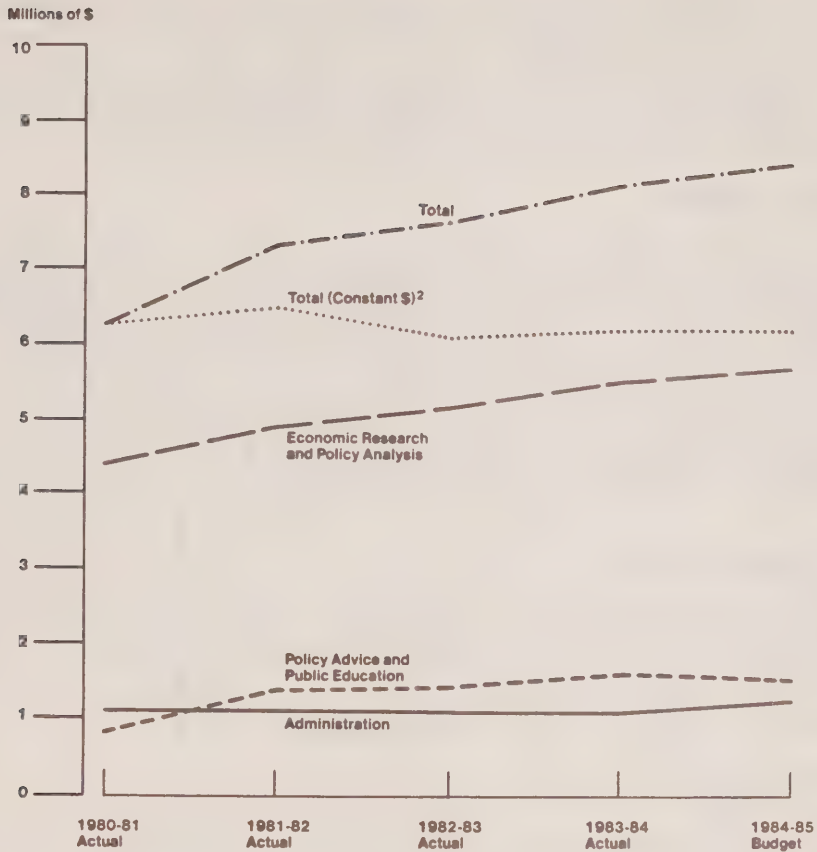
**Figure 2: Main Estimates and Actual Expenditures
Comparison for 1983-84 (\$000)**

	Main Estimates 1983-84	Actual Expenditures 1983-84	Change
Total Program	8,148	8,064	(84)

3. Research Expenditure Trends - 1980-81 to 1984-85

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three main functions of the Economic Council from 1980-81 to 1984-85. The graph depicts the increased priority assigned to the Policy Advice and Public Education function relative to the Research and Administration functions since 1980-81. It also highlights the fact that the Council's expenditure level is actually lower on the basis of constant 1980-81 dollars (the Consumer Price Index (CPI) was used as the deflation factor).

**Figure 3: Expenditure Distribution by Function
from 1980-81 to 1984-85¹**



¹ Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

² The mid-year CPI values were used to calculate the constant (1980-81) dollar expenditure levels.

Note: Included in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development. The Economic Council remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address economic policy issues pertaining to the medium and long terms.

2. Legal Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

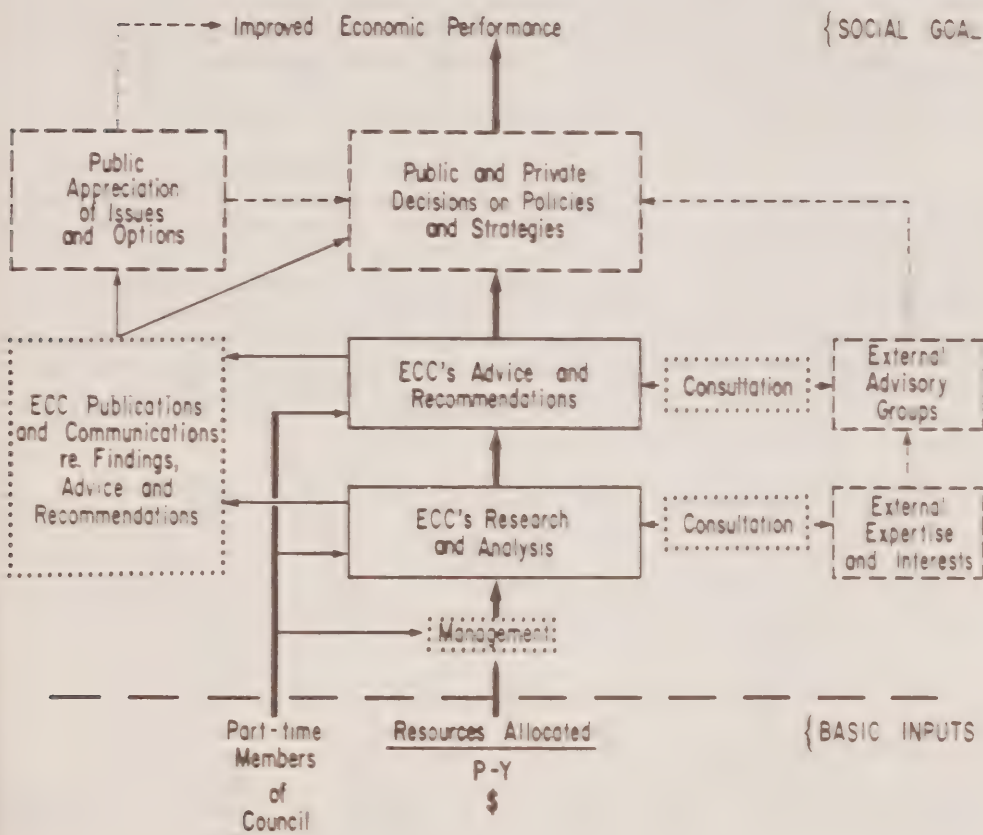
4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, there are three sets of activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations;
- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy; and
- by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country.

Figure 4 illustrates how the functional activities of the Economic Council (excluding administration) are directed towards achieving its program objective.

Figure 4: Functional Activities of the Economic Council

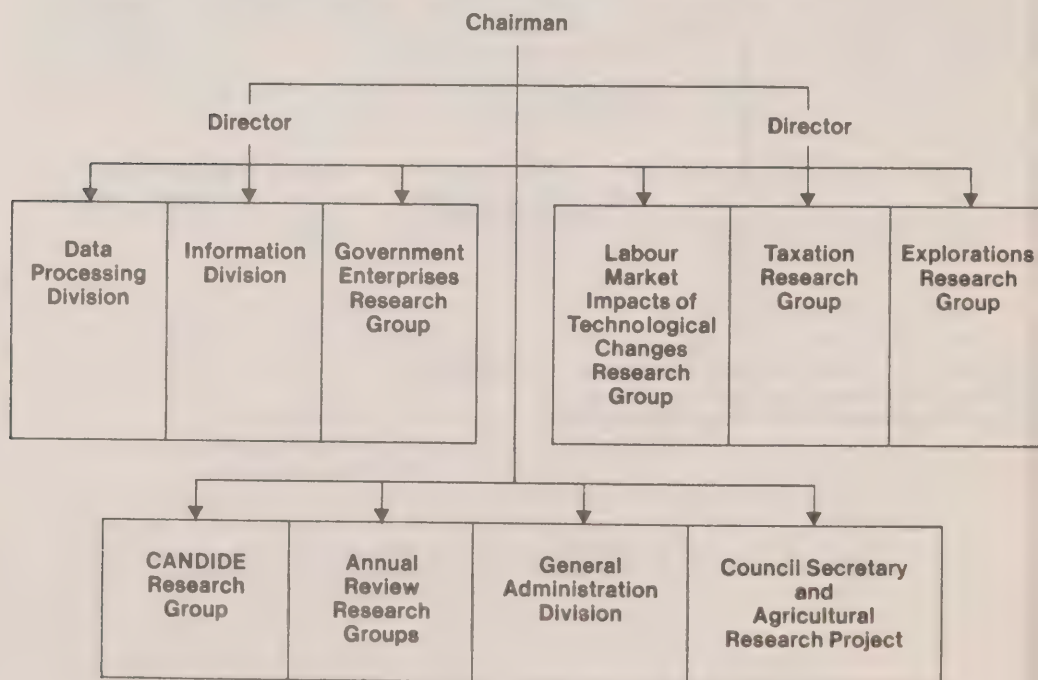


5. Program Organization for Delivery

The Economic Council engages in only one main activity, which is synonymous with the program. The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

As shown in Figure 5, the staff is organized into a number of research groups and service divisions. Each research group addresses specific problems and prospects facing the Canadian economy. The service divisions provide research support in the form of word and data processing, library and publication services. They also furnish publication, communications and information services related to the policy advice and public education functions and overall administrative services. Research staff are reassigned as new groups are initiated and completed projects are phased out. Excluded from Figure 5 are research groups that will terminate their projects before mid-1985 and those which may be formed, upon Council approval, during the year.

Figure 5: Organization Structure (as of April 1, 1985)



The Council's program is comprised of three main functions: re-search and policy analysis, policy advice and public education, and general administration. For 1985-86, the functional deployment of the Council's resources is as follows:

Research and Policy Analysis	95 person-years	\$5,910,000
Policy Advice and Public Education	24 person-years	1,547,000
General Administration	<u>14</u> person-years	<u>1,188,000</u>
	133 person-years	\$8,645,000

D. Planning Perspective

1. Environment

Fulfilling the Council's mandate entails an examination of the many factors contributing to the achievement of the broad economic goals outlined in the Act -- namely, high and productive levels of employment, reasonable price stability, high and sustained levels of output, a viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The Council must address the full range of medium and long term strategies contributing to the achievement of these sometimes conflicting goals in the face of continually changing domestic and global conditions. Hence, the Council is required to expend substantial effort in monitoring, anticipating, and analysing a wide array of economic, political, and social issues. These range from demographic trends to technological change; from international economics and socio-political order to the operational activity of firms, industries, and labour forces in communities throughout Canada.

Factors that come into play in the process of choosing between proposals include: the studies being undertaken by other economic research and policy advisory groups; the judgement of part-time members, who take a broad interest in economic issues against a background of particular experience; and available human and financial resources.

2. Initiatives

The Council plans to undertake the following initiatives during 1985-86:

- The publication of the Twenty-Second Annual Review, which reflects the research and analysis effort of the Annual Review Group, the CANDIDE Group and the deliberations of Council itself, will provide an evaluation of past performance and alternative outlooks for the medium term in all major

dimensions of economic activity. As well, it will provide analysis of the persistent shortfall of Canada's economic growth below its potential and it will make policy recommendations designed to raise such performance over the medium term (see page 17).

- The Council will issue a report on its colloquium on women in the work force covering background research, proceedings, and conclusions and recommendations of participants (see page 18).
- In conjunction with other federal research and granting councils, the Council will sponsor a series of regional seminars, as part of the Expo 86 program, on the role of research and development in contributing to the satisfaction of social and environmental aspirations over the longer term.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Prior Years' Performance" on pages 7 and 8 of this document.

4. Program Effectiveness

Since there are various sources of policy advice and since advice offered by the Council need neither be acknowledged nor adopted by decision-makers, the effectiveness of the Council's program, in contributing to improved economic performance, can only be evaluated indirectly. The level of public interest in the Council's reports and the degree of integration of its recommendations into policy formulation can be used as proxies in assessing the impact of the Council on the economic performance of Canada. It is not possible to measure the latter but the sustained level of interest generated by the Council's research and consultation accomplishments in recent years can be identified. For example, the continuing interest in the Council's studies on pensions, on financial markets, on regulations and on the Newfoundland economy are indications of the effects of the Council's research in these areas. The following also serve to indicate the impact of Council work:

- The Council's effectiveness as a research institution is reflected in the numerous requests made by other research institutions to participate in joint undertakings. This stems in part from the strategy of "peer review" of research plans and of work in progress at crucial junctures during the development of consensus documents. The Council's participation in the Economic Research Group, which is composed of chief executives of all major economic and policy research

institutions, assures that duplication of effort is minimized. The co-operative and supportive nature of Council's operations is highlighted by the early agreements with the Macdonald Commission whereby the Council's full-time members and staff participated in the Commission's economic working groups charged with research program development although not in its policy formulation activities. Likewise, the Council has contributed professional testimony, on invitation, to several provincial commissions.

- In the area of fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country, a 1983 survey of free subscription magazines in the category "corporate business, general household interest, and travel" indicates that the Council's economic affairs publication, entitled *Au Courant* rates well above others surveyed with respect to reader interest. As well, the full-time members of Council have appeared on numerous "open line" programs and have participated in panel discussions and interviews on a wide range of economic issues. The capacity to accept invitations to participate in such public information forums is less than the number of invitations to do so.
- The Council's report "The Bottom Line: Technology, Trade, and Income Growth" was issued in June 1983. This report establishes the Council as a leading investigative body on the question of productivity improvement in the service industries where most Canadians now work and where further employment growth opportunities are most likely to occur. In 1984, the Council agreed to a request by a federal department to prepare a detailed research project outline related to productivity in service industries. Other consultative follow-up has been extensive.
- The Council's Twentieth Annual Review "On the Mend" was released in September 1983. Nineteen policy recommendations in such areas as fiscal and monetary issues, income policies and inflation, savings incentives, labour market issues, social issues, and international trade were presented with elaboration as to how each might benefit the performance of the economy over the medium term. More than a year after its release, the Council is still being called upon to discuss the Review's proposals.

5. Performance Information/Resource Justification

The Economic Council must operate within a given level of resources. The level and availability of resources exerts practical constraints on the configuration and overall level of activity of Council's operations. Thus, significant initiatives that require additional resources are dependent upon enabling policy and resourcing decisions. The Prime Minister may direct the Council to undertake such initiatives.

The process of research, analysis and consultation (see Figure 4, page 11) which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of two and one-half to three years. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of several previous years.

Figure 6 depicts the distribution of the Council's budget for 1985-86 for each function and research project.

Five year trends of publication and institutional relations activities are provided in Figures 7 and 8 respectively. In each area the resource application will tend to be stable over the current and upcoming years. Additional information relative to expenditures on research projects and a listing of Council publications are presented in Section II of this document (see pages 23-26).

Reporting of operational performance relative to the 1983-84 expenditure plan is presented under "Prior Years' Performance" on pages 7 and 8 of this document.

**Figure 6: Resources and Results by Function
and Major Project for 1985-86**

	(\$000)	Person- Years	Planned Results
A. Research and Policy Analysis Function			
Research Groups			
Annual Review Groups ¹	351	5	The publication of the 22nd Annual Review by the end of 1985.
CANDIDE Group	651	10	22nd Annual Review.
Government Enterprises Research Group	533	8	Completion of research and analysis phase by mid-1985-86 and the production of a Council consensus report on this issue in 1986.
Taxation Research Group	659	9	Completion of research and analysis phase by the end of 1985-86 and the production of a Council consensus report on this issue in 1986-87.
Labour Market Impacts of Technological Change Research Group	682	9	Release of interim reports and technical research papers and consultation with outside experts and interest groups. Consensus report is scheduled for 1986-87.
Agriculture Project	216	3	Release of interim reports and technical research papers and consultation with outside interest groups. Consensus report is scheduled for 1987-88.
Explorations Research Group	331	5	Research reports and discussion papers into major economic issues such as education and health care plus proposals for new research projects.

	(\$000)	Person- Years	Planned Results
Other Direct Research	565	8	Design and initiation of research programs related to two major economic issues selected by Council.
Subtotal	3,988	57	
Research Support	1,922	38	Word and data processing, library services, and publication of research reports.
Total, Research and Policy Analysis	5,910	95	
B. Policy Advice and Public Education Functions			
Council Members ²	410	3	Formulation of policy recommendations and their dissemination to political and private sector decision-makers, consultation on the means to develop consensus on economic issues, and public education efforts.
Support Groups	1,137	21	Publication of proceedings of colloquia on women in the work force and government enterprises, media and institutional relations, information and communications services.
Total, Policy Advice and Public Education	1,547	24	
C. General Administration	1,188	14	Personnel, administrative, and financial services for overall Council operations.
Total, Economic Council	8,645	133	

¹Person-year data represent a full year's allocation to the Annual Review process rather than to a discrete Annual Review document.

²The person-years do not include the part-time Council members as they do not receive salary. However, expenses incurred by them and paid by the Council are included in the estimates.

Figure 7: Publications Activities by Function
1980-81 - 1985-86

	1985-86 Forecast	1984-85 Forecast	1983-84 Actual	1982-83 Actual	1980-81 Actual
Research and Policy Analysis Function					
Publications					
- Research Studies	14	10	5	8	11
- Conference Proceedings	2	0	0	1	1
- Discussion Papers	24	24	26	12	26
Advisory and Public Education Function					
Publications					
- Consensus Documents	1	4	2	3	1
- Broad Audience Magazine					
- Issues	4	3	4	4	3
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000	40,000
General Administration Function					
Publications					
- Annual Report	1	1	1	1	1

**Figure 8: Institutional Relations Activities
1980-81 - 1985-86**

Meetings with	1985-86 Forecast	1984-85 Forecast	1983-84 Actual	1982-83 Actual	1980-81 Actual
Federal Elected Officials	15	15	13	13	8
Federal Appointed Officials	25	25	27	23	20
Representatives of Provincial Governments	25	30	26	19	5
Representatives of Municipalities and Universities	25	25	24	13	15
Economic and Social Research Groups	15	15	19	10	17
Labour Organizations	4	3	3	2	3
Private Sector Interest Groups	40	40	37	32	22

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 9: Expenditures by Object (\$000)

	Main Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
<hr/>			
Personnel			
Salaries and wages	5,629	5,404	5,051
Contributions to employee benefit plans	786	700	747
	<hr/>		
	6,415	6,104	5,798
<hr/>			
Goods and services			
Transportation and communications	444	444	442
Information	303	303	198
Professional and special services	1,116	1,127	1,248
Rentals	54	54	51
Purchased repair and upkeep	66	66	65
Utilities, materials and supplies	198	198	207
All other expenditures	1	1	2
	<hr/>		
	2,182	2,193	2,213
<hr/>			
Total operating	8,597	8,297	8,011
<hr/>			
Capital	48	48	53
<hr/>			
Total expenditures	8,645	8,345	8,064
<hr/>			

2. Personnel Expenditures

Figure 10: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	1985-86	1984-85	1983-84		
Management	14	15	15	50,350-96,300	72,251
Scientific and Professional	40	42	45	13,609-88,120	47,900
Administrative and Foreign Service	27	26	23	12,766-66,252	40,166
Technical	18	17	16	10,719-63,173	32,099
Administrative Support	34	33	36	12,636-37,130	24,860

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 11: Program Costs (\$000)

	1985-86 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Total 1984-85
Ongoing Work of the Economic Council	8,645	812	9,457	9,143

Other costs of \$812 thousand consist of:

	(\$000)
• accommodation provided without charge by DPW	710
• DSS services provided without charge	102

C. Additional Information

1. Operating Expenditures on Research from 1981-82 to 1985-86

Figure 12: Expenditures¹ on Research, 1981-82 - 1985-86 (\$000)

	1985-86 Budget	1984-85 Budget	1983-84 Actual	1982-83 Actual	1981-82 Actual
Annual Reviews					
Annual Review Process	310	456	287	210	
CANDIDE	<u>581</u>	<u>628</u>	<u>609</u>	<u>596</u>	<u>578</u>
Subtotal	<u>891</u>	<u>1,084</u>	<u>896</u>	<u>806</u>	<u>578</u>
Other Consensus Reports					
Agriculture	193	135	--	--	--
Technological Change and Labour Markets	613	296	--	--	--
Government Enterprises	476	539	195	--	--
Capital Taxation	590	514	251	--	--
Energy	--	277	715	544	62
Regional Studies (Development)	--	118	552	490	227
Growth and Productivity	--	120	379	406	326
Financial Markets	--	--	139	176	337
Technological Change, Productivity and Growth	--	--	--	169	335
Labour Markets	--	--	--	211	409
Regional Studies (Fiscal)	--	--	--	--	415
Subtotal	<u>1,872</u>	<u>1,999</u>	<u>2,231</u>	<u>1,996</u>	<u>2,111</u>
Other Direct Research	<u>797</u>	<u>316</u>	<u>242</u>	<u>355</u>	<u>304</u>
Total Direct Research	<u>3,560</u>	<u>3,399</u>	<u>3,369</u>	<u>3,157</u>	<u>2,993</u>
Total Research Support	<u>1,722</u>	<u>1,766</u>	<u>1,580</u>	<u>1,458</u>	<u>1,392</u>
Total Economic Research and Policy Analysis Function	5,282	5,165	4,949	4,615	4,385

¹Excluded are employee benefits, accommodation provided without charge by DPW, and DSS services provided without charge for all years; and, for 1984-85 and 1985-86, salary adjustment reserves.

2. Council Publications Spring 1980 to Spring 1984

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Seventeenth Annual Review: A Climate of Uncertainty, 1980

Eighteenth Annual Review: Room for Manoeuvre, 1981

Nineteenth Annual Review: Lean Times: Policies and Constraints, 1982

Twentieth Annual Review: On the Mend, 1983

Council Reports

Newfoundland: From Dependency to Self-Reliance, 1980
Reforming Regulation, 1981

Financing Confederation: Today and Tomorrow, 1982

In Short Supply: Jobs and Skills in the 1980s, 1982

Intervention and Efficiency: A Study of Government Credit and Credit Guarantees to the Private Sector, 1983

The Bottom Line: Technology, Trade, and Income Growth, 1983

Conference Proceedings

Reflections on Canadian Incomes: Selected papers presented at the Conference on Canadian Incomes, 1980

Peering Under the Inflationary Veil: Proceedings of a Conference on Inflation-Induced Distortions in Financial Reporting and Taxation, 1982

Research Studies

Regional Issues:

A Promise of Abundance: Extended Fisheries Jurisdiction and the Newfoundland Economy, 1980

A New Approach to Frictional Unemployment: An Application to Newfoundland and Canada, 1980

Language and Earnings in Montreal, 1980

Empirical Testing on Newfoundland Data of a Theory of Regional Disparities, 1981

The Trees Behind the Shore: The Forests and Forest Industries in Newfoundland and Labrador, 1981

Labour Markets:

An Analysis of Turnover in Ontario Industrial Establishments, 1980
Minimum Wages: The New Issues in Theory, Evidence, Policy and Politics, 1980
Meeting Skill Requirements: Report of the Human Resources Survey, 1982
Job Search Behaviour, Unemployment, and Wage Gain in Canadian Labour Markets, 1982
Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1984

Pensions:

Private Pensions in an Inflationary Climate: Limitations and Policy Alternatives, 1980
The Foreign Experience with Income Maintenance for the Elderly, 1980
The Future Financing of the Canada and Quebec Pension Plans: Some Alternative Possibilities, 1980
The Nature of Public Pension Plans: Intergenerational Equity, Funding, and Saving, 1980
Redistributive Effects of Canada's Public Pension Programs, 1980
The Future Population and Labour Force of Canada: Projections to the Year 2051, 1980

Regulation:

Compensation of Pollution Victims in Canada, 1981
The Public Regulation of Commercial Fisheries in Canada, 1981
Farm Incomes in Canada, 1982
The Choice of Governing Instrument, 1982
Economic Intervention and Regulation in Canadian Agriculture, 1982

Relationships with Developing Countries:

Canada's Trade Relations with Developing Countries: The Evolution of Export and Import Structures and Barriers to Trade in Canada, 1980
Canadian Private Direct Investment and Technology Marketing in Developing Countries, 1980

Inflation and Its Impact:

Towards a Better Understanding of the Consumer Price Index, 1980
Wage Inflation in Canada, 1955-75, 1980
Ex Post Aggregate Real Rates of Return in Canada: 1947-76, 1982

Financial Markets:

Government Assistance to Export Financing, 1984
Government in Loan Subsidies, 1984

Productivity and Technological Change:

Energy Prices and Productivity Trends in the Canadian Manufacturing Sector, 1957-76: Some Exploratory Results, 1981
The Adoption of Computer Technology in Selected Canadian Service Industries, 1981
Approaches to an International Comparison of Canada's R&D Expenditures, 1982
Canadian Productivity Growth: An Alternative (Input-Output) Analysis, 1983

Fiscal Federalism:

Equalization in a Federal State: An Economic Analysis, 1982
Internal Migration and Fiscal Structure: An Econometric Study of the Determinants of Interprovincial Migration in Canada, 1982

Other:

The Impact of Investment Incentives on Canada's Economic Growth, 1983
Marriage, Population, and the Labour Force Participation of Women, 1983

Note: In addition to the above list, over 90 technical discussion papers were issued during this same time period. As well 28 working papers and 24 technical reports were published, from 1980 through 1982, in connection with the Regulation Reference.

Productivité et progrès technologique :

Les prix de l'énergie et la productivité dans le secteur manufacturier, 1957-1976 - Une analyse exploratoire, 1981
L'informatique dans le secteur tertiaire, 1981
Les dépenses du Canada au titre de la recherche et du développement - Une comparaison internationale, 1982
La croissance de la productivité - Une analyse interindustrielle, 1983

Fédéralisme fiscal :

Une analyse économique de la péréquation, 1982
Les migrations internes et la structure budgétaire d'un État fédéral, 1982

Autres études :

L'effet des incitations à l'investissement sur la croissance économique, 1983
Le mariage, la population et le taux d'activité des femmes, 1983

Note : En plus des documents figurant dans la liste ci-dessus, plus de 90 études techniques ont été publiées au cours de cette même période. Également, 28 documents de travail et 24 rapports techniques ont été publiés, de 1980 à 1982, dans le cadre du mandat sur la réglementation.

Le roulement de la main-d'œuvre dans l'industrie ontarienne, 1980
 Le salaire minimum - Nouveaux aspects théoriques, empiriques et politiques, 1980
 Les besoins en main-d'œuvre qualifiée - Résultats de l'enquête sur les ressources humaines, 1982
 Recherche d'emploi, chômage et gains salariaux sur le marché du travail, 1982
 Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1984

Régimes de retraite :

Les régimes privés de retraite en contexte inflationniste, 1980
 La sécurité de la vieillesse - Une comparaison internationale, 1980
 Le financement futur du Régime de pensions du Canada et du Régime des rentes du Québec, 1980
 Les régimes de retraite publics et les transferts intergénérationnels, 1980
 L'incidence des régimes de pension publics sur la répartition des revenus au Canada, 1980
 La population et la main-d'œuvre au Canada - Projections 1976-2051, 1980

Réglementation économique :

L'indemnisation des victimes de la pollution au Canada, 1981
 La réglementation des pêches commerciales au Canada, 1981
 Les revenus agricoles au Canada, 1982
 Le choix des instruments d'intervention, 1982
 L'intervention de l'État dans le secteur agricole au Canada, 1982
 Les relations avec les pays en développement :
 Les relations commerciales entre le Canada et les pays en développement - La composition des exportations et des importations et les entraves au commerce, 1980
 La présence des sociétés canadiennes dans le Tiers Monde - Investissements directs et diffusion de la technologie, 1980

L'inflation et ses répercussions :

Pour mieux comprendre l'indice des prix à la consommation, 1980
 Salaires et inflation au Canada, 1980
 Taux réels de rendement agrégés ex post au Canada, 1947-1976, 1982
 Marchés financiers :
 L'aide publique au financement des exportations, 1984
 Les prêts subventionnés par l'État, 1984

2. Publications du Conseil du printemps 1980 au printemps 1984

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, la liste suivante donnera une indication des documents publiés.

Exposés annuels

Dix-septième Exposé annuel : Un climat d'incertitude, 1980
Dix-huitième Exposé annuel : Sortir de l'impasse, 1981
Dix-neuvième Exposé annuel : Les temps difficiles - Politiques et contraintes, 1982
Vingtième Exposé annuel : L'amorce d'un redressement, 1983

Rapports du Conseil

Au-delà de la dépendance - Pour une productivité accrue à Terre-Neuve, 1980
Pour une réforme de la réglementation, 1981
Le financement de la Confédération - D'aujourd'hui à demain, 1982
Pénuries et carences - Travaillleurs qualifiés et emplois durant les années 80, 1982
Intervention et efficacité - Une étude des prêts et cautions de l'État au secteur privé, 1983
Les enjeux du progrès - Innovations, commerce et croissance, 1983
Compte rendu de conférences

Études

Études régionales :

L'avenir de la pêche à Terre-Neuve - Les promesses de la zone des 200 milles, 1980
Perspectives nouvelles sur le chômage frictionnel - Une comparaison entre Terre-Neuve et le Canada, 1980
La langue et le revenu du travail à Montréal, 1980
Une théorie des disparités interrégionales appliquée à Terre-Neuve, 1981
L'industrie forestière à Terre-Neuve et au Labrador, 1981

C. Renseignements complémentaires

I. Dépenses de fonctionnement affectées à la recherche de 1981-1982 à 1985-1986

Tableau 12 : Dépenses¹ affectées à la recherche, 1981-1982 à 1985-1986

	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1981-1982
Budget	1986	1985	1984	1983	1982
Budget					Réel
Réel					

Exposés annuels	310	456	287	210	
CANDIDE	581	628	609	596	578
Total partiel	891	1,084	896	806	578
Autres rapports de consensus	193	135	--	--	--
Agriculture					
Evolution technologique et marchés du travail	613	296	--	--	--
Entreprises publiques	476	539	195	--	--
Imposition du revenu du capital	590	514	251	--	--
Energie	--	277	715	544	62
Etudes régionales (Développement)	--	118	552	490	227
Croissance et productivité	--	120	379	406	326
Marchés financiers	--	--	139	176	337
Progrès technologique, productivité et croissance	--	--	--	169	335
Marchés du travail	--	--	--	211	409
Etudes régionales (Fiscalité)	--	--	--	--	415
Total partiel	1,872	1,999	2,231	1,996	2,111
Autres recherches directes	797	316	242	355	304
Total - Recherches directes	3,560	3,399	3,369	3,157	2,993
Total - Soutien de la recherche	1,722	1,766	1,580	1,458	1,392
Total - Recherche économique et analyse en matière de politiques	5,282	5,165	4,949	4,615	4,385

¹Sont exclus les avantages accordés aux employés, les locaux fournis gratuitement par le MTP et les services fournis gratuitement par le MAS pour toutes les années; et, pour 1984-1985 et 1985-1986, les réserves pour rajustement de rémunération.

Les autres coûts, qui s'élèvent à \$812,000 comprennent :		
(en milliers de dollars)	● locaux fournis gratuitement pour le MTP	710
	● services fournis gratuitement par le MAS	102

Tableau 10 : Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour	Années-personnes autorisées	Provision pour le traitement	Provision pour le traitement
échelle de	85-86 84-85 83-84	traitement annuel moyen	1985-1986

Gestion	14	15	15	50,350-96,300	72,251
Scientifique et					
professionnelle	40	42	45	13,609-88,120	47,900
Administration et					
service extérieur	27	26	23	12,766-66,252	40,166
Technique	18	17	16	10,719-63,173	32,099
Soutien administratif	34	33	36	12,636-37,130	24,860

Note : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 11 : Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Dépenses de fonctionnement	Plus autres coûts	Coût total	Total
1985-1986			1984-1985
8,645	812	9,457	9,143
Travaux en cours au Conseil économique			

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
1. Dépenses par article

Tableau 9 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget principal 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
Personnel	5,629	5,404	5,051
Traitements et salaires			
Contributions aux régimes	786	700	747
d'avantages sociaux des employés			
Biens et services	6,415	6,104	5,798
Transports et communications	444	444	442
Information	303	303	198
Services professionnels	1,116	1,127	1,248
et spéciaux			
Location	54	54	51
Achat de services de réparation	66	66	65
et d'entretien			
Services publics, fournitures	198	198	207
et approvisionnements			
Toutes autres dépenses	1	1	2
Total des dépenses	2,182	2,193	2,213
Total des dépenses de fonctionnement	8,597	8,297	8,011
Capital	48	48	53
Total des dépenses	8,645	8,345	8,064

Tableau 8 : Activités relatives aux relations avec les institutions 1980-1981 - 1985-1986

Rencontres avec des	1985-1986 1984-1985 1983-1984 1982-1983 1980-1981				
	Prévu	Prévu	Réel	Réel	Réel
Ministres et députés fédéraux	15	15	13	13	8
Hauts fonctionnaires fédéraux nommés	25	25	27	23	20
Représentants des administrations provinciales	25	30	26	19	5
Représentants des municipalités et des universités	25	25	24	13	15
Groupes de recherche économique et sociale	15	15	19	10	17
Organisations ouvrières	4	3	3	2	3
Groupes d'intérêt du secteur privé	40	40	37	32	22

Tableau 7 : Activités de publication par fonction
1980-1981 - 1985-1986

	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1980-1981
Recherche et analyse					
en matière de					
politiques					
Publications					
- études	14	10	5	8	11
- comptes rendus					
- de conférences	2	0	0	1	1
- documents d'étude	24	24	26	12	26
Rôle consultatif et					
éducation du public					
Publications					
- documents de					
consensus	1	4	2	3	1
- magazine à					
grand tirage					
- nombre de numéros	4	3	4	4	3
- tirage par numéro	42,000	42,000	42,000	42,000	40,000
Administration					
générale					
Publications					
- rapport annuel	1	1	1	1	1

(en milliers d'années-personnes)
Résultats prévus

Soutien de la recherche 1,922 38
Traitement de textes et de données, services de la bibliothèque et publication de rapports de recherche.

Total - Recherche et analyse en matière de politiques 5,910 95

B. Avis en matière de politiques et éducation du public
Membres du Conseil¹² 410 3
Formulation de recommandations en matière de politiques et leur communication aux responsables des décisions dans les secteurs public et privé, consultation au sujet des moyens de réaliser le consensus sur les questions économiques, et initiatives pour l'éducation du public.

Services de soutien 1,137 21
Publication des comptes rendus des colloques sur les femmes en milieu de travail et sur les entreprises publiques, relations avec les médias et les institutions, services de renseignements et de communication.

Total - Avis en matière de politiques et éducation du public 1,547 24

C. Administration générale 1,188 14
Services du personnel, ainsi que services administratifs et financiers, pour toutes les activités du Conseil.

Total global 8,645 133

Les données relatives aux années-personnes représentent l'affectation, pour une année complète, de ressources à la préparation de l'Exposé annuel plutôt qu'à un projet non continu.

Les statistiques sur les années-personnes ne comprennent pas les membres à temps partiel du Conseil, étant donné qu'ils ne reçoivent aucune rémunération. Toutefois, leurs dépenses sont comprises dans le Budget des dépenses.

Tableau 6 : Répartition des ressources et résultats par fonction et par principaux projets, 1985-1986

		(en milliers Années- de dollars)		Résultats prévus	
A. Fonction de recherche et d'analyse en matière de politiques					
Équipes de recherche					
Exposé annuel	351	5	La publication du 22 ^e Exposé annuel d'ici la fin de 1985. Contribution à la préparation du 22 ^e Exposé annuel.		
CANDIDE	651	10			
Entreprises publiques	533	8	Réalisation de la phase de recher- che et d'analyse d'ici le milieu de l'exercice 1985-1986 et présen- tation d'un rapport de consensus du Conseil sur le sujet en 1986.		
Fiscalité	659	9	Réalisation de la phase de recher- che et d'analyse d'ici la fin de 1985-1986 et présentation d'un rapport de consensus du Conseil sur le sujet en 1986-1987.		
Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail	682	9	Publication de rapports provi- soires et d'études techniques et consultations avec des experts de l'extérieur et des groupes d'in- térêt. Le rapport de consensus doit être présenté en 1986-1987.		
Agriculture	216	3	Publication de rapports provi- soires et d'études techniques et consultations avec des groupes d'intérêt de l'extérieur. Le rapport de consensus doit être présenté en 1987-1988.		
Explorations	331	5	Rapports de recherche et docu- ments d'étude sur d'importantes questions économiques, comme l'en- sèignement et les soins de santé. Propositions de nouveaux projets de recherche.		
Autres recherches directes	565	8	Conception et lancement de pro- grammes de recherche portant sur deux importants thèmes économiques à être choisis par le Conseil.		
Total partiel	3,988	57			

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation (voir le tableau 4, page 11) qui mène à la publication des documents de consensus prend de deux ans et demi à trois ans. Donc, les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent l'application des ressources au cours de l'année courante et des années antérieures.

Le tableau 6 indique la répartition du budget du Conseil pour l'année 1985-1986 pour chaque fonction et projet de recherche.

On trouvera aux tableaux 7 et 8 respectivement les tendances sur cinq ans des activités de publication et de relations avec les institutions. Dans chaque domaine, l'application des ressources aura tendance à être stable pendant l'année courante et les années suivantes. Des renseignements supplémentaires relatifs aux dépenses affectées aux projets de recherche et une liste des publications du Conseil sont présentées à la section II du présent document (voir les pages 25 à 28).

On trouvera à la rubrique "Rendement des années précédentes", aux pages 7 et 8 du présent document, la présentation de la performance relative au plan de dépenses de l'année 1983-1984.

Le Conseil économique du Canada dispose d'un niveau donné de ressources pour exercer ses activités. Ces ressources imposent des contraintes pratiques au Programme et au niveau général des activités. C'est donc dire que certaines initiatives importantes qui exigeraient des ressources supplémentaires dépendent de décisions pouvant habiliter le Conseil à les entreprendre et à lui accorder le financement nécessaire. Le Premier ministre peut lui demander de prendre de telles initiatives.

5. Données sur le rendement et justification des ressources

propositions présentées dans l'Exposé.

reçoit encore de nombreuses demandes afin de discuter des moyen terme. Plus d'un an après sa publication, le Conseil mesures pourrait contribuer à la performance économique à des moyens ont été élaborés sur la façon dont chacune de ces ciales, et le commerce international ont été présentées et tions inhérentes au marché du travail, les questions so- revenu et l'inflation, les stimulants à l'épargne, les ques- Les questions budgétaires et monétaires, les politiques de mandations en matière de politiques dans des domaines comme d'un redressement", publié en septembre 1983, dix-neuf recom- Dans le Vingtième Exposé annuel du Conseil intitulé "L'amorce

a procédé en outre à de nombreuses autres consultations.

La productivité dans les industries de service. Le Conseil déral et a préparé un plan de recherche détaillé au sujet de 1984, le Conseil a accepté la proposition d'un ministre fé- Les meilleures possibilités de croissance de l'emploi. En tuellement le plus grand nombre de Canadiens et qui offrent industries de service, celles précisément qui embauchent ac- sur la question de l'amélioration de la productivité dans les place le Conseil au premier rang des organismes de recherche Innovations, commerce et croissance", publié en juin 1983, Le rapport du Conseil intitulé "Les enjeux du progrès -

publique en raison de leur trop grand nombre.

vitations à participer à de telles tribunes d'information à temps plein du Conseil ne peuvent accepter toutes les in- sur une vaste gamme de questions économiques. Les membres breses tribunes téléphoniques et à des débats et entrevues membres à temps plein du Conseil ont participé à de nom- publications quant à l'intérêt du lecteur. De même, les sur les affaires économiques dépasse largement les autres général, indique que la publication du Conseil "Au Courant" catégorie voyages, monde des affaires et questions d'intérêt et portant sur les magazines à abonnement gratuit de la ca- questions économiques au pays, une enquête réalisée en 1983 Pour ce qui est de favoriser une évaluation plus globale des

Les nombreuses demandes de la part d'autres institutions de recherche pour participer avec le Conseil à des entreprises conjointes montrent bien l'efficacité du Conseil dans ce domaine. On peut l'attribuer en partie à la pratique du Conseil de faire examiner par "ses pairs" ses programmes de recherche et ses travaux en cours, à des moments stratégiques de la préparation de documents de consensus. La participation du Conseil à l'Economic Research Group, qui est formée des principaux dirigeants de toutes les grandes institutions de recherche économique et d'analyse de politiques, permet de réduire au minimum le doublement des efforts. L'esprit de coopération et d'aide qui caractérise les activités du Conseil ressort nettement des premières ententes conclues avec la Commission Macdonald, en vertu desquelles les membres à temps plein et le personnel du Conseil participent aux activités des groupes de travail économiques de la Commission qui s'occupent de l'élaboration de programmes de recherche, quoiqu'ils ne participent pas à leurs activités de formulation des politiques. De même, le Conseil a contribué aux travaux de plusieurs commissions provinciales et ce, à leur invitation.

Etant donné qu'il existe diverses sources d'avis en matière de politique et que les avis offerts par le Conseil ne sont pas nécessairement acceptés ni adoptés par les décideurs, l'efficacité du Programme du Conseil, de par sa contribution à l'amélioration de la performance économique, ne peut être évaluée qu'indirectement. L'intérêt que porte le public aux rapports du Conseil et le degré d'intégration de ses recommandations dans le cadre de la formulation des politiques peuvent servir à évaluer les répercussions du Conseil sur la performance économique du Canada. Il est impossible de mesurer ces répercussions, mais il est notoire que les recherches et les consultations menées par le Conseil au cours des dernières années suscitent beaucoup d'intérêt de la part du public. Par exemple, l'intérêt soutenu porté aux études du Conseil sur les pensions, les marchés financiers, la réglementation et l'économie de Terre-Neuve sont des indications des effets des recherches du Conseil dans ces domaines. Les exemples suivants servent également à indiquer les répercussions des travaux du Conseil :

4. Efficacité du Programme

Les réalisations du Conseil en ce qui touche ses initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement des années précédentes" aux pages 7 et 8 du présent document.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

recherche et du développement à la satisfaction à long terme des aspirations collectives sur le plan social et dans le domaine de l'environnement.

élevé et productif, une stabilité raisonnable des prix, un niveau de production élevé et soutenu, une balance des paiements viable et une juste répartition des revenus croissants.

Le Conseil doit s'intéresser à toute la gamme des stratégies à moyen et à long termes qui contribuent à la réalisation de ces objectifs parfois contradictoires, face à une conjoncture nationale et internationale en évolution constante. Par conséquent, il doit s'efforcer constamment de surveiller, prévoir et analyser une gamme extrêmement étendue de questions d'ordre économique, politique et social, qui vont des tendances démographiques au changement technologique, des divers aspects de l'économie internationale et de l'ordre socio-politique jusqu'aux activités concrètes des entreprises, des industries et de la main-d'œuvre dans les diverses collectivités du pays.

Les facteurs qui entrent en jeu lorsqu'il s'agit de choisir entre différentes propositions sont les suivants : les études qu'effectuent d'autres organismes de recherche économique à vocation consultative; le jugement des membres à temps partiel, qui prennent un grand intérêt aux questions économiques à cause de leur expérience particulière ainsi que des ressources humaines et financières disponibles.

2. Initiatives

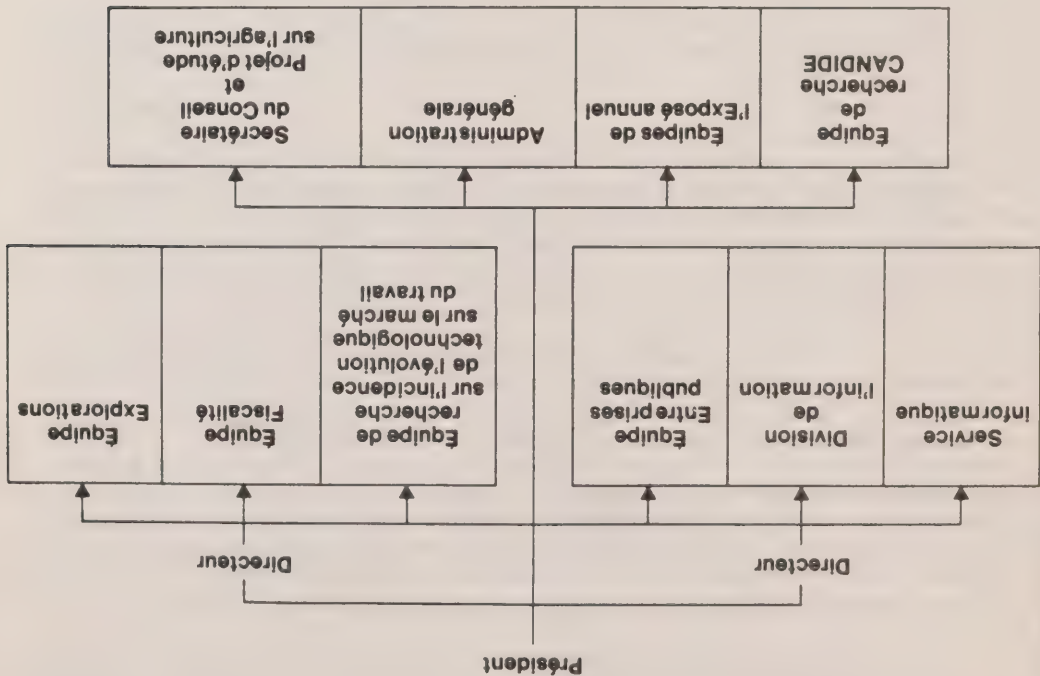
Le Conseil se propose d'entreprendre les activités suivantes en 1985-1986 :

● Il publiera le *Vingt-deuxième Exposé annuel*, qui reflète les efforts de recherche et d'analyse des équipes de l'*Exposé annuel* et du modèle CANDIDE, de même que les délibérations du Conseil lui-même, et qui présentera une évaluation de la performance passée ainsi que diverses perspectives à moyen terme pour les principaux aspects de l'activité économique. L'*Exposé* analysera en outre l'écart persistant de la croissance économique du Canada, inférieure à son potentiel, et présentera des recommandations de politiques propres à accroître cette performance au cours des prochaines années (voir page 18).

● Le Conseil publiera un rapport sur son colloque sur les femmes et le marché du travail afin de diffuser les résultats de la recherche fondamentale entreprise sous ses auspices, des délibérations elles-mêmes, ainsi que des conclusions et recommandations à ce colloque (voir page 19).

● De concert avec d'autres organismes de recherche et conseils fédéraux qui distribuent des subventions, le Conseil économique participera, dans le cadre du programme Expo 86, une série de séminaires régionaux sur la contribution de la

Tableau 5 : Organigramme (au 1er avril 1985)



Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif en matière de politique économique et l'éducation du public, ainsi que l'administration générale. La répartition des ressources du Conseil en 1985-1986 est la suivante :

Recherche et analyse de politiques	95 années-personnes	\$5,910,000
Rôle consultatif en matière de politique économique, et éducation du public	24 années-personnes	1,547,000
Administration générale	14 années-personnes	1,188,000
	133 années-personnes	\$8,645,000

D. Perspective de planification

1. Contexte

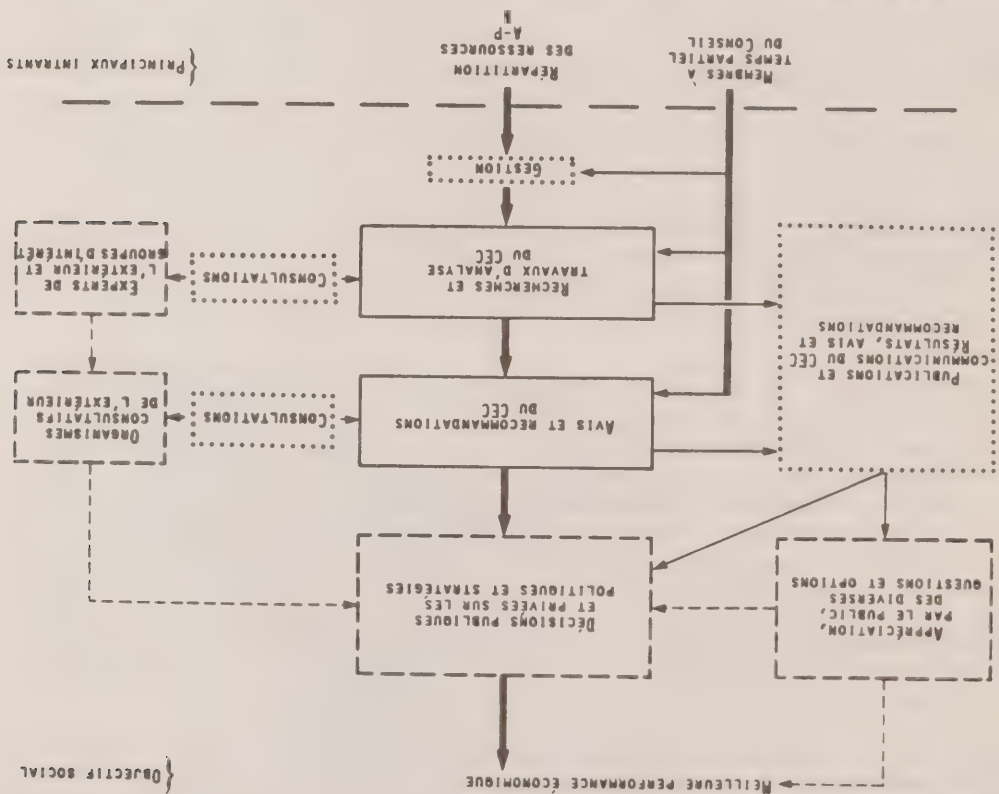
Dans l'exécution de son mandat, le Conseil doit examiner une multitude de facteurs qui contribuent à la réalisation des grands objectifs économiques énoncés dans sa loi constitutive, soit : un niveau d'emploi

5. Plan d'exécution du Programme

Toute l'activité du Conseil économique n'a qu'une seule fin, la réalisation de son Programme. Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein, le président et deux directeurs, dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants, comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil. Comme le montre le tableau 5, le personnel est organisé en équipes de recherche et en divisions de services. Ces équipes s'attaquent aux perspectives et aux problèmes particuliers confrontant l'économie canadienne. Les divisions de services comme le traitement de textes, le service informatique et la bibliothèque servent d'auxiliaires aux travaux de recherche. Ces divisions s'acquittent également des tâches relatives aux publications, aux communications et à l'information en rapport avec les rôles du Conseil concernant les propositions de politiques et l'éducation du public, ainsi qu'à l'ensemble des services administratifs. Le tableau 5 ne présente pas les équipes de recherche qui termineront leurs travaux avant le milieu de 1985, ni celles qui pourrout être formées, avec l'approbation du Conseil, au cours de la prochaine année.

Le tableau 4 illustre la manière dont les activités fonctionnelles du Conseil économique (à l'exclusion des services administratifs) sont orientées en vue de la réalisation de ses objectifs.

Les casiers formés de lignes pleines indiquent des activités fonctionnelles.
Les casiers formés de lignes pointillées indiquent des activités opérationnelles.
Les casiers formés de lignes brisées indiquent des groupes-cibles.



C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendante à vocation consultative créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada et de faire rapport de ses conclusions. Il demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

2. Mandat légal

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu par la Loi de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

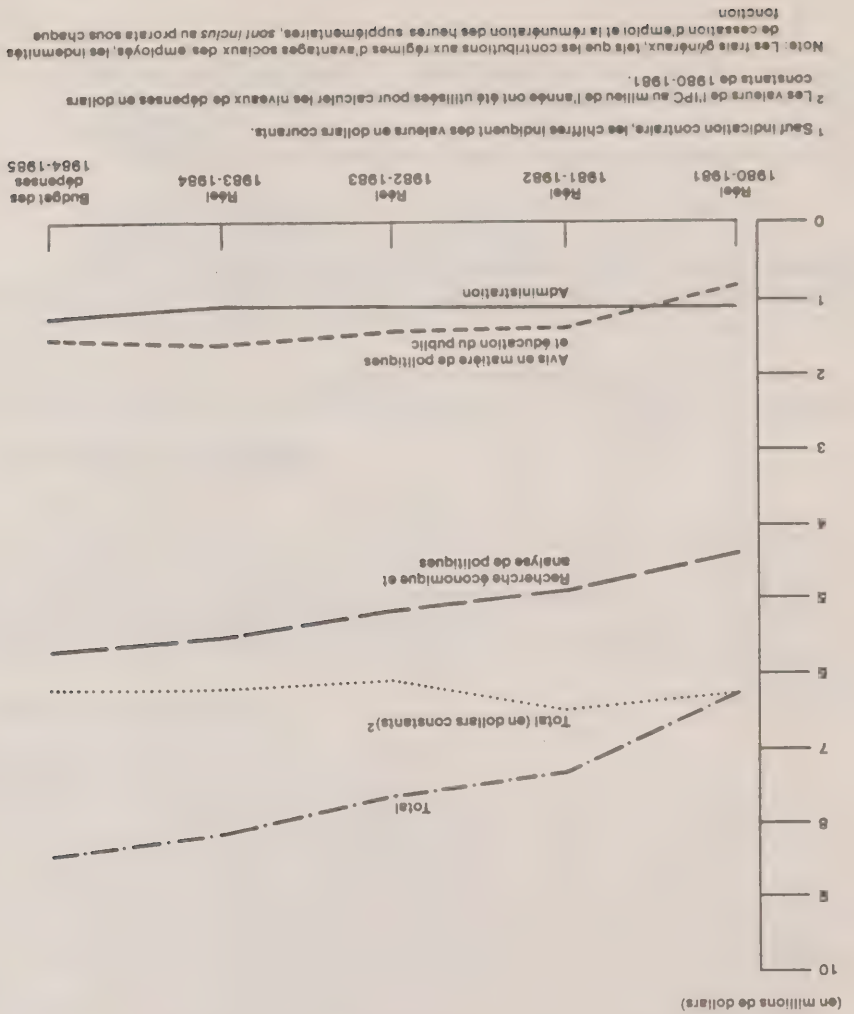
Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, le Conseil compte sur trois ensembles d'activités pour réaliser son programme :

- Il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations en matière de politiques;
- Il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leur propres politiques et stratégies qui ont une influence directe sur la performance de l'économie;

3. Tendances des dépenses pour la recherche, de 1980-1981 à 1984-1985

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1980-1981 à 1984-1985. Le graphique montre la plus grande priorité accordée à la consultation en matière de politique économique ainsi qu'à l'éducation du public, par rapport aux fonctions de recherche et d'administration, depuis 1980-1981. Il souligne également le fait que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué, en dollars constants de 1980-1981 (l'indice des prix à la consommation (IPC) a été utilisé comme coefficient de déflation).

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1980-1981 à 1984-1985¹



Total du Programme		8,148	8,064	(84)
Budget principal	Dépenses réelles	1983-1984	1983-1984	Différence

Tableau 2 : Budget principal et dépenses réelles -
Comparaison pour l'année 1983-1984
(en milliers de dollars)

2. Aperçu du rendement financier du Conseil en 1983-1984

Bien que cela ne paraît pas dans son plan de dépenses pour 1983-1984, le Conseil a participé aux audiences de la Commission Macdonald à plusieurs occasions. Des membres à temps plein et des économistes du Conseil ont fourni des avis professionnels à l'équipe chargée du programme de recherche et d'analyse de politiques de la Commission, l'entente étant que chaque partie conserve son indépendance complète pour ce qui est de l'élaboration et de la présentation de ses rapports et recommandations en matière de politique économique. En outre, sur demande, des membres du Conseil et du personnel ont présenté des exposés analytiques et des recommandations techniques au Comité consultatif de la petite entreprise, et ont également présenté des mémoires à un certain nombre de groupes de travail parlementaires.

(page 25).

approbation des programmes de travail, de dotation en personnel et de financement de deux nouvelles équipes de recherche et d'analyse de politiques au cours de 1983-1984; l'une a été chargée d'examiner la question très complexe de l'imposition des revenus du capital et l'autre d'étudier le rôle, les objectifs et la performance des sociétés d'État (ou entreprises publiques) à tous les paliers de gouvernement, s'occupant de fournir des biens et services au public (voir tableau 12,

Important accroissement de son programme de consultations auprès de groupes-cibles autres que le gouvernement fédéral (voir tableau 8, page 21);

révision, mise à jour et restructuration du modèle économique CANDIDE de l'économie canadienne; les dernières "retouches" seront apportées au début de 1984-1985;

intégrer dans les rapports finals les résultats des consultations intensives qui ont précédé la date de publication (bien que la recherche fondamentale et l'analyse de politiques aient été terminées au cours de l'année 1983-1984);

B. État financier récapitulatif

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

Tableau 1 : État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget principal 1985-1986	Prévu 1984-1985	Différence
Travaux en cours au Conseil économique	8,645	8,345	300
Années-personnes autorisées	133	133	--

L'accroissement net de \$300,000 en 1985-1986, par rapport aux dépenses prévues pour 1984-1985, représente une augmentation de \$311,000 des provisions pour tenir compte du coût de l'inflation dans les salaires et avantages sociaux des employés et une réduction de \$11,000, somme qui devait servir à parrainer Expo 86. (Ces fonds sont transférés à Transports Canada.)

B. Rendement des années précédentes

1. Points saillants

Aucun changement n'est prévu dans le rendement du Conseil en ce qui touche les objectifs énoncés dans son plan de dépenses pour 1984-1985.

Principales réalisations du Conseil en 1983-1984 :

- publication de deux documents de consensus : "Les enjeux du progrès - innovations, commerce et croissance", et le Vingt-tième Exposé annuel, intitulé "L'amorce d'un redressement";

- publication de vingt-six documents techniques et cinq études portant sur d'importantes questions économiques allant de l'énergie et du développement économique de l'Ouest aux questions touchant le marché du travail (voir tableau 7, page 20);

- vastes consultations au sujet des travaux en cours ayant incité le Conseil à remettre à plus tard la publication de ses rapports sur le développement économique de l'Ouest et la croissance de la productivité, mais ayant permis de mieux

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus général sur les questions économiques et l'orientation des politiques pertinentes. L'engagement du Conseil dans la réalisation de ces objectifs suppose un processus permanent de consultation auprès de tous les secteurs de l'économie. Un programme parallèle de recherche économique, d'analyse de politiques et de communications s'intègre dans cette activité et permet au Conseil de remplir ses fonctions. A ce sujet, voici certaines initiatives prévues pour l'année 1985-1986 :

- présentation du Vingt-deuxième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1985 (voir pages 14 et 18);

- publication d'études sur les sujets suivants : l'imposition du revenu du capital; les politiques, les pratiques et la performance des entreprises publiques; les principales questions relatives aux programmes de soins de santé; l'efficacité et l'équité des systèmes canadiens d'éducation; et enfin, les politiques et programmes qui influent sur la mise en valeur et la sécurité des ressources énergétiques canadiennes (voir page 18);

- publication de documents techniques au sujet de l'incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail ainsi que des principaux problèmes économiques qui confrontent actuellement l'agriculture canadienne (voir page 18);

- publication de comptes rendus des colloques parrainés par le Conseil sur le rôle des femmes dans la population active et la performance de certaines sociétés d'État en fonction de leurs objectifs explicites et implicites, ainsi que les versions révisées des documents connexes (voir pages 14 et 19).

Uttilisation des crédits en 1983-1984

Budget	Total des	Utilisation
principal	crédits	réelle
des dépenses		
\$	\$	\$
Budgétaire		
Crédit 20 - Conseil économique du		
Canada - Dépenses du Programme	7,477,000	7,316,952
Statutaire - Contributions aux		
régimes d'avantages sociaux		
des employés	747,000	747,000
Total du Programme	8,148,000	8,063,952

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$7,859,000 en 1985-1986 à l'appui du Programme du Conseil économique du Canada. Les autres dépenses, évaluées à \$786,000 et couvrant les avantages sociaux des employés, seront assumées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation (en milliers de dollars)

Crédits	Budget	1985-1986 principal	1984-1985 principal

Conseil économique du Canada

(S)	Dépenses du Programme	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	Total du Programme
20	7,859	786	8,645
	7,645	700	8,345

Crédits - Libellé et dépenses prévues

Numéro	Ministère ou organisme	de (dollars)	Budget principal	1985-1986 principal

Conseil économique du Canada

20	Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	7,859,000
----	--	-----------

Programme par activité (en milliers de dollars)

Budget principal	1985-1986 principal	Années- Budgétaire	Fonction- Dépenses	personnes autorisées nemenent en capital

Travaux en cours au
Conseil économique

133 8,597 48 8,645 8,345

4	Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
5	Extraits du Volume II des Comptes publics

Section I

Aperçu du Programme

6	A. Plans pour 1985-1986
7	1. Points saillants
7	2. Etat financier récapitulatif
7	B. Rendement des années précédentes
7	1. Points saillants
7	2. Aperçu du rendement financier du
8	Conseil en 1983-1984
8	3. Tendances des dépenses pour la recherche,
9	de 1980-1981 à 1984-1985
10	C. Données de base
10	1. Introduction
10	2. Mandat légal
10	3. Objectif du Programme
10	4. Description du Programme
12	5. Plan d'exécution du Programme
13	D. Perspective de planification
13	1. Contexte
14	2. Initiatives
15	3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées
15	4. Efficacité du Programme
16	5. Données sur le rendement et justification des ressources

Section II

Renseignements supplémentaires

22	A. Analyse par article
23	1. Dépenses par article
23	2. Dépenses en personnel
23	B. Analyse des coûts
25	C. Renseignements complémentaires
25	1. Dépenses de fonctionnement affectées à la recherche,
25	de 1981-1982 à 1985-1986
26	2. Publications du Conseil du printemps 1980 au
26	printemps 1984

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Elle comprend également un extrait du Volume II des Comptes publics permettant d'évaluer le rendement du Programme sur le plan financier au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Budget des dépenses 1985-1986

Partie III

Conseil économique du Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commentant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. La Partie II renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1985

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libéraires agréés

et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnements et Services Canada

Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1986-III-34

au Canada: \$6.00

à l'étranger: \$7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Conseil économique
du Canada

Budget
des dépenses
1985-1986



Plan de dépenses

Partie III

CA1
FN
-E 77

Employment and Immigration Canada



1985-86 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1985

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1986-III-11 Canada: \$12.00
ISBN 0-660-52921-1 Other countries: \$14.40

Price subject to change without notice

1985-86 Estimates

Part III

Employment and Immigration Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. Chapter 1 provides an introduction to the Commission/Department. Chapters 2, 3 and 4 present the Expenditure Plans for each of the Commission/Department's Programs, and Chapter 5 presents the Unemployment Insurance Account.

Chapters 2 to 4 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

Each of these chapters that contain Program Expenditure Plans is divided into sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Chapter 5, the Expenditure Plan for the Unemployment Insurance Account has its own format, due to its unique nature.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Commission/Department Summary	1-1
Corporate and Special Services Program	2-1
Employment and Insurance Program	3-1
Immigration Program	4-1
Unemployment Insurance Account	5-1

Commission/Department Summary

Roles and Responsibilities of Employment and Immigration Canada

The passage of Bill C-27, the Employment and Immigration Reorganization Act, in 1977, created the Canada Employment and Immigration Commission by integrating the Unemployment Insurance Commission and the Department of Manpower and Immigration. The legislation also created the Department of Employment and Immigration which provides services to the Commission and the Minister in the form of two major activities: Strategic Policy and Planning, and Public Affairs. The Commission and the Department together are titled the Canada Employment and Immigration Commission/Department (CEIC/D).

The Commission/Department administers its programs and services under the following Programs:

- Corporate and Special Services Program (see chapter 2). This new consolidated Program incorporates the former Departmental Administration Program, the Commission Administration Program, the Annuities Program and the Social Insurance Number activity previously reported under the Employment and Insurance Program. Its objective is to ensure the development and implementation of policies and programs, and provide strategic operational and administrative support to CEIC/D.
- Employment and Insurance Program (see chapter 3).
- Immigration Program (see chapter 4).

Funding for both the Commission and the Department is provided in the Social Affairs envelope, administered through the Social Development Cabinet Committee. Broadly defined, this Committee oversees "the development of approaches to improve and integrate the delivery of social benefits", and oversees those federal government agencies having programs that "provide support to the welfare of the individual and to social development".

Operating within this framework and in cooperation with the public and private sectors of the economy, CEIC/D has two basic aims:

- to develop and apply a framework of policies and programs necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market; the framework must be consistent with national economic and social goals and must promote
 - a labour force which meets national occupational needs,
 - an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups or regions, and

- equality of opportunity to compete for and have access to jobs.
- to develop and implement programs and policies to promote
 - an immigration flow responsive to Canada's social, cultural, demographic and economic needs,
 - the fulfillment of Canada's international commitments and humanitarian traditions,
 - the early and successful adaptation to Canadian society of people admitted as permanent residents, and
 - effective control of people seeking to enter or stay in the country, taking into account the health, safety and security of Canada.

Organization Structure

The Commission is composed of a Chairman, Vice-Chairman and two Commissioners. The Chairman is the presiding officer of the Commission. The Vice-Chairman exercises such powers, duties and functions as the Chairman may specify under authority found in subsection 8(2) of the Employment and Immigration Reorganization Act. Subsection 8(3) permits the Vice-Chairman to exercise all powers, duties and functions of the Chairman when the Chairman is absent, incapable, or when the position is vacant.

One Commissioner was named following consultation with organizations representing workers, and the other after consultation with associations representing employers. This structure was developed to give labour and management representation in the formulation, approval and implementation of programs affecting workers and employers.

The smaller Department of Employment and Immigration was created so that the government would have a Minister for the portfolio and to strengthen the traditional relationship existing between departments and the central agencies involved in policy-making. The Minister presides over the Department. The Deputy Minister is the chief executive officer, and is supported by the Associate Deputy Minister, the Assistant Deputy Minister responsible for Strategic Policy and Planning, and the Director General responsible for Public Affairs.

By statute, the Deputy Minister and Associate Deputy Minister of the Department of Employment and Immigration are the Chairman and Vice-Chairman, respectively, of the Employment and Immigration Commission. Figure 1 presents the organization of CEIC/D.

Figure 1: Organization Structure

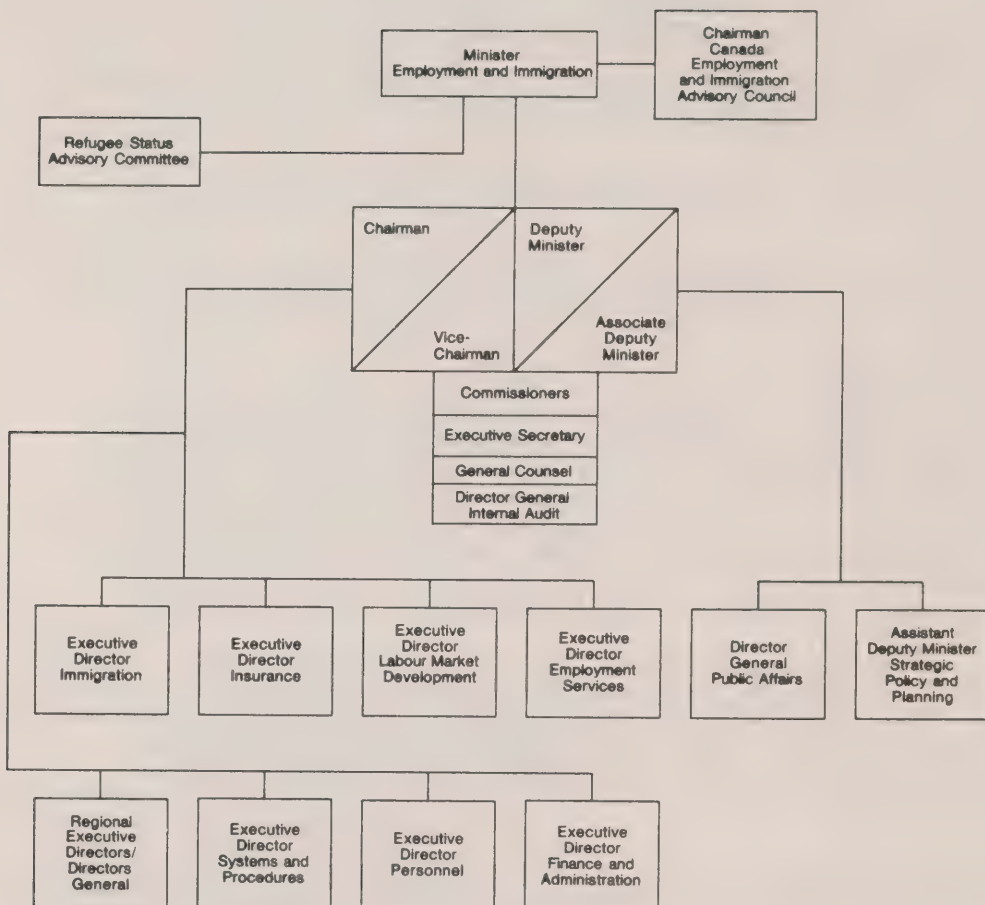


Figure 2: Department Spending Plan by Program (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change \$	For Details % See Page	
Corporate and Special Services	286,701	303,073	(16,372)	(5.40)	2-1
Employment and Insurance Program	4,536,814	5,636,970	(1,100,156)	(19.52)	3-1
Immigration Program	125,571	124,355	1,216	0.98	4-1
Gross Budgetary	4,949,086	6,064,398	(1,115,312)	(18.39)	
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	903,885	917,202	13,317	1.45	
Net Budgetary	4,045,201	5,147,196	(1,101,995)	(21.41)	

* In accordance with Sections 63 and 135 of the Unemployment Insurance Act, the costs of administration of this Act shall be charged to the Unemployment Insurance Account and financed through employee and employer premiums. On this basis, the operating costs of the Commission/Department related to the administration of the Unemployment Insurance Act are recovered from the Unemployment Insurance Account. The method used in calculating the UI administrative costs is discussed on page 5-13.

Priorities

The priorities of Employment and Immigration Canada are determined by, and intended to reflect the overall economic and social goals of the federal government. For 1985-86, the following areas will be given priority attention:

- Strengthening National Employment Services to address the needs of the labour market in the 1980s and '90s.
 - Based on the action plan developed in the previous year, revitalization of National Employment Services has been recognized as a corporate priority through the 1985-86 fiscal year, and will be addressed through implementation of the approved action plan. The broad considerations of the Revitalization Program include a review of the following: Employment Services' role, functions and structure; the appropriateness and operation of its policies, programs, and services relative to the present and future needs of its

clientele; and the efficiency and effectiveness of current and future management processes and related support systems.

- Promoting and consolidating human resource development as an integral part of the policies and plans of the private sector, of other federal government departments and of provincial governments.
 - In line with federal government direction, CEIC/D recognizes that human resource development in the public and private sectors is central to both promoting the equality of employment opportunity in the workplace and helping to create an economy that will grow and adapt without undue burden on individuals or groups of people. CEIC/D embraces this philosophy again in 1985-86, through the promotion of instruments such as human resource planning agreements and their related components, including Affirmative Action consultations, and industrial adjustment service agreements.
- Increasing efforts to resolve the employment problems of youth, particularly their integration into the work force.
 - In anticipation of a continued thrust in this direction, additional emphasis will be placed on activities geared to a mix of practical work experience and formal training.
- Recognizing that employees are our most valuable resource and ensuring that management practices emphasize human values as the basis for maintaining and enhancing quality of service and productivity.
 - As an extension of CEIC/D's internal human resource development concerns of the previous year, the sensitive and progressive management of human resources is seen as a key corporate priority in 1985-86. This will be addressed through initiatives such as the implementation of the internal Affirmative Action plan, with particular emphasis on women, natives, and the handicapped, and through full and extensive use of staff training budgets and exercises. Espousal of this "people first" philosophy, will result in the recognition of value and contribution of the individual employee and, by extension, enhancement of staff productivity and the quality of service provided.

These priorities will be publicized internally and externally to ensure that the orientation of CEIC/D is fully understood by its personnel, clients, and economic partners.

Corporate and Special Services Program
Expenditure Plan

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	2-4
--	-----

Extracts from Volume II of the Public Accounts	2-6
--	-----

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86	
1. Highlights	2-7
2. Financial Summary by Activity	2-8
B. Recent Performance	
1. Highlights	2-11
2. Review of Financial Performance	2-12
C. Background	
1. Introduction	2-14
2. Legal Mandate	2-14
3. Program Objective	2-14
4. Program Organization for Delivery	2-16
D. Planning Perspective	
1. Environment	2-19
2. Initiatives	2-20
3. Update on Previously Reported Initiatives	2-21
4. Program Effectiveness	2-21

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration	2-22
B. Commission Management and Administration	2-26
C. Systems and Procedures	2-32
D. Administration of Government Annuities	2-37
E. Administration of Social Insurance Numbers	2-41
F. Canada Employment and Immigration Advisory Council	2-45

Section III

Supplementary Information

A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	2-46
2. Personnel Expenditures	2-47
B. Cost Analysis	2-48
C. Government Annuities Account - Financial Statements	2-49
D. Changes in Program/Activity Structure	2-53

Extracts from Part II
of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend \$26,653,600 in support of the Corporate and Special Services Program. The remaining expenditures, estimated at \$15,866,400, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Corporate and Special Services Program			
1	Program expenditures	5,750	5,971
5	Program expenditures	20,904	23,132 *
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	42	40
(S)	Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents pensions	35	35
(S)	Contributions to employee benefit plans	15,789	13,920
Total Program		42,520	43,098

* Includes the Social Insurance Number activity (previously reported under the Employment and Insurance Program), and the Annuities Program (see page 2-54).

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Corporate and Special Services Program		
1	Corporate and Special Services - Departmental Administration - Program expenditures	5,749,600
5	Corporate and Special Services - Canada Employment and Immigration Commission - Program expenditures	20,904,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates					Total	1984-85 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Sub-Total	Less: Revenues Credited to the Vote		
Departmental Management and Administration	416	22,662	79	22,741	14,706	8,035	8,013
Commission Management and Administration	2,590	229,894	1,521	231,415	205,517	25,898	26,266
Systems and Procedures	413	23,650	368	24,018	18,974	5,044	5,298
Administration of Government Annuities	108	3,407	11	3,418	-	3,418	3,371
Administration of Social Insurance Numbers	184	4,425	91	4,516	4,516	-	-
Canada Employment and Immigration Advisory Council	8	592	1	593	468	125	150
	3,719	284,630	2,071	286,701	244,181	42,520	43,098

**Extracts from Volume II
of the Public Accounts**

Use of Appropriations for 1983-84

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 1 - Departmental Administration - Program expenditures	5,529,900	7,281,128	6,755,888
Vote 5 - Administration - Program expenditures	24,370,000	30,886,767	26,969,299
Vote 10 - Employment and Insurance Program - Operating expenditures related to the Social Insurance Number activity	-	-	-
Vote 30 - Annuities - Program expenditures	-	-	-
	29,899,900	38,167,895	33,725,187

Statutory Budgetary Expenditures

Minister of Employment and Immigration - Salary and Motor Car Allowance	39,100	40,983	40,983
Supplementary Retirement Benefits - Annuities Agents Pensions	25,000	33,435	33,435
Contributions to Employee Benefit Plans	14,466,000	15,940,000	15,940,000
Refunds of amounts credited to Revenue in previous years	-	100	100
	14,530,100	16,014,518	16,014,518
Total Program	44,430,000	54,182,413	49,739,705

The above extract reflects the new Program structure implemented in 1985-86. For additional details regarding the expenditures and recoveries from the Unemployment Insurance Account, refer to Figure 1 on page 2-8.

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86

1. Highlights

One of the key highlights for 1985-86 is the consolidation of the following into the new Corporate and Special Services Program:

- the Departmental Administration Program;
- the Commission Administration Program;
- the Annuities Program; and
- the administration of the Social Insurance Number activity, formerly under the Employment and Insurance Program.

For 1985-86 the Corporate and Special Services Program has the following goals:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning:

- to enhance the Planning Environment Document (see page 2-25).

Public Affairs:

- to lend public affairs support to the revitalization process, to promote the concept of human resource development, to market all youth programs and to strengthen internal communications (see page 2-25).

Commission Management and Administration

Financial Services:

- to establish an improved feedback mechanism from each component of the Planning and Accountability Process (see page 2-30); and
- to integrate certain functions, such as audit and evaluation, into the Planning and Accountability Process (see page 2-30).

Personnel Services:

- to effectively integrate activities under the Human Resources Management Plan into the Planning and Accountability Process (see page 2-20); and
- to continue the implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) in conjunction with Systems and Procedures (see pages 2-31 and 2-36).

Systems and Procedures

- to upgrade the computer capacity of CEIC/D through the installation of computer equipment at an estimated cost of \$23.0 million (see page 2-20 and 2-36).

Administration of Social Insurance Numbers

- to implement the Social Insurance Number replacement card cost recovery program without disruption to the level of service to the public (see page 2-44).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86				Forecast 1984-85			For Details See Page
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Change in Net Expen- diture	
Departmental Management and Administration	22,741	14,706	8,035	24,138	15,171	8,967	(932)	2-22
Commission Management and Administration	231,415	205,517	25,898	242,715	208,263	34,452	(8,554)	2-26
Systems and Procedures	24,018	18,974	5,044	27,697	20,994	6,703	(1,659)	2-32
Administration of Government Annuities	3,418	-	3,418	3,366	-	3,366	52	2-37
Administration of Social Insurance Numbers	4,516	4,516	-	4,532	4,532	-	-	2-41
Employment and Immigration Advisory Council	593	468	125	625	474	151	(26)	2-45
Total	286,701	244,181	42,520	303,073	249,434	53,639	(11,119)	
Person-Years	3,719	-	3,719	3,932	-	3,932	(213)	

Explanation of Change: The net financial requirements for 1985-86 are 20 per cent or \$11 million lower than the 1984-85 forecast expenditures. The decrease is primarily due to:

(\$ millions)

- a decrease in resources for the Summer Canada Program (63 person-years) (1.4)

2-8 (Corporate and Special Services)

(\$ millions)

- a decrease in resource requirements related to reductions in overhead expenditures and general restraint (2.8)
- a decrease in resources associated with the delivery of Direct Job Creation Programs (56 person-years) (4.1)
- a decrease in common services costs payable to Public Works Canada and Supply and Services Canada (2.4)
- a decrease in funding related to the streamlining of operations for Program delivery (104 person-years) (3.4)
- a decrease in funding requirements for the upgrading of Electronic Data Processing facilities (6.5)
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 5.3
- an increase in salaries and wages due to inflation 4.9

Explanation of 1984-85 Forecast: The 1984-85 forecast is \$11 million higher (24 per cent) than the 1984-85 Main Estimates of \$43 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 2-4). The difference of \$11 million reflects the following major offsetting items:

(\$ millions)

- an increase in resources for the Summer Canada Program (63 person-years) 1.4
- an increase in resources associated with the delivery of Direct Job Creation Programs (88 person-years) 4.4
- an increase in funding for the upgrading of Electronic Data Processing facilities 6.9
- an increase in funding for accommodation costs payable to Public Works Canada 6.4
- a decrease in resources related to the transfer of the Query Response Centre to the Immigration Program (24 person-years) (0.8)
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (8.8)
- other miscellaneous adjustment (10 person-years) 1.0

The above represent items approved through Supplementary Estimates, items transferred from Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives, and items fully or partially recoverable from the Unemployment Insurance Account in accordance with the UI Act and Associated Regulations.

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of Program performance for 1984-85 are as follows:

- studies will have been incorporated into the Canadian Occupational Projection System (COPS) for the hospital, shipbuilding, construction and mining sectors; new data bases have also come on stream during the year;
- suitable performance indicators, key volumes and ratios have been identified, developed and approved for the Personnel Division for 1984-85 and 1985-86; and
- briefing sessions have been held on the Planning and Accountability Process with special emphasis on inputs to the Chairman's Planning Guidelines.

The highlights of Program performance for 1983-84 were as follows:

- the Unemployment Insurance (UI) Pay Systems were maintained and enhanced to ensure continued efficient processing at record levels;
- updating of the technology of the UI pay process was continued with the installation of more optical character recognition equipment and programmable mail inserters, and upgraded computer processors;
- in preparation for the introduction of UI legislation (Bill C-56), new systems, procedures and training packages were implemented;
- insurance abuse detection systems were enhanced by implementing the Consolidated Overpayment Detection System, and a cross-match between the insurance-claimant master file and training-recipient files;
- implementation of the Metropolitan Order Processing System was continued with installations in Quebec City, Southern Ontario, and the Prairies; plans for the remaining installations (for 1984-85) were also made;
- implementation of the Insurance On-line System was continued with installations in Ontario, Quebec, and the Prairies; plans to complete the installations (for 1984-85) were also made;

- development of the National Employment Services System continued, in coordination with plans for the revitalization of National Employment Services; and
- a concept for a new computer-assisted immigration processing system was developed in conjunction with the Department of External Affairs.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84						
	Actual			Main Estimates			
	Expenditure	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expenditure	Expenditure	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expenditure	Change in Net Expenditure
Departmental Management and Administration	23,330	14,459	8,871	21,471	14,039	7,432	1,439
Commission Management and Administration	227,390	194,790	32,600	219,443	191,155	28,288	4,312
Systems and Procedures	20,709	15,739	4,970	21,519	16,484	5,035	(65)
Administration of Government Annuities	3,121	-	3,121	3,542	-	3,542	(421)
Administration of Social Insurance Numbers	4,633	4,633	-	4,312	4,312	-	
Employment and Immigration Advisory Council	741	563	178	592	459	133	45
Total	279,924	230,184	49,740	270,879	226,449	44,430	5,310
Person-Years	3,889	-	3,889	3,874	-	3,874	15

The above numbers have been adjusted to reflect the transfer of the Social Insurance Number activity, previously reported under the Employment and Insurance Program (Vote 10), and the Annuities Program previously reported separately under Vote 30 (see page 2-54).

Explanation of Change: The major factor contributing to the over-expenditure of \$9.0 million was the result of an additional payment to Public Works Canada of \$8 million for accommodation. The effect of this additional expenditure, and the following major items approved in Supplementary Estimates, offset by an over-all increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account, contributed to the net over-expenditure of \$5.3 million:

- reimbursement of part of the 1982-83 administrative costs charged to the UI Account as a result of an accounting adjustment;
- increased operating costs associated with the delivery of the consolidated Direct Job Creation Programs; and

- additional operating costs related to the delivery of the New Employment Expansion and Development Program (NEED).

In addition, the actual expenditures reflect costs incurred for the Summer Canada Program. The related resources were provided from the Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives.

C. Background

1. Introduction

The Corporate and Special Services (CSS) Program consolidates the following three previously existing Programs: the Departmental Administration Program, the Commission Administration Program, and the Annuities Program. In addition, one activity, administration of Social Insurance Numbers, has been transferred to the CSS Program from the Employment and Insurance Program (Vote 10).

2. Legal Mandate

The Department was created under the Employment and Immigration Reorganization Act, which was given assent on August 5, 1977. This statute also created the Canada Employment and Immigration Commission.

In addition, the Government Annuities Account was established on September 1, 1908, under the Government Annuities Act, RSC, c. G6, and was modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

The Government Annuities Act provided legislative authority for the sale of government annuities and the establishment of the Government Annuities Account. The Government Annuities Improvement Act increased the rate of return on government annuity contracts, provided for percentage increases in benefits and discontinued any further sale of government annuities.

3. Program Objective

The objective of the Corporate and Special Services Program is to ensure the development and implementation of policies and programs, to provide strategic, operational and administrative support that enables Employment and Immigration Canada to carry out its mission, and to provide for such other functions allocated to it.

There are six sub-objectives:

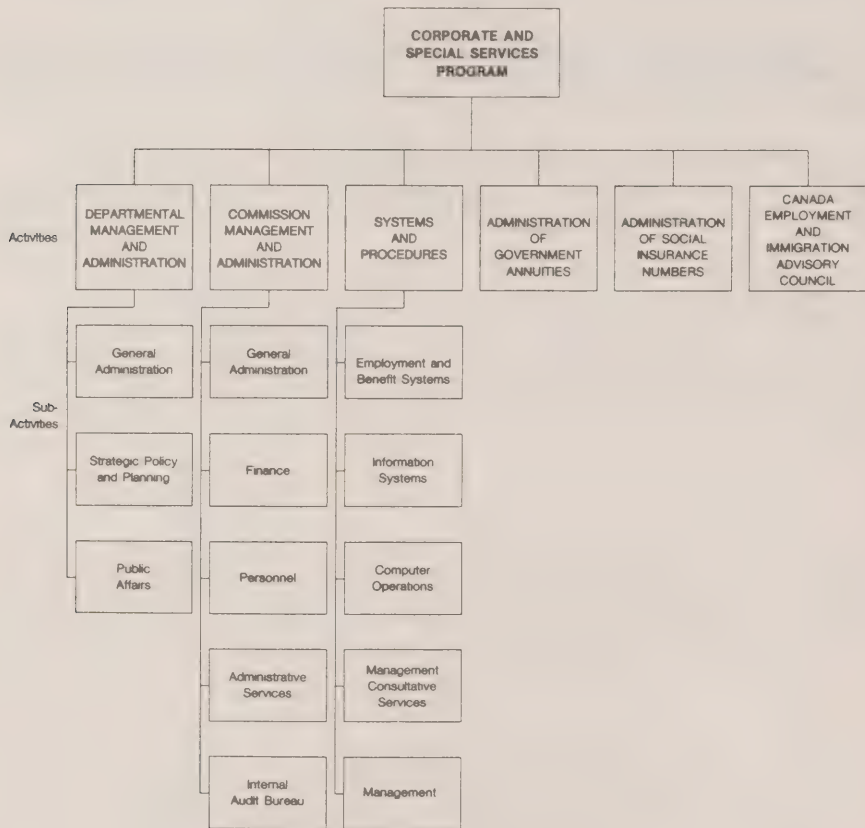
- to develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner;
- to provide effective and timely management, administrative and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies;

- to design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient and effective systems, procedures and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives;
- to administer government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act and the Government Annuities Improvement Act;
- to contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers to qualified individuals; and
- to provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Corporate and Special Services Program is composed of six activities which relate directly to the six sub-objectives just identified. Each of these activities is divided into sub-activities, as presented in Figure 3. For more details, see Analysis by Activity in Section II (page 2-22 to 2-46).

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: As stated previously, the Corporate and Special Services Program is divided into six activities. Figure 4 relates the Program's organizational structure to its activities by showing the 1985-86 resources required.

Departmental Management and Administration: This activity includes the Minister's office and the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Strategic Policy and Planning, Public Affairs and Legal Services (see page 2-22).

Commission Management and Administration: This activity includes the Office of the Commissioners for Workers and Employers, the Regional Executive Directors/Directors General, and the Executive Secretariat. In addition, the following Commission support services are included: Financial and Administrative Services, Personnel Services and the Internal Audit Bureau (see page 2-26).

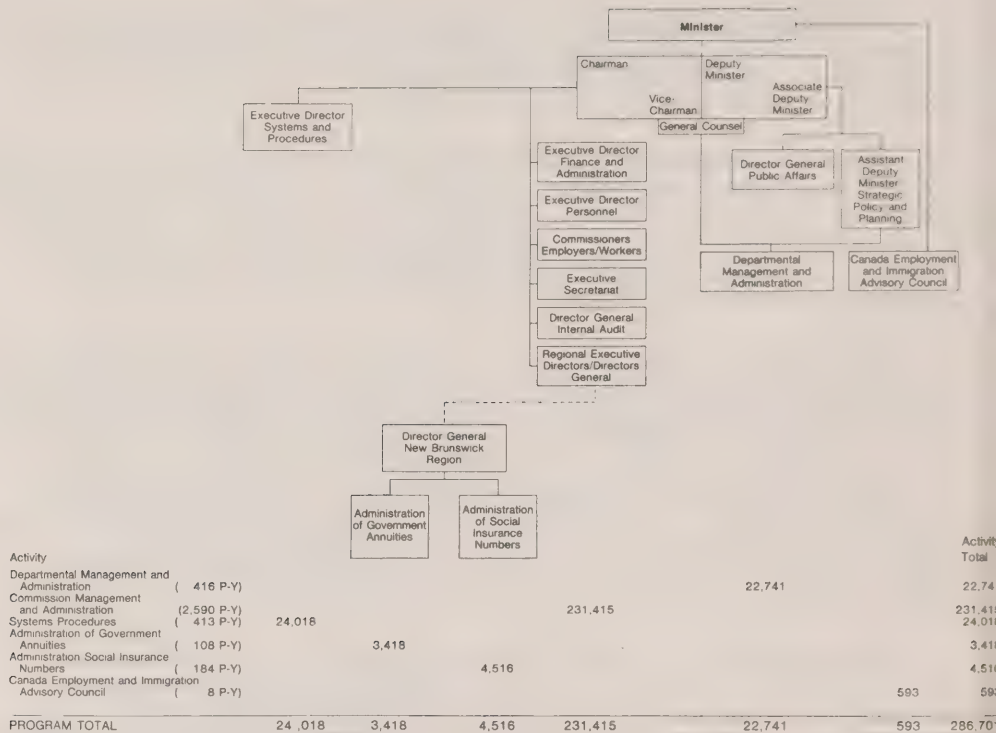
Systems and Procedures: This activity provides for the design and administration of policies, plans, and programs for CEIC/D's electronic data processing and telecommunications systems and facilities, and the associated clerical and manual systems (see page 2-32).

Administration of Government Annuities: This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and group under the provisions of the Government Annuities Act, and is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-37).

Administration of Social Insurance Numbers: This activity contributes to the administration of specific government programs through the issuance of Social Insurance Numbers to qualified individuals. It is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-41).

Canada Employment and Immigration Advisory Council: This group provides support services to the Council of the same name (see page 2-45).

Figure 4: Resources by Organization/Activity (\$000)



D. Planning Perspective

1. Environment

In providing policy and administrative support to CEIC/D's major Programs (i.e. Immigration, and Employment and Insurance), the Corporate and Special Services Program operates within the same environment, and in some cases must be doubly sensitive to selected influences.

As a major employer, CEIC/D is faced with the same pressures as other employers: the need to respond to the demands of a better-educated work force; to accommodate the need for flexibility in working arrangements required, among others, by single parents; to provide challenge and reward to employees who are not mobile and for whom there are limited chances of promotion; and to respond to the growing expectation for more humanism in the workplace. Through such instruments as the Human Resources Management Plan, greater emphasis is being placed on training to enable employees to deal effectively with a better-informed and more outspoken clientele, in the continuing pursuit of excellent service. Attention will also have to be paid to the accessibility of training to the handicapped, and to the provision of training in new technology at all levels of the bureaucracy. There will be significantly more demands for paid leave, particularly education leave, to facilitate the redirection of careers and to minimize the potential for burnout and rustout. In fact, CEIC/D will have to respond to these changes in a most prompt and effective manner if it is to play a role in leading other employers in the field of human resources management by example.

Having established a role for themselves in areas such as staffing, training, affirmative action, and health and safety, unions can be expected to at least maintain the ground they have gained. While responding to this expanding role, management will have to be increasingly careful to ensure that it is listening to and speaking to all employees represented by the unions.

In terms of relations with our economic partners, particularly the private sector, the development of specific projection tools and the continued encouragement to develop formal bilateral or multilateral agreements with the provinces, industry and individual firms will be important instruments to bring about adjustments in a coordinated way, to avoid skill bottlenecks in the economy and to favour overall growth.

Internally, following the Treasury Board's lead, a variety of proposals may be implemented with a view to improving productivity in a context of fiscal restraint. These could include amendments to legislation, reduction in headquarters controls, modifications of operating procedures and elements of reorganization. At the same time,

the current review and assessment of CEIC/D's audit and evaluation functions, including recognition of the need for better instruments for performance measurement will pave the way for significant improvements in identifying the relationship between program and service objectives, and the results which define those objectives.

2. Initiatives

Initiatives for the Corporate and Special Services Program in 1985-86 include:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning:

- to develop strategies, in consultation with economic partners and provinces, aimed at effective ways of allowing Canadians to obtain the skills and capacities needed to participate fully in our changing labour market; and
- to evaluate various programs in Immigration, Employment Training, Job Creation, Human Resources Development and Insurance.

Commission Management and Administration

Financial Services:

- to integrate the approved Operational Plan Framework into the internal systems and processes.

Personnel Services:

- to improve the representation of target groups within CEIC/D; and
- to implement a comprehensive Human Resources Management Plan within CEIC/D at an estimated cost of \$1.2 million and 36 person-years.

Systems and Procedures

- to upgrade computer capacity for CEIC/D through installation of computer equipment at an estimated cost of \$23.0 million in order to better support an enhanced level of service and program delivery.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Canadian Occupational Projection System (COPS): The basic COP System became operational in 1983-84 at a cost of \$1.8 million and 27 person-years. During 1984-85 the following sectors have been incorporated into the system: hospital, shipbuilding, construction and mining. Also, during 1984-85 new data bases have also come on stream.

Task Force on Service to the Public: The toll free telephone service was fully implemented in 1983. This service provides the public with access to information on CEIC/D's main programs. This initiative will cost approximately \$2.75 million and 48 person-years.

Human Rights Act: Training instruments were developed and training provided to CEIC/D employees involved in the delivery of service to the public within the approved five person-years and \$200,000. Continued training is being provided to meet on-going requirements. CEIC/D policies, programs, procedures and publications are the subject of on-going review to ensure their consistency with the Human Rights Act.

Planning and Accountability Process: In 1984-85, the principles of the Planning and Accountability Process were fully applied to the 1985-86 operational planning, the 1984-85 operation and control, and the 1986-89 Multi-Year Operational Planning processes. Main Estimates, Part III, has also now been integrated into the process, although the introduction of the Operational Planning Framework will necessitate further changes. The first phases of incorporating the audit and evaluation functions were completed, and the remaining phases form part of the 1985-86 plan of action.

4. Program Effectiveness

The overall impact and effectiveness of the Corporate and Special Services Program is measured by the level and quality of service provided to the operating programs of CEIC/D through the various administrative and support activities of this Program.

CSS Program services are assessed directly through the CEIC/D Planning and Accountability Process (P&AP). This process ensures management accountability and provides continuous review, assessment, evaluation and direction for any necessary corrective action by managers and senior executives through

- development, implementation, reporting and evaluation of management contracts; and
- conducting internal audits and reviews.

In addition, there is provision in the Planning and Accountability Process for indirect general assessment of the CSS Program on a periodic basis through program evaluations of other CEIC/D Programs.

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration

Objective

To develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner.

Resource Summary

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	5,302	99	5,130	101	7,380	115
Strategic Policy and Planning	10,588	181	10,608	183	9,401	156
Public Affairs	6,851	136	8,400	144	6,549	146
Total	22,741	416	24,138	428	23,330	417
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,706		15,171		14,459	
	8,035	416	8,967	428	8,871	417

Figure 6: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	18,338	81	17,673	73	16,134	69
Transportation and Communications	624	3	674	3	1,015	4
Professional and Special Services	2,683	12	3,057	13	3,035	13
Other	1,017	4	2,655	11	2,693	12
Sub-total	22,662	100	24,059	100	22,877	98
Capital	79	-	79	-	453	2
Total	22,741	100	24,138	100	23,330	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,706		15,171		14,459	
	8,035		8,967		8,871	

Past Financial Performance

Figure 7: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	7,380	115	4,556	92	2,824	23
Strategic Policy and Planning	9,401	156	10,315	184	(914)	(28)
Public Affairs	6,549	146	6,600	139	(51)	7
Total	23,330	417	21,471	415	1,859	2
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,459		14,039		420	
	8,871	417	7,432	415	1,439	2

Description

This activity includes the Minister's office and the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services, Strategic Policy and Planning, and Public Affairs, and is composed of the following three sub-activities:

General Administration: This covers the functions of the offices of the Minister, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister and Legal Services.

Strategic Policy and Planning: Strategic Policy and Planning performs research and policy analysis to ensure that federal labour market, income-related, and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals.

Public Affairs: The Public Affairs Branch provides services to CEIC/D in planning, assessment, coordination and operation of information, advertising and promotional projects. The collective efforts of the Branch result in a public who are better informed about the services available through their local Canada Employment Centre (CEC) or Canada Immigration Centre (CIC), the role of CEIC/D's programs and services, and the federal government's efforts on their behalf.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of departmental management and administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 8: Relationship of Departmental Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Departmental Management and Administration person-years	416	428	417
Total CEIC/D person-years	24,127	26,791	27,065
Percentage of total	1.7	1.6	1.5

Figure 9: Relationship of Departmental Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Departmental Management and Administration expenditures	22,741	24,138	23,330
Total CEIC/D expenditures	1,094,937	1,188,611	1,125,644
Percentage of total	2.08	2.03	2.07

* Excludes transfer payments, courses purchased from provinces and the Outreach Program.

Departmental Management and Administration has identified the following significant planned outputs for 1985-86:

Strategic Policy and Planning

- o to enhance the Planning Environment document which draws together all the factors to be taken into account when longer-term directions or priorities are being considered for the organization; this will involve consolidating the data base, improving the linkage between resources and the objective of CEIC/D, as well as developing mechanisms to involve managers at all levels in the strategic planning function.

Public Affairs

- to advise CEIC/D staff on a regular basis of the revitalization process; in addition, as projects are phased in nationally, to inform local employers and client groups of CEC services available through revitalization;
- to promote the concept of human resource development, the need for it and its benefits, as well as the services available through CEIC/D to assist employers and governments;
- to market all youth programs and services to facilitate the integration of young people into the work force; and
- to disseminate timely information on policies, programs and procedures to enhance staff performance in the delivery of service to the public and to recognize outstanding performance.

B. Commission Management and Administration

Objective

To provide effective and timely management, administration and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies.

Resource Summary

Figure 10: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	13,106	243	12,057	259	12,727	219
Financial Services	61,092	1,061	70,654	1,191	57,299	1,172
Personnel Services	23,908	602	24,115	623	25,849	649
Administrative Services	127,985	600	131,075	620	126,267	634
Internal Audit Bureau	5,324	84	4,814	88	5,248	87
Total	231,415	2,590	242,715	2,781	227,390	2,761
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	205,517		208,263		194,790	
	25,898	2,590	34,452	2,781	32,600	2,761

Explanation of Change: The net financial requirements for 1985-86 are 25 per cent or \$9 million lower than the 1984-85 forecast expenditures. The decrease is primarily due to:

(\$ millions)

- a decrease in resources for the Summer Canada Program (58 person-years) (1.3)
- a decrease in funding related to the streamlining of operations for Program delivery (87 person-years) (2.8)
- a decrease in resource requirements related to reductions in overhead expenditures and general restraint (1.9)
- an increase in salaries and wages due to inflation 2.8

(\$ millions)

- a decrease in resources associated with the delivery of Direct Job Creation Programs (56 person-years) (4.1)
- a decrease in common services costs payable to Public Works Canada and Supply and Services Canada (2.4)
- an internal transfer of resources to the Systems and Procedures activity (2.2)
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 2.7

Figure 11: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	98,966	43	105,797	44	99,086	44
Transportation and Communications	15,377	7	16,070	7	16,909	8
Professional and Special Services	15,980	7	18,015	7	16,054	7
Rental of Buildings	85,806	37	84,994	35	78,012	34
Purchased Repairs and Upkeep	1,164	-	904	-	7,170	3
Other	12,601	5	15,387	6	6,864	3
Sub-total	229,894	99	241,167	99	224,095	99
Capital	1,521	1	1,548	1	3,295	1
Total	231,415	100	242,715	100	227,390	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	205,517		208,263		194,790	
	25,898		34,452		32,600	

Past Financial Performance

Figure 12: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	12,727	219	9,484	247	3,243	(28)
Financial Services	57,299	1,172	65,003	1,154	(7,704)	18
Personnel Services	25,849	649	23,916	629	1,933	20
Administrative Services	126,267	634	116,381	650	9,886	(16)
Internal Audit Bureau	5,248	87	4,659	83	589	(1)
Total	227,390	2,761	219,443	2,768	7,947	(7)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	194,790		191,155		3,635	
	32,600	2,761	28,288	2,768	4,312	(7)

Description

The function of the Commission Management and Administration is to provide a variety of management, operational and administrative services within the over-all objective of the Corporate and Special Services (CSS) Program. Results obtained through the provision of these services contribute to policy and program development and implementation by CSS.

The Commission Management and Administration activity is composed of the following five sub-activities:

General Administration: This sub-activity essentially involves services to facilitate and support the collective work of CEIC/D senior management and incorporates the offices of the Commissionners for Workers and Employers, the regional Executive Directors and Directors General, and the Executive Secretariat.

Financial Services: Within this sub-activity departmental operational planning documents are analysed to ensure that resource needs have been clearly defined, assigned costs and substantiated to enable management to make effective decisions regarding future financial requirements. CEIC/D financial expenditures and operational results are analysed and reported to all levels of management, and general financial accounting services are provided both at national headquarters and regional

offices. In addition, financial policies, systems and procedures are monitored and evaluated continually to assess their appropriateness and effectiveness, and new systems and procedures are developed or existing systems modified to eliminate deficiencies.

Administrative Services: This includes the provision of services to departmental employees and all levels of management in the areas of materiel, facilities, directives, recorded information management, telecommunications and word processing.

Personnel Services: Within this sub-activity appropriate personnel policies, practices and procedures are developed including those related to human resource planning, staff relations, staffing and classification; training, development and counselling of staff; official languages; pay and benefits; data management; affirmative action; organization design and development; and senior management services.

Internal Audit Bureau: This includes the appropriate planning, development, conduct and management of audit assignments to ensure identification of problem areas and adequate recommendations for resolution.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of Commission Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant.

Figure 13: Relationship of Commission Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Commission Management and Administration person-years	2,590	2,781	2,761
Total CEIC/D person-years	24,127	26,791	27,065
Percentage of total	10.7	10.4	10.2

Figure 14: Relationship of Commission Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Commission Management and Administration expenditures	231,415	242,715	227,390
Total CEIC/D expenditures	1,094,937	1,188,611	1,125,644
Percentage of total	21.14	20.42	20.20

* Excludes transfer payments, courses purchased from provinces and the Outreach Program.

The Commission Management and Administration activity has identified the following significant outputs for 1985-86:

Financial Services

- to integrate the spring and fall update of the Multi-Year Operational Plans, including the Main Estimates, and the audit and evaluation functions into the Planning and Accountability Process; and
- to establish an improved feedback mechanism from each component of the Planning and Accountability Process to better reflect the effects of results on long-term planning.

Administrative Services

- to participate with Public Works Canada in the phased implementation of Revenue Dependency spin-off systems, such as those for Accommodation Management Information and Charging for Services, to ensure that CEIC/D's requirements are met. The activity includes the establishment of internal procedures for the implementation of these systems; and
- to assess the 10 prototype CECs of the 80s, offices established in 1984-85 as part of the Revitalization Program for Employment Services. The prototype offices are a vehicle for introducing and testing physical, environmental and technological changes in the work place, to enhance program delivery to CEC clients and provide a favourable work environment for employees. Following the assessment, the changes that have proven effective will be implemented in those sites included in the 1985-86 Property Administration Plan.

Personnel Services

- to continue implementation of the Regional Personnel Services System started in 1984-85. The major thrust of this new system is to facilitate and improve personnel administration by introducing automation in the work environment. The estimated cost for fiscal year 1985-86 will be \$2.5 million and 14 person-years.

C. Systems and Procedures

Objective

To design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient systems, procedures, and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives.

Resource Summary

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	4,366	102	5,040	108	4,601	105
Information Systems	4,864	110	5,594	111	6,091	116
Computer Operations	12,238	146	14,127*	146	7,746	141
Management Consultative Services	1,251	35	1,440	35	1,489	35
Management	1,299	20	1,496	20	782	17
Total	24,018	413	27,697	420	20,709	414
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	18,974		20,994		15,739	
	5,044	413	6,703	420	4,970	414

* Includes \$6.5 million in capital expenditures associated with the upgrading of Electronic Data Processing facilities.

Figure 16: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	17,391	72	14,317	52	15,392	75
Professional and Special Services	1,352	6	1,531	5	1,218	6
Rental of Office Equipment	1,885	8	1,927	7	1,513	7
Other	3,022	12	3,358	12	2,328	11
Sub-total	23,650	98	21,133	76	20,451	99
Capital	368	2	6,564	24	258	1
Total	24,018	100	27,697	100	20,709	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	18,974		20,994		15,739	
	5,044		6,703		4,970	

Past Financial Performance

Figure 17: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit						
Systems	4,601	105	4,747	97	(146)	8
Information Systems	6,091	116	6,335	111	(244)	5
Computer Operations	7,746	141	8,078	127	(332)	14
Management Consultative						
Services	1,489	35	1,552	32	(63)	3
Management	782	17	807	18	(25)	(1)
Total	20,709	414	21,519	385	(810)	29
Less: Recoverable						
expenditures from						
the Unemployment						
Insurance Account	15,739		16,484		(745)	
	4,970	414	5,035	385	(65)	29

Description

This activity is undertaken by the Systems and Procedures organization and includes the following responsibilities:

- formulation of policies on the acquisition and use of electronic data processing (EDP) and telecommunications equipment, facilities and services, and the provision of advice, guidance and direction to regions in these matters;
- planning, acquisition, and control of EDP and telecommunications equipment, facilities and services;
- development, implementation, on-going maintenance and enhancement of EDP and telecommunications systems and associated procedures;
- development and on-going maintenance of the operational procedures for the delivery of the Insurance Program; development and maintenance of the training materials for staff involved in the delivery of the Insurance Program;
- provision of advice, guidance and direction to the regions regarding procedures related to insurance claims processing;

- operation of the national headquarters data centre in support of systems development and centralized operational systems; and
- provision of management analysis and forms design and management services.

Due to extensive automation in the delivery of service to the public in both aspects of the Employment and Insurance Program there is a correspondingly high degree of integration. Thus Systems and Procedures not only has direct responsibility for headquarters' EDP and telecommunications activities and the associated clerical systems, but also advises and provides technological and functional support to the regional elements of the Employment and Insurance Program. This ensures efficient use of EDP and program resources for automated delivery of service to the public.

The Systems and Procedures activity is composed of the following five sub-activities:

Employment and Benefit Systems: This involves the development of policies and programs for benefit pay and control systems, manpower systems, wage loss insurance systems, employment systems liaison with regions, and support of the National Systems Coordinating Committee. It includes the Director of Employment Systems and staff.

Information Systems: This covers the development of policies and programs for annuities systems, Social Insurance Number systems, immigration systems, Strategic Policy and Planning systems, financial systems, administration systems, personnel systems, advanced systems, software, programming standards, hardware selection, information systems liaison with regions, Management Information Systems, and coordination. It includes the Director of Information Systems and staff.

Computer Operations: This involves headquarters computer operations; the provision of hardware, operating software and telecommunications support; the development of standards for EDP operation and security; and the monitoring of regional computer centres. It includes the Director of Computer Operations and staff.

Management Consultative Services: This includes administering project management; conducting organization analysis and development; work study; network planning and analysis; systems identification, analysis and design; feasibility studies; and forms design. It includes supervisory, operational and support staff in the Project Consulting Division.

Management: This includes the development of policies and programs to provide an efficient network of computer systems to the Commission. It includes the Executive Director of National Systems and Services, and staff.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of Systems and Procedures person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances the ratios have remained relatively constant.

Figure 18: Relationship of Systems and Procedures Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Systems and Procedures person-years	413	420	414
Total CEIC/D person-years	24,127	26,791	27,065
Percentage of total	1.7	1.6	1.5

Figure 19: Relationship of Systems and Procedures Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Systems and Procedures expenditures	24,018	27,697	20,709
Total CEIC/D expenditures	1,094,937	1,188,611	1,125,644
Percentage of total	2.19	2.33	1.84

* Excludes transfer payments and courses purchased from provinces and the Outreach Program.

The Systems and Procedures activity has identified the following significant planned outputs for 1985-86:

- to continue the expansion of the Field Operations Support Systems (FOSS III) for the Immigration Program;
- to continue the implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) in conjunction with Personnel Services; and
- to continue the development of the National Employment Services System (NESS) which will consolidate, integrate and link employment-related systems in an on-line mode as part of the revitalization of National Employment Services.

D. Administration of Government Annuities

Objective

To administer Government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act.

Within this objective, goals for 1985-86 include:

- the processing of approximately 1,548,000 annuity payments; and
- the processing of 56,500 enquiries, 8,830 maturities and 7,560 death settlements.

Resource Summary

Figure 20: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,418	108	3,366	109	3,121	104
Total	3,418	108	3,366	109	3,121	104
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,418	108	3,366	109	3,121	104

Figure 21: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,064	90	2,983	89	2,829	91
Other O&M and capital	354	10	383	11	292	9
Total	3,418	100	3,366	100	3,121	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,418		3,366		3,121	

Past Financial Performance

Figure 22: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,121	104	3,542	110	(421)	(6)
Total	3,121	104	3,542	110	(421)	(6)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,121	104	3,542	110	(421)	(6)

Description

This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act. The Annuities Improvement Act of 1975 formally ended the sale of annuities. This activity represents a distinct component of the Corporate and Special Services Program and corresponds to a unique sub-objective, (see page 2-49 for audited statements of the Government Annuities Account).

The Annuities Branch is a division of National Services situated in Bathurst, New Brunswick. National Services reports to the New Brunswick regional headquarters located in Fredericton, New Brunswick.

The Director General of the New Brunswick region is the manager accountable for delivery of the Annuities activity. The resolution of any policy issues is the responsibility of the Executive Director, Insurance.

Since 1908 more than 500,000 annuity contracts and group certificates have been issued. Of these, approximately 89,000 contracts and group certificates are still in deferred payment status, while about 148,000 are currently under payment. Annuities under payment are held by nearly 123,600 annuitants who receive approximately 1.5 million cheques annually. The servicing of these contracts will continue for at least another 40 years. Figure 23 provides a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

**Figure 23: Schedule of Annuities and Maturity Dates
as of March 31, 1984**

April 1 - March 31	Deferred Individual Contracts	Deferred Group Pension Certificates	Total
Before April 1, 1984	293	285	578
1984-1985	1,945	3,442	5,387
1985-1990	9,221	20,200	29,421
1990-1995	6,067	20,078	26,145
1995-2000	3,299	12,793	16,092
2000-2005	1,845	5,827	7,672
2005-2010	1,020	1,185	2,205
2010-2015	563	237	800
2015-2020	285	49	334
After March 31, 2020	113	8	121
Total	24,651	64,104	88,755

Performance Information/Resource Justification

The major output of the Annuities activity is the number of contracts under administration, the number of annuity payments processed, the number of enquiries processed, the number of maturities processed and the number of death settlements processed. Work load and average unit costs are presented in Figure 24.

Figure 24: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of contracts administered	225,000	15.19	232,000	14.53	240,000	13.00
Number of annuity payments processed	1,537,000	2.22	1,536,000	2.19	1,535,310	2.03
Number of enquiries processed	54,000	14.04	55,000	13.49	55,447	12.61
Number of maturities processed	7,500	52.93	8,000	50.36	8,333	43.80
Number of death settlements processed	7,200	46.67	7,300	42.58	7,350	41.94

E. Administration of Social Insurance Numbers

Objective

To contribute to the administration of specific government programs through the issuance of Social Insurance Numbers (SIN) to qualified individuals. Specifically,

- the number of social insurance cards issued per person-year will remain relatively constant at approximately 4,538; and
- the cost per social insurance card issued will remain at approximately \$5.41.

Resource Summary

Figure 25: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	4,516	184	4,532	186	4,633	185
Total	4,516	184	4,532	186	4,633	185
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	4,516	-	4,532	-	4,633	-
	-	184	-	186	-	185

Figure 26: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	4,193	93	4,117	91	4,202	91
Other O&M and capital	323	7	415	9	431	9
Total	4,516	100	4,532	100	4,633	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	4,516		4,532		4,633	
	-		-		-	

Past Financial Performance

Figure 27: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	4,633	185	4,312	188	321	(3)
Total	4,633	185	4,312	188	321	(3)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	4,633	-	4,312	-	321	-
	-	185	-	188	-	(3)

This activity was previously reported under the "Employment and Insurance Program" (see page 2-54).

Description

The SIN program provides for the issuance and control of Social Insurance Numbers by processing, examining and certifying Social Insurance Number applications and proof-of-identity documents. The administration of Social Insurance Numbers represents a distinct component of the Corporate and Special Services Program and its objective corresponds to a unique sub-objective.

The Regional Director General for the New Brunswick Region is responsible for all operational aspects while the Executive Director, Insurance, is responsible for the development of Social Insurance Number program policy.

Performance Information/Resource Justification

The major output of this activity is the number of social insurance cards issued. It involves both variable and non-variable components.

Resource requirements for variable activities are allocated on the basis of the number of Social Insurance Number applications received for Bathurst operations and the number of Social Insurance Number applications certified for regional activities relating to the proof-of-identity program. Work load and average unit costs are presented in Figure 28.

Figure 28: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of Social Insurance Number cards issued	835,000	5.41	840,000	5.40	842,360	5.50
Number of Social Insurance Applications received	900,000	3.22	920,000	3.17	1,082,469	2.98
Number of Social Insurance Number applications certified	707,000	1.77	706,000	1.77	742,423	1.53

The trend in past years has seen a reduction in the number of SIN cards issued from a high of one million in the late 1970s to 842,000 in 1983-84. Indications are that it is stabilizing around the 840,000 to 860,000 mark.

F. Canada Employment and Immigration Advisory Council

Objective

To provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

Resource Summary

Figure 29: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	593	8	625	8	741	8
Total	593	8	625	8	741	8
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	468		474		563	
	125	8	151	8	178	8

Figure 30: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	294	50	285	46	322	43
Other O&M and capital	299	50	340	54	419	57
Total	593	100	625	100	741	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	468		474		563	
	125		151		178	

Past Financial Performance

Figure 31: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	741	8	592	8	149	-
Total	741	8	592	8	149	-
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	563		459		104	
	178	8	133	8	45	-

Description

The activity includes the cost of providing support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council, remunerating its members, and covering their expenses. The Council consists of a Chairman and 15 to 21 other members, to be appointed by the Governor-in-Council.

Performance Information/Resource Justification

This activity provides the Canada Employment and Immigration Advisory Council with support services such as secretariat services, policy and research analysis, consultation and report-writing. The Council advises the Minister on all matters within the Department/Commission's mandate. It receives direction from the Minister once or twice a year. A work program is set up by calendar year and the Council reports to the Minister. The Minister is then required to table the Council's report with their recommendations in Parliament.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 32: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	112,823	114,748	108,780
Contribution to employee benefit plans	15,789	14,538	15,940
Other personnel	13,634	15,886	13,245
Sub-total	142,246	145,172	137,965
Goods and services			
Travel and relocation	6,165	6,813	5,449
Other transportation and communications	10,794	10,929	13,231
Information	2,999	8,120	2,121
Professional and special services	20,367	23,009	20,571
Rentals	90,396	90,426	81,121
Purchased repair and upkeep	8,825	7,475	8,214
Utilities, materials and supplies	2,718	2,708	3,493
All other expenditures	120	127	3,541
Sub-total	142,384	149,607	137,741
Total operating costs	284,630	294,779	275,706
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,071	8,294	4,218
Total	286,701	303,073	279,924
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	244,181	249,434	230,184
Total expenditures	42,520	53,639	49,740

2. Personnel Expenditures

Figure 33: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	76	76	70	50,350-96,300	64,970
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	112	115	117	14,750-65,080	45,645
Library Science	6	8	9	19,782-50,712	31,526
Other	1	5	4		-
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	371	384	353	13,912-57,987	35,890
Computer Systems Administration	175	157	156	18,766-61,433	36,518
Financial Administration	241	232	229	13,853-57,980	37,849
Information Services	82	81	80	13,579-57,980	39,321
Organization and Methods	131	137	137	13,520-57,980	38,794
Personnel Administration	210	221	222	13,330-63,870	38,346
Program Administration	158	195	236	13,912-57,987	37,399
Purchasing and Supply	9	9	9	12,766-57,980	33,980
Other	1	1	-		-
Technical					
Drafting and Illustration	3	3	5	15,557-40,310	26,170
General Technical	12	12	12	12,635-55,682	35,303
Social Science Support	25	25	26	12,635-57,764	32,145
Administrative Support					
Communications	23	23	26	15,364-31,824	22,244
Data Processing	109	109	109	13,352-37,130	23,088
Clerical and Regulatory	1,644	1,695	1,765	12,932-31,743	21,619
Office Equipment Operation	15	15	16	12,665-25,271	19,028
Secretarial Stenographic, and Typing	278	255	256	12,636-31,946	20,953
Operational					
General Labour and Trades	7	7	5	14,776-40,676	22,252
General Services	16	16	18	13,253-39,988	21,125
Minister's Exempt Staff	14	14	14		28,571

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 34 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the Unemployment Insurance Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$3,870,000), surgical-medical insurance (\$582,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$397,000).

In addition, an estimated \$1.0 million in revenue will be generated as a result of the Government's decision to charge a fee of \$10.00 for the replacement of Social Insurance Number cards.

Figure 34: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1985-86	Revenues Credited to the Vote	Estimates 1985-86	Add Other Costs	Deduct Revenue	Net Cost 1985-86	Net Cost 1984-85
Corporate and Special Services	286,701	244,181	42,520	4,849	1,000	46,369	47,709

C. Government Annuities Account - Financial Statements

Figure 35: Government Annuities Account:
Balance Sheet as at March 31, 1984 (\$000)*

Assets		
	1983-84	1982-83
Deposit with the Receiver General for Canada	1,046,824	1,071,735
Accrued interest due from Canada	76,777	78,444
Accounts receivable	184	51
Total	1,123,785	1,150,230
Liabilities		
	1983-84	1982-83
Accounts payable	17	17
Actuarial surplus due to Canada	1,139	1,975
Unpaid annuities	1,122,629	1,148,238
Total	1,123,785	1,150,230

* See page 2-52 for accompanying notes.

Figure 36: Government Annuities Account:
Statement of Unpaid Annuities
for the Year Ended March 31, 1984 (\$000)*

	1983-84	1982-83
Balance at beginning of the year	1,148,238	1,171,203
Excess of payments and other charges over income for the year	24,470	20,990
Actuarial surplus - Excess of recorded unpaid annuities over calculated unpaid annuities at end of the year	1,139	1,975
Balance at the end of the year	1,122,629	1,148,238
Represented by:		
Accumulated premiums and accrued interest for unmatured annuities	429,180	461,234
Present value of matured annuities	693,449	687,004
	1,122,629	1,148,238

* See page 2-52 for accompanying notes.

Figure 37: Government Annuities Account:
Statement of Operations
for the Year Ended March 31, 1984 (\$000)*

	1983-84	1982-83
Income		
Interest from Canada	76,777	78,444
Premiums	1,017	1,143
Other	61	45
	77,855	79,632
Payments and other charges		
Annuity payments	98,274	96,550
Premium refunds	3,664	3,958
Unclaimed annuities	387	114
	102,325	100,622
Excess of payments and other charges over income for the year	24,470	20,990

* See page 2-52 for accompanying notes.

Notes to Financial Statement, March 31, 1984

Authority and Purpose

The Government Annuities Account was established in 1908 by the Government Annuities Act, RSC c. G-6, and modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

The purpose of the Act was to assist individuals and groups of Canadians to provide for their later years by purchasing Government annuities. The Improvement Act increased the rate of return on Government annuity contracts, increased their flexibility and discontinued future sales.

The Account is administered by the Canada Employment and Immigration Commission and operates through the Consolidated Revenue Fund.

Significant Accounting Policies

Basis of Accounting: The accounts of the Government Annuities Account are maintained on an accrual basis.

Unpaid Annuities: In accordance with Section 15 of the Act, and with the Government Annuities Regulations, unpaid annuities comprise: (i) in respect of unmatured annuities, accumulated premiums and accrued interest, and (ii) in respect of matured annuities, the present value of such annuities actuarially determined on the basis of such rate or rates of interest and mortality tables as is prescribed.

Actuarial Surplus due to Canada: If at the end of any fiscal year the recorded amount of unpaid annuities exceeds or is less than the calculated amount of unpaid annuities, the difference results in an actuarial surplus or deficit which is charged or credited to the Government Annuities Account within the Consolidated Revenue Fund.

Interest from Canada: Interest from Canada is calculated annually on unpaid annuities, at a rate of seven per cent, as required by the Improvement Act.

Unclaimed Annuities: Unclaimed annuities represent amounts transferred to the Consolidated Revenue Fund in respect of annuities that could not be paid because the annuitants could not be located.

Services Provided Without Charge

Administrative services are provided to the Account by the Canada Employment and Immigration Commission without charge.

For the year ended March 31, 1984, the cost of these services amounted to \$3,532,000 (1983 - \$3,432,000), including amounts for services provided without charge by other Government departments to the Commission.

D. Changes in Program/Activity Structure

For 1985-86 the Commission/Department has undergone changes in its program/activity structure. Several existing Programs have been combined into a new "Corporate and Special Services Program" as described below:

- the Departmental Administration Program;
- the Administration Program;
- the Annuities Program; and
- the Social Insurance Number activity, except for the Record of Employment and the Unemployment Insurance Tax Enquiries sub-activities which were combined with the Insurance Benefit Services activity.

Figure 38 shows the 1984-85 Main Estimates under both the old and new structures.

Figure 38: 1984-85 Main Estimates Crosswalk (\$000)

Old Structure		New Structure	
	Estimates 1984-85		Estimates 1984-85
Departmental Administration Program (Vote 1)		Corporate and Special Services Program	
Departmental Administration	22,391	Departmental Management and Administration (Vote 1)	22,391
Total	22,391	Total	22,391
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,378	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,378
Total	8,013	Total	8,013
Person-Years	420	Person-Years	420
Administration Program (Vote 5)			
Administration	241,119	Commission Management and Administration (Vote 5)	230,700
Accounts Receivable	9,643	Systems and Procedures (Vote 5)	22,075
Canada Employment and Immigration Advisory Council	625	Canada Employment and Immigration Advisory Council (Vote 5)	625
Total	251,387	Total	253,400
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	219,673	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	221,686
Total	31,714	Total	31,714
Person-Years	3,043	Person-Years	3,080
Employment and Insurance Program (Vote 10)			
Social Insurance Number	7,698	Administration of Social Insurance Numbers (Vote 5)*	4,542
Total	7,698	Total	4,542
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	7,698	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	4,542
Total	-	Total	-
Person-Years	244	Person-Years*	186
Annuities Program (Vote 30)		Administration of Government Annuities Program (Vote 5)	
	3,371		3,371
Total	3,371	Total	3,371
Person-Years	109	Person-Years	109
		Program Total	283,704
		Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	240,606
		Total Estimates	43,098
		Total Person-Years	3,795

* The "Record of Employment" and the "Unemployment Insurance Tax Enquiries" sub-activities were combined with the "Insurance Benefits Services" activity (see page 3-67). In addition, certain common services costs, such as personnel, finance and administration, were combined with Commission Management and Administration.

**Employment and Insurance Program
Expenditure Plan**

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	3-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	3-7
Section I	
Program Overview	
A. Plans for 1985-86	
1. Highlights	3-8
2. Financial Summary by Activity	3-10
B. Recent Performance	
1. Highlights	3-15
2. Review of Financial Performance	3-18
C. Background	
1. Introduction	3-20
2. Legal Mandate	3-20
3. Program Objective	3-21
4. Program Organization for Delivery	3-21
D. Planning Perspective	
1. Environment	3-24
2. Initiatives	3-27
3. Update on Previously Reported Initiatives	3-32
4. Program Effectiveness	3-35
Section II	
Analysis by Activity	
A. Employment Training	3-38
B. Direct Job Creation	3-47
C. National Employment Services	3-55
D. Insurance Benefit Services	3-66
E. Program Administration	3-75
Section III	
Supplementary Information	
A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	3-79
2. Personnel Expenditures	3-80
3. Transfer Payments	3-81
B. Cost Analysis	3-84
C. Direct Job Creation	
1. Program Information	3-85
2. Regrouping of 1983-84 Job Creation Programs as a Result of Consolidation	3-90

Extracts from Part II
of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$1,189,086,000 during 1985-86 to operate the Employment and Insurance Program. The amount is net of estimated expenditures of \$659,704,000 for administrative services to be charged to the Unemployment Insurance Account. Other operating expenditures, an estimated \$71,824,000 for employee benefits, will be met under existing statutory authority. Statutory authority also exists for the Government's contribution to the Unemployment Insurance Account and in respect of Fishermen's Benefits, which are estimated at \$2,616,200,000 for 1985-86.

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Employment and Insurance Program			
10	Operating expenditures	525,131	* 537,159
15	Grants and contributions	663,955	1,081,785
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,422,200	2,559,000
(S)	Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	194,000	150,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	71,824	66,276
Total Program		3,877,110	4,394,220

* Excludes the Social Insurance Number Activity which was transferred to Corporate and Special Services Program (see page 2-54).

Extracts from Part II
of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Employment and Insurance Program		
10	Employment and Insurance - Operating expenditures	525,131,000
15	Employment and Insurance - The grants listed in the Estimates, contributions and payments to provinces, municipalities, other public bodies, community organizations, private groups, corporations, partnerships and individuals, in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of projects undertaken by them for the purposes of providing employment to unemployed workers and contributing to the betterment of the community.	663,955,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activity

(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates						1984-85 Main Estimate	
	Authorized person- years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	Sub- Total	Less: Revenues Credited to the Vote		
Employment Training	956	552,541	87	527,693	1,080,321	14,210	1,066,111	1,169,85
Direct Job Creation	1,010	44,409	108	442,154	486,671	-	486,671	924,59
National Employment Services	4,991	209,011	220	64,108	273,339	209,231	64,108	130,44
Insurance Benefit Services	8,231	310,148	4,142	-	314,290	314,290	-	-
Program Administration	2,991	135,631	362	-	135,993	121,973	14,020	16,33
Government's contribution to the Unemployment Insurance Account		2,422,200			2,422,200	-	2,422,200	2,559,00
Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits				194,000	194,000	-	194,000	150,00
Benefit paid in accordance with the following sections of the Unemployment Insurance Act, 1971 (S.C. 1970-71-72, c. 48):								
Section 39 with respect to the Employment Training Activity				-275,000	-275,000		-275,000	-259,000
Section 38 with respect to the Direct Job Creation Activity				- 60,000	- 60,000		- 60,000	-207,000
Section 37 with respect to the National Employment Services Activity				- 35,000	- 35,000		- 35,000	- 90,000
	18,179	3,673,940	4,919	857,955	4,536,814	659,704	3,877,110	4,394,220

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1983-84

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 10 - Employment and Insurance - Operating expenditures	543,898,000	605,721,110	587,957,119
Vote 15 - Employment and Insurance - the grants listed in the Estimates, and contributions	961,426,000	1,366,927,831	1,131,602,578
	1,505,324,000	1,972,648,941	1,719,559,697

**Statutory Budgetary
Expenditures**

Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,816,000,000	2,713,894,960	2,713,894,960
Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	120,000,000	140,146,763	140,146,763
Contributions to employee benefit plans	65,798,000	73,395,000	73,395,000
Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	6,796	6,796
	3,001,798,000	2,927,443,519	2,927,443,519
	4,507,122,000	4,900,092,460	4,647,003,216

The above extract reflects the new Program structure implemented in 1985-86. For additional details regarding the expenditures and recoveries from the Unemployment Insurance Account, refer to Figure 2 on page 3-18.

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86

1. Highlights

Employment Training: The following goal has been established for Employment Training in 1985-86 (see page 3-38):

- to provide occupational training in areas of the economy where skills are in demand, and to increase the earning and employment potential of workers by
 - the projected purchase of approximately 13.5 million full-time institutional training days;
 - the signing of a projected 12,000 general industrial training contracts; and
 - the signing of a projected 3,800 industrial training contracts in selected highly skilled trades and occupations.

Direct Job Creation: The following goal has been established for Direct Job Creation in 1985-86 (see page 3-47):

- to create jobs for unemployed and underemployed workers and to enhance the employability of disabled, employment-disadvantaged and inexperienced workers, through
 - the creation of 779,173 work-weeks of employment, supportive of contra-cyclical stabilization and developmental objectives (Canada Works);
 - the creation of 122,539 work-weeks of employment and the establishment of 119 corporations in support of local employment growth (Local Employment Assistance and Development);
 - the creation of 610,311 work-weeks of employment supportive of human resource development (Job Corps and Career Access); and
 - the provision of 90,000 training weeks for 3,000 trainees in support of human resource development (Youth Training Option).

National Employment Services: The following goals have been established for National Employment Services in 1985-86 (see page 3-55):

- to facilitate efficient operation of the labour market so that jobs and workers are brought together quickly and successfully through a projected 653,500 Canada Employment Centre (CEC) placements and a projected 203,500 Canada Farm Labour Pool placements and placements resulting from transfers from other regions;
- to encourage and facilitate the geographical mobility of workers by authorizing a projected 40,600 offers of financial assistance;
- to facilitate labour adjustment and encourage human resource planning practices by the private sector through a projected 318 new Industrial Adjustment Service Agreements and 3,789 Work Sharing Agreements;
- to provide people who have special needs with a full range of facilities for employment counselling, remedial skill development and life skills, job experience training and cooperative services with local community agencies, either through the regular CEC services or through services provided by the Outreach Program - through which the number of individuals to be placed in 1985-86 is projected to be 70,000; and
- to stimulate the provision of developmental work-study experience (cooperative education) for secondary and post-secondary students through contributions to salary and other operational costs.

Although the basic mandate remains unchanged, CEIC/D has initiated an extensive review of its performance in providing employment-related programs and services in response to the needs and expectations of its clients across Canada. This Revitalization Program comprises over 50 projects, the majority of which, are expected to be completed in 1985-86.

Insurance Benefit Services: The following goals have been established for Insurance Benefits Services in 1985-86 (see page 3-66):

- the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner, including
 - maintenance of the number of claims with administration errors at a level less than 8.5 per cent of claims handled;

- maintenance of the volume of initial and renewal claims still pending decisions on benefits three weeks after registration at a level not exceeding 12 per cent;
- processing claims for benefits so that the average elapsed time between receipt and registration of an application and the first payment or equivalent date will not exceed 21 calendar days;
- the hearing of a projected 90 per cent of appeals within 30 days of filing;
- the prevention, deterrence and detection of abuse or fraud through the investigation process; and
- the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation), and the administration of the premium reduction program, whereby the volume of applications processed will total a projected 36,500.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86			Forecast 1984-85			Change in Net Expen- diture	For Details See Page
	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture		
Employment Training	805,321	14,210	791,111	950,070	14,808	935,262	(144,151)	3-38
Direct Job Creation	426,671	-	426,671	1,087,802	-	1,087,802	(661,131)	3-47
National Employment Services	238,339	209,231	29,108	242,042	202,157	39,885	(10,777)	3-55
Insurances Benefits Services	2,930,490	314,290	2,616,200	3,220,786	337,786	2,883,000	(266,800)	3-66
Program Administration	135,993	121,973	14,020	136,270	113,017	23,253	(9,233)	3-75
Total	4,536,814	659,704	3,877,110	5,636,970	667,768	4,969,202	(1,092,092)	
Person-Years	18,179	-	18,179	20,558	-	20,558	(2,379)	

The above numbers have been adjusted to reflect the transfer of the Social Insurance Number activity to the new Corporate and Special Services Program (see page 2-54).

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 are 22 per cent or \$1,092.0 million lower than the 1984-85 forecast expenditures. This decrease is primarily due to:

(\$ millions)

Employment Training

- a decrease in resources associated with the purchase of courses from the provinces in accordance with training agreements (22.5)
- a decrease in resources for training allowances provided to trainees (21.8)
- a decrease in funding resulting from the elimination of the General Industrial Training Program with the exception of that portion identified to meet special training needs (38.9)
- an increase in the Critical Trade Skills Training Program to reflect the emphasis in training for the shortage of higher skilled trades/occupations 18.1
- a decrease associated with the elimination of the Skills Growth Fund Program (87.6)
- an increase in salaries and wages (\$1.7 million) and in course purchases from provinces (\$7.5 million) due to inflation 9.2
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 0.6

Direct Job Creation

- a decrease in resources for the Summer Canada Program, including CECs for Students and Native Internship Program (1,082 person-years) (172.0)
- an increase in resources associated with the Canada Works (Round II) Program (448 person-years) 95.2
- an increase associated with the Youth Training Option Program (38 person-years) 16.4
- a decrease in resources for other Direct Job Creation Programs (1,096 person-years) (601.5)

(\$ millions)

- an increase in salaries and wages due to inflation 1.6

National Employment Services

- a decrease in resource requirements related to reductions in overhead expenditures and general restraint (1.5)
- an increase in salaries and wages, and the Outreach Program due to inflation 9.5
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (7.0)

Insurance Benefit Services

- a decrease in resource requirements related to reductions in overhead expenditures and general restraint (2.1)
- a decrease in funding in respect of the upgrading of regional and headquarters computer facilities (6.9)
- a decrease associated with changes in the Unemployment Insurance work load (325 person-years) (23.4)
- a decrease resulting from operational savings related to the implementation of the Insurance On-Line System (170 person-years) (3.6)
- a decrease in the Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account (296.8)
- an increase in the Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits 30.0
- an increase in salaries and wages due to inflation 12.1
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 23.5

Program Administration

- a decrease in resources for the Summer Canada Program/Federal Internships (50 person-years) (0.5)

(\$ millions)

- a decrease in funding related to the streamlining of operations for program delivery (83 person-years) (2.7)
- a decrease in resource requirements related to reductions in overhead expenditures and general restraint (1.8)
- increase in salaries and wages due to inflation 5.1
- increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (9.0)

Explanation of 1984-85 Forecast: The 1984-85 forecast is \$575.0 million higher (13 per cent) than the 1984-85 Main Estimates of \$4,394.2 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 3-6). The difference of \$575.0 million reflects the following major offsetting items:

(\$ millions)

Employment Training

- an increase in course purchases associated with part time training for women and the Industrial Labour Adjustment Program 8.2
- an increase in funding associated with a change in the dependent care allowances for trainees 4.8
- an increase in resources for the Skills Growth Fund Program reflecting amount not spent in 1983-1984 for approved projects due to construction and equipment delivery delays 9.6
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 0.7

Direct Job Creation

- an increase in resources for the Summer Canada Program, including CECs for Students and Native Internship Program (1,082 person-years) 172.0
- an increase in resources associated with the Canada Works (Round II) Program (48 person-years) 101.3
- an increase in resources for other Direct Job Creation Programs (602 person-years) 96.8

(\$ millions)

National Employment Services

- an increase in resources for the Outreach Program 7.3
- an increase in resources associated with the new Cooperative Education Program 1.6
- an increase in resources for the Work Sharing Program (73 person-years) 2.7
- an increase in resources for a grant to the Canadian Labour Market and Productivity Centre 2.1
- an increase in resources for the Industrial Adjustment Service Program 8.0
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (23.3)

Insurance Benefit Services

- an increase in funding in respect of the upgrading of regional and headquarters computer facilities 10.4
- an increase in funding related to a non-discretionary change in the Unemployment Insurance work load 14.8
- an increase in the Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account 160.0
- an increase in the Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits 14.0
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (25.4)

Program Administration

- an increase in resources for the Summer Canada Program/Federal Internships (50 person-years) 0.5
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 5.9

The above represents items approved through Supplementary Estimates, items transferred from Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives, and items fully or partially recoverable from the Unemployment Insurance Account in accordance with the UI Act and associated Regulations.

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of Program performance for 1983-84 were as follows:

Employment Training: The goal of providing training for occupations in demand was fundamental in 1983-84 as it still is. The specific targets for achieving the goal and the degrees of success in meeting those targets in 1983-84 follow:

- the purchase of 14 million full-time institutional training days; this target was exceeded and 14.6 million days were purchased;
- the projected number of General Industrial Training contracts was 26,200; because of the slow economic recovery and the reluctance of employers to hire and train new employees, the actual number of contracts was 18,565;
- the projected number of Critical Trade Skills Training contracts for 1983-84 was 12,000 and the actual number of contracts signed was 5,987; the number of trainees, however, was 23 per cent above the planned level due to lower than estimated cost per trainee, largely as a result of the introduction later in the year and a program policy which allowed short-term training to take place; and
- the signing of a projected 80 agreements under the Skills Growth Fund; in fact 156 agreements were signed which provided 9,500 new or modernized training places.

Direct Job Creation: In 1982-83, a major review of job creation policies and programs was conducted in order to rationalize and consolidate the previous direct job creation programs. A new policy framework approved by Cabinet on April 18, 1983 identified three distinct but complementary objectives of job creation in support of contra-cyclical labour adjustment and stabilization (Canada Works); long-term community based employment growth (LEAD); and human resource development to ensure equity and skill enhancement for particular labour market groups (Career Access and Job Corps).

The following is a summary of actual performance against plans for 1983-84:

- within this policy framework, the previous 12 job creation programs were consolidated into four new programs; by September 12, 1983 (the target set by the government), all programs were ready for implementation; as part of this process, a number of activities were undertaken, such as the

development of terms and conditions for the consolidated programs; the design of new work instruments; conversion of management information systems; development of workshops at the national, regional and local levels to train staff in new program objectives, criteria and instruments; the development of campaigns, and the informing of MPs and the public of impending changes (see page 2-54 for reconciliation of transfer payments from the old to the new structure); and

- with the introduction of the consolidated programs, a considerable increase in program funds was made available to direct job creation programs, bringing the budget for 1983-84 from its Main Estimates level of \$583.6 million to a total of \$1,100.0 million, representing a net increase of 88 per cent; the total funds available for consolidated programs resulted in the creation of over four million work-weeks of employment.

National Employment Services: National Employment Services recorded the following achievements in 1983-84:

- CEC regular placements totalled 649,352, an increase of 10.8 per cent over the 1983-84 projection, reflecting improvements in the national economic situation;
- assistance was provided under the Canada Mobility Program in 40,154 instances, an increase of 18 per cent over the 1983-84 projected volume;
- a full range of techniques was tested and/or implemented to assist clients having special needs; these techniques included
 - Outreach: 284 projects were funded at a total cost of \$18.6 million and 68,422 clients were placed in full-time or part-time employment;
 - PLACE: a series of 12 booklets used by employment counsellors and clients to determine whether clients are ready for jobs and to identify appropriate measures to overcome barriers to employment;
 - COMPASS: a self-help computerized system for job-searching techniques used by clients; this system was tested in one CEC in 1983-84 and will be further developed for more extensive use;

- Competency-Based Training: a training program for employment counsellors which focuses on those skills required to provide effective services; courses are designed to increase capability for providing employment counselling services to worker clients, particularly those who are not ready for jobs.
- Canada Farm Labour Pools made 215,406 placements and transfers from other regions, which was 33 per cent over the original estimate; this achievement was associated with better-than-average fruit and vegetable harvests;
- Industrial Adjustment Service signed 558 new agreements, an increase of nine per cent over the 1983-84 projection; and
- 5,074 work sharing agreements were approved, 103 per cent greater than the original estimate of 2,500.

Insurance Benefit Services:

- In terms of the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner, the following results were achieved:
 - the volume of initial and renewal claims processed during 1983-84 was 3.4 million; the efficiency in processing them was 589 claims per person-year;
 - the error rate in processing claims for benefits was two percentage points less than forecasted;
 - at the same time as these positive qualitative results were being achieved, the time to process claims was reduced to an average of 23 days compared to the target of 28; and
 - 84.7 per cent of appeals were heard within 30 days of filing compared to the goal of 90 per cent.
- the detection/prevention investigation process resulted in the recovery of \$97 million in overpayments and penalties, far exceeding the goal of \$56 million;
- continuing entitlement interviews at 358,000 were 36,000 below the established goal reflecting a response to the shortage of employment opportunities; and
- the volume of applications processed relative to the Premium Reduction Program was 34,700 compared to a forecasted 36,000.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84						
	Actual			Main Estimates			
	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Change in Net Expen- diture
Employment Training	830,530	10,648	819,882	943,207	11,646	931,561	(111,679)
Direct Job Creation	907,791	-	907,791	583,618	-	583,618	324,173
National Employment Services	221,633	178,367	43,266	217,776	179,833	37,943	5,323
Insurances Benefits Services	3,184,355	330,313	2,854,042	3,241,313	305,313	2,936,000	(81,958)
Program Administration	125,582	103,560	22,022	131,511	113,511	18,000	4,022
	5,269,891	622,888	4,647,003	5,117,425	610,303	4,507,122	139,881
Person-Years	20,927	-	20,927	19,290	-	19,290	1,637

The above numbers have been adjusted to reflect the transfer of the Social Insurance Number activity to the new Corporate and Special Services Program (see page 2-54).

Explanation of Change: The 1983-84 actual expenditures are \$139.9 million higher (three per cent) than the 1983-84 Main Estimates. This change is primarily due to:

Employment Training

- slower than anticipated economic recovery resulted in under-expenditures in Critical Trade Skills Training (\$76 million) due to the postponement of major development projects and employers' reluctance to become involved in longer-term training;
- delays in construction start-ups and equipment deliveries resulted in an under-expenditure of \$37 million in the Skills Growth Fund.

Direct Job Creation

- additional funding through Supplementary Estimates and transfers from Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives for Summer Canada programs, including CECs for Students and the Native Internship Program (\$126 million); for job creation activity at the time of the consolidation of job creation programs, primarily for Canada Works (\$139 million); and for the New Employment Expansion and Development Program (\$78 million).

National Employment Services

- increased expenditures in the Outreach program (\$5.0 million) due to an increment in the number of community-based organizations providing employment-related services.

Insurance Benefit Services

- Lower than expected Government contribution to the Unemployment Insurance Account (\$102 million) offset by an increase in the Governments contribution in respect of Fishermen's Benefits (\$20 million).

C. Background

1. Introduction

The Employment and Insurance Program is a major part of the federal government's social and economic development effort. A number of other federal departments and other levels of government have programs that complement this effort.

The Employment and Insurance Program is delivered through a network of Canada Employment Centres (CECs) and related points of service. Their activities are coordinated and supported by a regional office in each province and by national headquarters. The CECs are the focal point for the identification and resolution of local employment and insurance problems. Feedback from them is used in programs to improve the efficiency of the Canadian labour market.

Employer-related services provided through CECs include:

- recruitment of workers; assistance in human resource development; provision of labour market information, information and advice on programs and services, and information and financial assistance for employee training; and provision of information and assistance in the discharge of employers' responsibilities under the unemployment insurance (UI) program.

Worker-related services provided through CECs include:

- referrals to jobs, information on jobs and the labour market generally; access to employment programs such as training, mobility and employment counselling, diagnostic services and in-depth employment counselling for those facing employment barriers; selection and referral for training and income support as applicable; answering of enquiries and provision of information to workers concerning unemployment insurance; provision of information to workers concerning unemployment insurance; processing of claims for benefits and processing of decisions on benefit entitlement.

2. Legal Mandate

The Unemployment Insurance Act is the major legislative base for the Employment and Insurance Program. The program exercises its mandate under the Unemployment Insurance Act and Regulations (including job creation, work sharing benefits and training benefits), the National Employment Service Regulations, the National Training Act and Regulations (formerly the Adult Occupational Training Act and Regulations), the Mobility Regulations and the Labour Mobility and Assessment Incentives Regulations made pursuant to Appropriation Acts.

3. Program Objective

The objective of the Employment and Insurance Program is "to further the attainment of national economic and social goals by realizing the full productive potential of Canada's human resources, while supporting the initiatives of individuals to pursue their economic needs and, more generally, their self-fulfillment through work". The varied activities of the Program are more fully described in the sub-objectives as follows:

- to generally improve the functioning of the labour market and alleviate the effects of cyclical, seasonal, structural and frictional unemployment;
- to assist individuals to make decisions with respect to personal development in the work world and to obtain employment to which they can realistically aspire;
- to assist employers to secure suitably qualified labour and to make effective use of human resources under changing economic and social conditions;
- to provide temporary income support to unemployed workers while they seek employment, or while they are unable to work due to sickness, disability, pregnancy, or adoption;
- to assist individuals to acquire through training the skills and knowledge in demand in the Canadian labour market; and
- to assist disabled persons, clients with special needs, women, natives and other groups to participate in the labour market and to improve their position in it.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Employment and Insurance Program is composed of six major activities. These are divided into sub-activities (see Figure 3).

Organization Structure: National headquarters is responsible for policy development, national planning and the monitoring of program and policy implementation. These responsibilities are assigned to three Executive Directors. The 10 regional headquarters coordinate program implementation and the delivery of services within the local offices under their jurisdiction.

The accountability of managers and the activities for which they are responsible are defined through the activity structure. Figure 3 links the national headquarters and regional organizations to the program activity structure and Figure 4 provides a breakdown of the 1985-86 resources.

Figure 3: Activity Structure

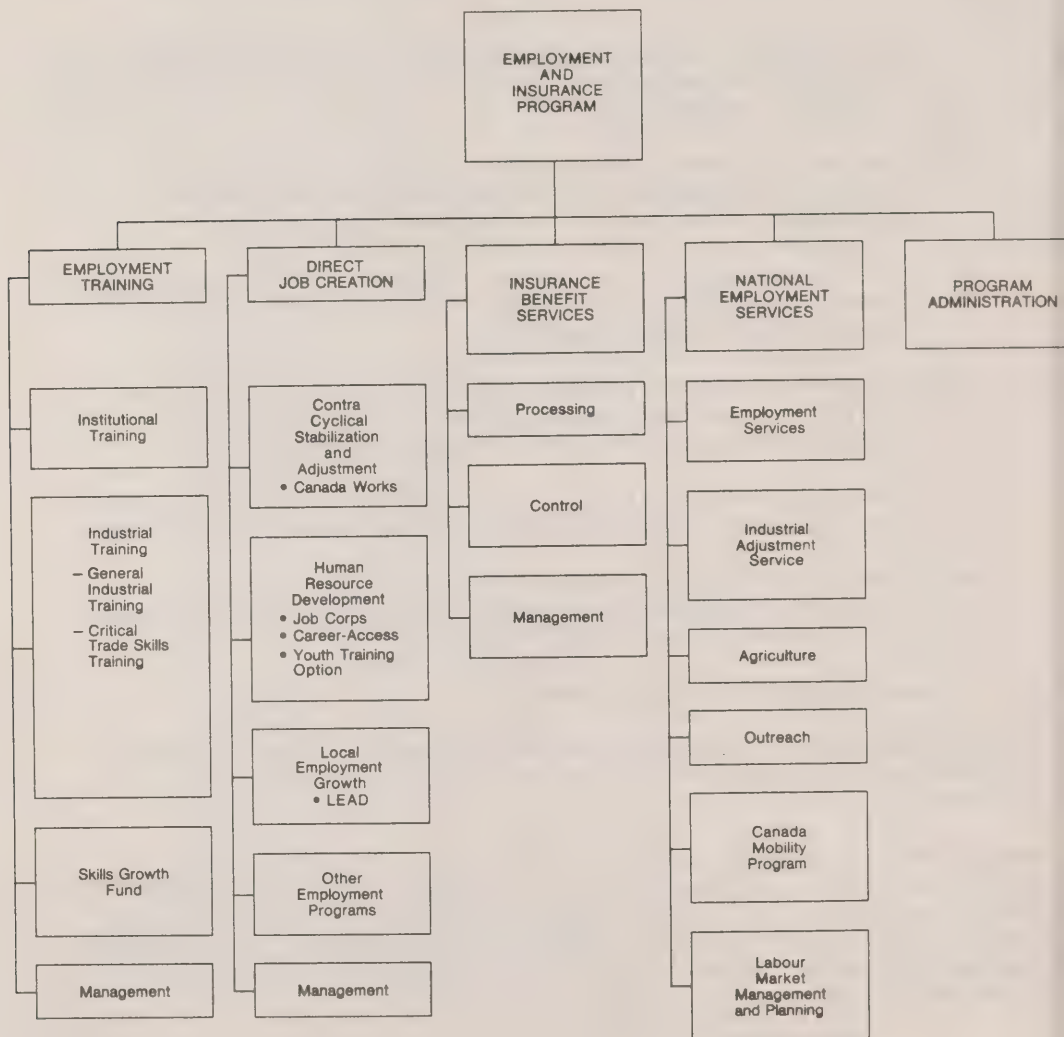


Figure 4: Resources by Organization/Activity (\$000)

<div> <div>Chairman</div> <div>Vice-Chairman</div> </div>				
	Executive Director Insurance	Executive Director Labour Market Development	Executive Director Employment Services	10 Regions
	Program Total			
Training 956 P-Y		3,120		802,201
				805,321
Job Creation 1,010 P-Y		6,177		420,494
				426,671
National Employment Services 4,991 P-Y		2,821	15,416	220,102
				238,339
Insurance Benefit Services 8,231 P-Y	54,372			259,918
				314,290
Program Administration 2,991 P-Y				135,993
				135,993
	54,372	12,118	15,416	1,838,708
				1,920,614

D. Planning Perspective

1. Environment

The Canadian economy grew at a more moderate pace during the first half of 1984 than during 1983. The output of the economy increased at an annual rate of 2.8 per cent in both the first and second quarters of 1984. These rates of growth follow strong increases of 4.8 per cent in the fourth quarter of 1983 and average gains of 7.6 per cent in the first three quarters of 1983.

Growth in economic activity in the second quarter of 1984 was broadly based. This was in marked contrast to the first quarter when growth was dominated by the auto industry, and represents a return to the over-all growth pattern of 1983 when economic activity was widespread.

The Canadian economy is expected to continue to expand at a moderate rate through 1985-86, though the rate of growth will slow as the period progresses.

Employment in the third quarter of 1984 was about 5 per cent above the level recorded in the fourth quarter of 1982, the last quarter of 1981-82 recession, and about 0.1 per cent above the employment level recorded at the peak of economic activity in the second quarter of 1981. The return of employment to its pre-recession level is due to strong growth in employment in the service-producing sector. Employment in this sector declined by 82,000 during the recession and has increased by 381,000 since the turnaround in the economy. In contrast, 497,000 jobs were lost in the goods-producing sector during the recession and only 195,000 of these have been regained. The unemployment rate has declined from an average of 12.8 per cent, seasonally-adjusted, in the fourth quarter of 1982 to 11.3 per cent, seasonally-adjusted, in the third quarter of 1984.

Employment is expected to grow at a moderate rate through 1985-86. During this period, employment in the service-producing sector will continue to grow at a faster rate than in the goods-producing sector. Unemployment will decline slowly through the short term but remain at a high level as individuals enter or re-enter the labour force as employment opportunities increase.

The impact of technological change on employment growth will vary by sector. It is expected to have its strongest impact in the goods-producing sector dampening the rate of growth in this sector over the short term. Some impact will be felt in the service sector but the evidence to date is that it will be less severe than in the goods sector, and employment growth in the service sector will continue to grow at historical rates.

The Employment and Insurance Program's mandate is highly sensitive to labour market conditions, and the impact and effectiveness of operations are measured in terms of the speed and extent to which these conditions are addressed. To this end, the Program, through its policies, programs and services, is, and will be, directing its resources towards immediate and emergent areas of concern over the short to mid-term. Some of these concerns follow.

The Adjustment Process

Meeting the Economy's Need for Skills: Closer links between levels of government, business and the educational system are essential to ensure that the Canadian labour force is developed in a manner appropriate to the changing needs of the economy. It is a key responsibility of CEIC/D to see that the labour force is flexible and prepared to meet changing labour conditions, thereby minimizing bottlenecks which would impede adjustment and growth. Furthermore, once skills are acquired they must be maintained or adapted as requirements change.

Changes in Technology: Technological change is causing major shifts in the industrial-occupational structure of the labour market, changes in skills within occupations and some occupational displacement. In this environment, the development or retraining of Canada's human resources is a key component of future economic growth. It is essential that effective measures are developed and available for identifying growth areas in the labour market and bringing concerned workers and potential employers together.

Improving Human Resource Planning: Successful adjustment requires careful planning and sufficient lead time to allow for the necessary changes to be made. It also requires that this be done in close collaboration between the economic partners.

CEIC/D is working with other federal departments, other levels of government, and the private sector to encourage human resource planning for the short and long terms. CEIC/D is establishing a framework by which the human resource implications of private-sector economic decisions are more fully integrated with federal human resource development policies, programs and services. The objective is to assist Canadian employers to implement their business plans, while maximizing career opportunities for Canadian workers by increasing their skill levels and putting in place on-going training mechanisms to satisfy Canada's occupational demands in light of a changing labour market.

Investing in People: In conditions of continuing high unemployment, the assumption that the majority of young people will integrate themselves into the work force, may no longer be valid. Hence, government policy must put more emphasis on assisting youth to ensure they can contribute to the growth of the economy in the years ahead when they will constitute the mainstay of the work force.

Providing such an opportunity is not confined only to the young, but also to members of society who face barriers to employment. Promoting the chance to invest in oneself is a fundamental objective of social policies.

While change can present problems as old skills lose their value and new ones need to be acquired, it also provides the opportunity to redress inequitable situations by assisting those who have not been able to reach their full potential in the labour force in the past. Of particular concern is the need to facilitate the acquisition of relevant on-the-job experience and access for native people.

Support for the Adjustment Process

Unemployment Insurance: For many individuals, the most direct effect of the structural changes occurring in the economy is loss of employment. For these individuals, unemployment insurance provides temporary income support and is likely to continue to be a major adjustment mechanism. Because of the size and impact of the UI system, it is inevitable that a number of policy issues will continue to surface, including

- the role of the program in the context of the over-all social security system;
- the adaptation of the program to changing labour market structures;
- operational and design questions concerning equity, minimization of negative economic effects, and administration; and
- the cost of the program.

Relocation Assistance: In addition to the broad support provided by UI, there are likely to be continued efforts to make available more focussed and tailored instruments for assisting the occupational and geographic mobility of workers from declining industries to those which are expanding.

It is inevitable that in a time of adjustment some communities will gain, while others will be hard hit, at least during a transitional period. CEIC/D possibly in the context of a broad cooperative concern is ensuring that a balance is achieved between the requirements of the economy for adjustment and of communities for survival.

Effective and Sensitive Delivery of Service : In keeping with an over-all government concern to provide services with maximum effectiveness, CEIC/D will place continuing and growing emphasis on productivity, accountability and improved quality of service. This will demand much adaptability and cooperation on the part of employees, and conscious striving on the part of management towards open and meaningful dialogue with its employees.

2. Initiatives

In response to the anticipated economic environment, the following major initiatives have been identified. Further information as well as the resource implications of these initiatives appear in Section II.

Employment Training (see pages 3-38 to 3-46): In 1985-86 the National Training Program will continue to work towards its goal of training for occupations in demand in the labour market, emphasizing occupations of national importance and taking into consideration regional shortages. This will contribute to the alleviation of bottlenecks and reduce dependence on overseas labour sources.

For institutional training the emphasis will be on methods of linking courses for academic upgrading to the skill-related courses that lead to occupations which are or will be in demand.

Another priority will be to link industrial training to human resource development as an integral part of the policies and plans of the private sector.

Direct Job Creation (see pages 3-47 to 3-54): In 1985-86, job creation programs will continue to address the three major policy objectives established for the 1980s. These are: short-term contra-cyclical measures to deal with unemployment during periods of economic downturn; long-term employment growth in areas of chronic unemployment; and human resource development measures to assist the employment disadvantaged to enter the labour market.

In keeping with CEIC/D corporate priorities, continued emphasis will be placed on youth, women, natives and disabled persons to assist them in successfully entering or re-entering the labour market. Programs will promote activities to help these target groups become productive members of the labour force.

Economic conditions are expected to continue to limit employment opportunities available to returning students during the summer. Because of the critical importance of summer employment for students developing employment and career-related skills to ease their future participation in the labour market, continued emphasis will be placed on summer employment initiatives under job creation programs.

The Youth Training Option is a pilot program, drawing on the collaborative efforts of business, labour and government, to provide young Canadians with the off-site training and work experience needed to perform in a real work setting. The objective of the program is to provide 3,000 to 4,000 youth aged 17 to 21, with a foundation of training and practical experience to facilitate their transition from school to work, to enable them to perform more effectively in the labour market, and to serve as basis for further training in their adult lives. This combination of off-site and work-place training lasts from 9 to 12 months.

National Employment Services

Employment Services (see pages 3-55 to 3-65): The upgrading of the quality of Employment Services, or the "Revitalization Program", as it is known, began in 1982 and will improve CEIC/D's capacity to provide services that are both timely and effective. The objective of the revitalization of Employment Services is to improve substantially CEIC/D's capacity to promote positive and timely adjustments in the labour market.

Revitalization is addressing all aspects of Employment Services' management and operations, but concentrates on the following broad subject areas:

- the role, functions and structure of Employment Services relative to the needs of its clientele;
- the appropriateness, and the efficient operation of the policies and programs that constitute Employment Services' *raison d'être*, relative to the present and future needs of worker and employer clients; and
- the efficiency of current management processes and support systems.

The revitalization review comprises over 50 projects. Studies and recommendations for a large number of projects have been completed and the next phase will be field testing. The majority of projects are expected to be completed in 1985, but implementation of certain long-term recommendations will take place in phases over several years.

Employer Visits: (These refer to the preparation for and completion of visits to an employer's place of business to discuss the delivery of employment services.) As part of the revitalization effort and in order to improve the effectiveness of services to employers, strategies are being developed to selectively increase the Commission's penetration rate. The emphasis will be on improving the quality of local labour market information and core training for employment counsellors. These initiatives are expected to have an impact on employer visits, vacancies notified and placement results (see Figure 18, page 3-61).

Youth: Under normal economic conditions, the transition from school to work is relatively smooth for the majority of youth, while a significant minority experience severe difficulties. The cyclical downturn has made it difficult for even well-qualified and well-motivated youth to find suitable employment, thus creating an even larger and more serious problem for those who lack skills and work experience. The majority of young people (65 per cent) entering the labour market do so with a high school education or less.

In 1985-86 the goals for youth employment and "employability" are based on strengthening present assistance. In addition to the special focus on youth through direct job creation and training, the following initiative is being introduced:

- a Cooperative Education program which collaborates with school boards, colleges and universities in providing a significant period of hands-on training with a participating employer during the school year, in order to provide work experience related to the student's academic studies.

The United Nations has designated 1985 as International Youth Year. To help focus attention on the major concerns, accomplishments and aspirations of 4.5 million young people in Canada between the ages of 15 and 24, each of the 10 CEIC/D regions has prepared a plan of action which embraces specific initiatives for youth to be carried out within their normal 1985-86 budget.

Self-Help Tools: The process of preparing for conversion of the computerized career information and exploration system, CHOICES, to micro-computers will continue in 1985-86, with actual delivery of micro-hardware to some 85 CECs expected in April or May, 1986. Costs for operation and maintenance of the CHOICES system are forecast at \$1,021,000 for 1984-85 and are estimated at \$1,034,000 for 1985-86.

The requisition for purchase of 11 micro-computers for COMPASS (the self-help computerized system for job-searching techniques used by clients) has been approved by the CEIC/D. It is expected that the new hardware will be placed for a pilot trial in 10 CECs of the '80s by April, 1985. COMPASS costs for operations and maintenance are forecast at \$153,110 for 1984-85 and are estimated at \$628,010 for 1985-86, if the pilot trial shows COMPASS to be effective.

National Occupational Analysis and Classification Systems (NOACS): NOACS' mandate is to develop and provide national occupational data bases, classifications, standards and systems for Employment Services, the remainder of the CEIC/D, and the private and public sectors of the labour market.

Canadian Classification and Dictionary of Occupations: The CCDO is a systematic and comprehensive arrangement of occupational definitions which describe the work performed in all Canadian occupations.

The basis of any job-worker matching system should be the ability to accurately describe the endless variations and nuances that exist among jobs and workers. Whatever its strengths as a dictionary of occupations, the CCDO remains ill-equipped to be used in this capacity.

The problems associated with the CCDO - the limitations of its structure, the multiple purposes it must serve, the need to update it - have resulted in the development by NOACS of a new concept in occupational classification. The proposed new National Occupational Classification (NOC) and JOBSCAN are two separate but related and compatible systems being designed to improve on the weaknesses of the CCDO and to assist CEIC/D in the delivery of its mandate in several key areas. In contrast to the CCDO, which tries to be all things to all people, the NOC and JOBSCAN will have purposes and functions that are specifically tailored to their individual users.

The National Occupational Classification (NOC): The NOC will be a new classification system designed to meet the needs of labour market analysis, including the Canadian Occupational Projection System (see page 2-11) and the census. To accurately measure, analyse and project the labour market, an occupational classification system should group occupations in the way that is most conducive to deriving meaningful information. The NOC will reflect the nature of work and industrial structures as they exist in Canada.

The development of the new NOC will necessitate contracting of major job analysis projects beginning in fiscal year 1985-86 and ending 30 months later. Final development of the classification system by NOACS will then follow, with an anticipated completion date of September, 1988.

JOBSCAN: JOBSCAN is a data base composed of worker skills and employer requirements developed to improve the process of labour exchange. It forms the basis of a computer-assisted job-worker matching system. JOBSCAN will also have applications for areas such as training, insurance and immigration.

Unlike the current unsystematic method of matching workers to jobs using only token CCDO codes and often ambiguous or restrictive job titles, JOBSCAN matches on the basis of significant job factors. Jobs or groups of jobs are researched to determine the factors that are significant for placement in each group. These factors are then organized into checklists - the instruments by which job orders are taken from employers and information obtained from workers concerning their abilities and aspirations. Thus, the checklists form the framework upon which individual job and worker information can be gathered to form the JOBSCAN data base. The next steps in the development of JOBSCAN are an automated test of the checklists and a pilot study followed by full implementation.

NOC/JOBSCAN resource requirements are estimated at 32 person years and \$1,684,135 for operation and maintenance expenditures during 1985-86.

Insurance Benefit Services

Improved Administration of the Unemployment Insurance Act (see pages 3-66 to 3-74): The 1985-86 year will see the consolidation of improvements commenced over the past three years.

On-line computer services will be fully implemented nationally in 1985-86 and are expected to reduce the over-all incidence of delay in service to the public. In addition, this automated system enhances management's ability to control the work flow.

CEIC/D's Comprehensive Longer Term Plan, now referred to as the UI Blueprint, is being implemented for improved management of the UI Program and development of its infrastructure. As a continuation of this plan, CEIC/D intends to implement the following components during 1985-86: a resourcing mechanism/formula; improved work instruments and training packages; a standard comprehensive national operating policy for claims processing; and a process for analyzing national operational training needs.

The UI Blueprint on the delivery of UI was established by CEIC/D in 1984-85 to encompass not only the Comprehensive Longer Term Plan initiatives but the initiatives pertaining to the accurate, timely, understandable and sensitive delivery of UI benefit payments as well.

The emphasis for the 1984-85 insurance operation involved developing initiatives that would impact upon improving the accuracy of benefit payments as well the effectiveness of the UI Program. This emphasis will shift to improving the timeliness of benefit payments and sensitivity towards claimants for the 1985-86 fiscal period.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Employment Training: A number of measures were taken in 1984-85 to more effectively enable women to enter training, for example, expanding the definition of non-traditional occupations so that employers receive a higher subsidy for training women in more occupations, and increasing by 50 per cent the number of part-time courses purchased.

One of the initiatives identified in 1983-84 was to expand industry's capacity to produce 10,000 highly skilled workers a year by 1986-87. A total of 12,500 trainees commenced training in 1983-84 under Critical Trade Skills Training (CTST), thereby achieving the target established for this program. The forecast for 1984-85 was 15,000 and for 1985-86 is 13,500 trainees. The decrease in the number of trainees results from the higher cost per trainee due to inflation and a gradual move toward more costly training in high technology occupations. The Training Program contributes to alleviating training bottlenecks by redirecting training towards occupations in demand and by giving priority to occupations of national importance.

In 1984-85 the process of designating occupations of national importance was refined to focus more closely on potential skill shortages in the labour market so that training actions could be better directed to those occupations in demand.

Direct Job Creation: Subsequent to the consolidation of previous programs in September 1983, substantial injections of funds into new programming were directed by the Government. By the end of the fiscal year the budget for all programs had increased to \$1.24 billion.

The consolidation and rationalization of job creation programs placed a considerable administrative burden on CEIC/D to implement new programming late in the fiscal year. The situation demanded an intense effort in the following areas:

- organizational restructuring,
- hiring and training of staff,
- development of work instruments and information systems,
- mounting advertising campaigns, and
- establishing operational indicators.

While the effectiveness of job creation programs also increased substantially over the period, the injection of substantial funds late in the year resulted in late take up, and a higher than normal lapsing of funds occurred.

On the whole however, job creation programs had a tremendous impact on the labour market and resulted in the creation of over four million work-weeks of employment for unemployed Canadians.

Affirmative Action: During 1983-84, 29 companies signed affirmative action letters of agreement with the CEIC/D, bringing the total signed to 66. Twenty-two of the 66 agreements were under the Federal Contracts Program and six of the 66 were national agreements signed with companies operating in more than one province.

National Employment Services

Employment Services: Plans were made to link key cities in the Prairies, currently using the Metropolitan Order Processing System (MOPS), with the National Job Bank (NJB). This will allow employment counsellors to gain access to information on hard-to-fill jobs across Canada using MOPS terminals at their desks. During 1983-84 plans were advanced for the National Employment Service System (NESS) which will ultimately link most CECs, the NJB and other planned computerized information systems into one comprehensive national system.

The ability of CECs to intervene in a meaningful way was examined through the Revitalization Program (see page 3-28).

The initial emphasis was to construct a suitable planning framework. This involved a reconceptualization of Employment Services, beginning with an intensive study and definition of its role, and terminating with a framework for the description of CEC operations. Current operational practices were then examined to identify opportunities for change. These studies consist of 50 projects, addressing all aspects of Employment Service's management and operations.

They have resulted in many recommendations that have been approved in principle, some for early implementation and some for verification through testing by users.

Measures were undertaken during 1983-84 to improve the ability of CECs to better address the needs of those clients having difficulty in securing and retaining productive employment. These measures included the following:

- the implementation of a comprehensive Counsellor Training Program; delivery of Modules I and VII of the Competency-Based Training Program in both languages as well as a pilot course of Module I was completed during 1983-84;
- the introduction of specialized service units in selected offices; an experimental Native Urban Reception Centre (URC) was opened in the Regina, Saskatchewan Native Friendship Centre; the purpose of the URC was to act as a service module

by which native newcomers to urban centres could gain direct access to full employment service within their own environment; also, by the end of the year, a total of 11 specialized Youth Units and nine Women's Employment Counselling Centres were in place and operating in strategic locales all across Canada; and

- the development of instruments to measure the effectiveness of this intervention; significant progress has been made in the development of performance indicators for measuring service to target groups, (i.e. women, youth, natives and disabled persons), and those with severe employment disadvantages; the first set of such indicators is being implemented in 1984-85; work continues in the development and refinement of more broadly-based measurement systems, as well as on monitoring projects designed to assess and weigh the benefits of operational agreements and innovations.

Youth: During 1983-84, the assistance provided to unemployed or underemployed youth was increased considerably by CEIC/D. Total assistance to youth increased from an estimated \$853 million in 1982-83 to \$1.113 billion during 1983-84. The number of youth participants increased from an estimated 2,072,000 in 1982-83 to 2,146,600 in 1983-84.

Two additional Specialized Youth Units were opened in 1983-84 bringing the number of such units to 11. The units serve young people (aged 15-19) requiring special assistance because of economic and social disadvantage to enter into productive employment.

Some 450 Canada Employment Centres for Students operated between April and September 1983, and were staffed by approximately 1,500 senior students and recent post-secondary graduates. The Centres registered 556,000 students for summer employment. More than 333,000 temporary and casual placements were made, mostly in the private sector. This represented a 23 percent increase from the previous year.

Insurance Benefit Services

Improved Administration of the Unemployment Insurance Act (see pages 3-66 to 3-74): A national initiative was undertaken to offer employers assistance in the completion of Records of Employment. Employer reaction has been positive.

Quality control policy, procedures and work instruments were revised, resulting in an increased effectiveness in detecting and correcting claim processing errors.

The Comprehensive Tracking System has been fully implemented and is providing valuable information related to claim processing errors, which has led to the initiation of corrective intervention.

4. Program Effectiveness

The over-all impact and effectiveness of the Employment and Insurance Program are measured by the social and economic effects of the various program elements, and it is difficult to view these effects independently. The entry and integration of individuals into the labour market contribute to both social stability and economic growth, while the provision of temporary income support within national social security provisions mitigates both economic and social problems pending this integration.

The effectiveness of the CECs in the provision of employment services is gauged primarily through the use of the cancellation rate, the number of referrals required to effect a placement, and the ratio of employer-listed vacancies to vacancies filled (vacancy fill rate). The latter indicator is a good measure of how successfully CEIC/D matches workers and jobs. Work is continuing on the development of indicators related to two other major functions: attracting employers to use the service of the CEC, and the effect of counselling on increasing the individual's employability. Experience with programs such as Creative Job Search Techniques and the Job Finding Club indicates that some clients obtain jobs which have never been registered with a CEC. Therefore, current measures of effectiveness tend to underestimate the actual placement rate achieved through CEC programs. Details are provided on page 3-59.

The CECs for Students provide a summer placement service for students seeking short-term employment and for employers requiring temporary help. Program effectiveness is measured by comparing changes year to year in the number of placements recorded. Details are provided on page 3-54.

The Canada Manpower Mobility Program is administered through the CECs and its over-all effect is gauged by the number of unemployed people who become employed as a direct result of receiving financial assistance to help them move. Details are provided on page 3-64 and 3-65.

Where the services of the CEC cannot be used effectively, funds are provided to community-based organizations through contracts for service. Services financed in this way include Outreach. A primary effectiveness indicator is the number of Outreach placements. See page 3-63 for details.

CEIC/D contributes to economic stability and human resource development through job creation programs which aid in the formation of various community-based and private-sector development projects. These can be both short-term and longer-term and are directed to alleviating the effects of unemployment or to the improvement of participant employability. The effectiveness of these programs is gauged among other factors, by the number of work-weeks contracted and training weeks provided (YTO). See page 3-54 for more details.

Through the National Training Program, CEIC/D assists the labour force by providing occupational training to better meet the need for skills created by a changing economy, and to increase the earning and employment potential of individual workers. Indicators of effectiveness include: post-training employment statistics, proportion of training for occupations of national importance, trainees in industrial higher-skill occupations, number of workers completing training, the course utilization rate, and number of target group trainees. See pages 3-44 and 3-45 for more details.

Insurance Benefit Services are provided through the network of CECs, supported by five regional computer centres. While claims-processing and adjudication enquiries, distribution of records of employment, and control activities are located in the CECs, the majority of benefit payments are issued by the regional computer centres. Board of Referee appeals are heard at selected CECs. Program effectiveness is measured by the timeliness and accuracy of processing the claim and making payment and by the effectiveness of the control activity. See pages 3-70 to 3-74 for details.

The refinement and promulgation of improved procedures and policies for determination of entitlement to unemployment insurance is continuing. Numerous control programs ensure that only those workers eligible under the Unemployment Insurance Act receive benefits. Insurance agents regularly disqualify claimants who fail to meet eligibility criteria. One indicator used to measure the effectiveness of controlling unwarranted payments is a comparison of the number of claimants denied benefits to the disqualifications subsequently overturned through the appeal process.

In addition to the program effectiveness indicators identified above, CEIC/D has undertaken a number of program evaluation studies designed to identify the strengths and weaknesses of its programs. A number of these evaluation studies have reviewed aspects of CEIC/D's placement activity. These studies have identified areas where clients believe the services are adequate and others in need of improvement. The reports found that the CEC placement service provided fast referrals to its employer clients. The services' placement activity, however, has failed to keep pace with the growth of the labour market, though it remains an important supply channel. The service still remains cost-effective. These findings will contribute to CEIC/D's current initiatives directed to revitalizing Employment Services.

Similarly, a major evaluation was completed on the work sharing program which is funded by unemployment insurance. The report indicated strong support for the program among participants; that some workers were able to avoid lay-offs; and that the program was more costly to the Unemployment Insurance account than the regular Unemployment Insurance program.

Reports have also been completed on a number of earlier job creation activities. These reports have examined the differing impacts of a range of programs on a variety of target groups. In general, programs were found to improve the earnings and/or employability of participants. Some programs were found, however, to be more effective than others depending on the circumstances and nature of the labour market impediments of workers.

Section II Analysis by Activity

A. Employment Training

Objective

To provide occupational training for the labour force and thereby better meet the need for skills created by a changing economy, and to increase the earning and employment potential of individual workers.

The National Training Program will concentrate on achieving the following targets in 1985-86:

- the provision of institution-based training, particularly for higher-level skills, involving 13.5 million full-time training days purchased, and 147,000 full-time trainee starts; and
- the provision of industrial training, with a concentration on the development of skills in short supply, involving 12,000 General Industrial Training contracts signed and 16,900 trainee starts, and 3,800 Critical Trade Skills Training contracts signed and 7,600 trainee starts.

Resource Summary

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Institutional Training	898,206	446	919,171	446	877,419	491
General Industrial Training	67,169	325	106,569	326	91,961	329
Critical Trade Skills Training	103,008	95	84,212	95	51,816	45
Skills Growth Fund	8,145	10	95,378	10	37,202	10
Management	3,793	80	3,740	80	2,748	70
Sub-total	1,080,321	956	1,209,070	957	1,061,146	945
Less: Section 39 expenditures*	275,000	-	259,000	-	230,616	-
Total	805,321	956	950,070	957	830,530	945
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,210	-	14,808		10,648	
	791,111	956	935,262	957	819,882	945

* This relates to income support paid to institutional trainees under authority of Section 39 of the Unemployment Insurance Act.

Figure 6: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Operating and Capital						
Personnel	34,189	4	32,607	3	29,664	4
Other	1,428	-	1,581	-	978	-
Program Funds						
Purchase of training from provinces	511,080	64	525,266	56	516,016	62
Industrial training provincial administrative services	5,931	1	6,735	1	5,748	1
Total Operating and Capital	552,628	69	566,189	60	552,406	67
Contributions	252,693*	31	383,881	40	278,124	33
Total	805,321	100	950,070	100	830,530	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,210		14,808		10,648	
	791,111		935,262		819,882	

* This excludes \$275.0 million for Section 39 UI benefits

Past Financial Performance

Figure 7: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Institutional Training	877,419	491	888,338	452	(10,919)	39
General Industrial Training	91,961	329	101,426	329	(9,465)	-
Critical Trade Skills Training	51,816	45	127,608	100	(75,792)	(55)
Skills Growth Fund	37,202	10	75,187	4	(37,985)*	6
Management	2,748	70	3,648	80	(900)	(10)
Sub-total	1,061,146	945	1,196,207	965	(135,061)	(20)
Less: Section 39 expenditures	230,616		253,000		(22,384)	
Total	830,530	945	943,207	965	(112,677)	(20)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	10,648		11,646		(998)	
	819,882	945	931,561	965	(111,679)	(20)

* Most of Skills Growth Fund projects are multi-year and cash flow determination can only be made as agreements are signed and projects are implemented. There were considerable delays in construction start-ups and in equipment deliveries, in 1983-84. Cash-flow projections have been revised accordingly for 1984-85.

Description

The Employment Training activity is operated in partnership with the provinces, territories and industry for the provision of occupational training to the labour force to better meet the need for skills created by a changing economy, and to increase the earning and employment potential of individual workers. The provision of training services is guided by federal-provincial training agreements that set out the roles and responsibilities of the federal and provincial governments. The

program also receives input from federal-provincial joint committees, which assess the training needs in each province and territory and establish plans to meet training requirement priorities.

The activity is composed of the following five sub-activities.

Institutional Training: CEIC/D purchases training courses for adult clients from provincial schools, colleges and technical institutes and from approved private institutions. The major types of training purchased are occupational skill training, classroom training for apprentices, basic training for skill development mainly in preparation for occupational skill training, and language training. In addition, most trainees are eligible for income support such as Unemployment Insurance (UI) or training allowances, and supplemental allowances for dependents, for living away from home, and for commuting and travel allowances.

General Industrial Training: Through the General Industrial Training (GIT) component of Industrial Training, the Commission/Department offers financial and consultative assistance to employers, or groups or associations of employers who initiate or expand a training facility as a means to develop skills beneficial to workers and employers. This assistance is only intended to help in the training of special needs clients. Where an employer or group of employers is not able to arrange training, CEIC/D may enter into an agreement with any person or agency which, in its opinion, is able to do so. Employers may receive assistance for a portion of the costs of approved training, including trainees' wages and other direct training costs, according to program guidelines. Training under the GIT component may be approved for up to 52 weeks.

Critical Trade Skills Training: Through the Critical Trade Skills Training (CTST) component of Industrial Training, efforts are concentrated on training in selected highly skilled trades/occupations, such as tool and die makers and machinists, for which there is a constant supply shortage on the labour market; for which Canadian training capacity is substantially underdeveloped; and where the demand is mostly filled from foreign sources. Training in this regard may last up to four years or longer and CEIC/D provides financial aid for up to 104 weeks.

Skills Growth Fund: The Skills Growth Fund (SGF) stimulates the expansion and modernization of training facilities required to overcome present and anticipated shortages of workers in occupations of national importance, and to provide appropriate training for members of special target groups in order to enhance their employment opportunities. Under SGF, CEIC/D provides financial assistance to provinces or non-profit organizations established to provide training. The assistance is for a portion or all of the costs relating to the establishment, expansion, conversion, modernization and, where appropriate, initial operation of technical and vocational training facilities and equipment.

Management: This sub-activity includes the functions of personnel at national and regional headquarters responsible for analysing program data, examining and evaluating programs, and developing policies for the effective delivery of the National Training Program.

Performance Information/Resource Justification

The National Training Act provides for the basic program components: Institutional Training, Industrial Training, and the Skills Growth Fund. Purchases of Institutional Training courses are mainly for occupational skill training with emphasis on occupations of national importance, classroom training for apprentices, basic training for skill development primarily in preparation for occupational skill training. Industrial Training is intended to expand industry's capacity to produce skilled workers particularly through Critical Trade Skills Training which is restricted to occupations of national importance. The Skills Growth Fund provides financial assistance for a portion or all of the costs relating to the establishment, expansion, conversion, modernization and, where appropriate, initial operation of technical and vocational training facilities and equipment. The Skills Growth Fund can also assist the development and adaptation of facilities for persons with special training needs.

Institutional Training: Resource requirements for 1985-86 show a decrease for Institutional Training in the expectation that low-skill training in surplus occupations will be very much reduced. Resource requirements and related performance factors are shown in Figure 8.

Figure 8: Institutional Training Statistics

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Program Funds (\$000)			
Purchase of training from provinces	511,080	525,266	516,016
Training allowances	86,000	107,820	103,750
Unemployment insurance benefits	275,000	259,000	230,616
Trainee travel	10,815	11,817	12,065
Total	882,895	903,903	862,447
Training Days, Utilization, Trainee Starts			
Full-time training days purchased (million)	13.5	14.4	14.6
Utilization rate (%)	90.0	90.0	88.6
Full-time trainee starts (000)	147.0	158.6	163.0
Part-time trainee starts (000)	80.0	70.0	68.0
Units costs: program funds per trainee start (\$000) (full-time only)			
	6.0	5.7	5.3
Trainee completions and employability			
Training completion rate (%)	86.0	85.5	82.8
Proportion of skill trainees in training for occupations of national importance (%)	27.0	30.0	33.6
Post-training employment rate (%)*	62.0	60.0	53.1
Proportion of women in skill training for non-traditional occupations (%)	13.0	10.0	8.4
Proportion of total trainees who are:			
Women in other than apprenticeship (%)	42.0	38.8	38.8
Youth (%)	50.0	44.6	44.6
Natives (%)	6.2	6.2	6.2
Disabled (%)	0.4	0.3	0.3

* Data from the trainee follow-up survey showing the employment status of skill course trainees three months after course completion.

Industrial Training (encompassing General Industrial Training and Critical Trade Skills Training): Figure 9 identifies the main factors on which resource requirements are based.

In the case of General Industrial Training, unit costs per trainee start increased in the years 1983-84 and 1984-85 relative to 1982-83, due mainly to a shift to more costly higher-skill training and the restriction of training for special needs clientele in 1985-86.

The data for Critical Trade Skills Training indicates a variability from year to year. Part of the variability can be attributed to changes in policy as to the proportion of costs reimbursed to employers. A second factor relates to the carry-over impact of second-year trainees. Support for trainees can extend up to two years.

Figure 9: Industrial Training Statistics

	General Industrial Training			Critical Trade Skills Training		
	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Contributions (\$000)	52,806	91,676	77,534	95,499	77,396	47,927
Provincial administrative services (\$000)	2,111	3,651	3,169	3,820	3,084	2,579
Program funds	54,917	95,327	80,703	99,319	80,480	50,506
New trainee starts (000)	16.9	33.8	33.6	7.6	10.2	12.5
Contracts signed (000)	12.0	18.7	18.6	3.8	5.0	6.0
Unit cost: Program funds per trainee started (\$000)	3.3	2.8	2.4	13.6	7.9	4.0
Trainee completions* (000)	14.5	28.8	28.3	7.9	10.1	8.2
Proportion of trainees who are:						
Women (%)	25.0	24.0	24.3	6.0	2.4	4.4
Youth (%)	36.0	36.5	36.5	34.0	34.2	34.5
Natives (%)	7.0	7.9	7.9	1.0	0.8	0.6
Disabled (%)	4.0	2.4	2.4	0.5	0.1	0.1
Proportion of trainees in training for higher-skill occupations (%)	90.0	95.0	95.0	99.8	99.8	99.8

*Trainees completing training in the current fiscal year include trainees who commenced training prior to the current fiscal year.

Skills Growth Fund: The multi-year funding for SGF from 1982-83 to 1984-85 is likely to result in an increase or modernization of facilities involving 16,239 training places.

Figure 10: Skills Growth Fund - Statistical Data

	1982-83	1983-84	1984-85
Projects approved	120	126	60
Value of projects approved (\$ million)	46.9	118.6	26.2
Signed agreements*	23	156	126
Expenditures (\$ million)	18.3	36.8	94.4

* Signed agreements result from previous projects approval; therefore, agreements and expenditures may refer to approval in previous years.

B. Direct Job Creation

Objective

To create additional opportunities for unemployed workers during periods of economic downturn and labour market dislocation, increase long-term employment opportunities in communities where chronic high unemployment is a persistent problem, and develop and enhance the labour market viability of disadvantaged, disabled or inexperienced persons who would otherwise not participate effectively in the labour market.

Within this objective, specific targets for 1985-86 are:

- the creation of 779,173 work-weeks of employment supportive of contra-cyclical stabilization and developmental objectives (Canada Works);
- the creation of 122,539 work-weeks of employment and the establishment of 119 corporations in support of local employment growth (LEAD);
- the creation of 610,311 work-weeks of employment supportive of human resource development (Job Corps and Career Access); and
- the provision of 90,000 training-weeks for 3,000 trainees in support of human resource development (Youth Training Option).

Resource Summary

Direct Job Creation accounts for approximately 22.2 per cent of 1985-86 program expenditures (excluding UI and Fishermen's contributions) and 5.6 per cent of the total person-years.

Figure 11: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Works ¹	263,284	494	686,446	1,056	779,596 ³	1,355
Local Employment Assistance and Development (LEAD)	100,957	216.5	99,262	232	38,308	164
Job Corps	29,741	55	40,378	85	28,562	9
Career Access 1 & 4	81,106	134	303,409	479	75,273	181
Employment Creation CECs for Students & Native	4,000	-	181,568	51	44,735	26
Internship Management	-	-	15,745	690	14,377	664
	7,583	110.5	7,994	111	20,709	159
Sub-total	486,671	1,010	1,334,802	2,704	1,001,560	2,558
Less: Section 38 expenditures	60,000	-	247,000	-	93,769	-
Total ²	426,671	1,010	1,087,802	2,704	907,791	2,558

1. The 1984-85 figures for Canada Works and Career Access include \$187 million and \$60 million respectively in estimated fiscal year UI expenditures which are chargeable to the Unemployment Insurance Account under the authority of Section 38 of the Unemployment Insurance Act.
2. The 1984-85 figures also include summer student employment program resources. Specifically, the Canada Works figures include \$138.731 million and 356 person-years associated with Summer Canada Works. The Career Access figures include \$17.492 million in funding and 36 person-years associated with Summer Career Access.
3. The 1983-84 figure for Canada Works includes \$93.769 million in fiscal year UI expenditures which are chargeable to the Unemployment Insurance Account under the authority of Section 38 of the Unemployment Insurance Act.
4. The 1985-86 figures for Career Access include \$16.448 million and 33 person-years for the Youth Training Option. The 1984-85 figures for Career Access contain \$49.88 million and 98 person-years that were initially designated for the First Chance Program. Following the termination of this program \$9.476 million and 83.44 person-years were redeployed as a source of funding for the Youth Training Option and Canada Works (Round II) Programs.

Figure 12: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Operating and Capital ¹						
Personnel	35,066	8.2	75,927	7.0	74,456	8.2
Other O&M	9,451	2.2	27,190	2.5	23,122	2.5
Total Operating & Capital	44,517	10.4	103,117	9.5	97,578	10.7
Grants	18,300	4.3	180,431	16.6	43,440	4.8
Contributions	363,854 ²	85.3	804,254	73.9	766,773	84.5
Total	426,671	100.0	1,087,802	100.0	907,791	100.0

1. The 1984-85 forecast and 1983-84 actual expenditure data for Direct Job Creation shown above include expenditures for summer student employment program funding allocated to CEIC/D.
2. This excludes \$60.0 million for Section 38 UI benefits.

Past Financial Performance

Figure 13: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Works ³	779,596 ¹	1,355	526,348	601	253,248	754
Local Employment Assistance and Development (LEAD)	38,308	164	42,347	227	(4,039)	(63)
Job Corps	28,562	9	34,598	72	(6,036)	(63)
Career Access	75,273	181	78,323	151	(3,050)	30
Employment Creation CECs for Students and Native Internship ³	44,735	26	26,368	27	18,367	(1)
Management	14,377	664	-	-	14,377	664
	20,709	159	7,634	114	13,075	45
Sub-total	1,001,560	2,558	715,618	1,192	285,942	1,366
Less: Section 38 expenditures ²	93,769	-	132,000	-	(38,231)	-
Total	907,791	2,558	583,618	1,192	324,173	1,366

1. For administrative purposes in 1983-84 only, all program funds associated with the subsumed Canada Community Development Projects under LEAD (\$61.422 million) and Summer Canada (\$98.151 million and 339 person-years) are displayed in Public Accounts under Canada Works.
2. These amounts are included under Canada Works.
3. The Main Estimates figures exclude \$127.992 million and 1,024 person-years associated with the Summer Student employment initiatives. Their resources were approved under Treasury Board Vote 10 - Main Estimates and subsequently transferred to CEIC/D prior to the start of the fiscal year.

Description

The functions performed by CEIC/D staff under Direct Job Creation programs include:

- management, analysis, design and operational support;
- efforts to solicit applications or submissions;
- review, assessment, consultation, prioritization and recommendation/approval of applications or submissions;
- contracting, reviewing monthly reports, and authorizing payments;
- monitoring compliance with agreements; and
- close-out activities.

Job creation programs were consolidated in September 1983 to support three labour market objectives:

- contra-cyclical stabilization and adjustment;
- local employment growth; and
- human resource development.

Contra-Cyclical Stabilization and Adjustment: The objective is to create incremental, productive term employment for unemployed persons during periods of economic downturn and labour market dislocations in harmony with community priorities and broader federal and regional goals for economic and employment growth. The Canada Works Program supports this objective.

Canada Works: The objective of the Canada Works Program is to create incremental, productive term employment for unemployed persons. In collaboration with the private sector, as well as with a broad range of public and community-based employers, immediate employment will be created during periods of economic downturn and labour market dislocation such as plant shut-downs.

The activities supported will, as appropriate, reflect community priorities and the broader federal and regional objectives of economic recovery and employment growth. For supplementary information on Canada Works, see page 3-85.

Local Employment Growth: This second objective of direct job creation is to increase long-term community-based employment development in areas where chronic high unemployment persists even under normal labour market conditions or regardless of economic cycles. The Local Employment Assistance and Development (LEAD) Program supports this objective.

Local Employment Assistance and Development (LEAD): The objective of the LEAD Program is to increase the number of permanent jobs in localities of chronically high unemployment. It will accomplish this by enabling community representative organizations to

plan and carry out employment development activities, at an increasing level of productivity, in a manner which relates to the community's longer-term objectives and capabilities.

The LEAD Program will provide support to a community-based process of employment creation in and through projects and/or LEAD corporations leading to permanent employment growth, carried out in harmony with regional development strategies. For supplementary information on LEAD, see page 3-86.

Human Resource Development: This third objective is to develop and enhance the labour market readiness of disadvantaged, disabled or inexperienced persons who would otherwise not participate effectively in the labour market. This objective is supported through the Job Corps, Career Access and the Youth Training Option Programs.

Job Corps: The objective of the Job Corps Program is to provide people who are severely employment disadvantaged with the necessary preparation and employment related skills leading to labour market readiness. The program will provide contribution funding to organizations, individuals or businesses that are able to establish projects that will prepare severely disadvantaged people for integration into the labour force.

Community and private sector resources establish and execute projects offering participants a mixture of counselling, work orientation, employment and supportive remedial assistance. A major focus of the program, and the focus of the incremental funding, will be on youth and on the development and support of youth. For supplementary information on Job Corps, see page 3-87.

Career Access: The objective of the Career Access Program is to stimulate the provision of employment opportunities for people whose participation in the labour market may be facilitated or enhanced by such measures. The program will assist people who are experiencing difficulty in entering, re-entering or staying in employment by providing wage subsidies and other ancillary costs to employers who hire them.

In this way, the program will provide opportunities for individuals facing severe employment barriers to overcome these barriers. For supplementary information on Career Access, see pages 3-86.

Youth Training Option: The objective of the program is to provide young people with a foundation of training and practical experience that will facilitate their transition from school to work, enable them to perform effectively in the labour market, and serve as a basis for further training throughout their adult lives. Participants must be unemployed, likely to fall within the 17-21 age group, and

require the training and work experience that employers demand in an increasingly technological society. For supplementary information on the Youth Training Option, see page 3-88.

Other Employment Measures: Finally, the following measures also help to support the over-all objectives of the job creation programs.

CECs for Students and Native Internship Program: CECs for Students provide a placement service for students seeking summer employment and employers requiring temporary summer help. The purpose of the Native Internship Program is to increase summer employment opportunities for native students. The program is offered through various facets of CEIC/D, including the CECs for Students offices. The Native Internship Program, where possible, directly complements the participants' career and vocational aspirations. For supplementary information, see page 3-88.

Employment Creation Grants and Contributions: This is part of the federal government's Special Employment Initiative. Through Employment Creation grants and contributions, CEIC/D administers projects submitted under the Special Employment Initiative which do not fit with regular programs or legislative authorities of other departments.

Performance Information/Resource Justification

The measure chosen to express the results achieved by Direct Job Creation is the number of work-weeks of employment contracted during the fiscal year, with the exception of LEAD corporations. For LEAD corporations, the number of corporations operating during the fiscal year is used as a measure of results achieved. Performance information/ resource justification refers only to those areas and items identified in Figure 14. No indicator is given for Employment Creation.

Figure 14: Work-Weeks of Employment Contracted

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Canada Works			
\$000 Contributions/UI benefits	242,648	641,093	731,781
Total work-weeks contracted	779,173	2,047,368	2,858,943
\$ Contributions/work-week	311	313	256
Work-weeks/operating person-years	1,577	1,939	2,111
Local Employment Assistance and Development			
\$000 Contributions (projects)	57,728	74,302	28,246
Total work-weeks contracted (projects)	122,539	217,118	188,604
\$ Contributions (projects)/work-week	471	342	150
Work-weeks/operating person-years (projects)	566	936	1,150
\$000 Grants and contributions (corporations)	35,081	16,505	2,979
Total corporations operating	119	72	15
Job Corps			
\$000 Contributions	27,312	36,762	28,188
Total work-weeks contracted	83,015	118,943	104,156
\$ Contributions/work-week	329	309	271
Work-weeks/operating person-years	1,509	1,399	11,573
Career Access ¹			
\$000 Contributions/UI benefits	60,639	238,242	69,001
Total work-weeks contracted	527,296	1,624,159	577,513
\$ Contributions/work-week	115	147	119
Work-weeks/operating person-years	5,493	3,391	3,191
Youth Training Option ³			
\$000 Contributions/UI benefits	16,046	7,900	N/A
Total Training Weeks	90,000	27,000	N/A
\$ Contributions/Training Weeks	178	292	N/A
CECs for Students			
\$000 Operating funds	N/A ²	13,445	12,185
Total placements	-	350,000	333,256
\$ Operating funds/placements	-	38	37
Native Internship Program			
\$000 Operating funds	N/A ²	2,300	2,192
Total work-weeks created	-	6,240	5,871
\$ Contributions/work-week	-	369	373
Work-weeks/operating person-years	-	52	52

1. The 1985-86 contribution amount excludes \$14.746 million for the Youth Training Option. The 1984-85 forecast figure excludes \$45.543 million associated with the First Chance and Youth Training Option.
2. Not available. The 1985-86 resources were not approved when this document was in preparation.
3. The figures include Section 39 funding of \$1.3 million for 1985-86 and \$0.2 million for 1984-85.

C. National Employment Services

Objective

To develop and apply a framework of policies and programs necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market which is consistent with national economic and social goals. Meeting this goal requires promoting:

- a labour force that meets national occupational requirements;
- an economy capable of growth and adaptation without undue burden being placed on individuals, groups or regions; and
- equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

Resource Summary

The National Employment Services account for approximately 12.4 per cent of total program expenditures (excluding UI and Fishermen's contributions) and 27.5 per cent of the total person-years.

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment Services	176,893	4,747	170,047	4,748	162,884	4,649
Industrial Adjustment Service 1	44,071	66	49,470	142	70,104	181
Agriculture	7,547	16	7,534	16	6,845	12
Outreach	24,496	31	22,483	31	19,683	30
Mobility	13,341	62	16,005	62	12,007	50
Labour Market Plan- ning and Adjustment	5,576	69	5,799	69	5,603	134
Cooperative Education 2	1,415	-	1,604	-	-	-
Sub-total	273,339	4,991	272,942	5,068	277,126	5,056
Less: Section 37 expenditures 3	35,000	-	30,900	-	55,493	-
Total	238,339	4,991	242,042	5,068	221,633	5,056
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	209,231	-	202,157	-	178,367	-
	29,108	4,991	39,885	5,068	43,266	5,056

1. This sub-activity was formerly titled "Manpower Consultative Service".
2. This sub-activity was first funded in the 1984-85 Supplementary Estimates.
3. This is the amount charged to the Unemployment Insurance Account under work sharing agreements in the Industrial Adjustment Service activity.

Figure 16: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	172,667	73	166,332	69	161,369	73
Other O&M and capital	36,564	15	35,825	15	16,998	7
Grants and contributions	29,108 *	12	39,885	16	43,266	20
Total	238,339	100	242,042	100	221,633	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	209,231		202,157		178,367	
	29,108		39,885		43,266	

* This excludes \$35.0 million for Section 37 UI Benefits.

Past Financial Performance

Figure 17: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment Services	162,884	4,649	165,260	4,760	(2,376)	(111)
Industrial Adjustment Service	70,104	181	124,746	148	(54,642)*	33
Agriculture	6,845	12	7,096	16	(251)	(4)
Outreach	19,683	30	14,539	34	5,144	(4)
Mobility	12,007	50	15,115	62	(3,108)	(12)
Labour Market Planning and Adjustment	5,603	134	4,020	69	1,583	65
Sub-total	277,126	5,056	330,776	5,089	(53,650)	(33)
Less: Section 37 expenditures	55,493	-	113,000	-	(57,507)	-
Total	221,633	5,056	217,776	5,089	3,857	(33)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	178,367	-	179,833	-	(1,466)	-
	43,266	5,056	37,943	5,089	5,323	(33)

* This lapse is due to a lower level of utilization of the Work Sharing Program by employers resulting in a reduction in Section 37 expenditures from the Unemployment Insurance Account.

Description

National Employment Services consists of the following seven sub-activities.

Employment Services: This sub-activity provides programs and services through a national network of CECs to employer and employee clients in an effort to achieve an efficient functioning of the Canadian labour market consistent with national economic and social goals. Programs and services are related to placement, counselling, registration, and employer-market development.

Industrial Adjustment Service: The purpose of this sub-activity is to encourage employers and their employees to work together to solve employment problems through joint adjustment committees. In addition, staff involved in this sub-activity are responsible for negotiating work sharing agreements under the Work Sharing Program and managing the Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) and its Community Adjustment Committees. (MILAP is the successor to the previous Industry and Labour Adjustment Program - ILAP.)

Agriculture: The purpose of this sub-activity is to achieve optimum use of Canadian labour resources in the agricultural industry. The mechanisms used to achieve this are federal-provincial Agricultural Employment Development agreements, and Canada Farm Labour Pools.

Outreach: The purpose of this sub-activity is to provide employment-related services to designated target groups where CEC services cannot be used effectively. These target groups include individuals whose difficulties in obtaining, regaining or retaining suitable employment are compounded by personal or systemic barriers stemming from ethnic, social, cultural, physical, geographical or other forms of isolation. Funds are provided through contracts for service to community-based organizations which make employment services available to the target groups.

Canada Mobility Program: This sub-activity provides financial assistance to encourage and facilitate the mobility of workers who are unemployed, underemployed or about to become unemployed, and who are unable to secure work locally.

Cooperative Education: The purpose of this sub-activity is to stimulate the provision of developmental work/study experience for secondary and post-secondary students. Contribution funds are provided to participating educational authorities to cover a portion of the salary costs and associated operational expenditures of coordinators who develop and implement new or expanded cooperative education projects.

Labour Market Planning and Adjustment: This function includes the management responsibility for the development of policies, programs and activities, such as Human Resource Planning Boards, Business Management Development and Options North, designed to optimize the use and development of the Canadian labour force, and/or policy and coordination activities in support of the Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) and the Canadian Industrial Renewal Program (CIRP).

Performance Information/Resource Justification

Employment Services: The priority of Employment Services is to help employers in private and public sectors find suitable workers and to help job seekers find work. CEIC/D operates 454 CECs as well as 239 itinerant points of service in isolated or remote communities. In

addition, service is provided at 111 post-secondary institutions, nine Casual Labour Offices, 11 specialized Youth Units, nine Women's Counselling Centres and 49 employment development sub-offices with 10 regional offices. During the summer, these offices are further augmented by approximately 450 CECs for Students. CECs provide a screening and referral service. Job seekers are instructed in the development of job-search plans and are provided with leads to employment opportunities. Employment counsellors may also take action to interest prospective employers in job-seeking clients.

Figure 18 provides quantitative information related to the output data currently collected for Employment Services.

To cope with the continuing demands for restraint and increasing demands for services to target groups, it is expected that a reduction in registrations and revivals will occur in 1985-86 as a result of a change to the client registration policy and increased reliance on self-service techniques. This will permit more effort to be directed towards the provision of assistance to employee-clients who encounter employment barriers and to members of those target groups identified as Government priorities. Emphasis on target groups and special needs clients entails a greater amount of effort and resources to achieve the same results.

A reduction in the number of counselling interviews is also expected over time because of a greater emphasis on client self-help. At the same time, a higher quality of counselling interviews will be achieved because of the implementation of the Competency-Based Training Program (CBTP) and the continuing development of the information system on the Individual Assistance Services (IAS). The CBTP will equip counsellors with more specialized knowledge and skill in order to improve the quality of employment counselling. The IAS will, among other things, provide managers at all levels with data on which to make more informed decisions aimed at improving the quality and effectiveness of employment counselling services.

As well, the increased use of counselling tools, programs and services should also contribute to the higher quality counselling that will improve services provided to employee clients. In addition, the establishment of Job Finding Clubs in CECs, voluntary groups and Outreach projects will be promoted and training provided. Clubs have been successful in helping an average of 80 per cent of their members to find jobs within three weeks, and studies have shown that these clients tend to stay employed.

Figure 18: Employment Services Output

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Registrations	1,700,900	1,895,375	2,055,148
Revivals	1,538,900	1,714,625	2,010,832
Total registrations and revivals	3,239,800	3,610,000	4,065,980
Counselling interviews	1,100,000	1,118,500	1,061,400
Employee-clients referred to employers	2,352,600	2,230,500	2,616,926
Vacancies notified			
Casual	111,500	107,000	108,929
Regular	854,500	819,500	844,504
Placements			
Casual	112,100	103,900	107,497
Regular	653,500	610,900	649,352
Employer visits	247,719 ¹	319,755	328,680
SNC placements ²	22,995	19,992	N/A
On-Campus placements	47,266	44,869	45,976
Female non-traditional placements	38,628	34,336	20,372
Female placements	249,726	247,888	242,582
Person-years	4,747	4,748	4,649

1. excludes visits made by employers to CECs.

2. SNC - special needs clients.

The information shown in Figure 18 is not a complete reflection of the services provided by CECs. Work is currently under way, as part of a revitalization of Employment Services to provide additional performance indicators which will, for example, measure the impact of labour market information, human resource development initiatives, and services provided to special needs clients (SNCs) (a heterogeneous group who encounter personal/individualized problems which adversely affect their employability). The development of a data base and adequate performance indicators for these clients poses particular difficulties associated with the fact that, unlike target group members, they cannot identify themselves as SNCs at the time of registration and thus the collection of relevant output data is very difficult. Attempts are continuing however, to develop reliable performance measures.

Industrial Adjustment Service (IAS): This program is designed to help workers adjust to and take advantage of economic, technological and other changes in a particular company, industry or community. In 1985-86, CEIC/D expects to enter into 318 agreements including employer/employee adjustment committees designed to solve identified

human resource problems, mobility assessment agreements and the MILAP Community Adjustment Committees. The financial costs for these agreements are consolidated in Figure 19. The figures in the following table include ILAP/MILAP funds (\$1.2 million for 1985-86, \$3.592 million for 1984-85, and \$0.249 million for 1983-84).

Figure 19: Industrial Adjustment Service

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Industrial Adjustment Service			
Number of new agreements	318	454	558
Contributions (\$)	4,750	11,442	6,766

Work Sharing: In 1985-86, provided Cabinet approves program extension and associated resources, CEIC/D expects to enter into 3,789 Work Sharing agreements designed to avoid lay-offs through the use of alternative income support, using UI benefit payments for a maximum of 26 weeks in temporary lay-off situations and up to 50 weeks in cases of permanent lay-offs. For example, a firm facing a 20 per cent reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force on a four-day per week basis. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked while UI benefits would be paid for the day the workers were not working.

Figure 20 provides quantitative data related to Work Sharing agreements.

Figure 20: Work Sharing Agreements

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Work Sharing			
Number of agreements approved	3,789	3,850	5,074
Lay-offs averted	23,393	23,100	25,703
Benefits paid (\$)	35,000	30,900	55,493

Agriculture: This program is designed to maximize the use of Canadian labour for the agricultural industry. There are federal-provincial Agricultural Employment Development agreements with eight provinces to promote federal-provincial consultation and cooperation in

the development of policies and initiatives, and to provide a means for sharing equally the cost of implementing agricultural employment measures such as housing, research and promotion.

CEIC/D also expects to fund 66 Canada Farm Labour Pools to provide a specialized employment referral service to local agricultural communities.

Figure 21: Agriculture Program

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Federal-provincial			
Agricultural Employment			
Development agreements			
Number of agreements	8	8	7
Contributions (\$)	1,012	1,012	1,093
Canada Farm Labour Pools			
Number of pools	66	65	65
Contributions (\$)	5,994	5,994	5,231
Placements & transfers-in	203,500	176,000	215,406

Outreach Services: This delivery method involves the provision of funds to community-based organizations for the extension of employment-related services such as identifying and assessing the need for remedial services, job placement, and marketing and follow-up support to designated target groups where CEC services cannot be used effectively. These target groups include individuals whose difficulties in obtaining, regaining or retaining suitable employment are compounded by personal or systemic barriers stemming from ethnic, social, cultural, physical, geographical or other forms of isolation. Among the desired results are the indirect placement of clients in jobs found by themselves as a result of project activity, and direct client placement made through employer, CEC and community contact by project staff.

Figure 22: Outreach Placements

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Number of placements	70,000	69,000	68,422
Payments to organizations (\$)	23,120,000	20,472,000	18,571,686

Canada Mobility Program: This program encourages the mobility of workers who are unemployed, underemployed or about to become unemployed, for whom work is not available locally, and who wish to seek or move to employment in the nearest appropriate locality. The program provides five general categories of financial assistance:

- exploratory assistance which encourages workers to seek employment in the nearest areas where suitable work is available;
- relocation assistance which encourages the employee-client to relocate with family members to the nearest area where suitable employment has been found;
- temporary employment assistance which assists workers in one area to travel to another area in order to accept employment of six weeks to nine months duration;
- special travel assistance which assists workers to travel to obtain employment services that are not available locally; and
- seasonal agriculture assistance which enables a worker to travel to employment of up to nine months duration.

Figure 23 provides quantitative data related to the Mobility Program.

Figure 23: Mobility Program Expenditures

	Estimates 1985-1986	Forecast 1984-1985	Actual 1983-1984
Exploratory assistance			
No. of assistances	4,800	4,800	4,708
Contributions (\$000)	1,980	1,982	1,418
Relocation assistance			
No. of assistances	6,000	9,000	8,272
Contributions (\$000)	5,599	8,397	6,121
Temporary employment			
No. of assistances	2,400	1,100	1,529
Contributions (\$000)	436	201	242
Special travel			
No. of assistances	2,400	1,300	1,447
Contributions (\$000)	134	72	99
Seasonal agriculture			
No. of assistances	25,000	36,800	24,198
Contributions (\$000)	2,181	2,534	2,015

It is estimated that the number of instances where relocation assistance is provided will decrease to 6,000 from the forecast of 9,000 for 1984-85 as a result of tightening relocation criteria. The difference in seasonal agriculture assistance is due to a revised method of counting.

D. Insurance Benefit Services

Objective

To provide temporary income support to unemployed workers while they seek employment or while unable to work because of sickness, disability pregnancy or adoption.

Within this objective, specific sub-objectives include the following national goals:

- to rapidly and accurately process enquiries and determine entitlement to benefit, with respect to applications to establish a benefit period, claims filed while a benefit period is in existence, and appeals;
- to process claimants' reports and make payments to individuals in an accurate and timely manner;
- to prevent, deter and detect abuse or fraud; and
- to provide for the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation) and to process applications for premium reduction in an accurate and timely manner.

Resource Summary

Expenditures for the Insurance Benefit activity (excluding Government contributions to the UI Account and Fishermen's Benefits) will account for approximately 16.4 per cent of the 1985-86 operating budget for Employment and Insurance. Personnel costs account for 77.4 per cent of the operating costs for the Insurance Benefit activity.

Figure 24: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Processing						
Claims processing and enquiries	185,956	6,049	186,845	6,441	193,278	7,021
Regional computer centres	51,524	998	75,449	1,097	53,785	1,253
Sub-total	237,480	7,047	262,294	7,538	247,063	8,274
Control						
Investigation & control	33,181	952	32,185	952	30,234	951
Sub-total	33,181	952	32,185	952	30,234	951
Management						
Policy development	12,938	174	13,894	173	26,254	342
Revenue collection	28,874	-	27,640	-	24,595	-
Premium reduction	1,817	58	1,773	58	2,167	65
Sub-total	43,629	232	43,307	231	53,016	407
Total operating costs	314,290	8,231	337,786	8,721	330,313	9,632
Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,422,200	-	2,719,000	-	2,713,895	-
Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	194,000	-	164,000	-	140,147	-
Total	2,930,490	8,231	3,220,786	8,721	3,184,355	9,632
Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	314,290	-	337,786	-	330,313	-
Total	2,616,200	8,231	2,883,000	8,721	2,854,042	9,632

Incorporates the "Record of Employment" and the "Unemployment Insurance Enquiries" sub-activities transferred from the Social Insurance Number activity (refer to page 2-54).

Figure 25: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	243,185	8	243,099	8	265,010	8
Professional and special services	33,118	1	33,222	1	29,053	1
Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,422,200	83	2,719,000	84	2,713,895	85
Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	194,000	7	164,000	5	140,147	5
Other	37,987	1	61,465	2	36,250	1
Total	2,930,490	100	3,220,786	100	3,184,355	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	314,290		337,786		330,313	
	2,616,200		2,883,000		2,854,042	

Past Financial Performance

Figure 26: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Processing						
Claims processing and enquiries	193,278	7,021	189,027	6,759	4,251	262
Regional computer centres	53,785	1,253	45,879	996	7,906	257
Sub-total	247,063	8,274	234,906	7,755	12,157	519
Control						
Investigation & control	30,234	951	31,292	960	(1,058)	(9)
Sub-total	30,234	951	31,292	960	(1,058)	(9)
Management						
Policy development	26,254	342	12,830	171	13,424	171
Revenue collection	24,595	-	24,595	-	-	-
Premium reduction	2,167	65	1,690	58	477	7
Sub-total	53,016	407	39,115	229	13,901	178
Total operating costs	330,313	9,632	305,313	8,944	25,000	688
Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,713,895	-	2,816,000	-	(102,105)	-
Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	140,147	-	120,000	-	20,147	-
Total	3,184,355	9,632	3,241,313	8,944	(56,958)	688
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	330,313	-	305,313	-	25,000	-
	2,854,042	9,632	2,936,000	8,944	(81,958)	688

Description

The Insurance Benefits activity consists of the following five sub-activities: the processing, control, and management of insurance benefit payments and the funding for the government's contributions to the Unemployment Insurance Account and in respect of Fishermen's Benefits.

Processing: This includes the responsibility for efficient and timely determination of an individual's entitlement to receipt of unemployment insurance benefits, the payment of such benefits to eligible individuals, the maintenance of data processing facilities necessary to produce benefit payments and process management data for CEIC/D. Interviews of claimants to ensure that they are actively seeking employment and otherwise continue to be eligible for the receipt of benefits are also included as is the answering of enquiries from claimants and the general public related to individual claims or the program in general.

Control: This function includes the responsibility for detecting, and as a consequence, deterring fraud and abuse, and for ensuring the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants. It also includes preventative activities carried out in both the control and the processing sub-activities.

Management: The management function is responsible for the maintenance of the legislative base for the UI Program and the development of the appropriate policies and procedures for the administration of the program. This also includes costs related to the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation) and the provision of premium reductions to qualified employers.

Government Contribution to the Unemployment Insurance Account: The Unemployment Insurance Act requires that an amount equal to the "Government cost of paying benefit" be credited to the Unemployment Insurance Account. The "Government cost of paying benefit" includes regionally extended benefits and extension benefits paid pursuant to Job Creation projects (Section 38) and Training Programs (Section 39).

Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits: The government contributes to the Unemployment Insurance Account an amount equal to the net difference between premiums collected from fishermen and the UI benefits provided.

Performance Information/Resource Justification

This activity involves two major functions: the processing of claims for unemployment insurance and the issue of warrants by the regional computer centres. This accounts for 86 per cent of the total operating expenditures for Insurance Benefit Services.

Development of the UI resourcing formula (or algorithm) commenced in April 1984. Completion of Phase I (development of a national formula) was achieved in mid-September 1984.

Further work on the formula is taking place throughout 1984-85, comprising not only the testing of the formula at the regional (data) level to determine its value for standardizing internal human resource allocations, but also to test for refinement and enhancement of the model to improve its strength and accuracy as a predictor of resource requirements.

By 1985-86 the formula is expected to be used to support CEIC/D's submissions for supplementary resourcing resulting from unforeseen increases in work load.

Utilization of the formula will entail annual maintenance of the model, encompassing the addition of current performance data and experience-testing of the model.

Figure 27: Work Load and Average Unit Costs

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Processing						
Initial and renewal claims taken	3,485,000	53.36	3,472,000	53.81	3,413,000	48.62
Number of enquiries	21,489,000	1.20	22,356,000	1.21	24,157,000	1.17
Number of warrants	34,808,000	1.48	34,447,000	2.19	34,869,000	1.54
Number of interviews conducted	386,000	9.44	430,000	8.26	358,000	6.98
Control						
Total investigations completed	1,130,000	29.85	1,115,000	28.87	1,091,000	27.71
Management						
Number of employers registered (revenue collection)	1,035,000	27.90	1,035,000	26.71	974,000	25.25
Number of premium reduction applications processed	36,500	50.99	36,000	49.25	34,700	60.19

Figure 28 relates total work load to total person-years, which are expressed in terms of output per person-year. Figure 29 displays speed of service and quality control indicators.

Processing: Resource levels required for claim processing are determined on the basis of projected work load and the level of service provided to the public. The projected work load for 1985-86 is based on an expected unemployment rate as forecast by the Department of Finance, as well as on the number of applications expected for work sharing, training or special benefits. The level of control activity also determines the resources required for claim processing by affecting the level of in-person contact, the volume of revised claims, appeals to Boards of Referees and appeals to Umpires.

Increased resources devoted to claims processing also result in an over-all reduction in the number of overpayments and underpayments of benefits to individuals. In 1985-86, it is anticipated that the percentage of claims with errors leading to overpayments and underpayments will be reduced, as a result of improvements made to the UI Program.

Improved work processes, a stabilized staff situation, together with the national availability of on-line services, have enabled the forecasting of continued productivity improvement in 1985-86 both in the processing of claims decisions and in the issuing of payments to claimants. Initial and renewal claims adjudicated per person-year are expected to increase by 4 per cent over the previous year. Similarly, a one per cent increase in warrant issue productivity follows a 1984-85 increase which is expected to be approximately eight per cent.

The percentage of initial and renewal claims processed within 28 days in 1985-86 is fixed at 90 per cent. Speed of service objectives in terms of the average number of days to process an initial or renewal claim will be fixed at 21 days in 1985-86. It is also expected that the percentage of initial and renewal claims pending three weeks or more will be kept to an average of 12 per cent nationally.

Resource levels required for the issue of warrants are also based on the expected unemployment rate. The regional computer centres, whose primary responsibility is production of warrants, also play a major role in processing management information and reporting for CEIC/D.

Control: The work load in this sub-activity is concerned with preventing, detecting, and as a consequence, deterring fraudulent or misrepresentative attempts to obtain UI benefits, and the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

In 1985-86, it is forecast that approximately 1.1 million investigations will be carried out. The current level of effort in detection of abuse, misuse and fraud will be maintained. A productivity improvement of four per cent, in terms of investigations completed per person-year is expected in 1985-86.

Figure 28: Processing/Output per Person-Year

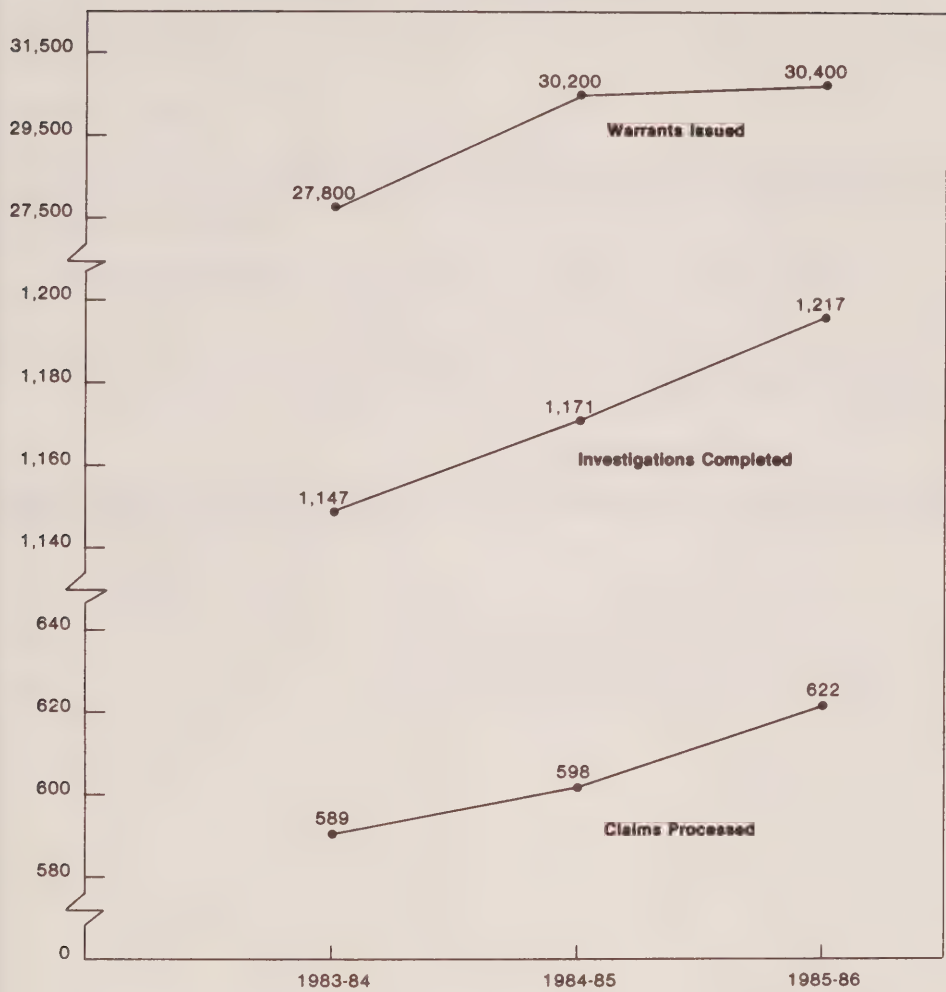
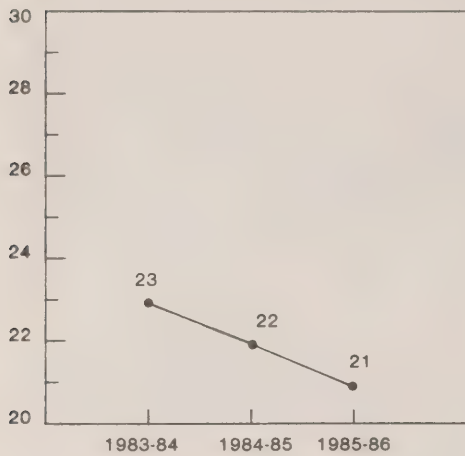
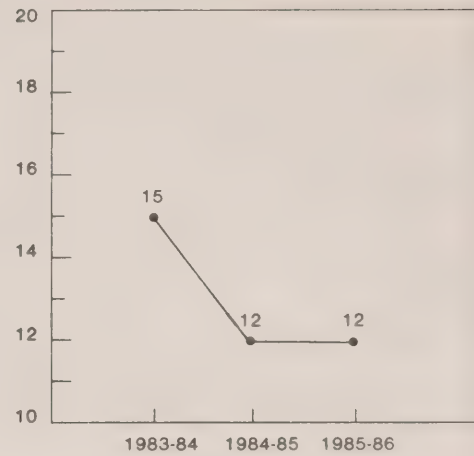


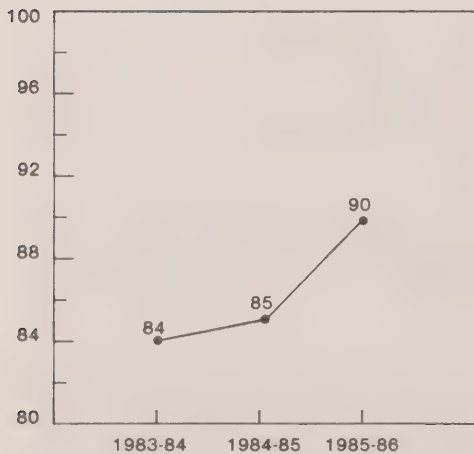
Figure 29: Speed of Service and Quality Control Indicators



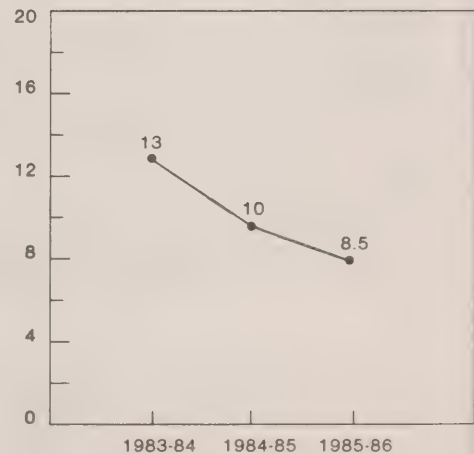
Average Number of Days to Process Initial and Renewal Claims



Percent of Initial and Renewal Claims Pending 3 weeks or more.



Percent of Initial and Renewal Claims Processed within 28 days



Claims with errors causing an overpayment/under-payment as a percent of claims monitored under Quality Control

E. Program Administration

Objective

To manage and develop the national benefit, employment, control and service policies, programs and strategies within the Employment and Insurance Program.

Resource Summary

Program Administration represents 7.1 per cent of program expenditures (excluding UI and Fishermen's contributions) and 16.5 per cent of program person-years.

Figure 30: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Administration	135,993	2,991	136,270	3,108	125,582	2,736
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	121,973		113,017		103,560	
	14,020	2,991	23,253	3,108	22,022	2,736

Figure 31: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	102,864	76	100,242	74	83,796	67
Other	33,129	24	36,028	26	41,786	33
Total	135,993	100	136,270	100	125,582	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	121,973		113,017		103,560	
	14,020		23,253		22,022	

Past Financial Performance

Figure 32: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Administration	125,582	2,736	131,511	3,100	(5,929)	(364)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	103,560		113,511		(9,951)	
	22,022	2,736	18,000	3,100	4,022	(364)

Description

Consistent with the CEIC/D objective of providing a one-stop service to the public, program administration includes the following:

- management, promulgation, coordination, control and delivery of Employment and Insurance programs at the regional, district and local levels; this includes liaising with provincial authorities, other federal departments, community organizations and agencies, and business representatives to ensure coordination and integration of respective policies and activities in the labour market;
- provision of services to members of the general public at Canada Employment Centres (CECs); this includes reception, provision of information, identification of needs and internal referral;
- collection, analysis, synthesis and compilation of labour market, demographic and statistical data, forecasts and reports; this includes advising national and regional headquarters of developments in the economy and labour market and in the identification of client needs, emerging problems in the delivery of services and suggested solutions;
- development of policies, programs and procedures that ensure consistent and equitable delivery of Employment and Insurance programs and services to the public;
- provision of summer work assignments for student youth in order to augment their academic training and development and to introduce them to a potential career in the Public Service of Canada; and
- provision of operational, administrative, financial and personnel support services to the Employment and Insurance program at the local office level.

Given that the vast majority of Employment and Insurance activities and services are integrated and delivered to the public by the CECs, positions that fall within Program Administration involve either line management, administrative support or reception duties.

At national headquarters Program Administration includes those positions that are responsible for the management of sub-activities that fall under various activities, such as Job Creation, Employment Training and elements of Employment Services. In regions, this activity includes Directors of Employment and Insurance, Directors of Labour Market and Benefit Programs, Economic Services, District Managers, Metro Managers, CEC Managers, CEC administrative support staff and local office receptionists.

Performance Information/Resource Justification

Figures 33 and 34 show the ratio of Program Administration person-years and expenditures to the Employment and Insurance Program totals. In both instances the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 33: Relationship of Program Administration Person-Years to Total Employment and Insurance Person-Years

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Program Administration person-years	2,991	3,108	2,736
Employment and Insurance person-years	18,179	20,558	20,927
% of Program Administration to Employment and Insurance	16	15	13

Figure 34: Relationship of Program Administration Expenditures to Total Employment and Insurance Expenditures

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Program Administration (\$000)	135,993	136,270	125,582
Employment and Insurance* (\$000)	1,920,614	2,753,970	2,415,849
% of Program Administration to Employment and Insurance	7	5	5

*Excludes UI and Fishermen's Benefits contributions.

Section III Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 35: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	513,029	550,895	536,542
Contributions to employee benefit plans	71,824	65,658	73,395
Other personnel costs	3,118	1,654	4,358
Sub-total	587,971	618,207	614,295
Goods and Services			
Travel and relocation	13,533	24,958	16,917
Telephone and telegraph	14,210	17,582	21,244
Postage, freight and express	17,717	26,000	19,467
Printing	7,464	12,177	14,023
Other information	5,159	10,421	9,580
Purchase of training from provinces	511,080	525,266	516,016
Industrial training provincial administrative services	5,931	6,735	5,748
Other professional and special services	66,695 *	66,048*	39,320
Rental of equipment	16,780	17,405	5,024
Other rentals	214	241	556
Purchased repair and upkeep	1,373	2,370	3,913
Other utilities, materials and supplies	3,488	4,711	5,953
Government's contribution to the UI Account	2,422,200	2,719,000	2,713,895
All other expenditures	125	135	88
Sub-total	3,085,969	3,433,049	3,371,744
Total operating costs	3,673,940	4,051,256	3,986,039
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	4,919	13,263	12,102
Transfer payments	857,955	1,572,451	1,271,750
Total	4,536,814	5,636,970	5,269,891
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	659,704	667,768	622,888
Total expenditures	3,877,110	4,969,202	4,647,003

* Includes the Outreach Program which was previously reported under Transfer Payments (refer to page 3-83).

2. Personnel Expenditures

Figure 36: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	132	122	110	50,350-96,300	61,952
Scientific and Professional					
Actuarial Science	3	-	-	22,583-64,468	57,111
Economics, Sociology and Statistics	60	64	66	14,750-65,080	42,660
Education	36	36	38	13,609-68,070	47,297
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	341	345	311	13,912-57,987	32,718
Computer Systems Administration	15	15	8	18,766-61,433	36,704
Information Services	4	4	-	13,579-57,980	33,469
Organization and Methods	6	6	3	13,520-57,980	37,256
Personnel Administration	6	6	-	13,330-63,870	37,682
Program Administration	8,447	8,579	8,253	13,912-57,987	32,770
Technical					
Social Science Support	20	20	23	12,635-57,764	31,901
General Technical	-	-	5	12,635-55,682	-
Administrative Support					
Communications	39	39	53	15,364-31,824	18,601
Data Processing	326	326	331	13,352-37,130	22,067
Clerical and Regulatory	8,283	8,715	9,473	12,932-31,743	21,173
Office Equipment Operation	16	16	18	12,665-25,270	19,410
Secretarial, Stenographic, Typing	434	416	590	12,636-31,946	19,927
Operational					
General Services	11	11	8	13,253-39,988	20,759

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 37: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Grants			
Direct Job Creation			
Employment Creation	4,000	172,721	41,344
Local Employment Assistance and Development	14,300	7,710	2,096
National Employment Services			
Frontier College of Canada	175	175	175
Voluntary Organizations	990	790	390
Canadian Labour Market and Productivity Centre	2,012	2,180	620
Total grants	21,477	183,576	44,625
Contributions			
Employment Training			
Payment of training allowances to persons who are receiving occupational training under the National Training Act	86,000	107,820	103,750
Payments to employers and other persons in accordance with industrial training agreements entered into by CEIC/D with such bodies under the National Training Act	148,305	169,072	125,461
Payments to individuals under the Manpower Mobility Regulations, Section 8, Trainee Travel	10,815	11,817	12,065
Payments to provinces and non- profit training organizations in accordance with Skills Growth Fund agreements entered into by CEIC/D with such bodies under the National Training Act	7,573	95,172	36,848
Sub-total	252,693	383,881	278,124

Figure 37: Details of Transfer Payments (\$000) (continued)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Direct Job Creation			
Payments to municipal and other public bodies, community organizations, private groups, corporations, partnerships and individuals in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of projects undertaken by them for the purpose of providing employment to unemployed workers and contributing to the betterment of the community:			
Canada Works	182,648	454,093	638,013
Local Employment Assistance and Development	78,509	83,097	29,129
Job Corps	27,312	36,762	28,188
Career Access	75,385	223,785	69,001
Employment Creation	-	6,517	2,442
Sub-total	363,854	804,254	766,773
National Employment Services			
Payments to provinces, transportation companies and individuals under agreements entered into by the Minister with the provinces subject to approval of the Governor-in-Council and with corporations or individuals acting as managers of farm labour pools for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements			
Federal-provincial Agricultural Employment Development agreements	1,012	1,012	1,093
Canada Farm Labour Pools	5,994	5,994	5,231

Figure 37: Details of Transfer Payments (\$000) (continued)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Payments in accordance with regulations approved by the Governor-in-Council to provinces, employers and workers in respect of labour mobility and assessment incentives	4,750	11,442	6,766
Payments in accordance with regulations approved by the Governor-in-Council to or in respect of persons who are moved from one place in Canada to another place in Canada in connection with the Mobility Program	10,989	13,820	10,304
Payments to organizations or individuals in support of activities complementary to labour market policy			
Outreach	-*	700*	18,572
Human Resources Planning Boards	250	500	115
Business Management Development	585	832	
Options North	945	846	
Cooperative Education	1,406	1,594	
Government's contribution in respect of fishermen's benefits	194,000	164,000	140,147
Sub-total	219,931	200,740	182,228
Total contributions	836,478	1,388,875	1,227,125
Total transfer payments	857,955	1,572,451	1,271,750

* The figures have been revised to reflect a change in the method of funding the Outreach Program. Resources are now displayed as operating expenditures.

B. Cost Analysis

Figure 38 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the Unemployment Insurance Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by the Public Works Canada (\$8,194,000), surgical-medical insurance (\$1,232,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$840,000).

Figure 38: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1985-86	Revenues credited to the Vote	Total Estimates 1985-86	Other Costs	Net cost 1985-86	Net cost 1984-85
Employment and Insurance	4,536,814	659,704	3,877,110	10,266	3,887,376	4,403,184

C. Direct Job Creation

1. Program Information

Details and potential effects of direct job creation programs are provided in this section. The Canada Works Program supports contra-cyclical stabilization and adjustment objectives, the LEAD Program supports local employment growth, and the human resource development objectives are met through the Job Corps, Career Access and Youth Training Option Programs.

Canada Works: The Canada Works Program is a versatile program designed to create productive, short-term jobs. The prime objective of the program is to respond to cyclical fluctuations affecting the demand for labour, but it also has the capacity to respond effectively to a wide variety of situations.

The program incorporates the useful features of a number of former initiatives, such as the use of funds for job creation under Section 38 of the Unemployment Insurance Act and the involvement of the private sector in efforts that support economic recovery.

Canada Works can support activities that will contribute to economic recovery through projects that expand and improve production capacity and build necessary infrastructure. As well, it can make valuable contributions to social service, education and recreational objectives of communities.

Private sector projects that support economic recovery and regional development are eligible under the program. While projects cannot be profit-making, various activities, such as prototype development or other pre-production work are permitted, as are undertakings that involve the maintenance, development and improvement of productive capacity.

Canada Works draws from a wide array of sponsors such as civic and fraternal organizations, recreational service clubs and private sector employers. Local governments have used the program to develop the social and economic infrastructure of communities.

The program also seeks to improve opportunities for particular labour market groups. Priority in referral to Canada Works jobs is given to those most in need of employment, such as UI exhaustees and social assistance recipients. Some labour market groups that experience severe barriers to employment are given special consideration under the program. Native people, who continue to face multiple problems in securing and maintaining employment, are provided with a separate allocation. A large portion of the funds available under the program has been used to support employment for young people.

Opportunities for these two groups, as well as for women and disabled persons, are enhanced by encouraging employers to establish a hiring plan within which goals are set for the employment of members of these groups. In the case of women, placement in occupations in which they are traditionally under-represented is promoted.

Local Employment Assistant and Development Program (LEAD): The LEAD program provides assistance that will contribute to long-term employment growth in communities where, irrespective of fluctuations in national economic activity, chronic unemployment and depressed conditions have traditionally prevailed in the past.

The guiding principle underlying LEAD is that business and employment development can be appropriately carried out from a community-based perspective. By involving individuals and groups who live and work in the community to plan and carry out activities that will, in a considered, step-by-step process, lead to improvements in the economic infrastructure and ultimately, the support of viable ongoing businesses, the creation of permanent employment can be secured. Funds available under the LEAD program can be directed to the support of projects and/or corporations.

LEAD corporations are eligible to receive contributions for operating costs and to receive grants for investing in local businesses which can generate new and ongoing jobs. A LEAD corporation is a community-based, non-profit, business-led organization which assists communities with chronic unemployment in building long-term economic strategies that will create permanent job opportunities. It provides counselling services and technical assistance to local entrepreneurs to help them establish new businesses or expand existing ones. It can also provide loans, loan guarantees or take equity positions in local businesses that will generate employment opportunities.

In addition, LEAD funds can be used to support projects for planning, infrastructure and/or business development. LEAD projects foster and develop local business management skills and community planning capabilities. In particular, they can assist in the establishment of businesses that will create ongoing employment. Assistance is also offered to help communities analyze their requirements, develop the communities' infrastructure and plan their job creation strategies.

Career Access Program: This is one of three job creation programs with a strong human resource development focus. With the use of wage subsidies, employment opportunities are created for individuals who experience severe difficulties in securing and maintaining steady jobs. The scope of the program is wide, and its design is so structured as to permit, within a flexible framework, a variety of innovative arrangements as well as the capacity for testing new program directions.

Program participants are able to become involved in a broad spectrum of occupations offered by a variety of employers. The program is directed primarily to groups such as the physically disabled and the employment disadvantaged. In recognition of the varying degrees of difficulty experienced by different labour market groups in their search for and maintenance of jobs, variable subsidy rates are provided.

Under the program, work situations can be tailored to fit the needs of individual participants. For example, part-time employment is permitted for those who, for medical reasons, cannot be easily engaged in full-time work. To provide added support for hard-to-place groups, the program can make contributions to community groups and associations that offer help, such as pre- and post-employment support services, to client groups.

Job Corps Program: Job Corps, like the Career Access Program, is directed toward human resource development objectives. Its main purpose is to prepare severely disadvantaged persons for labour market participation. The current emphasis of the program is on youth, but disadvantaged natives and women, disabled persons, ex-inmates and drug/alcohol abusers are also among the program's clientele. Members of these target groups have generally been unable to secure and retain employment, and have not been able to make productive use of other job preparation measures, such as CEIC/D's training programs.

Many members of these target groups are recipients of transfer payments of one sort or another, and, with the exception of most young people, their position has tended to remain unaffected by any over-all improvements in the economy. By offering an alternative to transfer payments, Job Corps can help to break down the web of dependency. In so doing, the program represents a highly cost-effective means of reducing the burden of employable but dependent groups on society as a whole.

A critical role played by the program is to marshal community resources that will set up and execute projects offering participants a mixture of counselling, work orientation, employment and supportive remedial assistance. The program has demonstrated its ability to bring together the range of financial support, technical expertise, training capability, placement and job opportunities for participants. To further this capacity, Job Corps is able to fund national groups or agencies that coordinate the implementation of a number of activities designed to assist the severely employment disadvantaged.

As well as encouraging links with the voluntary and private sector, other government programs can complement the goals of the program. The human capital investments made under Job Corps are extended and consolidated by the provision to allow graduates of the program to gain entry to the labour market with wage subsidy assistance under the Career Access Program.

Youth Training Option: The Youth Training Option, like Career Access and Jobs Corps, is directed toward human resource development. The objective of the program is to provide young people with a foundation of training and practical experience that will facilitate their transition from school to work, enable them to perform effectively in the labour market, and serve as a basis for further training throughout their adult lives. Participants must be unemployed, likely to fall within the 17-21 age group, and require the training and work experience that employers demand in an increasingly technological society.

The Youth Training Option is a collaborative effort of business, labour, and government. Private sector "managing coordinators" develop and implement a combination of on-site and off-site training and work experience lasting 39 to 52 weeks. Training will encompass life and work skills, the core skills of problem solving, communications, numeracy, and computer familiarization, and general and specific occupational skills.

Summer Student Employment Initiatives: The summer employment initiatives for students were designed to address current and future labour market requirements of students.

In 1984-85, the summer student employment programming was comprised of the following elements: human resource development measures through the Summer Career Access Program, the DND Cadet and Reserve Training Programs and the RCMP Supernumerary Special Constables Program; contra-cyclical and stabilization measures through the Summer Canada Works Program; and a job placement service for students through the Canada Employment Centres for Students network.

Summer Career Access was a wage subsidy program that provided internships for students in the public, private and non-profit sectors. The internships allowed students to test their knowledge in a work situation, develop career-related work skills and acquire the kind of work experience that would help them when they eventually made the move from school to work. Summer Canada Works provided jobs which enabled participants to gain experience while working on projects sponsored by organizations, businesses or individuals.

Canada Employment Centres for Students (CECs), are administered through the Youth Employment Directorate of the Special Groups and Affirmative Action Branch, Employment and Insurance Group. The program provides placement services for students seeking summer employment and for employers requiring temporary summer help. As well, it provides information on government employment programs for students and referrals under CEIC/D's summer student employment initiatives. CECs are funded from resources provided by Treasury Board Vote 10.

Improving the efficiency of placement services to students in some 450 CECs is measured by the year-to-year comparative changes in the number of placements recorded. Placement volumes are dependent upon both the prevailing regional economic conditions and the extent to which "Hire-A-Student" publicity and promotion is realized.

The purpose of the Native Internship Program is to increase the summer employment opportunities for native students in various facets of CEIC/D's operations, including the CECs for Students. The program is specially funded through resources provided by Treasury Board Vote 10.

2. Regrouping of 1983-84 Job Creation Programs as a Result of Consolidation

Figure 39: Regrouping of 1983-84 Program Transfer Payment Expenditures ¹

	Actual 1983-84 (\$000)
Canada Works	
Designated Initiative	10,515
Canada Community Development Projects (Temporary) ² & Special Response Feature	118,151
Community Employment Program	8,800
New Employment Expansion and Development	299,205
Canada Works	91,639
UI/Job Creation	11,552
Summer Canada ²	98,151
Sub-total	638,013
Local Employment Assistance and Development	
Canada Community Development Projects (Developmental) ²	--
Local Employment Assistance Program (Retention)	22,535
Local Economic Development Assistance	2,151
Local Employment Assistance and Development	6,539
Sub-total	31,225
Job Corps	
Local Employment Assistance Program (Preparation)	22,216
Youth Job Corps	5,972
Sub-total	28,188
Career Access	
Program for the Employment Disadvantaged	45,411
Portable Wage Subsidy	1,979
New Technology Employment Program	8,599
Summer Canada Internships ²	--
Canada Community Services Projects	11,037
Career Access	1,975
Sub-total	69,001
Employment Creation	43,786
Total for Job Creation	810,213

1. The resources displayed do not include operating resources.
2. For administrative purposes in 1983-84 only, all program funds associated with the subsumed Canada Community Development Projects under LEAD (\$61.422 million) and Summer Canada (\$98.151 million) are displayed in Public Accounts under Canada Works.

Immigration Program
Expenditure Plan

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	4-4
--	-----

Extracts from Volume II of the Public Accounts	4-6
--	-----

Section I Program Overview

A. Plans for 1985-86	
1. Highlights	4-7
2. Financial Summary by Activity	4-8
B. Recent Performance	
1. Highlights	4-9
2. Review of Financial Performance	4-11
C. Background	
1. Introduction	4-12
2. Legal Mandate	4-12
3. Program Objective	4-12
4. Program Organization for Delivery	4-12
D. Planning Perspective	
1. Environment	4-15
2. Initiatives	4-16
3. Update on Previously Reported Initiatives	4-17
4. Program Effectiveness	4-18

Section II Analysis by Activity

A. Recruitment and Selection	4-21
B. Enforcement and Adjudication	4-24
C. Settlement	4-30
D. Refugee Status Advisory Committee	4-34
E. Program Administration	4-38

Section III Supplementary Information

A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	4-41
2. Personnel Expenditures	4-42
3. Transfer Payments	4-43
B. Cost Analysis	4-43
C. Immigration Overview	4-44

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$115,942,000 during fiscal year 1985-86 in the operation of the Immigration Program. In addition to this amount, \$9,629,000 for employee benefits will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Immigration Program			
20	Operating expenditures	82,079	81,432
25	Grants and contributions	33,863	31,863
(S)	Contributions to employee benefit plans	9,629	8,662
Total Program		125,571	121,957

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Immigration Program		
20	Immigration - Operating expenditures	82,079,000
25	Immigration - Contributions	33,863,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activity

(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates					1984-85 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments		
Recruitment and Selection	561	19,373	22	-	19,395	14,785
Enforcement and Adjudication	1,047	42,566	48	-	42,614	47,630
Settlement	62	3,308	13	33,863	37,184	36,421
Refugee Status Advisory Committee	26	1,653	35	-	1,688	1,922
Program Administration	533	24,405	285	-	24,690	21,199
	2,229	91,305	403	33,863	125,571	121,957

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1983-84

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Voted Budgetary Expenditures	\$	\$	\$
Vote 20 - Immigration - Operating expenditures	77,779,000	85,093,511	82,436,291
Vote 25 - Immigration - Contributions	30,495,000	30,556,721	27,849,191
	108,274,000	115,650,232	110,285,482
Statutory Budgetary Expenditures			
Contributions to employee benefit plans	8,166,000	9,089,000	9,089,000
Refund of amounts credited to Revenue in previous year		33,805	33,805
	8,166,000	9,122,805	9,122,805
	116,440,000	124,773,037	119,408,287

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86

1. Highlights

Immigration levels are based on the calendar year and reflect the annual report that is tabled in Parliament. For 1985, the Immigration Program has the following objectives:

- to admit 85,000 to 90,000 immigrants made up of 11,000 government-sponsored refugees, 4,000 privately-sponsored refugees, 5,000 to 8,000 persons under special humanitarian programs, 5,500 to 6,500 selected workers and 2,200 entrepreneurs or self-employed persons; (for definitions of immigrant categories, see p. 4-44); the remainder is made up of family class immigrants plus the spouses and dependents of selected workers, business immigrants and retirees; and
- to admit students, temporary workers and other visitors; in 1985 Immigration should issue and/or extend 130,000 employment authorizations, and 93,000 student authorizations while admitting up to 35 million visitors over all.

Operationally, Immigration has the following goals:

- to carry out Canada's international responsibilities towards refugees and other humanitarian cases by processing a projected 6,500 requests for refugee status in Canada;
- to ensure that inadmissible persons do not enter or remain in Canada, by conducting a projected two million secondary examinations on the 35 million persons who are seeking to enter Canada, and carrying out 70,000 investigations of persons suspected of being in violation of the Immigration Act once they have entered Canada;
- to facilitate the early adaptation of immigrants in Canada by providing adjustment assistance to recently arrived indigent immigrants at a cost of \$30,719,000, while providing up to a further \$3,144,000 for settlement and adaptation services;

- to improve the efficiency and effectiveness of the Immigration Program delivery process by continuing the development and implementation of the Field Operational Support System (FOSS); and
- to prepare recommendations for the Minister on approximately 4,000 refugee status claims and dealing quickly and effectively with an ever-increasing backlog of outstanding refugee status claims, by reducing the time taken to process initial committee decisions on claims.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast* 1984-85	Change	For Details See Page
Recruitment and Selection	19,395	18,760	635	4-21
Enforcement and Adjudication	42,614	44,904	(2,290)	4-24
Settlement	37,184	35,166	2,018	4-30
Refugee Status Advisory Committee	1,688	1,700	(12)	4-34
Program Administration	24,690	23,825	865	4-38
Total	125,571	124,355	1,216	
Person-years	2,229	2,301	(72)	

* There has not been any significant change from the 1984-85 Main Estimates. The 1984-85 forecast is \$2.4 million or two per cent more than the 1984-85 Main Estimates of \$122 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4-4).

Explanation of change: The financial requirements for 1985-86 are one per cent or \$1.2 million higher than the 1984-85 forecast expenditures. This is primarily due to increases in personnel costs and in the contributions for the settlements of immigrants, offset by a decrease in resources related to the enforcement activity due to the new visitor visa requirements.

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of Program performance for 1983-84 were as follows:

- the admission of immigrants to Canada during the 1983 calendar year was 89,034, a shortfall of 15 per cent from the level set, due to the decrease in family class and independent applications;
- a total of 8,961 of a forecast 10,000 government-sponsored refugees were admitted; the shortfall was due to a decline in Eastern European refugees and the problems associated with developing resettlement programs in Africa and Middle East; also, there was an increase in special humanitarian admissions of persons not meeting the refugee and designated class definition;
- a total of 6,407 selected workers were admitted; the 1982 measures restricting the admission of selected workers to those with approved job offers, have proved to be successful;
- a total of 12,524 entrepreneurs, self-employed persons, retirees and their families were admitted, as well as persons admitted for special humanitarian reasons, thereby showing the success of attracting business immigrants as well as the flexibility of our humanitarian programs;
- the number of students and temporary workers admitted increased by five per cent and 10 per cent respectively over the previous year; and
- the problem of outstanding refugee claims in Canada was eased by the imposition of visitor visas on countries such as India, Sri Lanka and Bangladesh, and to a lesser degree because of late implementation (March 14, 1984) on Jamaica, Guyana, Guatemala and Peru; this resulted in a fewer number of refugee claims being made in Canada.

The Immigration Program's performance against its stated operational goals for 1983-84 is as follows:

- in relation to carrying out Canada's international responsibility towards refugees and other humanitarian cases,
 - the total number of approved requests outside of Canada for refugee status was 92 per cent of the projected volume of 5,000;

- in relation to ensuring that inadmissible persons did not come into or remain in Canada,
 - the actual number of investigations in 1983-84 was 71,000; this corresponds well with the projected figure of 74,000, the variance being less than five per cent;
 - a total of 1.9 million secondary examinations were carried out; this volume is similar to preceding years, but is below the estimate of 2.5 million; the decline was due to fewer persons seeking to enter Canada as well as better selection by primary examination officers; and
 - the total number of extensions and authorizations processed was 96 per cent of the projected volume of 232,000;
- in relation to facilitating the early adaptation of immigrants in Canada,
 - the Adjustment Assistance Program's budget for 1983-84 was \$27.3 million; however, a number of cost saving measures initiated by the national headquarters Settlement Branch at the beginning of the fiscal year allowed Immigration to fulfill its obligations to the program at a total cost of only \$24.7 million;
- in relation to improving the efficiency and effectiveness of the Immigration Program delivery process,
 - the Field Operational Support System (FOSS) started Phase III of its development; the User Requirements document was prepared and a Treasury Board submission was made; a preliminary automated registry became operational in March 1984 at four Canada Immigration Centres (CICs) in Montreal: to facilitate this early registry implementation, the Status Entry module was given a lower priority and will be implemented in 1985-86; and
 - the problem of outstanding refugee status claims was eased by the imposition of visitor visas on certain countries as noted on the previous page; this resulted in lower numbers of refugee claims being made, and also a new procedure for dealing with refugee claims is in the development stage.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Recruitment and Selection	17,705	562	14,065	472	3,640	90
Enforcement and Adjudication	46,976	1,053	45,280	1,163	1,696	(110)
Settlement	30,314	63	34,837	100	(4,523)	(37)
Refugee Status Advisory Committee	1,294	23	1,671	23	(377)	-
Program Administration	23,119	548	20,587	456	2,532	92
Total	119,408	2,249	116,440	2,214	2,968	35

Explanation of Change: The prime cause of overutilization of resources in the Immigration Program in 1983-84 was the cost of servicing the backlog of people in Canada seeking refugee status, as well as increased detention and deportation costs for persons seeking to enter or remain in Canada illegally. The need to deal with this growing volume as well as an increase in the number of students and temporary workers has precluded, as expected, a shift in emphasis from Recruitment and Selection to Enforcement activities.

In addition, the program used 36 person-years under the Summer Canada program which were funded by transfers from the Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives.

C. Background

1. Introduction

The Immigration Program recruits, admits and helps in the adaptation of people deemed suitable residents, citizens, workers and visitors for Canada, and protects Canadians against the entry of undesirable non-Canadians. In these endeavours CEIC/D works with federal government departments, the provinces and the private sector. The primary federal departments with which the Immigration Program is involved are:

- External Affairs, which provides immigration services abroad;
- Revenue Canada (Customs), which provides primary immigration inspection at points of entry to Canada;
- Solicitor General (RCMP), which has been traditionally responsible for the prosecution of immigration violations on behalf of CEIC/D, and for liaison on security matters;
- Health and Welfare, which is responsible for assessing the medical histories of those classes of persons requiring medical examination before being admitted to Canada, and for providing non-insured medical services to immigrants on arrival in Canada; and
- Secretary of State, which is responsible for the longer-term social and cultural integration needs of immigrants.

2. Legal Mandate

The legislation which guides CEIC/D in immigration matters is the Immigration Act, 1976 and Immigration Regulations, 1978.

3. Program Objective

The program objective is to administer the admission of immigrants and visitors in accordance with the economic, social and cultural interests of Canada.

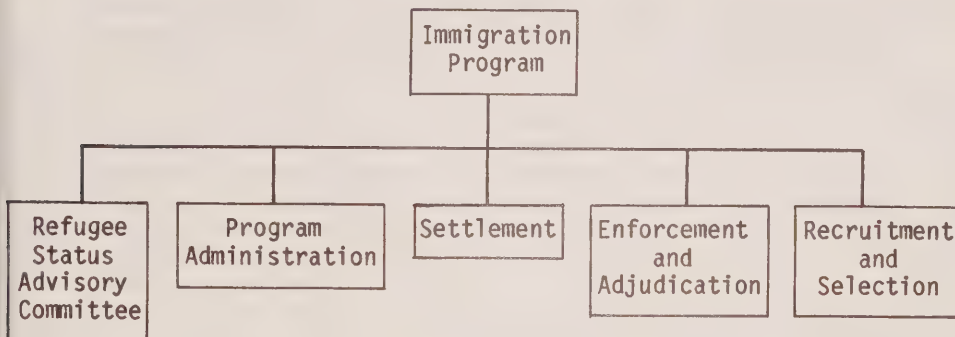
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Immigration Program is divided into five activities:

- Enforcement and Adjudication covers the tasks associated with the examination of all persons entering Canada and the exclusion of certain persons in order to protect Canadians from undesirable non-Canadians;

- Recruitment and Selection addresses the functions necessary for attracting immigrants as suitable future residents and citizens of Canada;
- Settlement is concerned with the adaptation of immigrants and refugees into the social, economic and cultural life of Canada;
- Program Administration provides the support services and coordination needed to ensure effective and efficient use of resources; and
- the Refugee Status Advisory Committee (RSAC) reviews all claims for refugee status in Canada and advises the Minister on whether the claimants are Convention refugees; although the RSAC is included within the activity structure of the Immigration Program for funding purposes, it is an independent advisory body to the Minister.

Figure 3: Activity Structure

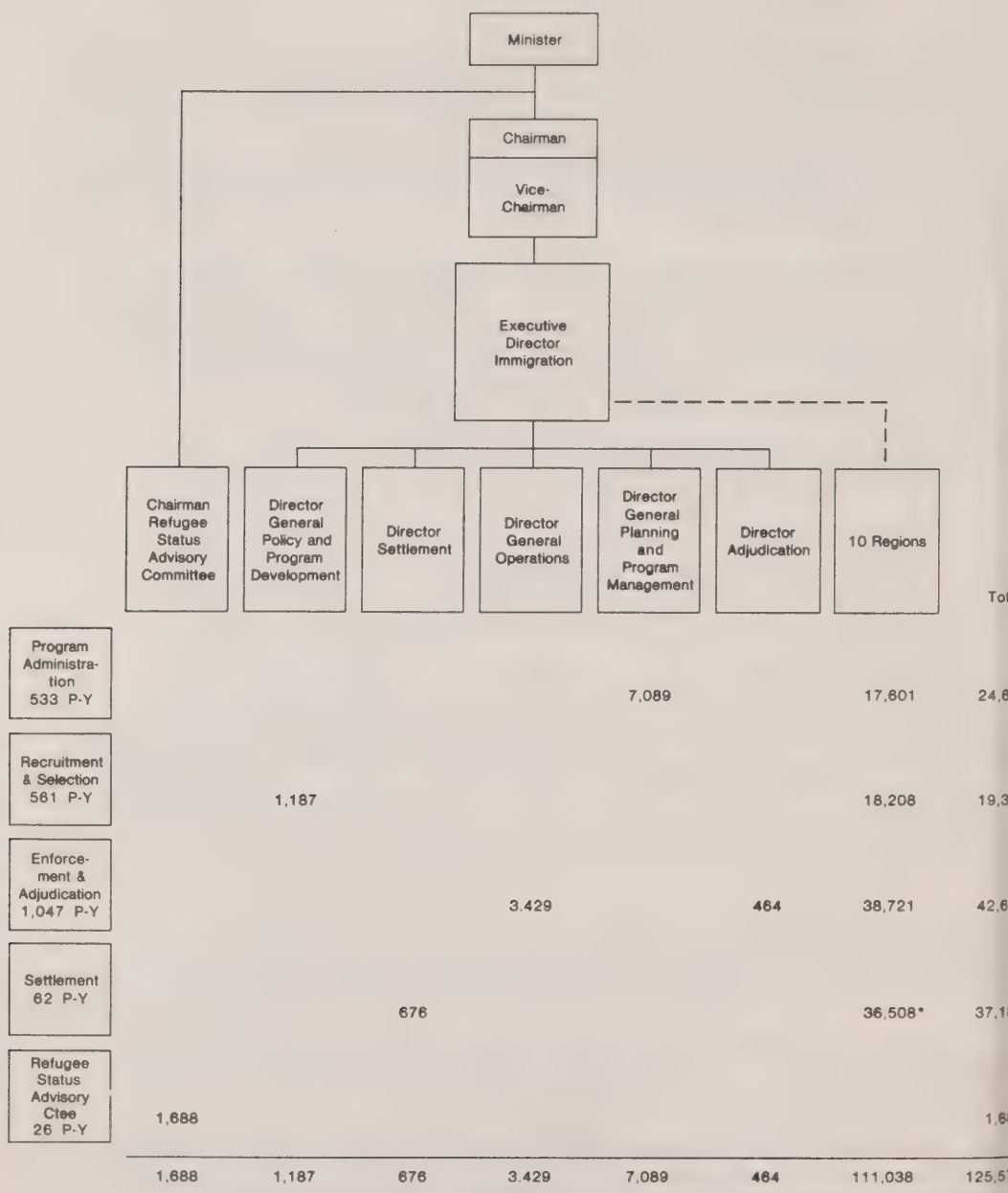


Organization Structure: Immigration operations are highly decentralized. Of the approximately 2,200 personnel, over 2,000 are located in 10 regional offices and 106 CICs across the country.

The five branches at national headquarters develop policies and systems to provide for the efficient and uniform application of the Immigration Act and associated regulations.

The 10 Regional Executive Directors/Directors General, through the Directors of Immigration, are responsible for the application of policies, systems and procedures relating to the government's immigration policy.

Figure 4: Resources by Organization/Activity (\$000)



*Includes \$33,863 for Contributions.

D. Planning Perspective

1. Environment

The overall aims of the Commission/Department include realizing the full potential of Canada's human resources and furthering the effective operation of the labour market in meeting occupational shortages and overcoming specific bottlenecks related to workers' skills. Immigration policy for the target period will continue to balance Canada's economic interest with its social and humanitarian commitments. The CEIC/D is committed to a 'Canada First' policy which emphasizes admitting skilled workers only when workers with needed skills cannot be found within Canada.

A three-year immigration planning cycle, which allows for annual reviews and adjustments, is now in operation. The present plan maintains Canada's role as a main immigrant-receiving country. The magnitude and composition of immigration is determined by a variety of domestic and international factors. The plan announced on November 20, 1984 calls for immigration levels of 85,000 to 90,000 in calendar year 1985.

The views of the provinces and non-governmental organizations will be key domestic influences, as will conditions in the labour market and the increasingly closer working relationship of the CEIC/D with employers. A marked slowdown in domestic labour-force growth (expected to continue beyond 1987-88) will enhance the attractiveness of skilled foreign workers once domestic labour-market demand picks up. This portion of immigration will be increased or reduced according to infrastructural considerations and such matters as the absorptive capacity of private and governmental services for immigrant settlement, and educational and health-care delivery systems.

A key international influence on immigration will be the refugee situation. Because of the volatile nature of the global refugee picture, consultations with the United Nations High Commissioner for Refugees and with refugee-receiving nations will continue. This will ensure that any planning, necessarily of a short-term nature, will meet both international and Canadian interests.

Another important aspect of immigration policy relates to the admission of students, temporary workers and other visitors to Canada. The number of students admitted annually is based on provincial priorities and goals of different educational institutions across the country. The admission of temporary workers is determined by employer requirements which cannot be met within the domestic labour force, together with reciprocal exchange arrangements with other countries.

Canada's attractiveness in much of the world means that it will continue to receive immigrants by legal or non-legal means. It is foreseen that persons in the inquiry process will continue to make use

of the refugee provisions of the Immigration Act in order to remain and find employment in Canada for lengthy periods of time. Effective action to ensure enforcement of the Immigration Act is a continuing requirement, with high priority given to preventative measures.

A slowdown over the short term in the growth of the Canadian economy, employment and personal income, coupled with continued high levels of unemployment, will continue to place greater public demands on tax-supported programs in the public and private sectors. This is likely to result in increased federal settlement costs, both directly and indirectly, as other levels of government and the voluntary sector offset their escalating expenditures by cutting back on settlement services and/or exerting pressure for increased federal support. In addition, the liberalization of the refugee determination guidelines has led to higher volumes of refugee claims and a greater number of indigent claimants seeking federal financial assistance for longer periods of time. These pressures will force increasing attention on administrative practices to improve the system of determining refugee status.

2. Initiatives

In 1985-86, the following initiatives will be emphasized. These are related to immigrant settlement, preventive enforcement, refugee policy review, and improved quality of service in program delivery.

Immigrant settlement: Continuing priority will be assigned to efforts leading to early placement, the maintaining of activities leading to the economic settlement of newcomers, particularly refugees, and the emphasis on knowledge of and access to community services.

While new initiatives regarding language training have not been addressed, the matter continues to be an issue and could require some resourcing in 1985-86.

For further details on settlement, see pages 4-30 to 4-33.

Preventive Enforcement: In the past, Immigration has relied on the imposition of visas to limit the scope of potential problems. Building on the international conference held in 1984, Immigration will begin in 1985-86 to take a strategic approach to enforcement through international cooperation, this will allow an easier exchange of information and methodology. Inherent in this international cooperation is increased cooperation with airlines. As part of the Immigration Program is carried out by External Affairs, a joint enforcement strategy will be developed for overseas operations.

For further details on enforcement, see pages 4-24 to 4-29.

Refugee Policy Review: The Commission has adopted a strategy to deal with the increased number of refugee claims in Canada, the development of delays in reviewing such claims, and the attendant increase in costs and abuse of the system by fraudulent claimants. Action is being taken to deploy existing resources to process the backlog. A report has been commissioned from Rabbi Plaut to deal with the long-term implications. The report will probably result in a two-pronged approach: (1) new policies and legislation to govern the future, and (2) a methodical approach to eliminating the backlog.

Improved quality of service: The continued development of the automated Field Operational Support System (FOSS) will remain a high priority in 1985-86. FOSS is an on-line information network for local Canada Immigration Centres (CICs), airports and border points. It contains case status information, and has update capability. The development and implementation of FOSS III is currently planned over a four-year period starting in 1983-84 and ending in 1987-88 at a cost of \$7,809,100. The approved activities for 1985-86 are the installation of national status entry, status query, national registry and a pilot project for full document entry in the British Columbia region.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Immigration settlement: A major review of policies and programs resulted in a change of parameters for the Immigration Settlement and Adaptation Program (ISAP). The consultative process with provinces produced a framework paper representing the views and needs of the provinces and territories. CEIC/D expects the provinces to respond to a call for consultation on issues of policy coordination, and the resolution of certain operational problems.

Preventive enforcement: The imposition of visas has proved effective in preventing the entry of inadmissible persons to Canada while not causing any reduction in legitimate visitors to Canada.

Refugee Policy Review: A study on refugee policy is being carried out. A final report should be received by the end of January 1985. This may result in a request for further funding to carry out the initiatives suggested in the report in order to obtain a system that is fair, fast and affordable.

Improved quality of service: The automated FOSS III registry was implemented fully in October 1984 and completed the registry system in Montreal at a cost of \$150,000. Data conversion was started for 14 registries in Canada and detailed design was initiated for the status entry module.

4. Program Effectiveness

Six areas are examined when assessing effectiveness in fulfillment of the Immigration Program's objective. Three are directly related to the planning of immigration levels and can be summarized as follows.

Social Aims: The reunification of families, through family-sponsored and independent immigration, supports the federal government's commitment to the maintenance of the family unit in Canada. As the separation of immediate family members can create hardship and severe stress, maintenance of the family unit is an important step in ensuring the social stability of immigrants.

Humanitarian Aims: Through its refugee policy and programs, Canada has continued to support the humanitarian objective of its immigration policy, and to fulfill its international legal and moral commitments.

Economic Aims: Canada accepts immigrants who make a significant contribution to the economy and fill labour market needs that cannot be met within Canada. The entry of those applicants is governed by specific selection criteria and is oriented to choosing workers for the labour market and attracting entrepreneurs who will create new job opportunities for Canadians and permanent residents.

Careful balancing of social, humanitarian and economic goals is maintained through extensive consultation with the various levels of government and the private sector. The three-year planning cycle for immigration, with annual reviews and any necessary adjustments, facilitates consultation and enhances effectiveness. The three-year planning horizon also helps the provinces determine future needs and resource allocations in such areas of provincial jurisdiction as education, housing and social services.

The refugee and designated class component is planned for one year because of the volatility of the world refugee situation.

The following chart indicates how classes of immigrants relate to the social, humanitarian and economic goals within the over-all plan for the admission of 85,000 to 90,000 immigrants in calendar year 1985.

Figure 5: Program Effectiveness Measures

Objective	Principal Component	Control Variable	1985 Levels
Social	Family class	<ul style="list-style-type: none"> - Demand by relatives in Canada - Definition of eligibility - Financial capacity of sponsor 	45,000
Humanitarian	Refugee, designated classes and persons admitted under Special Programs	Eligibility governed by refugee definition, by Designated Class Regulations and Special Programs.	20,000 to 23,000
Economic	Selected workers, business immigrants	Intake planned annually on 3-year basis. Controlled by selection criteria and job validation procedures	5,500 to 6,500
Total	The over-all level comprises all of the above, plus spouses and dependents of selected workers and retirees.		85,000 to 90,000

The other three areas where effectiveness of the program is measured are as follows.

Enforcement: Immigration legislation must be enforced to ensure that inadmissible persons do not come into or remain in Canada. A large part of the Immigration Program resources are expended on numerous prevention-oriented activities. The preventive, control, and investigative measures taken by the CEIC/D are comprehensive and under continuing review to ensure that Canadian society is protected from undesirable non-Canadians. Specific activities and results are outlined in Section II (pages 4-24 to 4-29).

Settlement: A potential immigrant's likelihood of adapting to Canadian society is always considered during the recruitment and selection phase. In addition, a comprehensive strategy is being developed to ensure that basic services which help recent arrivals become established are made available to all immigrants through ISAP.

These service initiatives will be the result of cooperation and participation with other federal departments and provincial governments, and the mobilization of activities by community groups. Further information on ISAP and other settlement activities appears in Section II (pages 4-30 to 4-33).

Admission of Students and Temporary Workers: In facilitating the admission of students, CEIC/D responds to the wishes of educational institutions across the country, and to the goals and priorities set by individual provincial governments. CEIC/D regulates the admission of temporary workers so that employers having seasonal or other temporary vacancies are given access to foreign temporary workers, provided that no Canadian citizens or permanent residents are available to accept the vacancies or to be trained for them. This ensures that employers' needs are filled through foreign sources only when it has been determined that their entry has no negative effect on the Canadian job market.

Section II

Analysis by Activity

A. Recruitment and Selection

Objective

To develop policies and programs that regulate the volume and composition of immigrant and non-immigrant movement to Canada from abroad and to implement these policies in Canada.

Resource Summary

Figure 6: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Recruitment and Selection	19,395	561	18,760	563	17,705	562

Figure 7: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel costs	16,063	83	15,590	83	15,035	85
Contributions to employee benefit plans	2,276	12	2,059	11	2,094	12
Transportation and communications	466	2	566	3	196	1
Professional and special services	356	2	368	2	289	1
All other operating costs	234	1	177	1	91	1
Total	19,395	100	18,760	100	17,705	100

Past Financial Performance

Figure 8: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Recruitment and Selection	17,705	562	14,065	472	3,640	90

Description

Recruitment and Selection activities are directed to planning, implementing and managing the level of immigration, the composition of the immigrant movement (immigrants admitted for social, humanitarian or economic reasons), and the numbers and composition of various non-immigrant categories. These include temporary foreign workers, foreign students and tourists. Recruitment and Selection activity abroad is carried out by the Department of External Affairs.

Immigration levels and components are planned for a three-year period. These are based on extensive annual consultations with provincial governments, labour and management organizations, religious institutions and other non-governmental agencies.

The levels are approved by Cabinet and a new three-year plan is presented to Parliament by the Minister each year. Policies relating to non-immigrant programs are developed continually in consultation with relevant private and public organizations.

Recruitment and Selection policies are developed at national headquarters with input from the regional offices. The involvement of field personnel in Recruitment and Selection activities entails on the examination and approval of sponsorship applications within Canada, the landing of immigrants within Canada when humanitarian or compassionate grounds exist, the approval of certain types of arranged employment for independent applicants abroad and transactions concerning the status in Canada of temporary workers and students.

Performance Information/Resource Justification

The major indicators of work load for the activity are presented in Figure 9. The need to provide service and control in many smaller urban centres contributes to a problem in terms of fixed resources versus productivity. The uneven distribution of work and resources leads to varying levels of efficiency and reduces flexibility in reacting to work load changes.

Figure 9: Work Load by Major Indicator

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Refugee claims	6,500	5,600	4,600
Immigrant applications	59,410	64,887	62,391
Extensions and authorizations	223,000	239,303	221,683
Person-years	561	563	562

The controlled decline in independent immigrants who in turn tend to sponsor their relatives, together with the recent economic slowdown which has made it more difficult to afford to sponsor relatives from abroad has resulted in fewer immigrant applications. Also, a system of long-term (up to three years) visitor applications has been introduced and this has lowered the number of authorizations that need to be issued.

Finally, refugee claims made in Canada were more numerous than predicted. As a result, it has been necessary to increase the estimates of work load in this complex and time-consuming task.

In 1985-86, the work load for this activity within Canada is expected to remain relatively stable as indicated in the above figures. Ninety-five per cent of the person-years utilized in this activity are located in the regions and are directly involved with immigrants, temporary workers and students in Canada. An estimated 223,000 authorizations and extensions will be issued for temporary foreign workers and foreign students.

B. Enforcement and Adjudication

Objective

To provide management and support of activities for the protection of Canadians against undesirable non-Canadians.

Enforcement: Specific goals and initiatives include the following:

- to administer the provisions of immigration law relating to the movement and examination of all people seeking admission to Canada and the detection and exclusion or removal of people who fall under inadmissible classes, by
 - reducing the movement of inadmissible persons to Canada through the development and implementation of preventive strategies in Canada and overseas;
 - ensuring that the human rights of all individuals subjected to enforcement action are adequately safeguarded;
 - increasing operational efficiency by facilitating the examination and control of all persons seeking to enter Canada at all ports of entry; and
 - improving consistency in the application of enforcement activities throughout Canada.

Adjudication: The specific goal is as follows:

- to conduct immigration inquiries and release hearings fairly and efficiently in accordance with the rules of natural justice and the Immigration Act and Regulations.

Resource Summary

Figure 10: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Enforcement	37,899	951	41,061	990	42,773	958
Adjudication	4,715	96	3,843	78	4,203	95
Total	42,614	1,047	44,904	1,068	46,976	1,053

Figure 11: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel costs	34,507	81	34,457	77	33,307	71
Contributions to employee benefit plans	4,783	11	4,380	10	4,535	10
Transportation and communications	1,868	5	2,055	5	2,588	5
Professional and special services	1,380	3	3,916	8	6,370	14
All other operating costs	76	-	96	-	176	-
Total	42,614	100	44,904	100	46,976	100

Past Financial Performance

Figure 12: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Enforcement	42,773	958	41,693	1,086	1,080	(128)
Adjudication	4,203	95	3,587	77	616	18
Total	46,976	1,053	45,280	1,163	1,696	(110)

Description

The Enforcement and Adjudication activity consists of the following two sub-activities.

Enforcement: This sub-activity involves the application and enforcement of immigration law at ports of entry within Canada, as it relates to the entry, stay and removal of persons from Canada.

It includes managing and supporting activities to protect Canadians against undesirable non-Canadians and, more specifically, administering the provisions of the Immigration Act and Regulations relating to examination, apprehension, detention, inquiries and

prosecutions; examining all people coming into Canada (visitors, immigrants and returning residents); investigating immigration violations; representing the Minister at inquiries; processing immigration appeals; and arranging the departure of those ordered removed.

Adjudication: Adjudicators are required to conduct inquiries and release hearings fairly and efficiently in accordance with the Immigration Act and Regulations and the rules of natural justice.

When people are refused entry to Canada or asked to leave once here, inquiries are held to determine whether they will be allowed to enter or remain in this country.

Adjudicators review the detention of persons detained pursuant to the Immigration Act where that detention exceeds 48 hours, and review it once every seven days thereafter.

Inquiries and release hearings are quasi-judicial and adversarial in nature. Decisions made by adjudicators may be reviewed by the Federal Court of Canada, and, in some instances, by the Immigration Appeal Board.

In order to conduct inquiries forthwith and review detentions within the time-frames required by the Act, adjudicators are located in 14 locations across Canada.

Performance Information/Resource Justification

Enforcement: There are five major indicators of work load for this sub-activity. In several areas, the volume of work that materialized during 1983-84 varied from the estimated work load. In the case of secondary examinations, a return to annual growth in visitor traffic, which had been the case until recent years, did not occur in 1983-84 as anticipated. In fact, there were 10 per cent fewer foreign visitors (other than U.S. citizens) and virtually no growth occurred in the number of Americans entering Canada, all of which meant fewer than expected secondary examinations.

Although total visitor traffic declined slightly in 1983-84, the volume of reports on persons seeking to come into Canada (Section 20(1) Reports) climbed past the estimated figure. This occurred because Canada continued to attract many persons, principally from Third World countries, who sought to avail themselves of Canada's refugee claim provisions. It is also true that Immigration officers may exercise discretion and either complete a Section 20(1) Report against an inadmissible person or allow that person to withdraw from Canada without writing a report. Volume variances may reflect regional differences in the use of this discretion.

In 1985-86 some 30 to 35 million visitors are expected to come to Canada; approximately two million will be examined by immigration officials. In addition, some 70,000 immigration investigations will be completed with 5,700 removals expected. Resource levels are determined for the most part by comparing historical and projected work load. However, the requirement to provide service and control at numerous small ports of entry, and on a 24-hour basis at certain points, creates a problem in terms of fixed resources versus productivity. The uneven distribution of work load and resources leads to widely disparate levels of efficiency and also reduces flexibility in reacting to work load changes.

Figure 13: Enforcement Work Load

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Secondary examinations	2,045,120	2,073,250	1,924,577
Section 20(1) reports	26,140	19,850	24,887
Investigations	69,920	74,060	71,004
Cases presented	12,760	12,260	12,805
Removals effected	5,630	4,550	6,391
Person-years	951	990	958

Adjudication: The work of the Adjudication Directorate is measured in terms of the number of inquiries and detention review hearings conducted.

Figure 14: Adjudication Work Load

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Inquiries concluded	9,500	9,000	9,180
Inquiries in progress	11,000	12,700	10,744
Detention review hearings conducted	4,800	5,500	7,442
Person-years	96*	78	95

* Includes 18 person-years for support services which were previously charged to other activities.

As one of the goals of the Directorate is the termination of inquiries by rendering decisions, productivity can be expressed in terms of the number of inquiries concluded per adjudicator-day available. In 1983-84, 0.95 decisions were reached per adjudicator-day available, an improvement over the 1982-83 rate of 0.88. Our national goal remains 1.0 conclusion per adjudicator-day available, but the growth of inquiries in progress (adjournments), which is described below, prevented the Directorate from meeting that goal in 1983-84. For the same reason this goal will not be met in 1984-85. The total number of inquiries concluded during 1983-84 exceeded that of 1982-83. This was achieved through the extensive use of overtime during the past summer and fall in order to deal with the growing work load, particularly in Quebec.

The continued growth of inquiries in progress during 1983-84 was a direct result of the increasing number of refugee claims made at inquiries. This figure should peak in 1984-85. While approximately 64 per cent of all inquiries opened during the first quarter of 1984-85 were adjourned for refugee claims, the introduction of visa requirements for four countries which were producing high volumes of claims should result in an improvement in the situation during 1984-85. These new visa requirements should permit the number of inquiries concluded to grow further as the pressure of new cases is lessened.

The number of detention review hearings in 1983-84 exceeded that of 1982-83 because of the increased volume of refugee claimants as well as general economic conditions. The expected decrease of refugee claims at inquiries during this fiscal year will result in a reduction of the number of detention reviews for 1984-85. Because of the length of adjournments for refugee claims, the number of detention review hearings will not return to pre-1982-83 levels.

Because of the changing demand patterns it has been necessary in the past to shift person-years between field offices, close offices and restructure geographic responsibility areas. During 1983-84, the Directorate closed two offices and reduced the staff of a third office in order to meet the demands at other localities. Increased volumes have limited the flexibility needed to respond to future changes in demand patterns.

The other goal of the Directorate is to render decisions fairly in accordance with the Act and Regulations and the rules of natural justice. A measure of the effectiveness of this function is the number of decisions overturned by the Federal Court of Appeal as a percentage of the number of inquiries concluding with a removal order or a departure notice. The percentage of these inquiries that are appealed to the Federal Court is a general measure of the acceptance of adjudicators' decisions. Given the time lag between the conclusion of an inquiry and the decision of the Court, these figures are measured on a cumulative three-year rolling average. While the percentage of decisions appealed is expected to continue to rise, the percentage of decisions overturned should remain low.

Figure 15: Concluded Inquiries Appealed and Overturned

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Percentage of decisions appealed	7.2	6.8	4.3
Percentage of decisions overturned	0.25	0.25	0.18

C. Settlement

Objective

To facilitate the adaptation of immigrants, including refugees, to the social, economic and cultural life of Canada through services provided by federal, provincial and municipal governments, and voluntary organizations. Within this objective, specific targets include the following:

- the average cost per recipient on the Adjustment Assistance Program should not exceed \$2,900;
- the average cost per recipient on the Immigrant Settlement and Adaptation Program should not exceed \$30; and
- the average time clients receive adjustment assistance should not exceed 10 months.

Resource Summary

Figure 16: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	37,184	62	35,166	62	30,314	63

Figure 17: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel costs	2,024	5	1,953	6	1,961	6
Contributions to employee benefit plans	270	1	242	1	275	1
Transportation and communications	185	-	189	-	78	-
Professional and special services	581	2	650	2	61	-
All other operating costs	261	1	269	1	90	1
Contributions	33,863	91	31,863	90	27,849	92
Total	37,184	100	35,166	100	30,314	100

Past Financial Performance

Figure 18: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	30,314	63	34,837	100	(4,523)	(37)

Description

The Settlement activity consists of the following three national programs.

The Adjustment Assistance Program (AAP) provides contributions and loans to recently arrived indigent immigrants to ensure their basic needs of life are met until economic self-sufficiency is attained. The AAP also provides contributions to pay the cost of transportation to Canada of handicapped refugees and their dependents.

The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) provides settlement and adaptation services to immigrants on their arrival in Canada, through financial assistance to voluntary organizations. Persons eligible to receive services must be permanent residents or persons to whom the Commission intends to grant permanent resident status, regardless of their length of residence in Canada. Access to service is controlled through the purchase of selective and direct settlement services deemed essential and useful only to newcomers and designed to meet needs normally associated with the first year of settlement.

The Transportation Loan Program facilitates the admission of prospective immigrants by providing recoverable loans to pay the costs of their transportation to Canada.

Performance Information/Resource Justification

AAP and ISAP: Approximately 91 per cent of the Settlement activity's expenditures of \$37.2 million in 1985-86 is for contributions, to provide financial assistance to recently arrived indigent immigrants and voluntary organizations that assist immigrants in their adaptation to Canada. Figure 19 presents the expected cost per immigrant for AAP. It also includes the average length of time immigrants are in receipt of assistance under AAP.

Figure 19: Adjustment Assistance and Immigration Settlement and Adaptation Programs

	Actual 1982-83	Actual 1983-84	Forecast 1984-85	Estimates 1985-86
Total contributions	27,652,000	27,849,000*	31,863,000	33,863,000
AAP				
Average cost	2,513	2,461	2,872	2,793
Average time (months)	6.9	7.7	7.5	7.5
Program cost	24,763,000	24,636,000	28,719,000	30,719,000
ISAP				
No. of contracts	134	136	121	120
Program cost	2,889,000	3,151,000	3,144,000	3,144,000

* Includes \$62,000 expended under the New Employment Expansion and Development Program

In March 1982 several cost-saving measures were implemented to ensure better financial control of the AAP. These measures, coupled with the review and clarification of operation guidelines, resulted in a reduction in the average cost per AAP recipient from \$2,513 in 1982-83 to \$2,461 in 1983-84. These savings were achieved in spite of an increase in the average period of receipt from 6.9 months to 7.7 months over the corresponding period.

In an effort to keep the average cost per recipient down, and to reduce the average length of time a person is in receipt of assistance, a number of new proposals are being considered. One of these proposals deals with the concept of "host families". Under this arrangement small grants of \$500 from the Adjustment Assistance Program would be given to community organizations when families within their membership agree to assist local Commission officials in settling government-sponsored refugees. It is believed that this approach will lead to a faster and more successful integration of the refugee, thus reducing longer-term social and economic cost. Therefore, as a result of the "personal" integration that a host family will be able to provide, the CEIC/D should continue to achieve its integration objectives at no additional cost to the AAP. At present, consultation is continuing and it is expected that the concept will be piloted in January 1985. Further pilots studies will be undertaken during 1985-86 and, depending on the results, it is anticipated that the host family concept will be implemented in 1986-87.

Transportation Loan Program: Loans are issued to immigrants and refugees to cover the costs of their transportation to Canada and, under the Admissibility Program, to pay the cost of their medical examinations. Section 121(1) of the Immigration Act, 1976 authorized the Minister of Finance to provide \$60 million to the Minister of CEIC/D for this purpose. The amount of loans outstanding at any one

time cannot exceed this limit. Loans are interest-free to refugees and members of designated classes; other recipients are charged interest at a rate established annually by the Department of Finance. The rate for calender year 1984 is 10.65 per cent. As of August 30, 1984, there were 42,652 loans outstanding, amounting to \$45.9 million. The Transportation Loan Program is recorded in the Public Accounts of Canada under the title of Assisted Passage Scheme.

The rate of recovery of outstanding loans is approximately \$1 million per month. For fiscal year 1983-84, a total of 9,277 loans were made amounting to \$13,699,144. There are no means available to accurately forecast future dollar requirements or the number of loans, because the use of the fund is based on the need for assistance.

D. Refugee Status Advisory Committee

Objective

To fulfill Canada's international legal obligations with respect to refugees, as established by the Immigration Act, 1976.

Resource Summary

Figure 20: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	1,688	26	1,700	31	1,294	23

Figure 21: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel costs	1,037	61	1,003	59	793	61
Contributions to employee benefit plans	143	8	129	8	112	9
Transportation and communications	130	8	149	8	112	9
Professional and special services	309	19	350	21	258	20
All other operating costs	69	4	69	4	19	1
Total	1,688	100	1,700	100	1,294	100

Past Financial Performance

Figure 22: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	1,294	23	1,671	23	(377)	-

Description

The Refugee Status Advisory Committee (RSAC) was established to advise the Minister on cases where people claim Convention refugee status (Immigration Act 1976, Section 48(1)). As a signatory to the Geneva Convention in 1951 and its 1967 protocol, Canada adheres to the principle that non-Canadians within our territory or at our ports of entry will not be returned to a country where they have "a well-founded fear of persecution".

RSAC members consider each claim for refugee status individually and provide recommendations to the Minister, or his/her delegates, on whether the claimant qualifies as a Convention refugee. In assessing each claim, members consider the testimony of the individual, conditions within the country of origin, the definition of Convention refugee (in the Immigration Act, 1976) and guidelines supplied to the RSAC in 1982 by the then Minister.

The RSAC operates independently of the Employment and Immigration Commission, but is subordinate to the Minister, to whom the RSAC Chairman reports. The members are appointed by the Minister from the public and private sectors, and are supported by a secretariat which includes operations, research and administrative services.

Performance Information/Resource Justification

The case load to be handled by the RSAC is non-discretionary and is largely determined by worldwide conditions in the area of human rights. The RSAC must consider each claim individually and provide recommendations. Since its inception in April 1978, there has been a steady and significant increase in the volume and processing time of claims in RSAC. The former reflects both the state of human rights conditions in many countries and the attractiveness of Canada as a country of desired residence, while the latter has been seriously compounded by ongoing resource problems. Figure 23 demonstrates the current claim load and processing time.

Figure 23: Volume of Claims and Processing Time

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Outstanding claims at beginning of year	4,000*	2,673*	1,479
Claims received	5,500	5,200	4,283
Claims processed	2,500	3,350	2,648
Average processing time (years)	2	1.5	1

* Each year a certain number of claims are not processed but are withdrawn from the outstanding claims because of special programs or because the claimants have left Canada.

In 1982-83, the Committee mounted a concerted effort to process a backlog of what were termed "manifestly unfounded claims". (In April 1, 1982 approximately 60 per cent of the backlog awaiting consideration by the Committee represented this type of claim). The processing of such a claim is significantly less time-consuming for the Committee than that required to deal with a normal claim. In fact, this effort succeeded in producing a high volume of output, as represented by decisions, in the fiscal year of 1982-83 when over 3,100 claims were processed. The following fiscal year, in spite of additional resources, less output was achieved because far fewer claims represented the "manifestly unfounded" type which could be expedited. However, the expedited process employed has been subjected to considerable public criticism including the Task Force on the Refugee Status Determination Process which reported in November 1981. At the present time the backlog of RSAC includes less than 5 per cent of what were previously labelled "manifestly unfounded claims". As a result the Committee is faced with an ever-growing backlog that is almost exclusively made up of the more time-consuming full-review claims.

During 1984-85, the Commission augmented the approved person-years of the RSAC to provide a total of 31 person-years. The projections for 1985-86 are based on a reduced allocation of 26 person-years. However, the volume of claims is increasing and resources for the RSAC are under review as part of a larger examination of the immigration inquiry and the refugee claim backlog.

A pilot project involving oral hearings began in May 1983. Operating at this time in Toronto and Montreal, the project involves interviews of refugee claimants by RSAC members after the formal examination under oath required by the Immigration Act. The target processing time for claims with oral hearings is two months from the

examination under oath until the Minister's decision is rendered; other claims can currently take up to 18 months for this part of the process. The project, which is strictly voluntary for claimants, has proven both popular and successful while providing valuable information that will be useful in consideration of any changes to Canada's refugee determination process.

The volume of new refugee claims has led to considerable backlogs not only at the RSAC, but in field offices across Canada. There are presently 3,500 or more active claims requiring processing prior to their transmission to the Committee where the backlog is approximately the same size. The field backlog is particularly severe in Ontario and Quebec. Measures are being considered in both those regions to augment the volume of claims currently being sent to the RSAC.

In order for the RSAC to overcome the backlog problem, a variety of measures have been implemented and more are being considered including the review of resources outlined earlier. Use of overtime, loaned resources and curtailing of other RSAC activities are already being employed. The RSAC has increased the number of weekly sessions of its members to the highest level in its history to review claims, and will continue this effort as long as resources are available. Further internal administrative changes and/or statutory changes to the refugee determination process already under review will require ongoing examination and implementation where feasible, if claims are to be adjudicated fairly and within reasonable time-frames.

E. Program Administration

Objective

To provide, at an acceptable cost, the direction, planning, control, information and coordination needed to ensure effective and efficient use of Immigration Program resources.

In 1985-86 the target for the Program Administration activity is:

- to perform specific tasks (for example, continue FOSS III development) designed to improve the efficiency and productivity of program operations.

Resource Summary

Figure 24: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Administration	24,690	533	23,825	577	23,119	548

Figure 25: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel costs	15,423	63	16,009	67	14,941	65
Contributions to employee benefit plans	2,157	9	1,852	8	2,073	9
Transportation and communications	3,569	14	4,207	18	3,574	15
Professional and special services	1,697	7	778	3	703	3
All other operating costs	1,844	7	979	4	1,828	8
Total	24,690	100	23,825	100	23,119	100

Past Financial Performance

Figure 26: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Administration	23,119	548	20,587	456	2,532	92

Description

This activity includes the functions of the Executive Director, all Regional Directors General or Directors of Immigration and their immediate staff, and the Planning and Program Management Branch at national headquarters.

The Program Administration activity includes legislative, policy and procedural coordination; resource planning and management; performance measurement and productivity improvement; the collection and dissemination of program information, and the planning, development and maintenance of program information systems and computerized data bases. It provides staff training and development, and management services in support of program and field operations, as well as secretariat services for the Immigration Program and the Minister's Immigration portfolio.

Performance Information/Resource Justification

The over-all objective of the Program Administration activity is to ensure the efficiency of service of the Immigration Program through planning, direction, control, information coordination and program support. Figure 27 provides a comparison of the number of person-years expended in the Program Administration activity to the total person-years utilized in the Immigration vote.

Figure 27: Program Administration Activity:
Persons-Years Comparison

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Program Administration person-years	533	577	548
Total Immigration Program person-years	2,229	2,301	2,249

The Program Administration activity has identified the following significant planned outputs for 1985-86:

- implementation of the findings of the study on safety and security of Immigration officers;
- implementation of the first stage of a Cost Recovery plan in offices in Canada and overseas;
- implementation of a Personal Alarm Security System (PASS) at offices in Canada;
- cooperation with External Affairs in the development of a Computer Assisted Immigration Processing Systems (CAIPS) for overseas offices;
- liaison with Revenue Canada in the development of their Inspection Services Information System (ISIS); and
- meetings with representatives of foreign governments regarding the development of a machine-readable passport.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 28: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	68,775	68,804	65,328
Contributions to employee benefit plans	9,629	8,662	9,089
Other personnel	279	208	709
Sub-total	78,683	77,674	75,126
Goods and services			
Travel, including detainees and deportees	3,767	4,529	3,454
Other transportation and communications	1,758	1,893	2,243
Information	693	744	851
Professional and special services	4,323	6,062	7,681
Rentals	769	423	568
Purchased repair and upkeep	398	154	81
Utilities, materials and supplies	914	610	867
All other expenditures	-	-	119
Sub-total	12,622	14,415	15,864
Total operating costs	91,305	92,089	90,990
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	403	403	569
Transfer payments	33,863	31,863	27,849
Total expenditures	125,571	124,355	119,408

2. Personnel Expenditures

Figure 29: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	21	19	19	50,358-96,300	63,870
Scientific and Professional Economics, Sociology and Statistics	2	2	3	14,570-65,080	48,421
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	60	58	54	13,912-57,987	36,371
Program Administration	1,303	1,322	1,341	13,912-57,987	33,559
Other	-	1	1		-
Technical	1	1	1		-
Administrative Support					
Communications	2	2	4	15,364-31,824	17,993
Clerical and Regulatory	589	562	519	12,932-31,743	20,604
Office Equipment Operation	2	2	-	12,665-25,271	20,915
Secretarial Stenographic, and Typing	208	209	233	12,636-31,946	21,702
Operational General Services	41	41	39	13,253-39,988	26,658

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 30: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Contributions			
Adjustment Assistance Program	30,719	28,719	24,636
Immigration Settlement and Adaptation Program	3,144	3,144	3,151
Item not required for 1984-85 and 1985-86			
New Employment Expansion and Development (NEED) Program	-	-	62
Total	33,863	31,863	27,849

B. Cost Analysis

The 1985-86 Estimates for the Immigration Program include only those expenditures to be charged to the Commission/Department's voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$9,926,000), surgical-medical insurance (\$1,493,000), provision of accommodation at various Canadian airports by Transport Canada (\$1,249,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$1,018,000). The revenues shown consist of recovery of deportation expenses, fines and forfeitures, and other revenues.

Immigration will be implementing user fees, estimated at \$3.4 million, for immigration services to partially offset its operating costs. These fees will not have the incidental effect of limiting access to Canada of legitimate visitors and immigrants.

Figure 31: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1985-86	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost 1985-86	Total 1984-85
Recruitment and Selection	19,395	3,131	22,526		22,526	17,423
Enforcement and Adjudication	42,614	7,092	49,706	3,000	46,706	51,316
Settlement	37,184	346	37,530	600	36,930	36,409
Refugee Status	1,688	144	1,832		1,832	2,067
Advisory Committee Program Administration	24,690	2,973	27,663	3,400	24,263	23,619
Total	125,571	13,686	139,257	7,000	132,257	130,834

C. Immigration Overview

1. Background and Objectives

The Immigration Act, 1976 which came into effect in April 1978, resulted from a complete re-examination of Canada's immigration policy. Consultations were held with Canadian individuals, groups, organizations, and with provincial authorities, because immigration is a concurrent federal-provincial responsibility. Under this Act and its Regulations, the Commission/Department's main immigration objectives are:

- to facilitate the admission of immigrants in order to promote Canada's domestic and international interests, recognizing the need for family reunification, non-discrimination, concern for refugees and the promotion of Canada's economic, social, demographic and cultural goals;
- to protect the health, safety and good order of Canadian society;
- to facilitate the entry of visitors for the purpose of fostering trade and commerce, tourism, cultural and scientific activities and international understanding; and
- to encourage and facilitate the adaptation of newly-arrived immigrants.

2. Immigrant Categories

Immigrants are admitted under one of the following three classes.

Family: These immigrants must be sponsored by a close relative who is at least 18 years old and currently living in Canada as a permanent resident or citizen.

Independent immigrants: This class includes independent applicants, relatives who are assisted but not classed as family, entrepreneurs, retired persons, those who intend to be self-employed, workers, and any others who apply at Canadian government offices abroad to immigrate on their own initiative.

Refugees: The people must qualify as refugees in accordance with the definition of a Convention refugee set down in the Immigration Act of 1976. A yearly refugee plan, included in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, enables Canada to plan its admission of refugees and other people admitted for humanitarian reasons within the context of predetermined levels of annual immigration, as required by the Immigration Act. It specifies the number of refugees or members of designated classes Canada will admit during the calendar year, and the areas of the world from which they will come. Specific allocations are determined through consultations with the Canadian representative

of the United Nations High Commissioner for Refugees, the provinces, and private groups devoted to assisting refugees. Only refugees who are assisted by the federal government are included in the plan; refugees sponsored by private groups in Canada are additional.

The Immigration Program also oversees the entry of the millions of people entering Canada yearly as visitors and temporary workers.

3. Location of Immigration Services

In order to fulfill its mandate, the Immigration Program provides services in the following locations:

Overseas: Responsibility for immigration is assumed overseas through the Department of External Affairs. This entails interviewing prospective immigrants and processing applications as well as dealing with students, workers and tourist applications for temporary entry. Visitor visas are also issued.

At ports of entry: People arriving in Canada as immigrants are "landed" by immigration officers at ports of entry. Examination of visitors, including foreign students and temporary workers, are also conducted.

Within the community: Canada Immigration Centres (CICs), in 106 locations across Canada, act as the major source of immigration information. In consultation with the Canada Employment Centres (CECs), they may provide information to employers in Canada on entry requirements for foreign workers. The CEC transmits information on employment opportunities in Canada to Canadian visa offices abroad for use in immigration counselling and selection procedures. The CIC also administers the Refugee Sponsorship Program.

4. Immigration Program Activities

Immigration services are established and provided through the following activities.

Recruitment and Selection: This activity involves management and support of the recruiting, processing, movement and initial reception of immigrants and non-immigrants (temporary workers, foreign students and tourists.)

Settlement: Under this program, immigrants, including refugees, are given assistance to adapt to social, economic and cultural life in Canada. Assistance is provided through the Adjustment Assistance Program, the Immigrant Settlement and Adaptation Program and the Transportation Loan Program.

Enforcement: This activity provides for the protection of Canadians against undesirable non-Canadians through enforcement of the Immigration Act.

Adjudication: Persons who are allegedly in contravention of the Immigration Act and Regulations are given a fair and impartial hearing to determine whether or not they will be allowed to enter or remain in Canada. The Adjudication Directorate ensures that inquiries and release hearings are conducted fairly and efficiently in accordance with rules of natural justice and the Immigration Act and Regulations.

Refugee Status Advisory Committee (RSAC): As a signatory to the Geneva Convention of 1951 and its subsequent protocol, and in accordance with Section 47(3) of the Immigration Act of 1976, Canada is obligated to allow individuals who are legally in the country to remain here, if they fulfill the definition of refugee shown in the Immigration Act, 1976. RSAC panels consider each refugee claim individually and provide recommendations to the Minister or his/her delegates on whether or not the claimant ought to be determined a Convention refugee. Guidance and assistance are also provided to field offices.

Unemployment Insurance Account
1985-86

Table of Contents

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account	5-4
B. Financial Summary	5-5
C. Highlights of Financial Changes	5-6
D. Financing Mechanism	5-6
E. Current Issues	5-7

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction	5-8
B. Description of Benefits	5-8
C. Financial Requirements	5-11
D. Environment	5-11

Section III

Administrative Costs

A. Introduction	5-13
B. Method of Calculation	5-13
C. Financial Requirements	5-14

Section IV

Government Contributions

A. Introduction	5-15
B. Description of Government Contributions	5-15
C. Financial Summary	5-16

Section V

Premium Revenue

A. Introduction	5-17
B. Financial Summary	5-17
C. Variables Affecting Premium Revenue	5-17

Section VI

Summary and Balance of the Account

5-19

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account

1. Introduction

The Unemployment Insurance (UI) Account has been established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the UI Program. The UI Program is a compulsory and contributory social insurance program which provides temporary income support to unemployed workers while they seek employment or are unable to work because of sickness, disability, pregnancy or adoption. In 1983, approximately 10.8 million Canadians contributed to the program, and there were approximately 3.4 million beneficiaries.

2. Benefits

Benefits may be claimed for unemployment, sickness, maternity, or adoption, at age 65, and for work sharing, job creation and training. The benefit rate is calculated at 60 per cent of the claimant's average weekly insurable earnings. The duration of benefits is normally dependent upon the length of the claimant's insured employment and the regional rate of unemployment where the claimant resides. Benefits are described more fully in Section II, pages 5-8 to 5-12.

3. Administration

While the UI Act specifies that the Minister of Employment and Immigration is responsible for reporting on the operation and status of the Unemployment Insurance Program, the administration of the program is shared between the CEIC/D and the Department of National Revenue (Taxation), which is solely responsible for the collection of premium contributions and benefit repayments and for the decisions concerning the insurability under the Act. The costs incurred in administering the Act are provided by the UI Account and financed through employee/employer premium contributions.

4. Government Contributions

The federal government contributes to the Unemployment Insurance Program. Currently, government contributions consist of all regionally extended benefits (benefits that are extended in economic regions having unemployment rates in excess of 4.0 per cent); all extension benefits paid under Section 38 (job creation benefits) and Section 39 (training benefits); and net benefits (benefits less premiums collected) paid to self-employed fishermen. Only the government's statutory contributions on a fiscal year basis are included in the Commission/Department's budgetary requirements/expenditures. However,

when expenditures exceed revenues, additional requirements, defined as advances, are acquired from the Consolidated Revenue Fund. Advances are repayable to the government and are treated as non-budgetary requirements of the federal government in the year when the advances are made.

5. Premium Contributions

Most employees under the age of 65 must contribute to the program. Premium contributions are determined based on the employee's insurable earnings which are his/her earnings up to a maximum. The premium rate, which is a percentage of the employee's insurable earnings, is set annually by the Commission. The employers contribute 1.4 times their employees' contributions. However, employers with approved wage loss insurance plans are entitled to premium reductions, which are subsequently shared with their employees.

B. Financial Summary

The Unemployment Insurance Account can be summarized on a calendar-year basis as follows:

Figure 1: Summary of the UI Account (\$ millions)*

	1985	1984	Change	1983
Benefit payments	10,186	9,986	200	10,169
Overpayments and cancelled warrants	(63)	(66)	3	(60)
Benefit repayments	(60)	(63)	3	(46)
Net benefits	10,063	9,857	206	10,063
Administration	901	906	(5)	818
Bad debts	6	6	-	5
Net interest	564	455	109	409
Penalties	(11)	(12)	1	(10)
Total cost	11,523	11,212	311	11,285
Less:				
Government contributions	2,710	2,895	(185)	2,811
Premium revenue	8,624	7,652	972	7,017
Current surplus/(deficit)	(189)	(665)	476	(1,457)
Cumulative surplus/(deficit)	(4,708)	(4,519)	(189)	(3,854)

*This presentation differs from that used by the Minister of Finance, as interest is included on an accrual basis rather than a cash basis.

C. Highlights of Financial Changes

- Benefits and administrative costs in 1985 are expected to remain at approximately the same level as in 1984.
- Premium revenue is expected to increase by 13 per cent in 1985, compared to a 9 per cent increase in 1984.
- Government contributions are expected to decrease by 6 per cent in 1985, mainly due to savings expected from administrative changes.
- The deficit in the account is expected to increase by \$189 million and reach \$4,708 million by the end of 1985.

D. Financing Mechanism

As stipulated in the UI Act, the UI Program is designed to finance administrative costs and benefit costs (excluding those for which the government is responsible) through premium contributions. Since benefit costs vary significantly from year to year, the Act requires the Commission to review the financial status of the Account in consultation with the Minister of Finance and, with the approval of the Governor in Council, fix the premium rates each year.

The premium rates shall be set based on the ratio, calculated over three years, of average costs to total insurable earnings, adjusted to remove or reduce the account deficit or surplus that would otherwise occur. For 1985, the three-year average costs to total insurable earnings ratio was calculated to be 2.32 per cent of the weekly insurable earnings for employees. The current state of the account requires that the premium rate be increased. However, a large increase in the premium rate would have an impact on employment and economic activity. Therefore, the premium rate for 1985 is kept as close as possible to the minimum rate required by the Act, i.e., 2.35 per cent of insurable earnings, to keep private sector costs to a minimum and encourage employment. The employer rate, calculated at 1.4 times the employee rate, will be at 3.29 per cent of the employee's insurable earnings.

The premium rate for employees and the balance of the Account are summarized as follows:

Figure 2: Surplus (Deficit) and Premium Rate

	1985	1984	1983	1982
Annual surplus (deficit) (\$ millions)	(189)	(665)	(1,457)	(2,728)
Cumulative surplus (deficit) (\$ millions)	(4,708)	(4,519)	(3,854)	(2,397)
Premium rate - Employees (% of insurable earnings)	2.35	2.30	2.30	1.65

E. Current Issues

The financial requirements for 1985 are determined based on the current UI legislation plus a number of changes related to the determination of eligibility for benefits as announced by the President of the Treasury Board. These changes include the treatment of separation payments and employment pensions as earnings and a reduction from a six-week to a three-week maximum in the extension of benefits payable to claimants who complete a job training course or a job creation project.

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction

UI benefits are paid to workers who meet the requirements specified by the Unemployment Insurance Act and Regulations. Claimants are required to show by their record of employment that they have worked at insurable employment for a certain number of weeks in their qualifying period (the past 52 weeks or since the start of their last claim for benefit, whichever is shorter). The required number of weeks of insurable employment varies depending on the type of claim (see Description of Benefits, below), and the unemployment rate in his/her region.

After a two-week waiting period, claimants will receive benefits at 60 per cent of their average weekly insurable earnings up to a maximum. (The average is based on earnings in the last 20 weeks of work in the qualifying period, or less if the claimant does not have 20 weeks of insured employment). Claimants receiving regular benefits are allowed to have earnings from other employment up to 25 per cent of their benefit rate without affecting the amount of benefits. However, claimants receiving sickness, maternity and adoption benefits will have 100 per cent of their earnings from other employment deducted from their benefits. Effective April 1, 1985 all monies received at separation will be considered as earnings for determination of benefit eligibility, except in the case of those employees who as of December 31, 1984 benefitted from formal labour management agreements providing for severance pay. This transitional clause applies only until the end of the labour management agreements. The treatment of pension income as earnings will come into effect starting in January 1986.

The types of UI benefits, terms of eligibility, and duration are described below.

B. Description of Benefits

1. Regular Benefits

Eligibility: To qualify for regular benefits, claimants must have worked at insurable employment for 10 to 14 weeks during their qualifying period. This "variable entrance requirement" is determined by the rate of unemployment in the region where the claimant lives.

The terms are different for repeaters, defined as claimants who received benefits for more than 10 to 14 weeks in the qualifying period. They are required to have at least the same number of weeks of insured employment as weeks of benefit drawn up to a maximum of 6 weeks in addition to the 10-14. The repeater provision is waived where the regional unemployment rate is over 11.5 per cent.

Other categories of claimants are new entrants and re-entrants. A new entrant or re-entrant is one who has less than 14 weeks of insurable employment and/or benefits paid, during the 52-week period prior to the qualifying period. These claimants must have at least 20 weeks of insurable employment in the qualifying period in order to be eligible for benefits.

All unemployed workers who apply for regular benefits must also be available, capable and actively seeking employment.

Duration: Claimants may receive benefits for a maximum of 50 weeks. The weeks of entitlement to benefits are divided into three phases:

Initial phase: Claimants are entitled to one week of "initial benefits" for every week of insurable employment in their qualifying period up to a maximum of 25 weeks.

Labour force extended: If claimants have more than 26 weeks of insurable employment, they may claim one week of benefit for every two weeks of employment in excess of 25 (up to a maximum of 13 weeks). For example, a person having 27 weeks of employment can claim one extra week of benefits; a person having 29 weeks of employment can claim an extra two weeks of benefits, and so on.

Regionally extended: When the "initial" or "labour force extended" phases have been exhausted, claimants are entitled to further benefits based on the unemployment rate in their region. For every 0.5 per cent increment in the regional unemployment rate in excess of 4.0 per cent, claimants may receive an additional two weeks of benefits up to a maximum of 32 weeks.

2. Special Benefits

In addition to regular benefits, there are benefits paid in cases of sickness, maternity, adoption, and at age 65. Terms for entitlement to these special benefits differ from the terms for regular benefits. Claimants must have at least 20 weeks of insurable employment during the qualifying period.

Sickness, Maternity and Adoption Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and a medical certificate or proof of adoption are entitled to 15 weeks of sickness or maternity or adoption benefits. Claimants with less than 20 weeks may be able to get some weeks of illness benefits, when sickness is not the direct cause of unemployment. Beginning January 1, 1984, adoptive parents may claim a maximum of 15 weeks benefit. These benefits are counted as reductions in over-all entitlement to regular benefits.

Age 65 Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and reach 65 years of age are entitled to a three-week benefit without having to leave their employment.

3. Fishermen's Benefits:

Benefits may be claimed by the self-employed fishermen, in accordance with the following terms:

Year-round fishermen: To qualify, claimants must have at least 20 weeks of insurable employment as fishermen, with at least six insurable weeks of fishing in each of any three consecutive calendar quarters, and with their most recent employment in fishing being on a designated vessel. Their entitlements are similar to those of a regular claimant.

Seasonal fishermen: To qualify, claimants must have the usual 10 to 14 weeks of insurable employment in their qualifying period, including at least six insurable weeks of fishing. The benefit rate for fishermen with 15 or more weeks of insurable employment is calculated based on 60 per cent of the average of the highest 10 weeks of insurable earnings. The duration of benefits is equivalent to 5/6 of their weeks of insurable employment. For example, if they have 18 weeks of insurable employment, they would receive 15 weeks of benefits. When the basic entitlement is exhausted, they can receive regionally extended benefits. For winter fishermen, seasonal fishing benefits may be claimed for weeks that fall within the period from May 1 to November 15, and for summer fishermen, for weeks between November 1 to May 15.

4. Work Sharing, Job Creation and Training Benefits:

Claimants may receive benefits while on work sharing agreements, job creation projects, or training courses. Payment under these three benefit schemes are subject to a financial ceiling approved by the Governor in Council.

Work Sharing: Work sharing agreements between CEIC/D and employers are designed to avoid lay-offs, through the use of UI benefits as alternative income support. For example, a firm facing a 20 per cent reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force four days per week. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked, while UI benefits would be paid for the day the workers were not working. The two-week waiting period is deferred for work sharing claimants and earnings from work sharing employment will not affect the benefit rate, which is calculated based on the percentage of work reduced.

Job Creation and Training Courses: Claimants participating in job creation projects or taking approved training, whose entitlements are not enough to cover the duration of these activities, may have their entitlements extended to the end of the projects or courses, and also receive an additional maximum of three weeks of benefits after the projects or courses end, for the purpose of obtaining employment.

However, the maximum length of the benefit period for job creation claimants is 58 weeks, and for claimants attending training courses it is 104 weeks. It should be noted that the entitlement extensions do not apply to claimants participating in the Youth Training Option and the Career Access Program. Claimants on job creation projects may receive weekly benefits to a maximum of \$315 in 1985. Claimants under the Career Access Program may receive weekly benefits up to \$60 higher than their weekly benefit amounts. For claimants taking approved training courses, their weekly benefits may be set in accordance with the basic allowance rates established under the National Training Act, if the allowance rates are higher than their benefit rates.

C. Financial Requirements

The following figure shows the forecast financial requirements for each of the benefit types.

Figure 3: Forecast Benefit Payments by Type (\$ millions)

	1985	1984	Change	1983
Regular	8,848	8,827	21	9,069
Sickness	219	205	14	179
Maternity	430	396	34	344
Adoption	4	3	1	-
Age 65/Retirement	20	19	1	19
Fishermen	192	163	29	142
Work sharing (Section 37)	45	32	13	83
Job creation (Section 38)	143	115	28	107
Training (Section 39)	285	226	59	226
Total	10,186	9,986	200	10,169

D. Environment

The current recovery is continuing, but at only a moderate pace. In 1985, only modest improvement in the reduction of unemployment is expected, as the expected weaker growth in real output will dim the prospects for substantial employment gains. The expected reduction in unemployment will result in lower regular benefits paid.

However, UI benefits are also determined by individual claimants' insurable earnings, which are directly related to their employment earnings. Increases in wages and salaries and the maximum weekly benefit will result in higher benefits paid. The following figure shows the maximum weekly benefit and average weekly benefit.

Figure 4: Weekly Unemployment Insurance Benefits (\$/Week)

	1985	1984	1983
Maximum	276	255	231
Average	167	160	154

The increases in special benefits, such as sickness, maternity, adoption, and age 65/retirement, basically reflect the increases in the number of claims allowed, as the insured population expands, and the increases in the average weekly benefits. An additional factor for adoption will be the increased usage of this new program.

For work sharing, job creation and training benefits, the annual financial ceilings as authorized by orders of the Governor in Council are used in the 1985 forecast.

Section III
Administrative Costs

A. Introduction

Sections 63 and 135 of the UI Act specify that the costs of administering the Act shall be charged to the UI Account and financed by employee and employer premium contributions. Since the Canada Employment and Immigration Commission and Department are administering different programs, the costs of administration of the UI Act have to be separately identified.

B. Method of Calculation

The calculation of UI administrative costs begins with identifying the costs of those activities of the Commission/Department directly related to the UI Act. Administrative costs of the Immigration Program, the Annuities activity, and job creation programs are excluded from the calculation. For those activities such as training programs, general administration, and the Department, the UI portions of the administrative costs are calculated on a pro-rata basis.

For the fiscal year 1985-86, the UI administrative costs as compared to the total administrative costs of the Department and Commission are as follows:

Figure 5: Comparisons of the 1985-86 Administrative Costs of the UI Portion and Department/Commission Totals (\$ millions)

	Department/Commission	UI Portion
Corporate and Special Services Program	286	244
Employment and Insurance Program	740	660
Immigration Program	92	-
Total	1,118	904

Since the actual costs of the Commission/Department are finalized on a fiscal year basis and only available when Public Accounts are finalized, the administrative costs on a calendar year basis for UI Account purposes are calculated as 9/12 of the amount for a fiscal year, plus the 3/12 of the amount for the previous fiscal year.

However, Section 132(2)(b) of the UI Act provides that all amounts collected by the Commission for services rendered shall be credited to the UI Account. Therefore, for each year, the amount of administrative costs in the UI financial statements represents the gross amount determined by the above-mentioned calculation less the amounts recovered.

C. Financial Requirements

The following figure shows the amount charged to the UI Account for administering the Act for the respective calendar year.

Figure 6: UI Administrative Costs (\$ millions)

	1985	1984	Change	1983
Gross Recoveries	907 (6)	912 (6)	(5) -	823 (5)
Net	901	906	(5)	818

UI administrative costs are expected to decrease by about \$5 million in 1985.

Section IV Government Contributions

A. Introduction

Pursuant to Sections 136 and 146 of the Unemployment Insurance Act, the federal government shares part of the benefit costs of the Unemployment Insurance Program. They are referred to as the Government Contribution to the Unemployment Insurance Account and the Government Contribution to Fishermen's Benefits in the Department/Commission's Estimates. Government contributions in 1983 amounted to \$2.8 billion, which is equivalent to 28 per cent of the total benefits paid.

B. Description of Government Contributions

1. Government Contribution to the Unemployment Insurance Account

The Government Contribution to the Unemployment Insurance Account is in accordance with Section 136 of the Act, which defines the Government cost of paying benefits as extended benefits paid under Section 35, Subsections 38(8) and 39(3).

Extended benefits paid under Section 35 are benefits paid to claimants who have exhausted their initial benefits (or labour force extended benefit, if they are entitled) and who reside in a region where the regional unemployment rate exceeds 4.0 per cent. For each 0.5 per cent increment in the regional unemployment rate, the claimant's entitlement will increase by two weeks up to a maximum of 32 weeks.

In accordance with Subsections 38(8) and 39(3) of the Act, claimants on job creation projects (Section 38) or training courses (Section 39), whose entitlements are not enough to cover the duration of the projects or courses, may have their entitlements extended to the end of projects or courses plus an additional maximum of three weeks of entitlement after the projects or courses end (no extensions are provided to claimants under the Youth Training Option or the Career-Access Program). All these extended benefits are included in the calculation of the government contribution.

2. Government Contribution to Fishermen's Benefits

Section 146 of the Act requires the federal government to finance all benefits paid to self-employed fishermen and to retain all premiums paid by them and their designated employers (buyers). The net fishing benefits are referred to as the Government Contribution to Fishermen's Benefits in the Commission/Department's Estimates.

C. Financial Summary

The following figure shows a financial summary of the two Government contributions on a fiscal year basis as presented in Part II of the Estimates.

Figure 7: Government Contributions (\$ millions)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change	1983-84
Unemployment Insurance Account	2,422	2,719	(297)	2,714
Fishermen's Benefits	194	164	30	140
Total	2,616	2,883	(267)	2,854

Total Government contributions are expected to decrease to \$2,616 million in 1985-86 from the forecast of \$2,883 million in 1984-85. As indicated above the decrease will mainly occur in the Government Contribution to the UI Account, (regionally extended benefits).

The decrease in the Government contribution is mainly the result of the \$254 million savings expected in 1985-86 from the changes discussed on page 5-7.

The projected fishermen's benefits to be paid and premiums are based on the average increase in fishermen's claims and contributions, and the average insurable earnings observed in the last several years.

Section V Premium Revenue

A. Introduction

Unemployment Insurance premiums must be paid by the covered employees based on their weekly insurable earnings which is their normal wage or salary up to a maximum. Employers are required to contribute 1.4 times their employees' premiums, unless they have an approved wage loss insurance plan.

Premium revenue from employees and employers is collected by Revenue Canada (Taxation) through their income tax collection systems. The amount transferred to the Unemployment Insurance Account in a year is an estimate of the premiums which can be collected in that year. This amount is finalized when the income tax returns are filed and processed the following year.

B. Financial Summary

Premium revenue in 1985 could amount to \$8,624 million which is an increase of \$972 million from the \$7,652 million received in 1984.

Figure 8: Premium Revenue Receipts (\$ millions)

	1985	1984	Change	1983
Premium revenue	8,624	7,652	972	7,017

C. Variables Affecting Premium Revenue

The reasons for the increase in the premium revenue in 1985 are further explained below:

1. Number of Contributors

The number of persons employed in 1985 is expected to increase by about two per cent. The number of contributors will therefore increase by a similar percentage in 1985.

2. Average Insurable Earnings

Average weekly insurable earnings are expected to increase by about six per cent in 1985 which is a result of the following two factors. First, the Act requires that the maximum weekly insurable earnings be escalated annually in accordance with an earnings index for that year. In 1985, the maximum weekly insurable earnings will be increased to \$460 from \$425 per week. This increase will apply to those employees

whose earnings are at or above the maximum. Second, since insurable earnings are directly related to employee's earnings, increases in wages and salaries also contributed to the increase in average weekly insurable earnings. This applies to those employees whose earnings are below the maximum.

3. Premium Rate

In 1985, the premium rate for employees will be increased to 2.35 per cent of the weekly insurable earnings from 2.30 per cent in 1984. The premium rate for the employers, calculated at 1.4 times the employee rate will then be 3.29 per cent of the employee's insurable weekly earnings.

4. Premium Reduction

Employers with qualified wage loss insurance plans are entitled to premium reductions. Employers are required to share this reduction with their employees. The total amount of premium reductions is expected to increase from \$301 million in 1984 to \$328 million in 1985.

Figure 9: Premium Rate and Insurable Earnings

	Employee Premium Rate	Employer Premium Rate	Maximum Weekly Insurable Earnings	Maximum Weekly Premiums	
				Employee	Employer
1983	2.30%	3.22%	\$385	\$8.86	\$12.40
1984	2.30%	3.22%	\$425	\$9.78	\$13.69
1985	2.35%	3.29%	\$460	\$10.69	\$14.97

Section VI

Summary and Balance of the Account

In summary, benefits paid in 1985 could reach \$10,186 million. Total costs including administration and interest could be in the vicinity of \$11,523 million.

With estimated government contributions of \$2,710 million and premium revenue of \$8,624 million, there will be a deficit of \$189 million for the 1985 operation. This will result in a cumulative deficit in the Account of \$4,708 million by the end of 1985. The deficit will be financed by additional advances from the Consolidated Revenue Fund to a total outstanding of \$3,600 million. The difference between the cumulative deficit and the outstanding advances can be explained by unredeemed benefits and interest payable on the outstanding advances.

En résumé, les prestations versées en 1985 pourraient atteindre 10,186 millions de dollars. Le coût total, y compris les frais d'administration et les intérêts, pourrait être de quelque 11,523 millions de dollars.

Les contributions de l'Etat étant évaluées à 2,710 millions de dollars, et les recettes tirées des cotisations, à 8,624 millions de dollars, le déficit pour 1985 devrait être de 189 millions de dollars, ce qui portera le déficit cumulé du Compte à 4,708 millions de dollars à la fin de 1985. Ce déficit sera financé au moyen d'avances supplémentaires du Fonds du revenu consolidé, qui représenteront un montant total de 3,600 millions de dollars. La différence entre le déficit cumulé et les avances à rembourser correspond au montant des prestations non récupérées et à l'intérêt payable sur les avances à rembourser.

Maximum de la cotisation	Maximum de la remunération hebdomadaire	Maximum de la cotisation	Maximum de la remunération hebdomadaire	Maximum de la cotisation	Maximum de la remunération hebdomadaire
1985	2.35 %	3.29 %	\$ 460	\$ 10.69	\$ 14.97
1984	2.30 %	3.22 %	\$ 425	\$ 9.78	\$ 13.69
1983	2.30 %	3.22 %	\$ 385	\$ 8.86	\$ 12.40

Tableau 9: Taux de la cotisation et rémunération assurable

Les employeurs qui offrent un régime approuvé d'assurance-salaire sont admissibles à une réduction du taux de cotisation. Ils doivent cependant partager le montant de la réduction consentie avec leurs travailleurs. Le montant total des réductions du taux de la cotisation devrait passer, de 301 millions de dollars en 1984, à 328 millions de dollars en 1985.

4. Réduction du taux de cotisation

En 1985, le taux de cotisation des employés passera à 2.35 % de la rémunération assurable hebdomadaire, alors qu'il était de 2.30 % en 1984. Le taux de la cotisation de l'employeur, qui correspond à 1.4 fois le taux de la cotisation de l'employé, équivalra donc à 3.29 % de la rémunération assurable hebdomadaire des travailleurs.

3. Taux de cotisation

La rémunération hebdomadaire assurable moyenne devrait augmenter d'environ 6 % en 1985 pour les deux saisons suivantes. Premièrement, en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable doit être redressé annuellement suivant l'indice de la rémunération applicable à l'année en question. En 1985, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable passera de \$425 à \$460. Cette augmentation touchera les travailleurs dont la rémunération correspond ou est supérieure au maximum. Deuxièmement, étant donné que la rémunération assurable est directement liée à la rémunération des travailleurs, les augmentations de salaire contribuent également à faire augmenter la rémunération hebdomadaire assurable moyenne. Cette augmentation touche les travailleurs dont la rémunération est inférieure au maximum.

2. Rémunération assurable moyenne

A. Introduction

Les cotisations d'assurance-chômage qui doivent être payées par les travailleurs assujettis sont calculées en fonction de leur rémunération hebdomadaire assurable, laquelle correspond à leur salaire habituel jusqu'à concurrence d'un maximum. Les employeurs doivent verser une contribution équivalente à 1.4 fois la cotisation de leurs employés; à moins qu'ils n'offrent un régime approuvé d'assurance-salaire.

Les recettes tirées des cotisations de l'employeur et de l'employeur sont perçues par Revenu Canada, Impôt, par l'intermédiaire des systèmes de perception de l'impôt sur le revenu. Le montant viré chaque année au Compte d'assurance-chômage correspond à une estimation des cotisations qui seront perçues au cours de l'année. Ce montant est mis à jour lorsque les déclarations d'impôt sur le revenu sont traitées, l'année suivante.

B. Etat financier récapitulatif

En 1985, les recettes tirées des cotisations pouraient totaliser 8,624 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 972 millions de dollars par rapport aux 7,652 millions de dollars reçus en 1984.

Tableau 8: Etat financier récapitulatif des recettes tirées des cotisations (en millions de dollars)

Recettes tirées des cotisations			
1985	1984	Différence	1983
8,624	7,652	972	7,017

C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

Les raisons de l'augmentation des recettes tirées des cotisations en 1985 sont données ci-dessous:

1. Nombre de cotisants

Le nombre d'actifs en 1985 devrait augmenter d'environ 2 %. Le nombre de cotisants augmentera donc du même pourcentage en 1985.

2. Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

En vertu de l'article 146 de la loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral doit financer toutes les cotisations versées par les pêcheurs indépendants et percevoir toutes les cotisations versées par ces derniers et leur employeur désigné (acheteur). C'est le montant net des prestations versées aux pêcheurs qui, sous le nom de "contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs", figure dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère.

C. Etat financier récapitulatif

Le tableau 7 donne un état financier récapitulatif des deux contributions de l'Etat établies pour un exercice financier et présentées à la Partie II du Budget des dépenses.

Tableau 7: Etat financier récapitulatif des contributions de l'Etat (en millions de dollars)

Budget des dépenses			
1985-1986	1984-1985	Différence 1983-1984	
Prévu			
Compte d'assurance-chômage			
Prestations versées	2,719	(297)	2,714
aux pêcheurs	194	30	140
Total	2,616	(267)	2,854

On s'attend à ce que le total des contributions de l'Etat, qui était estimé à 2,883 millions de dollars pour 1984-1985, ne soit que de 2,616 millions de dollars en 1985-1986. Comme l'indique le tableau 7, c'est surtout la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage (prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional) qui diminuera.

La diminution de la contribution de l'Etat est principalement le fait des 254 millions de dollars qui seront probablement économisés en 1985-1986 par suite des modifications administratives (voir page 5-8). Les projections quant au montant des prestations versées aux pêcheurs et aux cotisations de ces derniers sont fondées sur l'augmentation moyenne du nombre de demandes présentées par des pêcheurs et de leurs contributions, ainsi que sur la moyenne de la rémunération assurable des quelques dernières années.

A. Introduction

En vertu des articles 136 et 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral assume une partie du coût des prestations d'assurance-chômage. Il s'agit de la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs, contributions précisées dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère. En 1983, les contributions de l'Etat s'élevaient à 2.8 milliards de dollars, ce qui représente 28 % du total des prestations payées.

B. Description des contributions de l'Etat

1. Contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage

L'Etat contribue au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 136 de la Loi sur l'assurance-chômage, qui établit quel montant le gouvernement doit prendre en charge au titre des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 35 et des paragraphes 38(8) et 39(3) de la Loi.

En vertu de l'article 35, les prestations de prolongation sont versées aux prestataires qui ont épuisé leurs prestations initiales (et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, s'ils y avaient droit) lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %. Chaque augmentation de 0.5 % du taux régional de chômage donne droit à deux prestations hebdomadaires additionnelles, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

En vertu des paragraphes 38(8) et 39(3) de la Loi, les prestataires qui participent à des projets de création d'emplois (article 38) ou qui suivent des cours de formation approuvés (article 39) et qui n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée du projet ou du cours peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de trois prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi (aucune prolongation n'est accordée aux prestataires qui participent au Programme option formation jeunesse ou au Programme accès-carrière). Toutes ces prestations de prolongation sont prises en charge par l'Etat.

Toutefois, l'article 132(2)b) de la Loi sur l'assurance-chômage précise que tous les montants perçus par la Commission au titre des services fournis doivent être crédités au Compte d'assurance-chômage. Aussi, chaque année, le montant des frais d'administration figurant dans l'état financier de l'Assurance-chômage représente-t-il le montant brut établi selon la méthode de calcul décrite ci-dessus moins les sommes recouvrées.

C. Besoins financiers

Le tableau 6 montre les sommes imputées au Compte d'assurance-chômage aux fins de l'administration de la Loi pour chacune des années civiles indiquées.

Tableau 6: Frais d'administration de l'Assurance-chômage
(en millions de dollars)

1985	1984	Différence	1983
Montant brut	907	912	(5)
Recouvrements	(6)	-	(5)
Montant net	901	906	(5)
			818

On s'attend à ce que les frais d'administration de l'Assurance-chômage diminuent d'environ 5 millions de dollars en 1985.

A. Introduction

Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette Loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Étant donné que la Commission et le Ministère exécutent des programmes différents, les frais d'administration de la Loi précitée doivent être déterminés séparément.

B. Méthode de calcul

Le calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage commence par la détermination du coût des activités de la Commission et du Ministère qui sont directement liées à la Loi sur l'assurance-chômage. Les frais d'administration du Programme d'immigration, du Programme des rentes sur l'État et des programmes de création d'emplois sont exclus du calcul. Dans le cas de postes tels que les programmes de formation, l'administration générale et le Ministère, les frais d'administration de l'Assurance-chômage sont calculés proportionnellement.

Le tableau 5 indique les frais d'administration de l'Assurance-chômage pour 1985-1986 par rapport au total des frais d'administration de la Commission et du Ministère.

Tableau 5: Comparaison des frais d'administration de l'Assurance-chômage et du total des frais d'administration de la Commission et du Ministère pour 1985-1986 (en millions de dollars)

Commission et Ministère		Assurance-chômage	
Programme des services généraux et spéciaux	286	244	
Programme d'emploi et d'assurance	740	660	
Programme d'immigration	92	-	
Total		1,118	904

Puisque le coût réel de la Commission et du Ministère est déterminé suivant l'exercice financier et que ce coût n'est connu que lorsque les Comptes publics sont établis de façon définitive, les frais d'administration pour l'année civile qui sont utilisés aux fins du Compte d'assurance-chômage équivalent à la somme des 9/12 du montant établi pour l'exercice financier et des 3/12 du montant fixé pour l'exercice financier précédent.

directement à la rémunération tirée d'un emploi. C'est donc dire qu'une augmentation des salaires et de la prestation hebdomadaire maximale entraînera une augmentation du montant des prestations versées. Le tableau 4 donne les montants de la prestation hebdomadaire maximale et moyenne.

Tableau 4: Prestation hebdomadaire d'assurance-chômage
(en dollars par semaine)

	1985	1984	1983
Prestation maximale	276	255	231
Prestation moyenne	167	160	154

L'augmentation des prestations spéciales, comme les prestations de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite, fait surtout pendant à l'augmentation du nombre de demandes acceptées par suite de l'accroissement du nombre d'assurés, ainsi qu'à l'augmentation du montant de la prestation hebdomadaire moyenne. Un facteur additionnel en ce qui a trait à l'adoption sera l'usage plus intensif de ce nouveau programme.

En ce qui concerne les prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation, les plafonds de dépenses annuelles autorisés par décret du gouverneur en conseil ont été utilisés dans les prévisions pour 1985.

au Programme accès-carrière. Par ailleurs, les prestataires qui participent à un projet de création d'emplois peuvent toucher jusqu'à \$315 en 1985. Les prestataires inscrits au Programme accès-carrière peuvent recevoir jusqu'à \$60 de plus que le montant de leur prestation hebdomadaire. Dans le cas des prestataires qui suivent des cours approuvés de formation, le montant de la prestation hebdomadaire peut être fixé en fonction du montant de l'allocation de base établi en vertu de la Loi nationale sur la formation, si le montant de l'allocation est plus élevé que celui des prestations.

C. Besoins financiers

Le tableau 3 indique les besoins financiers prévus suivant le genre de prestations.

Tableau 3: Besoins financiers prévus par genre de prestations (en millions de dollars)

	1985	1984	Différence	1983
Prestations ordinaires	8,848	8,827	21	9,069
Prestations de maladie	219	205	14	179
Prestations de maternité	430	396	34	344
Prestations d'adoption	4	3	1	-
Prestations de retraite	20	19	1	19
Prestations versées aux				
pêcheurs	192	163	29	142
Prestations de travail				
partage (article 37)	45	32	13	83
Prestations de création				
d'emplois (article 38)	143	115	28	107
Prestations de formation				
(article 39)	285	226	59	226
Total	10,186	9,986	200	10,169

D. Contexte

La reprise devrait se poursuivre, mais seulement à un rythme plus modéré. En 1985, le taux de chômage ne devrait diminuer que légèrement, étant donné que la croissance de la production réelle sera probablement plus faible, ce qui nuira à la création de nombreux emplois. La réduction prévue du taux de chômage entraînera une diminution du montant des prestations versées.

Toutefois, le montant des prestations d'assurance-chômage dépend aussi de la rémunération assurable des demandeurs, laquelle est liée

prestations versées équivalant à 60 % de la rémunération assurable moyenne des 10 meilleures semaines de pêche. Les pêcheurs ont droit à un nombre de prestations hebdomadaires correspondant aux 5/6 du nombre de semaines d'emploi assurables accumulées. Par exemple, s'ils ont accumulé 18 semaines d'emploi assurables, ils recevront 15 prestations hebdomadaires. Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales, ils peuvent toucher des prestations de prolongation fondées sur le taux de chômage régional. Les pêcheurs d'hiver peuvent demander des prestations de pêche du 1^{er} mai au 15 novembre, tandis que les pêcheurs d'été peuvent demander de telles prestations du 1^{er} novembre au 15 mai.

4. Prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation

Des prestations peuvent être versées aux demandeurs qui participent à des projets de travail partagé, de création d'emplois ou qui suivent des cours de formation. Pour ces trois genres de prestations toutefois, un montant maximum est fixé, lequel est approuvé par le gouvernement en conseil.

Travail partagé: Les accords de travail partagé signés par la Commission et le Ministère et les employeurs ont pour but d'éviter les licenciements grâce au versement de prestations d'assurance-chômage à titre de soutien du revenu. Par exemple, une entreprise qui doit réduire sa production de 20 % prévoirait normalement licencier 1/5 de ses travailleurs. Grâce au travail partagé, l'entreprise pourra employer tout son effectif quatre jours par semaine. Le fait de passer de 40 à 32 heures par semaine permettra de réduire la production de 20 % sans licencier des travailleurs. Ceux-ci toucheront leur salaire pour le nombre d'heures travaillées et recevront des prestations d'assurance-chômage pour la journée d'inactivité. Le délai de carence de deux semaines est reporté dans le cas des prestations qui participent à des projets de travail partagé et la rémunération tirée de l'emploi en travail partagé n'entraîne pas de réduction du montant des prestations, lequel se fonde sur le pourcentage du nombre d'heures de travail perdues.

Création d'emplois et formation: Les prestations qui participent à des projets de création d'emplois ou qui suivent des cours approuvés par la Commission et qui n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de 3 prestations hebdomadaires supplémentaires afin de trouver un emploi. Toutefois, la durée maximale de la période de prestations est de 58 semaines dans le cas des prestations qui participent à un projet de création d'emplois et de 104 semaines dans le cas des prestations qui suivent des cours de formation. Il convient cependant de noter que les prolongations de périodes de prestations ne s'appliquent pas aux prestations qui participent au Programme option formation jeunesse et

Phase de prolongation fondée sur le taux de chômage régional :
Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales et de prolongation fondée sur la durée d'emploi, les prestataires peuvent avoir droit à des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Ainsi, lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %, chaque tranche de 0.5 % en sus de ce taux donne droit à deux prestations hebdomadaires additionnelles, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

2. Prestations spéciales

En plus des prestations ordinaires, d'autres prestations peuvent être versées dans les cas de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite. Les normes d'admissibilité aux prestations spéciales sont toutefois différentes des normes d'admissibilité aux prestations ordinaires : les prestataires doivent, en effet, avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence.

Prestations de maladie, de maternité et d'adoption : Les demandeurs qui ont accumulé 20 semaines d'emploi assurable peuvent avoir droit, à sur présentation d'un certificat médical ou d'une preuve d'adoption, à 15 prestations hebdomadaires de maladie, de maternité ou d'adoption. Les demandeurs qui ont accumulé moins de 20 semaines d'emploi assurable peuvent recevoir des prestations de maladie s'ils ne sont pas en chômage uniquement pour cause de maladie. Par ailleurs, depuis le 1^{er} janvier 1984, les parents adoptifs peuvent demander jusqu'à concurrence de 15 prestations hebdomadaires. Toutefois, ces prestations viennent réduire le droit aux prestations régulières.

Prestation de retraite : Les cotisants au Régime d'assurance-chômage qui comptent 20 semaines d'emploi assurable ont droit, lorsqu'ils atteignent l'âge de soixante-cinq ans, à une prestation de retraite représentant trois prestations hebdomadaires, et ce, sans devoir quitter leur emploi.

3. Prestations versées aux pêcheurs

Pour toucher des prestations, les pêcheurs indépendants doivent remplir les conditions énumérées ci-dessous.

Pêcheurs à longueur d'année : Les prestataires qui, ayant accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable à titre de pêcheurs et au moins 6 semaines de pêche assurable dans chacun des trois trimestres civils consécutifs, ont exercé leur plus récent emploi comme pêcheur sur un bateau reconnu peuvent avoir droit à des prestations. Ils doivent de plus satisfaire aux mêmes conditions que les demandeurs de prestations ordinaires.

Pêcheurs saisonniers : Les prestataires qui ont accumulé entre 10 et 14 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence, y compris 6 semaines au moins de pêche assurable, peuvent avoir droit à des prestations. Dans le cas des pêcheurs qui ont accumulé 15 semaines ou plus d'emploi assurable, le montant des

B. Description des prestations

1. Prestations ordinaires

Normes d'admissibilité: Pour avoir droit à des prestations ordinaires, le demandeur doit avoir eu un emploi assurable pendant plus de 10 à 14 semaines durant la période de référence. Cette "norme variable d'admissibilité" dépend du taux de chômage dans la région où habite le demandeur.

Les normes d'admissibilité sont toutefois différentes pour les réitérants, c'est-à-dire les prestataires qui ont reçu plus de 10 à 14 prestations hebdomadaires au cours de leur période de référence. En effet, ils doivent avoir accumulé un nombre de semaines d'emploi assurable au moins équivalent à celui des prestations qu'ils ont reçues, jusqu'à concurrence de 6 semaines en sus des 10 à 14 semaines déjà requises. Si le taux de chômage régional dépasse 11.5 %, cette exigence ne s'applique pas aux réitérants.

Au nombre des autres catégories de prestataires figurent les personnes qui deviennent ou qui redeviennent membres de la population active. Entrent dans cette catégorie les personnes qui ont accumulé moins de 14 semaines d'emploi assurable ou qui ont touché moins de 14 prestations hebdomadaires au cours de la période de 52 semaines qui précède la période de référence. Ces demandeurs doivent avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable pour avoir droit à des prestations.

Tous les travailleurs sans emploi qui demandent des prestations ordinaires doivent être capables de travailler et disponibles à cette fin et doivent chercher activement un emploi.

Nombre de prestations hebdomadaires payables: Le nombre maximal de prestations hebdomadaires qui peut être versé à un prestataire est de 50. La période de prestations peut être divisée en trois phases distinctes:

Phase initiale: Les prestataires ont droit à une prestation hebdomadaire initiale pour chaque semaine d'emploi assurable, jusqu'à concurrence de 25 prestations hebdomadaires.

Phase de prolongation fondée sur la durée d'emploi: Les prestataires qui ont accumulé plus de 26 semaines d'emploi assurable peuvent demander une prestation hebdomadaire de prolongation fondée sur la durée d'emploi pour chaque période de deux semaines d'emploi assurable en sus des 25 premières semaines, jusqu'à concurrence de 13 prestations hebdomadaires. Par exemple, une personne qui a accumulé 27 semaines d'emploi peut demander une prestation hebdomadaire supplémentaire, tandis qu'une personne qui en aurait accumulé 29 peut demander deux prestations hebdomadaires supplémentaires, et ainsi de suite.

A. Introduction

Les prestations d'assurance-chômage sont versées aux travailleurs qui satisfont aux exigences précisées dans la loi et le Règlement sur l'assurance-chômage. Les demandeurs doivent présenter un relevé d'emploi qui indique qu'ils ont eu un emploi assurable pendant un certain nombre de semaines au cours de leur période de référence (depuis les 52 dernières semaines ou le début de leur dernière période de prestations, la plus courte de ces deux périodes étant retenue). Le nombre de semaines d'emploi assurable exigé varie suivant le genre de demande de prestations présentée (voir Description des prestations ci-dessous) et le taux de chômage régional.

Après avoir observé un délai de carence de deux semaines, les demandeurs recevront des prestations dont le montant équivaldra à 60 % de leur rémunération hebdomadaire assurable moyenne, jusqu'à concurrence du maximum fixé. (On calcule la rémunération moyenne à partir de la rémunération des 20 dernières semaines de travail de la période de référence ou d'après un nombre moindre de semaines si le prestataire n'a pas accumulé 20 semaines d'emploi assurable.) Les bénéficiaires de prestations ordinaires ont le droit de tirer un revenu d'un autre emploi sans que cela n'entraîne une réduction du montant des prestations, à condition que le revenu en question ne dépasse pas 25 % du montant des prestations. Toutefois, dans le cas des bénéficiaires de prestations de maladie, de maternité ou d'adoption, la rémunération tirée d'un autre emploi sera déduite à 100 % des prestations payables. A compter du 1^{er} avril 1985, toutes les sommes versées à la cessation d'emploi prendront valeur de rémunération aux fins de la détermination de l'admissibilité aux prestations sauf dans le cas des employés qui, le 31 décembre 1984, étaient liés par une entente patronale-syndicale officielle faisant état en toutes lettres du versement d'une indemnité de cessation d'emploi. La disposition transitoire s'applique uniquement jusqu'à l'expiration de l'entente patronale-syndicale. Pour leur part, les pensions prendront valeur de rémunération à compter de janvier 1986.

Les différents genres de prestations d'assurance-chômage ainsi que les normes d'admissibilité et le nombre de prestations hebdomadaires payables sont décrits ci-dessous.

E. Questions d'actualité

Les besoins financiers pour 1985 sont déterminés en fonction du texte législatif actuel sur l'assurance-chômage et d'un certain nombre de changements relatifs à la détermination de l'admissibilité aux prestations qui ont été annoncés par le Président du Conseil du Trésor. Les changements comprennent le traitement des sommes reçues à la cessation d'emploi et la pension tirée d'un emploi, qui prennent dorénavant valeur de rémunération, ainsi qu'une réduction de six à trois semaines de la prolongation de la période de prestations dans le cas des prestataires qui terminent un cours de formation ou un projet créateur d'emplois.

Comme il est prévu dans la Loi sur l'assurance-chômage, le Régime d'assurance-chômage est conçu de telle sorte que les frais d'administration et le coût des prestations (exception faite des prestations dont l'Etat se charge) sont pris en charge au moyen des recettes provenant des cotisations perçues. Comme le coût des prestations varie de façon marquée d'une année à l'autre, la Commission doit, aux termes de la Loi, examiner la situation financière du Compte d'assurance-chômage de concert avec le ministre des Finances et, avec l'approbation du gouverneur en conseil, fixer chaque année le taux des cotisations.

Le taux des cotisations doit être établi d'après le coefficient, calculé sur une période de trois ans, du coût moyen et du total de la rémunération assurable, redressé pour combler ou réduire le déficit, ou encore pour diminuer ou éliminer le surplus du Compte d'assurance-chômage qui autrement se produirait. Pour 1985, on a établi ce coefficient à 2.32 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs. En raison de l'état actuel du Compte, le taux des cotisations doit être relevé. Toutefois, une augmentation sensible du taux des cotisations aurait une incidence sur l'emploi et sur l'activité économique. Par conséquent, le taux des cotisations pour 1985 se rapproche le plus possible du taux minimal fixé par la Loi, c'est-à-dire 2.35 % de la rémunération assurable, afin de limiter au minimum les dépenses des employeurs et de favoriser l'emploi. La contribution de l'employeur, qui représente 1.4 fois la cotisation de l'employé, représentera pour sa part 3.29 % de la rémunération assurable du travailleur.

Le tableau 2 indique le taux de la cotisation de l'employé et le solde du Compte d'assurance-chômage.

Tableau 2: Surplus (déficit) et taux de la cotisation de l'employé

	1985	1984	1983	1982
Surplus (déficit) annuel (en millions de dollars)	(189)	(665)	(1,457)	(2,728)
Surplus (déficit) cumulatif (en millions de dollars)	(4,708)	(4,519)	(3,854)	(2,397)
Taux de la cotisation de l'employé (% de la rémunération assurable)	2.35	2.30	2.30	1.65

B. État financier récapitulatif

Le tableau I offre un état financier récapitulatif du Compte d'assurance-chômage par année civile:

Tableau I: État récapitulatif du Compte d'assurance-chômage (en millions de dollars) *

	1985	1984	Différence	1983
Service des prestations	10,186	9,986	200	10,169
Trop-payés et mandats annués	(63)	(66)	3	(60)
Remboursement de prestations	(60)	(63)	3	(46)
Montant net des prestations	10,063	9,857	206	10,063
Administration	901	906	(5)	818
Créances irrécouvrables	6	6	-	5
Montant net des intérêts	564	455	109	409
Pénalités	(11)	(12)	1	(10)
Coût total	11,523	11,212	311	11,285
Moins:				
Contributions de l'État	2,710	2,895	(185)	2,811
Recettes tirées des cotisations	8,624	7,652	972	7,017
Surplus (déficit) actuel	(189)	(665)	476	(1,457)
Surplus (déficit) cumulatif	(4,708)	(4,519)	(189)	(3,854)

* Cette façon de présenter les données diffère de celle utilisée par le ministère des Finances, puisque l'on tient compte des intérêts selon la méthode de comptabilité d'exercice, plutôt que selon la méthode de comptabilité de caisse.

C. Points saillants des différences sur le plan financier

- Le montant des prestations et des frais d'administration en 1985 devrait rester à peu près le même qu'en 1984.
- Les recettes tirées des cotisations devraient augmenter de 13 % en 1985, comparativement à 9 % en 1984.
- Les contributions de l'État devraient diminuer de 6 % en 1985, en raison principalement des économies qui devraient résulter des changements administratifs qui seront apportés.
- Le déficit du Compte devrait augmenter de 189 millions de dollars, pour atteindre 4,708 millions de dollars d'ici à la fin de 1985.

(c'est-à-dire le montant des prestations moins celui des cotisations perçues) qui sont versées aux pêcheurs indépendants. Seules les contributions de l'Etat au cours d'un exercice financier donné constituent un des postes statutaires du Budget principal, et sont comprises dans les besoins financiers et dépenses budgétaires de la Commission et du Ministère. Toutefois, lorsque les dépenses sont supérieures aux recettes, des sommes supplémentaires, définies comme des avances, sont tirées du Fonds du revenu consolidé. Les avances sont remboursables à l'Etat et sont considérées comme des besoins financiers qui ne font pas partie du budget des dépenses de l'Etat au cours de l'exercice où les avances ont été faites.

5. Versements de cotisations

La plupart des travailleurs ayant moins de soixante-cinq ans doivent cotiser au Régime d'assurance-chômage. Le montant des cotisations qui doit être versé dépend de la rémunération assurable du travailleur, c'est-à-dire du montant maximum établi par rapport à sa rémunération. Par ailleurs, le taux de la cotisation, ou, en d'autres termes, le pourcentage de la rémunération assurable du travailleur, est fixé chaque année par la Commission. La contribution de l'employeur représente 1.4 fois la cotisation de l'employé. Toutefois, les employeurs qui offrent un régime d'assurance-salaire approuvé peuvent bénéficier d'une réduction du taux de la cotisation, qu'ils doivent ensuite partager avec les travailleurs de leur entreprise.

A. Description du Compte

1. Introduction

Le Compte d'assurance-chômage a été établi à même le Fonds du revenu consolidé pour que toutes les transactions liées au Régime d'assurance-chômage y soient comptabilisées. Le Régime d'assurance-chômage est un programme d'assurance sociale obligatoire et contributif qui permet de fournir un soutien du revenu temporaire aux chômeurs qui sont à la recherche d'un emploi ou qui sont incapables de travailler pour cause de maladie, d'invalidité, de grossesse ou d'adoption. En 1983, environ 10.8 millions de Canadiens ont cotisé au Régime et environ 3.4 millions ont reçu des prestations.

2. Prestations

Il existe plusieurs genres de prestations, à savoir les prestations ordinaires, de maladie, de maternité, d'adoption, de retraite, de travail partagé, de création d'emplois et de formation. Le taux des prestations équivaut à 60 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne du prestataire. La durée de la période de prestations dépend habituellement du nombre de semaines d'emploi assurable que le prestataire a accumulées et du taux de chômage dans la région où il habite. Les prestations sont décrites plus en détail dans la section II, aux pages 5-9 à 5-14.

3. Administration

La Loi sur l'assurance-chômage porte que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration est chargé de rendre compte du fonctionnement et de l'état du Régime d'assurance-chômage, tandis que la Commission et le Ministère et Revenu Canada, Impôt, s'occupent tous deux de l'administration du Régime. Ce dernier ministère assume toutefois seul les responsabilités de percevoir les cotisations, de rembourser des prestations d'assurance-chômage et de prendre des décisions en matière d'assurabilité en vertu de la Loi. Les frais d'administration de la Loi sont payés à même le Compte d'assurance-chômage, qu'alimentent les cotisations salariales et patronales.

4. Contributions de l'État

Le gouvernement fédéral contribue au Compte d'assurance-chômage. Il assume, en effet, le coût des prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage (dans les régions où le taux de chômage dépasse 4 %), des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 38 (création d'emplois) et de l'article 39 (formation) de la Loi sur l'assurance-chômage, ainsi que le montant net des prestations

Section I
Aperçu du Compte d'assurance-chômage

- A. Description du Compte 5-4
- B. Etat financier récapitulatif 5-6
- C. Points saillants des différences sur le plan financier 5-6
- D. Financement 5-7
- E. Questions d'actualité 5-8

Section II
Prestations d'assurance-chômage

- A. Introduction 5-9
- B. Description des prestations 5-10
- C. Besoins financiers 5-13
- D. Contexte 5-13

Section III
Frais d'administration

- A. Introduction 5-15
- B. Méthode de calcul 5-15
- C. Besoins financiers 5-16

Section IV
Contributions de l'Etat

- A. Introduction 5-17
- B. Description des contributions de l'Etat 5-17
- C. Etat financier récapitulatif 5-18

Section V
Recettes tirées des cotisations

- A. Introduction 5-19
- B. Etat financier récapitulatif 5-19
- C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations 5-20

Section VI
Résumé et solde du Compte

5-21

Recrutement et sélection: Cette activité englobe la prestation de services de gestion et de soutien liés au recrutement, au mouvement et à l'accueil des immigrants et des visiteurs étrangers (travailleurs temporaires, étudiants et touristes), ainsi qu'au traitement de leurs demandes.

Etablissement: Dans le cadre de cette activité, on facilite l'adaptation des immigrants et des réfugiés à la vie sociale, économique et culturelle du Canada. L'aide est accordée grâce au Programme d'aide à l'adaptation (PAA), au Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI) et aux prêts de transport.

Exécution de la Loi: Cette activité permet d'empêcher les personnes indésirables d'entrer au Canada, en appliquant les dispositions prévues à cette fin par la Loi sur l'immigration.

Arbitrage: Dans le cadre de cette activité, les personnes soupçonnées d'avoir enfreint la Loi ou le Règlement sur l'immigration ont la possibilité d'être entendues au cours d'une audition équitable et impartiale, visant à déterminer si elles seront autorisées ou non à entrer ou à demeurer au Canada. La Direction de l'arbitrage veille à ce que les enquêtes et les auditions concernant la mise en liberté soient menées de façon équitable et efficace, conformément aux principes de justice naturelle et à la Loi et au Règlement sur l'immigration.

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR): A titre de signataire de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés, signée en 1951 à Genève, et du Protocole afférent, et conformément au paragraphe 47(3) de la Loi sur l'immigration de 1976, le Canada doit autoriser toute personne qui se trouve légalement au Canada et à laquelle s'applique la définition de réfugié énoncée dans la dite Loi à y demeurer. Les membres du CCSR étudient chaque revendication ou non au requérant le statut de réfugié au sens de la Convention. Ils offrent également de l'aide et des conseils aux bureaux locaux.

Les services d'immigration sont établis et fournis dans le cadre des activités suivantes:

4. Les activités du Programme d'immigration

Au Canada: Les informations en matière d'immigration sont surtout diffusées à partir de 106 Centres d'Immigration Canada (CIC). De concert avec les Centres d'emploi du Canada (CEC), ils peuvent renseigner les employeurs canadiens sur les conditions d'admission des visas à l'étranger des renseignements sur les débouchés au Canada, données qui servent aux fins de counselling et de sélection des immigrants. Les CIC s'occupent également du programme de parrainage des réfugiés.

Aux points d'entrée: Ce sont les agents d'immigration qui, aux points d'entrée, accordent le droit d'établissement aux immigrants. Ils procèdent aussi à l'examen des visiteurs étrangers, dont notamment les étudiants et les travailleurs temporaires.

À l'étranger: C'est Affaires extérieures Canada qui s'occupe, à l'étranger, des questions d'immigration. Ses agents font subir une entrevue aux immigrants éventuels et examinent leurs demandes. Ils s'occupent également des demandes présentées par les étudiants, les travailleurs temporaires et les touristes, et ils délivrent des visas de visiteur.

Le Programme d'immigration est exécuté à l'étranger, aux points d'entrée et au Canada.

3. Services d'immigration - Endroits

Enfin, la Commission et le Ministère sont chargés, dans le cadre du Programme d'immigration, de contrôler l'admission de millions de personnes qui entrent chaque année au Canada à titre de visiteurs ou de travailleurs temporaires.

Le secteur privé ne figure pas dans ce plan. Le nombre de réfugiés parrainés par des groupes gouvernement fédéral: Le nombre de réfugiés qui recevront de l'aide du plan ne tient compte que des réfugiés qui s'occupent d'aider les réfugiés. Le haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, des provinces et Les objectifs sont fixés après consultation du délégué au Canada du l'année civile ainsi que les régions du monde d'où ils proviendront. Les membres des catégories désignées que le Canada admettra au cours de annuel d'immigration établi. Ce plan précise le nombre de réfugiés ou Canada, suivant, comme l'exige la Loi sur l'immigration, le niveau comporte des considérations d'ordre humanitaire, qui seront admis au réfugiés au sens de la Convention et des autres personnes dont le cas

C. Vue d'ensemble de l'immigration

1. Genèse et objectifs

C'est à la suite d'un réexamen complet de la politique d'immigration du Canada que la Loi sur l'immigration de 1976 est entrée en vigueur en avril 1978. Des consultations ont été menées auprès de particuliers, de groupes et d'organisations et, comme l'immigration est à la fois un domaine de compétence fédérale et provinciale, auprès des autorités provinciales. Les principaux objectifs de la Loi et du Règlement sur l'immigration que la Commission et le Ministère doivent s'employer à atteindre sont les suivants:

- faciliter l'admission des immigrants, afin de promouvoir les intérêts nationaux et internationaux du Canada en reconnaissant la nécessité de favoriser la réunification des familles et la non discrimination, de se préoccuper des réfugiés et de promouvoir les objectifs économiques, sociaux, démographiques et culturels du Canada;

- maintenir et garantir la santé, la sécurité et l'ordre au Canada;

- faciliter le séjour au Canada des visiteurs, en vue de promouvoir le commerce, le tourisme, les activités scientifiques et culturelles ainsi que la compréhension internationale;

- favoriser et faciliter l'adaptation des nouveaux résidents permanents.

2. Catégories d'immigrants

Les immigrants admis font partie d'une des trois grandes catégories suivantes:

Catégorie de la famille: Les immigrants de cette catégorie doivent être parrainés par un proche parent âgé d'au moins 18 ans résidant au Canada à titre de résident permanent ou de citoyen canadien.

Immigrants indépendants: Cette catégorie englobe les personnes qui soumettent indépendamment une demande, les parents aidés ne rentrant pas dans la catégorie de la famille, les entrepreneurs, les retraités, les travailleurs autonomes ou autres, de même que tout autre requérant qui, de son propre chef, présente une demande d'immigration dans un bureau du gouvernement du Canada à l'étranger.

Réfugiés: Pour faire partie de cette catégorie les personnes doivent répondre à la définition de réfugié au sens de la Convention énoncée dans la Loi sur l'immigration de 1976. Le plan annuel en faveur des réfugiés, qui est exposé dans le rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement, permet de prévoir le nombre des

B. Analyse des coûts

Le budget de 1985-1986 du Programme d'immigration n'indique que les dépenses imputées sur les crédits alloués à la Commission et au Ministère et sur les paiements statutaires. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte d'autres dépenses. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$9,266,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$1,493,000), une provision pour des services d'hébergement offerts dans divers aéroports au Canada par Transports Canada (\$1,249,000) et le coût de divers autres services fournis gratuitement par d'autres ministères (\$1,018,000). Les recettes comprennent le recouvrement des frais d'expulsion, les amendes et confiscations, ainsi que d'autres recettes.

L'immigration exigera des utilisateurs de ses services des frais pour compenser en partie ses coûts opérationnels; cette mesure devrait produire des recettes de l'ordre de 3.4 millions de dollars. Par ailleurs, l'imposition de ces frais n'aura pas pour effet secondaire de restreindre l'accès au Canada des visiteurs et des immigrants légitimes.

Tableau 31: Coût net du Programme par activité
(en milliers de dollars)

Plus: autres coûts	Coût total	Moins: recettes	Coût net 1985-1986	Total 1984-1986
1985-1986	1985-1986	1985-1986	1985-1986	1984-1986
19,395	3,131	22,526	22,526	17,423
42,614	7,092	49,706	3,000	46,706
37,184	346	37,530	600	36,930
1,688	144	1,832	3,400	1,832
24,690	2,973	27,663		24,263
125,571	13,686	139,257	7,000	132,257
Total				130,834

3. Paiements de transfert

Tableau 30: Ventilation des paiements de transfert
(en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Contributions		
Programme d'aide à l'adaptation (PAA)	28,719	24,636
Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)	3,144	3,151
Poste non requis en 1984-1985 et 1985-1986	-	62
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	-	
Total	33,863	27,849

2. Dépenses en personnel

Tableau 29: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Années-personnes autorisées	85-86	84-85	83-84	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986
Gestion	21	19	19	50,358-96,300	63,870
Catégorie scientifique et professionnelle					
Economie, sociologie et statistique	2	2	3	14,570-65,080	48,421
Administration et service extérieur					
Services administratifs	60	58	54	13,912-57,987	36,371
Administration des programmes	1,303	1,322	1,341	13,912-57,987	33,559
Autres	-	1	1		-
Technique	1	1	1		-
Soutien administratif					
Communications	2	2	4	15,364-31,824	17,993
Commis aux écritures et aux règlements	589	562	519	12,932-31,743	20,604
Mécanographie	2	2	-	12,665-25,271	20,915
Secrétariat, sténographie, dactylographie	208	209	233	12,636-31,946	21,702
Exploitation	41	41	39	13,253-39,988	26,658
Services divers					

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition,

par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au

31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
1. Dépenses par article

Tableau 28: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réal		
			1984-1985	1983-1984
Personnel	68,775	68,804	65,328	
Traitements et salaires				
Contributions aux régimes				
d'avantages sociaux des employés	9,629	8,662	9,089	
Autres frais touchant le personnel	279	208	709	
Total partiel	78,683	77,674	75,126	
Biens et services				
Voyages (y compris pour les personnes détenues ou expulsées)	3,767	4,529	3,454	
Autres frais de transports et de communications	1,758	1,893	2,243	
Information	693	744	851	
Services professionnels et spéciaux	4,323	6,062	7,681	
Location	769	423	568	
Achat de services de réparation et d'entretien	398	154	81	
Services publics, fournitures et approvisionnements	914	610	867	
Toutes autres dépenses	-	-	119	
Total partiel	12,622	14,415	15,864	
Total des dépenses de fonctionnement	91,305	92,089	90,990	
Capital				
Construction et acquisition de machines et de matériel	403	403	569	
Paielements de transfert	33,863	31,863	27,849	
Dépenses totales	125,571	124,355	119,408	

(Renseignements supplémentaires) 4-43

Tableau 27: Rapport entre les années-personnes de l'activité
 Gestion du Programme et les années-personnes totales
 du Programme d'immigration

Budget des dépenses		
1983-1984	1984-1985	1985-1986
Réel	Prévu	
548	577	533
2,249	2,301	2,229
Années-personnes - Gestion du Programme Années-personnes totales - Programme d'immigration		

Au titre de l'activité Gestion du Programme, on a retenu les
 réalisations importantes suivantes pour 1985-1986:

- mettre en oeuvre les résultats de l'étude sur la protection
 et la sécurité des agents d'immigration;
- mettre en oeuvre la première étape du plan de recouvrement
 des coûts dans les bureaux au Canada et à l'étranger;
- mettre en oeuvre le Système d'alarme et de sécurité
 personnelle (SASP) dans les bureaux au Canada;
- collaborer avec Affaires extérieures Canada à la mise au
 point du Système informatisé de traitement des cas
 d'immigration (SITCI) pour l'usage des bureaux à l'étranger;
- assurer la liaison avec Revenu Canada au sujet de la mise au
 point du Système de renseignements pour les services
 d'inspection (SRSI);
- rencontrer des représentants de gouvernements étrangers au
 sujet de l'élaboration d'un passeport lisible par machine.

Tableau 26: Rendement financier de 1983-1984
(en millions de dollars)

1983-1984				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	
23,119	548	20,587	456	2,532 92
Gestion du Programme				

Description

L'activité Gestion du Programme englobe les fonctions du directeur exécutif et de tous les directeurs généraux ou directeurs de l'immigration des régions, ainsi que leur personnel, et celle de la Direction générale de la coordination du programme et des priorités à l'administration centrale.

Les sous-activités liées à l'activité Gestion du Programme sont les suivantes: coordination de la législation, de la politique et des procédures; planification et gestion des ressources; mesures du rendement et amélioration de la production; collecte et diffusion de données sur le Programme; planification, élaboration et mise à jour des systèmes et des bases de données informatiques; formation et perfectionnement du personnel; services de gestion à l'appui des opérations des bureaux locaux; services de secrétariat pour le Programme et le Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'objectif général de l'activité Gestion du Programme est d'assurer l'exécution efficace du Programme d'immigration en fournissant des services de planification, de gestion, de contrôle, d'information et de coordination. Le tableau 27 indique le rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion du Programme et l'ensemble des années-personnes du Programme d'immigration.

E. Gestion du Programme

Objectif

Fournir, à un coût acceptable, les services voulus de gestion, de planification, de contrôle, d'information et de coordination pour assurer l'utilisation efficace des ressources du Programme d'immigration.

Pour 1985-1986, l'objectif suivant a été fixé:

- s'acquitter de tâches particulières (par exemple, poursuivre le développement de la phase III du SSOBL), en vue d'améliorer l'efficacité et la productivité des opérations liées au Programme.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 24: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986		1984-1985		1983-1984	
	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion du Programme	24,690	533	23,825	577	23,119	548

Tableau 25: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986		1984-1985		1983-1984	
	%	\$	%	\$	%	\$
Frais touchant le personnel	63	15,423	67	14,941	65	
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9	2,157	8	1,852	9	2,073
Transports et communications	14	3,569	18	4,207	15	3,574
Services professionnels et spéciaux	7	1,697	3	703	3	703
Tous autres coûts de fonctionnement	7	1,844	4	1,828	8	
Total	100	24,690	100	23,825	100	23,119

En 1984-1985, la Commission a porté à 31 le nombre d'années-personnes approuvées pour le CCSR. Les prévisions pour 1985-1986 se fondent sur une affectation réduite à 26 années-personnes. Toutefois, le nombre de revendications augmente et, dans le cadre de l'étude globale des enquêtes de l'immigration et de l'arrière de revendications du statut de réfugié, les ressources attribuées au CCSR font l'objet d'un examen.

En vertu d'un projet pilote mis en oeuvre à Toronto et à Montréal depuis mai 1983, les revendicateurs du statut de réfugié ont une entrevue avec les membres du CCSR après avoir subi l'interrogatoire sous serment qu'exige la Loi sur l'immigration. Grâce à cette formule, on cherche à réduire le délai de traitement à deux mois, à partir de l'interrogatoire sous serment jusqu'à ce que la décision du Ministre soit rendue; à l'heure actuelle, il faut parfois jusqu'à 18 mois pour qu'une revendication franchisse ces étapes. Il incombe exclusivement aux revendicateurs de déterminer s'ils veulent avoir recours à cette formule, qui est par ailleurs bien accueillie et qui donne de bons résultats. Ce projet fournit en outre de précieux renseignements, qui seront utiles lorsque l'on envisagera d'apporter des modifications au processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada.

Le nombre de nouvelles revendications du statut de réfugié a entraîné un arrière considérable non seulement pour le CCSR, mais encore dans tous les bureaux locaux au Canada. A l'heure actuelle, il y en a plus de 3,500 en instance, qui doivent être étudiées avant d'être transmises au CCSR, où l'arrière est du même ordre. C'est dans les bureaux locaux de l'Ontario et du Québec que l'arrière est particulièrement important. Dans ces deux régions, on étudie des mesures qui permettraient d'accroître le nombre de revendications qui sont envoyées au CCSR.

Pour que le CCSR puisse éliminer l'arrière, diverses mesures ont été adoptées et d'autres sont envisagées, y compris l'étude des ressources dont il a été question plus haut. On a déjà eu recours au temps supplémentaire et au service d'employés détachés et on a réduit les autres activités du CCSR. Le CCSR a, en outre, augmenté le nombre de ses séances hebdomadaires, qui atteignent maintenant un chiffre sans précédent, et ses efforts se poursuivront tant que les ressources seront disponibles. Les autres modifications administratives ou statutaires à apporter au processus de reconnaissance du statut de réfugié qui sont déjà à l'étude devront être envisagées et adoptées pour que les revendications soient réglées avec équité et dans des délais raisonnables.

En 1982-1983, les membres du CCSR ont conjugué leurs efforts pour s'occuper de l'arrière des revendications considérées comme "manifestement non fondées". (Le 1^{er} avril 1982, quelque 60 % de l'arrière traitait dans cette catégorie.) Le temps nécessaire au Comité et à son secrétariat pour régler ces cas est considérablement plus court que celui qu'il faut pour s'occuper d'une revendication ordinaire. C'est ainsi que le Comité a accompli un volume élevé de travail à en juger par les décisions rendues, plus de 3,100 revendications ayant été traitées pendant l'année financière 1982-1983. L'année financière suivante, en dépit de ressources supplémentaires, moins de revendications ont été réglées parce que beaucoup moins d'entre elles étaient de la catégorie dite "manifestement non fondées", lesquelles peuvent être étudiées plus rapidement. Toutefois, le processus accéléré qui a été employé a fait l'objet de beaucoup de critiques de la part du public, y compris le groupe de travail sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié, qui a présenté son rapport en novembre 1981. A l'heure actuelle, l'arrière des cas que le CCSR doit trancher se compose de moins de 5 % de revendications "manifestement non fondées". Ainsi, l'arrière toujours croissant consiste presque uniquement en revendications nécessitant une étude complète de longue haleine.

* Chaque année, un certain nombre de revendications ne sont pas traitées, mais sont retirées du nombre de revendications en instance en raison de programmes spéciaux ou du départ du Canada des revendicateurs concernés.

Revendications en instance au début de l'année			Revendications reçues			Délai moyen de traitement (en années)		
1985-1986			1984-1985			1983-1984		
Budget des dépenses			Prévu			Réel		
4,000 *	2,673 *	1,479	5,500	4,283	2,648	2,500	3,350	5,200
2	1.5	1						

Tableau 23: Volume de travail et délai de traitement des revendications

qu'exerce le Canada en tant que pays d'accueil; la question du délai de traitement a été aggravée par le manque continu de ressources. Le tableau 23 montre l'augmentation du volume de travail et du délai de traitement des revendications.

Tableau 22: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$
Comité consultatif du statut de réfugié				
1,294	23	1,671	23	(377)
-				

Description

Le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) a été établi afin de conseiller le Ministre en matière de revendications du statut de réfugié au sens de la Convention (Loi sur l'immigration de 1976, paragraphe 48(1)). A titre de signataire de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés, signée en 1951 à Genève, et du Protocole afférent, signé en 1967, le Canada respecte son obligation de ne pas renvoyer dans leur pays les non-Canadiens qui se trouvent au Canada ou qui se présentent aux points d'entrée si ces derniers ont "des raisons de craindre d'être persécutés".

Les membres du CCSR étudient chaque revendication et recommandent au Ministre ou à ses délégués de reconnaître ou non au requérant le statut de réfugié au sens de la Convention. Ils tiennent compte du témoignage du revendicateur, de la situation dans son pays d'origine, de la définition de réfugié au sens de la Convention (énoncée dans la Loi sur l'immigration de 1976) et des directives que le Ministre de l'Époque a données au CCSR en 1982.

Le CCSR fonctionne indépendamment de la Commission de l'emploi et de l'immigration, mais il relève du Ministre, à qui le président du CCSR rend compte. Les membres, qui viennent des secteurs public et privé, sont nommés par le Ministre, et un secrétariat met à leur disposition des services opérationnels et administratifs ainsi que des services de recherche.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail du CCSR varie et dépend, en grande partie, du respect des droits de la personne à l'échelle internationale. Le CCSR doit accepter d'étudier toutes les revendications et formuler ses recommandations. Depuis que ce Comité a été établi en avril 1978, le nombre de revendications dont il s'occupe et le délai de traitement ont augmenté de façon marquée. Le nombre de revendications reflète le non-respect des droits de la personne dans de nombreux pays et l'attrait

D. Comité consultatif du statut de réfugié

Objectif

Rempir envers les réfugiés les obligations juridiques du Canada sur le plan international établies aux termes de la Loi sur l'immigration de 1976.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 20: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Prévu	1984-1985					
Réel	1983-1984					
Comité consultatif du statut de réfugié						
	1,688	26	1,700	31	1,294	23

Tableau 21: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	%	\$	%	\$	%
Prévu	1984-1985					
Réel	1983-1984					
Frais touchant le personnel	1,037	61	1,003	59	793	61
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	143	8	129	8	112	9
Transports et communications	130	8	149	8	112	9
Services professionnels et spéciaux	309	19	350	21	258	20
Tous autres coûts de fonctionnement	69	4	69	4	19	1
Total	1,688	100	1,700	100	1,294	100

simplification des directives opérationnelles, le coût moyen par bénéficiaire du PAA est tombé de \$2,513 en 1982-1983 à \$2,461 en 1983-1984. Ces économies ont été réalisées malgré l'augmentation de la durée moyenne de l'aide, qui est passée de 6.9 mois à 7.7 mois pour la même période.

Pour éviter que le coût moyen par bénéficiaire ne s'élève et pour réduire la durée moyenne de l'aide accordée, on envisage un certain nombre de nouvelles possibilités, dont, entre autres, la formule des "familles d'accueil". Selon cette formule, de petites contributions de \$500 seraient accordées dans le cadre du PAA à des organisations communautaires lorsque des familles-membres conviendraient d'aider les représentants locaux de la Commission à établir des réfugiés pris en charge par le gouvernement. On estime que cette façon de procéder favoriserait l'intégration plus rapide et plus positive du réfugié, et réduirait ainsi les dépenses à long terme et les coûts sociaux. Ainsi, profitant de l'intégration "personnelle" qu'une famille d'accueil peut offrir, le Ministère et la Commission pourraient poursuivre leurs objectifs en matière d'intégration sans que le PAA coûte davantage. A l'heure actuelle, des consultations ont lieu et on prévoit pouvoir assurer le passage de ce concept en janvier 1985. D'autres études seront effectuées en 1985-1986 et, selon les résultats, on prévoit mettre en oeuvre en 1986-1987 la formule de la famille d'accueil.

Prêts de transport: Ces prêts sont consentis aux immigrants et aux réfugiés pour couvrir leurs frais de transport au Canada et, s'ils sont admissibles, leurs frais d'examen médical. Ils sont accordés à même un montant de 60 millions de dollars autorisé par le ministre des finances, conformément au paragraphe 121(1) de la Loi sur l'immigration de 1976. Le montant total des prêts consentis à ces fins par la Commission et le Ministère ne doit jamais dépasser ce chiffre. Dans le cas des réfugiés et des membres des catégories désignées, les prêts ne portent pas intérêt; pour les autres bénéficiaires, le taux d'intérêt est fixé chaque année par le Ministère des finances (10.65 % pour 1984). Au 30 août 1984, 42,652 prêts (45.9 millions de dollars) n'avaient pas été remboursés. Les prêts de transport sont consignés dans les Comptes publics du Canada, sous le titre de Plan d'indemnité de passage.

L'encours des prêts qui est recouvert chaque mois se chiffre à environ un million de dollars. Pendant l'année financière 1983-1984, 9,277 prêts ont été consentis, ce qui représente \$13,699,144. Il n'est pas possible de prévoir exactement les crédits nécessaires ni le nombre de prêts qui seront consentis, puisque l'utilisation de ces fonds dépend du besoin d'aide.

pris en considération le cas de tous les résidents permanents et de toutes les personnes à qui la Commission envisage d'accorder la résidence permanente, quelle que soit la durée de leur séjour au Canada. Un contrôle est exercé sur l'accès aux services en n'achetant que les services d'établissement qui sont considérés comme essentiels, qui ne sont utiles qu'aux nouveaux arrivants et qui sont conçus de façon à répondre à des besoins normalement ressentis au cours de la première année d'établissement.

Prêts de transport: Des prêts de transport recouvrables sont consentis aux immigrants éventuels, afin de faciliter leur venue au Canada.

Données sur le rendement et justification des ressources

PAA et PEAI: Environ 91 % des dépenses engagées en 1985-1986 au titre de l'activité Etablissement, soit 37.2 millions de dollars, permettront d'offrir de l'aide financière aux nouveaux résidents permanents demeurant ainsi qu'aux organismes bénévoles qui aident les immigrants à s'adapter au Canada. Les frais prévus par immigrant en vertu du PAA et du PEAI, ainsi que la période moyenne pendant laquelle les immigrants bénéficient du PAA, sont indiqués au tableau 19.

Tableau 19: Programme d'aide à l'adaptation (PAA) et Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)

Budget des dépenses	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1981	Réel	1984	1984-1985	1985-1986
Total des contributions	27,652,000	27,849,000*	31,863,000	33,863,000	Coût moyen par bénéficiaire	2,513	2,461	2,872	2,793
Durée moyenne de l'aide en vertu du PAA (en mois)	6.9	7.7	7.5	7.5	Coût du programme	24,763,000	24,636,000	28,719,000	30,719,000
Nombre de contrats	134	136	121	120	Coût du programme	2,889,000	3,151,000	3,144,000	3,144,000

* Ce chiffre comprend les dépenses de \$62,000 au titre du programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS).

En mars 1982, plusieurs mesures visant à réduire les coûts ont été adoptées pour que l'on puisse exercer un meilleur contrôle financier sur le PAA. Grâce à ces mesures, ainsi qu'à une étude et à une

Tableau 17: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
Frais touchant le personnel	2,024	5	1,953	6	1,961
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	270	1	242	1	275
Transports et communications	185	-	189	-	78
Services professionnels et spéciaux	581	2	650	2	61
Tous autres coûts de fonctionnement	261	1	269	1	90
Contributions	33,863	91	31,863	90	27,849
Total	37,184	100	35,166	100	30,314
					100

Rendement financier antérieur

Tableau 18: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

	1983-1984				
Réel	Budget principal	Différence	A-P	\$	A-P
30,314	34,837	100	(4,523)	(37)	Etablissement

Description

L'activité Etablissement comprend trois programmes nationaux:

Programme d'aide à l'adaptation (PAA): En vertu de ce programme, des allocations sont versées et des prêts sont consentis aux nouveaux résidents permanents démunis, afin qu'ils puissent subvenir à leurs besoins de subsistance jusqu'à ce qu'ils deviennent autonomes. Les frais de transport des réfugiés handicapés et des personnes à leur charge sont payés à même les fonds de ce programme.

Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI): En vertu de ce programme, des services d'établissement et d'adaptation sont offerts aux immigrants grâce à des subventions accordées à des organismes bénévoles. Aux fins de l'admissibilité, est

C. Etablissement

Objectif

Faciliter l'adaptation des immigrants, y compris les réfugiés, à la vie économique, sociale et culturelle du Canada grâce à des services fournis par les administrations fédérale, provinciales et municipales, ainsi que par des organismes bénévoles. Dans le cadre de cette activité, on s'est fixé les objectifs plus précis suivants:

- le coût moyen par bénéficiaire du Programme d'aide à l'adaptation ne devra pas excéder \$2,900;
- le coût moyen par bénéficiaire du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants ne devra pas excéder \$30;
- la période moyenne au cours de laquelle le bénéficiaire recevra l'aide à l'adaptation ne devra pas excéder dix mois.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 16: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	1984-1985	Réel 1983-1984
\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P
Etablissement	37,184 62	35,166 62	30,314 63

Tableau 15: Enquêtes terminées portées en appel et cassées

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
7.2	6.8	4.3
Pourcentage des décisions portées en appel		
Pourcentage des décisions cassées		
0.25	0.25	0.18

enquête terminée par jour-arbitre, mais l'accroissement du nombre d'enquêtes en cours (ajournements), dont il sera question plus loin, a empêché la direction d'atteindre cet objectif en 1983-1984 et l'en empêchera probablement aussi en 1984-1985. Le nombre total d'enquêtes terminées en 1983-1984 a dépassé celui de 1982-1983 grâce à un grand nombre d'heures supplémentaires au cours de l'été et de l'automne pour faire face à un volume de travail toujours croissant, en particulier au Québec.

Le nombre croissant d'enquêtes en cours pendant 1983-1984 est un résultat direct de l'accroissement du nombre de revendications du statut de réfugié présentées à l'enquête, nombre qui devrait atteindre son sommet en 1984-1985. Même si environ 64 % de toutes les enquêtes ouvertes pendant le premier trimestre de 1984-1985 ont été ajoutées en raison d'une revendication du statut de réfugié, la situation devrait s'améliorer en 1984-1985 étant donné que les ressortissants des quatre pays dont provenait un nombre élevé de revendicateurs sont maintenant tenus d'être munis d'un visa. De ce fait, le nombre d'enquêtes terminées devrait augmenter, au fur et à mesure que la pression exercée par le nombre de nouveaux cas diminuera.

Le nombre de révisions des motifs de la détention a, en 1983-1984, dépassé celui de 1982-1983 à cause du nombre accru de revendicateurs du statut de réfugié ainsi que de la conjoncture économique. La baisse prévue du nombre de revendications présentées à l'enquête pendant l'année financière entrainera une diminution du chiffre des révisions des motifs de la détention en 1984-1985. Puisqu'il faut consacrer beaucoup de temps au cas d'ajournement dus à une revendication du statut de réfugié, le nombre de révisions des motifs de la détention ne retombera pas au niveau antérieur à 1982-1983.

À cause d'une modification et de l'accroissement du volume de travail, il a fallu déplacer des années-personnes entre les bureaux locaux, fermer des bureaux et restaurer les régions géographiques. En 1983-1984, la direction a fermé deux bureaux et diminué le personnel dans un troisième afin de satisfaire aux besoins dans d'autres localités. Du fait de l'accroissement des volumes, on aura moins de souplesse pour répondre aux nouveaux besoins qui se présenteront.

La Direction est aussi chargée de rendre des décisions équitables, conformément aux principes de justice naturelle et à la loi et au Règlement sur l'immigration. Le nombre de décisions cassées par la Cour d'appel fédérale, par rapport au nombre d'enquêtes qui se terminent par une ordonnance de renvoi ou signifiant un avis d'interdiction de séjour, constitue un moyen d'évaluer l'efficacité. Le nombre de décisions portées en appel devant la Cour fédérale est un moyen de mesurer le taux d'acceptation des décisions des arbitres. En raison de l'intervalle qui sépare le moment de la fin de l'enquête et celui où la décision de la Cour fédérale est rendue, la compilation de ces données s'échelonne sur trois ans. Même si la proportion des décisions portées en appel continue d'augmenter, la proportion de celles qui sont cassées devrait rester peu élevée.

et des ressources entraîne de grandes différences dans le niveau d'efficacité et rend plus difficile l'adaptation aux variations du volume de travail.

Tableau 13: Volume de travail de l'Exécution de la Loi

Années-personnes			
Examens secondaires			
Rapports selon le	26,140	19,850	24,887
paragraphe 20(1)	69,920	74,060	71,004
Enquêtes	12,760	12,260	12,805
Cas présentés	5,630	4,550	6,391
Ordonnances de renvoi	5,630	4,550	6,391
exécutées	5,630	4,550	6,391
Années-personnes			
951	990	958	

Années-personnes			
Enquêtes terminées			
Enquêtes en cours	9,500	9,000	9,180
Révisions des motifs de la	11,000	12,700	10,744
détention	4,800	5,500	7,442
Années-personnes			
96 *	78	95	

* Ce chiffre comprend 18 années-personnes affectées à des services de soutien qui étaient précédemment portées au compte d'autres activités.

Comme l'un des objectifs de la Direction est de terminer les enquêtes en rendant des décisions, la productivité est établie en fonction du nombre d'enquêtes terminées par jour-arbitre. En 1983-1984, la moyenne par jour-arbitre était de 0.95 décision rendue, ce qui représente une amélioration par rapport au taux de 1982-1983, soit 0.88. L'objectif à atteindre, à l'échelle nationale, demeure 1.0

Dans le cas des personnes détenues aux termes de la Loi sur l'immigration, les arbitres procèdent à la révision des motifs de la détention après quarante-huit heures et, par la suite, tous les sept jours.

L'enquête et l'audition concernant la mise en liberté constituent des procédures quasi judiciaires d'opposition. Les décisions des arbitres peuvent être réexaminées par la Cour d'appel fédérale du Canada, la Cour suprême du Canada et, dans certains cas, par la Commission d'appel de l'immigration.

Afin de procéder à la tenue des enquêtes et à la révision des motifs de la détention dans les délais impartis par la Loi, 14 bureaux d'arbitrage ont été établis au Canada.

Données sur le rendement et justification des ressources

Exécution de la Loi: Cette sous-activité comprend cinq principaux indicateurs du volume de travail. Dans plusieurs domaines, le volume de travail en 1983-1984 différerait des prévisions. Dans le cas des examens secondaires, le retour à l'accroissement annuel du nombre des visiteurs, représentant la tendance qui s'était manifestée jusqu'à ces dernières années, n'a pas eu lieu en 1983-1984 comme prévu. De fait, le nombre de visiteurs (autres que des citoyens américains) a diminué de 10 % et il n'y a eu presque aucune augmentation du nombre d'Américains admis au Canada. Il y a donc eu, au total, un moins grand nombre d'examens secondaires que prévu.

Même si le nombre total de visiteurs a légèrement diminué en 1983-1984, le nombre de rapports (selon le paragraphe 20(1)) au sujet de personnes sollicitant l'admission au Canada a dépassé les estimations. Ce phénomène est attribuable au fait que le Canada a continué à attirer de nombreuses personnes, surtout des pays du Tiers-Monde, qui cherchent à se prévaloir des dispositions relatives à la revendication du statut de réfugié. Par ailleurs, les agents d'immigration peuvent exercer leur pouvoir discrétionnaire et soit dresser un rapport selon le paragraphe 20(1) au sujet d'une personne non admissible, soit autoriser cette personne à quitter le Canada sans rédiger de rapport. Les variations du volume selon les régions peuvent faire état de différences dans l'exercice de ce pouvoir discrétionnaire.

On prévoit que, en 1985-1986, le Canada accueillera quelque 30 à 35 millions de visiteurs, dont environ 2 millions seront examinés par les agents d'immigration. En outre, quelque 70,000 enquêtes en matière d'immigration seront effectuées et l'on prévoit 5,700 renvois. Les ressources nécessaires sont déterminées surtout en comparant les projections au volume de travail des années précédentes. Toutefois, la nécessité d'offrir des services et d'exercer un contrôle à de nombreux petits points d'entrée et, à certains d'entre eux, pendant 24 heures sur 24, pose un problème lorsque l'on évalue la productivité au regard des ressources affectées. La répartition inégale du volume de travail

Description

Exécution de la Loi: Cette sous-activité englobe l'exécution de la Loi sur l'immigration aux points d'entrée au Canada pour ce qui concerne l'admission, le séjour et le renvoi des personnes.

's'ajoutent l'examen de toutes les personnes entrant au Canada (visiteurs, immigrants et résidents de retour), les investigations portant sur les infractions à la Loi sur l'immigration, la tâche de représenter le Ministre aux enquêtes, l'audition des appels et l'exécution des ordonnances de renvoi.

Arbitrage: Dans le cadre de cette sous-activité, les arbitres doivent tenir les enquêtes et procéder à des auditions concernant la primauté de la liberté de façon équitable et efficace, conformément aux principes de justice naturelle à la loi et au Règlement sur l'immigration.

Lorsqu'une personne se voit refuser l'admission au Canada ou qu'elle est priée de quitter le Canada, elle fait l'objet d'une enquête au cours de laquelle il est déterminé si elle peut entrer ou demeurer au pays.

État récapitulatif des ressources

Tableau 10: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
	\$	A-P	\$	A-P	\$
	37,899	951	41,061	990	42,773
	4,715	96	3,843	78	4,203
Exécution de la Loi					
Arbitrage					
Total	42,614 1,047		44,904	1,068	46,976 1,053

Tableau 11: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1984-1984
	\$	%	\$	%	\$
Frais touchant le personnel	34,507	81	34,457	77	33,307
Contributions aux régimes					
d'avantages sociaux des					
employés	4,783	11	4,380	10	4,535
Transports et communications	1,868	5	2,055	5	2,588
Services professionnels et					
spéciaux	1,380	3	3,916	8	6,370
Tous autres coûts de					
fonctionnement	76	-	96	-	176
Total	42,614	100	44,904	100	46,976

B. Exécution de la Loi et Arbitrage

Objectif

Fournir des services de gestion et de soutien dans le cadre des activités visant à empêcher les personnes indésirables d'entrer au Canada.

Exécution de la Loi: Dans le cadre de cette sous-activité, on s'est fixé l'objectif particulier suivant:

- appliquer les dispositions de la Loi et du Règlement sur l'immigration concernant le mouvement et l'examen de toutes les personnes qui cherchent à entrer au Canada et trouver, exclure ou renvoyer celles qui rentrent dans les catégories de personnes non admissibles, c'est-à-dire:

- réduire le mouvement des personnes non admissibles grâce à l'élaboration et à la mise en oeuvre de mesures préventives au Canada et à l'étranger;
- veiller à ce que les droits de toutes les personnes qui font l'objet de mesures relevant de l'exécution de la Loi soient sauvegardés;
- améliorer à tous les points d'entrée l'efficacité des opérations pour ce qui concerne l'examen et le contrôle de toutes les personnes qui cherchent à entrer au Canada;
- améliorer l'uniformité des activités liées à l'exécution de la Loi partout au Canada.

Arbitrage: Dans le cadre de cette sous-activité, on s'est fixé l'objectif précis suivant:

- tenir, en matière d'immigration, des enquêtes et procéder à des auditions concernant la mise en liberté de façon équitable et efficace, conformément aux principes de justice naturelle ainsi qu'à la Loi et au Règlement sur l'immigration.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les principaux indicateurs du volume de travail de l'activité Recrutement et sélection figurent au tableau 9. La nécessité d'offrir des services et d'assurer un contrôle dans de nombreuses petites villes crée un problème de productivité. La répartition inégale du volume de travail et des ressources entraîne des différences dans le niveau d'efficacité et rend plus difficile l'adaptation aux variations du volume du travail.

Tableau 9: Volume de travail du Recrutement et de la sélection

Budget des dépenses			
	1985-1986	1984-1985	Réel
Revendications du statut de réfugié	6,500	5,600	4,600
Demandes d'immigration	59,410	64,887	62,391
Prolongations et permis	223,000	239,303	221,683
Années-personnes	561	563	562

La diminution contrôlée du nombre d'immigrants indépendants (qui, à leur tour, tendent à parrainer leurs parents), de même que le ralentissement (qui a rendu le parrainage moins facile), a eu pour effet de diminuer le nombre de demandes d'immigration. Par ailleurs, on a adopté un système de permis de séjour à long terme (jusqu'à trois ans) et, de ce fait, il n'a pas été nécessaire d'en délivrer autant.

Enfin, les revendications du statut de réfugié présentes au Canada ont été plus nombreuses que prévu. En conséquence, il a fallu augmenter les estimations du volume de travail pour cette tâche complexe et de longue haleine.

En 1985-1986, il est prévu, comme le montre le tableau 9, que le volume de travail pour cette activité demeurera à peu près le même. La majorité de l'effectif (95 % des années-personnes consacrées à cette activité) travaillera à l'échelon régional et s'occupe directement des immigrants, des travailleurs temporaires et des étudiants étrangers au Canada. Il est prévu que 223,000 prolongations et permis seront délivrés aux travailleurs temporaires et aux étudiants étrangers.

Tableau 8: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984				
Réal		Budget principal		Différence
\$		A-P		\$
A-P		A-P		A-P
17,705		562		3,640
14,065		472		90

Description

L'activité Recrutement et sélection s'emploie à planifier, à mettre en oeuvre et à manier les niveaux d'immigration, la composition du mouvement d'immigration (immigrants admis pour des raisons d'ordre social, humanitaire ou économique), ainsi que la taille et la composition des divers mouvements de visiteurs qui séjournent au Canada à titre de travailleurs temporaires, d'étudiants ou de touristes. A l'étranger, cette activité est exécutée par Affaires extérieures Canada.

Les niveaux d'immigration et les composantes du mouvement sont établis pour trois ans à partir de consultations poussées menées chaque année auprès des gouvernements provinciaux, des organismes représentant le patronat et le salariat, d'organismes confessionnels et d'autres groupes non gouvernementaux.

Les niveaux sont approuvés par le Cabinet, et un nouveau cycle triennal de planification est présenté au Parlement par le Ministre chaque année. Pour ce qui est des visiteurs, les politiques régissant les programmes font l'objet d'une révision continue, effectuée de concert avec les organismes concernés, tant privées que publiques.

Les politiques relatives à l'activité Recrutement et sélection sont établies à l'administration centrale avec le concours des bureaux régionaux. Le personnel de Recrutement et sélection dans les bureaux locaux s'occupe d'examiner et d'approuver les demandes de parrainage présentées au Canada, d'étudier les demandes d'immigration présentées par des personnes se trouvant au Canada (lorsqu'il existe des raisons d'ordre humanitaire ou des motifs de commission), d'autoriser certaines offres d'emploi faites à des requérants indépendants se trouvant à l'étranger et de prendre les mesures voulues selon le statut des travailleurs temporaires et des étudiants étrangers se trouvant au Canada.

Section II

A. Recrutement et sélection

Objective

Elaborer des politiques et programmes afin de contrôler le volume et la composition du mouvement d'immigration et du mouvement des visiteurs, et d'assurer la mise en œuvre de ces politiques au Canada.

État récapitulatif des ressources

Tableau 6 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

	Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P
Recrutement et sélection	19,395	18,760	17,705
	561	563	562

Tableau 7: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
	\$	\$	\$
	%	%	%
Frais touchant le personnel	16,063	15,590	15,035
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	2,276	2,059	2,094
Transports et communications	466	566	196
Services professionnels et spéciaux	356	368	289
Tous autres coûts de fonctionnement	234	177	91
Total	19,395	18,760	17,705

indésirables ne puissent entrer au Canada. Ces activités et leurs résultats sont exposés à la Section II (voir pages 4-25 à 4-31).

Etablissement: Les chances d'adaptation d'un immigrant éventuel à la société canadienne sont toujours considérées au cours du recrutement et de la sélection. En outre, une formule globale est en voie d'élaboration afin d'offrir aux nouveaux arrivants, dans le cadre du programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), les services essentiels qui leur permettront de s'établir avec succès. L'accent est mis sur la collaboration avec d'autres ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux et sur leur participation, ainsi que sur la mobilisation des initiatives des groupes communautaires. D'autres renseignements sur le PEAII et les autres activités de l'établissement figurent à la Section II (voir pages 4-32 à 4-35).

Admission des étudiants et des travailleurs temporaires: En facilitant l'admission d'étudiants étrangers, la Commission et le Ministère répondent aux vœux des établissements d'enseignement partout au Canada, ainsi qu'aux buts et priorités de chaque gouvernement provincial. Quant aux travailleurs temporaires, la Commission et le Ministère doivent réglementer leur admission pour veiller à ce que les employés qui ont des besoins temporaires ou saisonniers à la condition qu'aucun citoyen canadien ou résident permanent ne puisse ou ne veuille accepter l'emploi vacant, ou ne puisse être formé à temps pour l'exercer aient la possibilité d'y avoir recours. C'est donc dire que les employeurs ne peuvent embaucher des travailleurs étrangers que lorsqu'il a été établi que leur admission n'aura pas d'effets néfastes sur le marché du travail canadien.

Tableau 5 : Mesures de l'efficacité du Programme

Objectif	Composante principale	Facteurs	Niveaux pour 1985
À caractère social	Catégorie de la famille	- Demandes présentées au Canada - Critères d'admissibilité définis - Situation financière du répondant	45,000
À caractère humanitaire	Réfugiés, membres des catégories désignées et personnes admises dans le cadre des programmes spéciaux	Critères d'admissibilité: définition du réfugié, règlements sur les catégories désignées et programmes spéciaux	De 20,000 à 23,000
À caractère économique	Travailleurs sélectionnés et gens d'affaires immigrants	Nombre prévu chaque année pour trois ans. Contrôle effectué au moyen des critères de sélection et du processus de validation de l'offre d'emploi	De 5,000 à 6,500
Total	L'ensemble du mouvement comprend les membres de toutes les composantes ainsi que les conjoints et les personnes à charge des travailleurs sélectionnés et des retraités.		De 85,000 à 90,000

Les trois autres domaines d'activité qui servent à mesurer l'efficacité du Programme sont les suivants:

Exécution de la Loi: La législation sur l'immigration doit être appliquée pour empêcher les personnes non admissibles d'entrer ou de demeurer au Canada. Une bonne partie des ressources du Programme est consacrée à diverses activités à caractère préventif. Aussi les mesures exhaustives que la Commission et le Ministère ont adoptées au chapitre de la prévention, du contrôle et des investigations font-elles l'objet d'un examen continu, pour faire en sorte que les personnes

venue de travailleurs sélectionnés en fonction des besoins du marché du travail et qui visent à attirer des entrepreneurs qui créeront des débouchés pour les Canadiens et les résidents permanents.

L'équilibre délicat entre ces trois objectifs est maintenu grâce à des consultations poussées auprès des divers ordres de gouvernement et du secteur privé. Le cycle de planification triennal des niveaux d'immigration (qui sont réexaminés chaque année et, au besoin, modifiés) facilite le processus de consultation et accroît l'efficacité du Programme. Ce cycle de planification triennal permet en outre aux provinces de prévoir leurs besoins et la répartition de leurs ressources dans les domaines qui sont de leur ressort comme l'éducation, le logement et les services sociaux.

Dans le cas des réfugiés et des membres des catégories désignées, la période de planification ne porte que sur un an, en raison du caractère imprévisible de ce mouvement.

Le tableau 5 montre comment chacun des trois objectifs précités est atteint grâce à l'admission d'immigrants des trois catégories dans le cadre d'un plan global prévoyant, pour l'année civile 1985, l'admission de 85,000 à 90,000 immigrants.

Selon la Commission et le Ministère, les provinces devraient répondre favorablement à un appel à la consultation sur les questions touchant à la coordination des politiques et au règlement de certains problèmes opérationnels.

Mesures préventives au chapitre de l'exécution de la Loi : Le fait d'exiger des visas de visiteur pour les ressortissants de certains pays s'est révélé une mesure efficace pour prévenir l'entrée de personnes non admissibles au Canada, sans par ailleurs réduire le nombre des visiteurs légitimes.

Reexamen de la politique concernant les réfugiés : Une étude sur la politique concernant les réfugiés est en cours. Un rapport final devrait être présenté vers la fin de janvier 1985. Il pourrait être nécessaire de demander des crédits supplémentaires pour mettre en oeuvre les initiatives qui seront proposées dans le rapport, afin d'en arriver à un système juste, équitable et économique.

Amélioration de la qualité des services liés à l'exécution du Programme : Le système de dépôt de dossiers automatisé de la phase III du SS0BL a été entièrement mis en oeuvre en octobre 1984, ce qui a permis de mettre en place définitivement celui de Montréal au coût de \$150,000. La conversion des données a débuté dans 14 dépôts de dossiers au Canada et on a entrepris la conception détaillée du dispositif d'entrée du statut des personnes.

4. Efficacité du Programme

L'évaluation de l'efficacité du Programme d'immigration par rapport à son objectif porte sur six points. Trois de ces points sont directement liés à la planification des niveaux d'immigration et peuvent se résumer comme suit.

Objectif à caractère social : La réunification de familles, par l'entremise de l'immigration indépendante ou parrainée par une famille, appuie l'engagement du gouvernement fédéral face au maintien de la cellule familiale. La séparation des membres de la famille immédiate peut causer des tribulations et des difficultés graves aux arrivants. C'est pourquoi il est important de réunir les membres d'une même famille pour favoriser leur stabilité sociale.

Objectif à caractère humanitaire : Grâce à sa politique et à ses programmes en faveur des réfugiés, le Canada s'emploie toujours à atteindre l'objectif humanitaire de sa politique d'immigration et à remplir ses obligations juridiques et morales à l'échelle internationale.

Objectif à caractère économique : Le Canada accepte les immigrants qui peuvent contribuer largement à son essor économique et qui répondent aux besoins du marché du travail auxquels il ne peut être satisfait en ayant recours à la main-d'oeuvre canadienne. Ces immigrants sont choisis en vertu de critères précis, qui favorisent la

Mesures préventives au chapitre de l'exécution de la Loi: Par le

passé, l'immigration a compté sur le visa pour empêcher que certains de problèmes ne prennent de l'envergure. Se fondant sur les résultats de la conférence internationale tenue en 1984, l'immigration commencera en 1985-1986 à exécuter la loi d'une façon stratégique grâce à la collaboration de la communauté internationale, ce qui facilitera l'échange de renseignements et de méthodes. Cette collaboration favorisera en outre une meilleure coopération avec les sociétés aériennes. Enfin, puisque une partie du Programme d'immigration est exécutée par Affaires étrangères Canada, une stratégie conjointe d'exécution de la loi sera élaborée à l'égard des activités à l'étranger.

Pour plus de renseignements sur l'activité Exécution de la Loi, voir les pages 4-25 à 4-31.

Réexamen de la politique concernant les réfugiés: La Commission a adopté une stratégie pour faire face au nombre croissant de revendications du statut de réfugié présentées au Canada, au retard survenant dans l'étude de ces revendications (et à l'augmentation correspondante des frais), ainsi qu'aux fraudes commises par des revendicateurs de mauvaise foi. Des mesures sont actuellement prises pour consacrer des ressources existantes à l'élimination de l'arrière. Le rabbin Platt a été chargé de préparer un rapport sur les répercussions à long terme d'un tel processus. Ce rapport comprendra probablement deux volets: (1) de nouvelles politiques et lois pour l'avenir; (2) une méthode systématique qui permette de supprimer l'arrière.

Amélioration de la qualité des services liés à l'exécution du Programme: La mise en place du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL) demeurera une grande priorité en 1985-1986. Le SSOBL est un réseau d'information en direct qui relie les Centres frontaliers. Il contient des renseignements sur le statut des personnes, lesquels peuvent être mis à jour. Le développement et la mise en oeuvre de la phase III du SSOBL s'étendra sur quatre années, soit de 1983-1984 à 1987-1988, et coûtera \$7,809,100. Pour 1985-1986, les activités approuvées sont les suivantes: l'installation, à l'échelle nationale, de matériel permettant d'entrer le statut des personnes, de demander des renseignements sur le statut des personnes et de déposer des documents dans le fichier central, ainsi que la réalisation d'un projet pilote concernant l'entrée intégrale des documents dans la région de la Colombie-Britannique.

3. Mise à jour des initiatives déjà énoncées

Etablissement des immigrants: Un réexamen majeur des politiques et programmes a amené une modification des paramètres du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI). Les consultations menées auprès des provinces ont abouti à un document de base présentant les vues et les besoins des provinces et territoriales.

Pour plus de renseignements sur l'activité d'établissement, voir les pages 4-32 à 4-35.

De nouvelles mesures concernant les cours de langue n'ont pas encore été arrêtées, mais cette question demeure une source de préoccupation et, en 1985-1986, des ressources pourraient être nécessaires à ce chapitre.

Etablissement des immigrants: La priorité sera encore accordée au placement rapide des nouveaux arrivants et aux activités visant à favoriser l'établissement, sur le plan financier, de ces personnes (les réfugiés, notamment; en outre, on s'attachera particulièrement à faire connaître les services communautaires et à faciliter l'accès à de tels services).

En 1985-1986, d'importantes initiatives seront prises dans les domaines suivants: l'établissement des immigrants, les mesures préventives au chapitre de l'exécution de la Loi, le réexamen de la politique concernant les réfugiés et une amélioration de la qualité des services liés à l'exécution du Programme.

2. Initiatives

A court terme, un ralentissement dans la croissance de l'économie, de l'emploi et du revenu personnel, ainsi que des taux de chômage qui demeureront élevés, continueront d'imposer un lourd fardeau aux programmes financés par les contribuables dans les secteurs public et privé. Du fait d'une telle conjonction, il est probable que les frais assumés par le fédéral au chapitre de l'établissement des immigrants s'accroîtront, d'une façon directe ou indirecte, car les autres ordres de gouvernement et les organismes bénévoles font contrepois à leurs dépenses sans cesse croissantes en réduisant les services d'établissement ou en pressant le fédéral d'accroître son appui. En outre, la libéralisation des lignes directrices régissant le processus de reconnaissance du statut de réfugié a contribué à augmenter le nombre de revendications et de demandes d'aide financière présentées au gouvernement fédéral par des requérants démunis, qui en ont besoin pour de plus longues périodes. En raison de ces facteurs, il faudra sans cesse mettre l'accent sur les techniques de gestion qui permettront d'améliorer le processus de reconnaissance du statut de réfugié.

En raison de l'attrait qu'exerce le Canada un peu partout dans le monde, notre pays continuera de recevoir des immigrants, qui auront recours à des moyens légaux ou illégaux pour y entrer ou pour y vivre. On prévoit que des personnes qui font l'objet d'une enquête continueront de se prévaloir des dispositions de la Loi sur l'immigration visant les réfugiés, afin de demeurer longtemps au Canada et d'y travailler. Pour appliquer la Loi sur l'immigration, il faudra continuer de mettre en oeuvre des mesures efficaces, en mettant l'accent sur les mesures préventives.

D. Perspective de planification

1. Contexte

L'objectif global de la Commission et du Ministère consiste à mettre en valeur le plein potentiel des ressources humaines du Canada et à répondre aux besoins du marché du travail lorsqu'il y a pénurie ou excédent de certains travailleurs spécialisés. Le Programme d'immigration pour la période visée s'emploiera à maintenir un juste équilibre entre la poursuite des intérêts économiques du Canada et ses engagements d'ordre social et humanitaire. La Commission et le Ministère ont adopté la politique des "Canadiens d'abord", en vertu de laquelle les travailleurs spécialisés sont admis seulement si aucun Canadien ne possède les compétences recherchées.

Un cycle de planification triennal des niveaux d'immigration a été adopté. Les niveaux sont réexaminés chaque année et, au besoin, modifiés. Aux termes du plan actuel, le Canada demeure surtout un pays qui accueille des immigrants. L'envergure et la composition du mouvement d'immigration sont établis en fonction de différents facteurs d'ordre national et international. Le plan actuel, annoncé le 20 novembre 1984, suppose un niveau d'immigration de 85,000 à 90,000 pour l'année civile 1985.

Au Canada, les vues des provinces et des organismes non gouvernementaux constitueront des facteurs déterminants, tout comme la conjoncture du marché du travail et les relations avec les employeurs. En raison d'un fléchissement marqué du taux de croissance de la population active (qui devrait se poursuivre après 1987-1988), on se tournera vers le recrutement de travailleurs étrangers spécialisés lorsque la demande intérieure de main-d'œuvre se sera raffermie. Cette tendance s'accroîtra ou s'atténuera en fonction de facteurs structurels et de facteurs tels que la disponibilité des services d'établissement aux immigrants offerts par le gouvernement et le secteur privé et les ressources au chapitre de l'éducation et des soins médicaux.

À l'échelle internationale, les réfugiés influenceront beaucoup sur la composition du mouvement d'immigration. En raison de la nature imprévisible des mouvements de réfugiés, il faudra poursuivre les consultations auprès du Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et des autres pays d'accueil. Ainsi, toute planification, même si celle-ci ne peut se faire qu'à court terme, sera conforme aux intérêts du Canada et à ses relations internationales.

La politique d'immigration prévoit aussi l'admission d'étudiants, de travailleurs temporaires et d'autres visiteurs. Le nombre d'étudiants admis chaque année est déterminé en fonction des priorités des provinces et des objectifs des différents établissements d'enseignement partout au Canada. L'admission des travailleurs temporaires dépend des besoins des employeurs auxquels ne peut satisfaire la main-d'œuvre canadienne et d'accords de réciprocité avec d'autres pays.

Les 10 directeurs exécutifs et directeurs généraux de région sont chargés, par l'intermédiaire des directeurs de l'Immigration, d'appliquer les politiques, systèmes et procédures liés à la politique d'immigration du gouvernement.

Tableau 4: Organigramme et ventilation des ressources (en milliers de dollars) pour 1985-1986



- Gestion du programme 533 A-P
- Recrutement et Sélection 561 A-P
- Exécution de la Loi et Arbitrage 1,047 A-P
- Etablissement 62 A-P
- Comité consultatif de statut de réfugié 26 A-P

1,668	1,187	676	3,429	7,089	464	111,038	125
1,668		676				36,508*	37
			3,429		464	38,721	42
	1,187					18,208	19
				7,089		17,601	24

4-14 (Programme d'immigration)

*Comprend \$33,863 au titre des Contributions.

Organisation: Les activités en matière d'immigration sont très décentralisées. L'effectif de l'immigration compte environ 2,200 personnes, dont plus de 2,000 travaillent dans 106 Centres d'Immigration Canada (CIC) et 10 bureaux régionaux.

Les cinq directions générales à l'administration centrale élaborent les politiques et les systèmes visant à assurer l'application efficace et uniforme de la Loi sur l'immigration et du Règlement établi sous son empire.

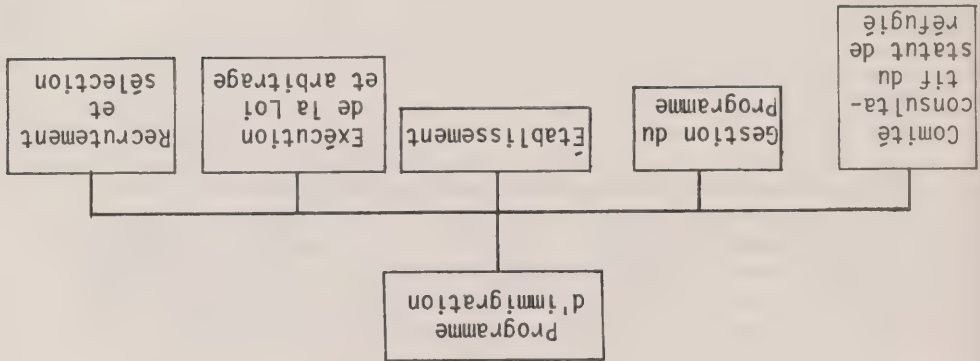


Tableau 3 : Structure des activités

- Recrutement et sélection est chargée de sélectionner les immigrants aptes à devenir des résidents permanents et des citoyens canadiens;
- Etablissement s'occupe de faciliter l'adaptation des immigrants et des réfugiés à la vie sociale, économique et culturelle de notre pays;
- Gestion du Programme fournit les services de soutien et la coordination nécessaires pour assurer une utilisation efficace et efficiente des ressources;
- Le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) étudie toutes les revendications du statut de réfugié présentées au Canada et recommande au Ministre de reconnaître ou non aux requérants le statut de réfugié au sens de la Convention. Aux fins du budget, le CCSR fait partie du Programme d'immigration, mais il s'agit d'un organisme consultatif indépendant, chargé de conseiller le Ministre.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'immigration a pour objet de recruter et d'admettre les personnes jugées aptes à devenir résidents et citoyens canadiens, et de favoriser leur adaptation. Il vise également à admettre des travailleurs temporaires ainsi que des visiteurs et à empêcher les personnes indésirables d'entrer au Canada. À cet égard, la Commission et le Ministère collaborent avec d'autres ministères fédéraux, avec les provinces et avec le secteur privé. Les principaux ministères qui participent au Programme d'immigration sont les suivants :

- Affaires extérieures Canada, qui offre des services d'immigration à l'étranger;

- Revenu Canada, Douanes, qui s'occupe de l'examen primaire global aux points d'entrée;

- Le Solliciteur général (GRC), qui s'est toujours chargé, au nom de la Commission et du Ministère, des poursuites en justice pour les infractions à la Loi sur l'immigration; les questions de sécurité font aussi l'objet de rapports étroits;

- Santé et Bien-être social Canada, qui est chargé de l'examen médical des personnes qui doivent subir un tel examen pour être admises au Canada et de fournir des services médicaux non assurés aux immigrants à leur arrivée;

- le Secréariat d'État, qui est chargé de l'intégration sociale et culturelle des immigrants.

2. Mandat légal

La Loi sur l'immigration de 1976 et le Règlement sur l'immigration de 1978 constituent la législation sur laquelle se fonde la Commission et le Ministère pour exécuter le Programme d'immigration.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'immigration a pour objectif de régler l'admission des immigrants et des visiteurs en fonction des intérêts économiques, sociaux et culturels du Canada.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités : Le Programme d'immigration est composé de cinq activités :

- o Exécution de la Loi et Arbitrage est chargée d'examiner toutes les personnes qui entrent au Canada et de renvoyer celles dont la présence constitue une menace à la sécurité des Canadiens;

Le problème des revendications du statut de réfugié non réglées s'est atténué du fait que, tel que mentionné précédemment, on oblige désormais, les ressortissants de certains pays à obtenir un visa de visiteur et que, par conséquent, un moins grand nombre de revendications du statut de réfugié ont été présentées; en outre, on est actuellement à mettre au point une nouvelle procédure pour traiter les revendications du statut de réfugié.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984				
	Réal	Budget principal	Différence	
	\$	A-P	\$	A-P
Recrutement et sélection	17,705	562	14,065	472
Exécution de la Loi	46,976	1,053	45,280	1,163
et arbitrage	30,314	63	34,837	100
Etablissement	46,976	1,053	45,280	1,163
Comité consultatif du statut de réfugié	1,294	23	1,671	23
Gestion du Programme	23,119	548	20,587	456
Total	119,408	2,249	116,440	2,214
			2,968	35

Explication de la différence: Les principales causes de la sur-utilisation des ressources du Programme d'immigration en 1983-1984 ont été les déboursés nécessaires pour régler l'arrière de revendications du statut de réfugié, de même que l'augmentation des frais relatifs à la détention et au renvoi de personnes qui, illégalement, vivent au Canada ou cherchent à y entrer. La nécessité de traiter ces cas de plus en plus nombreux, jointe à l'augmentation du nombre d'étudiants et de travailleurs temporaires, a empêché, comme prévu, d'insister davantage sur l'exécution de la Loi, plutôt que sur le recrutement et la sélection.

En outre, les crédits pour 36 années-personnes accordés au titre de la composante d'été du programme Canada au travail ont été obtenus par un transfert du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives sur le plan de l'emploi).

● pour ce qui est de remplir les obligations internationales du Canada à l'égard des réfugiés et des autres personnes dont le cas comporte des considérations d'ordre humanitaire:

- le nombre total de revendications du statut de réfugié présentées à l'étranger et approuvées a atteint 92 % du nombre prévu de 5,000;

● pour ce qui est de veiller à ce que les personnes non admissibles n'entrent ni ne demeurent au Canada:

- le nombre d'enquêtes en 1983-1984 a été de 71,000, ce qui correspond assez bien au chiffre prévu de 74,000, puisque l'écart est de moins de 5 %;

- un total de 1.9 million d'examens secondaires ont été menés; il s'agit d'un nombre comparable à celui des années précédentes, mais inférieur à l'estimation de 2.5 millions; cette diminution est attribuable au fait qu'un moins grand nombre de personnes ont cherché à entrer au Canada, et à un meilleur travail de sélection effectué par les examinateurs;

- le nombre total de demandes de prolongation et de permis traitées s'est établi à 96 % du nombre prévu de 232,000;

● pour ce qui est de faciliter l'adaptation rapide des immigrants au Canada:

- pour 1983-1984, le budget du Programme d'aide à l'adaptation s'établissait à 27.3 millions de dollars; toutefois, un certain nombre de mesures d'économie, mises en oeuvre au début de l'année financière par la Direction de l'établissement de l'administration centrale, ont permis à l'immigration de remplir ses obligations en dépensant uniquement 24.7 millions de dollars;

● pour ce qui est d'améliorer l'efficacité et l'efficacité du processus relativement à l'exécution du Programme d'immigration:

- on a amorcé la phase III du développement du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL); un document concernant les exigences de l'utilisateur a été préparé et une présentation a été faite au Conseil du Trésor; un système préliminaire de dépôt de dossiers automatisé est devenu opérationnel en mars 1984 dans quatre Centres d'Immigration Canada (CIC) à Montréal; afin de faciliter la mise en oeuvre rapide de ce système, une moins grande priorité a été accordée au matériel d'entrée du statut, lequel deviendra opérationnel en 1985-1986;

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1983-1984 sont les suivants:

- 89,034 immigrants ont été admis au Canada au cours de l'année civile 1983, soit 15 % de moins que le niveau fixé, en raison d'une diminution du nombre de demandes dans la catégorie de la famille et dans celle des indépendants;

- des 10,000 réfugiés que prévoyait parrainer le gouvernement, un total de 8,961 ont été admis; cet écart est attribuable à une baisse du nombre de réfugiés de l'Europe de l'Est et aux problèmes liés à la mise en place de programmes de réétablissement en Afrique et au Moyen-Orient; en outre, il y a eu augmentation du nombre de personnes admises pour des raisons d'ordre humanitaire parce qu'elles ne répondaient pas à la définition de réfugié ou de membre d'une catégorie désignée;

- au total, 6,407 travailleurs sélectionnés ont été admis; la mesure adoptée en 1982 limitant l'admission des travailleurs sélectionnés à ceux munis d'une offre d'emploi approuvée s'est révélée efficace;

- un nombre total de 12,524 personnes ont été admises à titre d'entrepreneurs, de travailleurs autonomes et de retraités (ce qui comprend les membres de leurs familles), ainsi que pour des raisons d'ordre humanitaire, ce qui témoigne des résultats positifs obtenus sur le plan de l'immigration des gens d'affaires, ainsi que de la souplesse des programmes à caractère humanitaire;

- l'augmentation du nombre d'étudiants et de travailleurs temporaires admis a été respectivement de 5 % et de 10 % par rapport à l'année précédente;

- le problème des revendications du statut de réfugié non réglées au Canada a été atténué en rendant obligatoire le visa de visiteur pour les ressortissants de certains pays, comme l'Inde, le Sri Lanka et le Bangladesh, et, dans une moindre mesure parce qu'il s'agit d'une initiative récente (14 mars 1984), pour ceux de la Jamaïque, de la Guyane, du Guatemala et du Pérou; ainsi, un moins grand nombre de personnes ont revendiqué au Canada le statut de réfugié.

Par rapport aux objectifs opérationnels fixés pour 1983-1984, le Programme d'immigration a donné les résultats suivants:

- améliorer l'efficacité et l'efficience du processus d'exécution du Programme d'immigration en poursuivant le développement et la mise en oeuvre du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL);
- préparer des recommandations à l'intention du Ministre relativement à quelque 4,000 revendications du statut de réfugié et supprimer de façon rapide et efficace un arriéré sans cesse croissant de revendications non réglées, en réduisant le temps qu'il faut au Comité consultatif du statut de réfugié pour rendre une décision.

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Détails	Budget des dépenses		Différence	
	1985-1986	Prévu * 1984-1985		à la page
Recrutement et sélection	19,395	18,760	635	4-22
Exécution de la				
Loi et Arbitrage	42,614	44,904	(2,290)	4-25
Etablissement	37,184	35,166	2,018	4-32
Comité consultatif	1,688	1,700	(12)	4-36
du statut de réfugié	24,690	23,825	865	4-40
Gestion du Programme	125,571	124,355	1,216	
Total	2,229	2,301	(72)	

* Il n'y a pas de changement important par rapport au Budget principal 1984-1985. Les prévisions pour 1984-1985 sont de 2.4 millions de dollars, soit 2 % de plus que les 122 millions de dollars du Budget principal 1984-1985 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, à la page 4-4).

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1985-1986 sont supérieurs de 1 %, ou de 1.2 million de dollars, par rapport aux dépenses prévues pour 1984-1985. Cette différence est surtout attribuable à l'augmentation des dépenses touchant le personnel et des contributions au chapitre de l'établissement des immigrants, ce qui est contrebalancé par une diminution des ressources consacrées à l'exécution de la Loi, étant donné que le visa a récemment été rendu obligatoire pour les ressortissants d'un certain nombre de pays.

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

Le niveau annuel d'immigration est établi en fonction de l'année civile et est annoncé dans le rapport annuel déposé au Parlement. Pour 1985, le Programme d'immigration s'est fixé les objectifs suivants:

- admettre de 85,000 à 90,000 immigrants, soit 11,000 réfugiés parrainés par le gouvernement, 4,000 réfugiés parrainés par le secteur privé, de 5,000 à 8,000 personnes aux termes de mesures spéciales à caractère humanitaire, de 5,500 à 6,500 travailleurs sélectionnés et 2,200 entrepreneurs ou travail leurs autonomes (les définitions des catégories d'immigrants se trouvent à la page 4-47); le reste du mouvement est composé d'immigrants de la catégorie de la famille ainsi que des conjoints et personnes à charge des travailleurs sélectionnés, gens d'affaires immigrants et retraités;
- admettre des étudiants, des travailleurs temporaires et d'autres visiteurs; en 1985, l'immigration devrait délivrer et/ou proroger 130,000 permis de travail et 93,000 permis de séjour pour étudiant ainsi qu'admettre jusqu'à 35 millions de visiteurs.

L'immigration s'est fixé les objectifs opérationnels suivants:

- remplir les obligations internationales du Canada à l'égard des réfugiés et des autres personnes dont le cas comporte des considérations d'ordre humanitaire, en étudiant un nombre prévu de 6,500 revendications du statut de réfugié qui seront présentées au Canada;

- veiller à ce que les personnes non admissibles n'entrent ni ne demeurent au Canada, en procédant à quelque 2 millions d'examens secondaires parmi les 35 millions de personnes qui sollicitent l'admission au Canada et en effectuant 70,000 enquêtes au sujet de personnes soupçonnées d'avoir enfreint la Loi sur l'immigration après être entrées au Canada;

- faciliter l'adaptation rapide des immigrants au Canada, en fournissant des services d'aide à l'adaptation aux nouveaux résidents permanents démunis, ce qui coûtera \$30,719,000, et en accordant des fonds pouvant aller jusqu'à \$3,144,000 au titre des services d'établissement et d'adaptation;

Utilisation des crédits de 1983-1984

Budget principal
Total des crédits
Utilisation réelle

Dépenses budgétaires	\$	\$	\$
Credit 20 - Programme d'immigration - Dépenses de fonctionnement	77,779,000	85,093,511	82,436,291
Credit 25 - Programme - d'immigration - Contributions	30,495,000	30,556,721	27,849,191
	108,274,000	115,650,232	110,285,482
Dépenses budgétaires statutaires			
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8,166,000	9,089,000	9,089,000
Remboursement des montants affectés aux recettes des années précédentes		33,805	33,805
	8,166,000	9,122,805	9,122,805
Total du Programme	116,440,000	124,773,037	119,408,287

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)		Budget principal 1985-1986					Budget principal 1984-1985	
	Années- personnes autorisées	Budgetaire		Total		Dépenses en capital de transfert	Total	
		Fonction- nement	Patrimoine	Fonction- nement	Patrimoine			
Recrutement et sélection	561	19,373	22	-	19,395	-	19,395	14,785
Exécution de la Loi	1,047	42,566	48	-	42,614	-	42,614	47,630
et arbitrage	62	3,308	13	33,863	37,184	33,863	37,184	36,421
Etablissement Comité consultatif du	26	1,653	35	-	1,688	-	1,688	1,922
statut de réfugié	533	24,405	285	-	24,690	-	24,690	21,199
Gestion du Programme	2,229	91,305	403	33,863	125,571	33,863	125,571	121,957

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$115,942,000 au cours de l'exercice financier 1985-1986 pour l'exécution du Programme d'immigration. En plus de cette somme \$9,629,000 seront engagés en vertu de l'autorisation législative existante pour ce qui concerne les avantages sociaux des employés.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1985-1986	Budget principal 1984-1985
Programme d'immigration			
20	Dépenses de fonctionnement	82,079	81,432
25	Subventions et contributions	33,863	31,863
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9,629	8,662
Total du Programme		125,571	121,957

Crédits - Libellé et montants

Numéros des Ministères ou organismes	crédits des (en dollars)	Budget principal 1985-1986
Programme d'immigration		
20	Immigration - Dépenses de fonctionnement	82,079,000
25	Immigration - Contributions	33,863,000

4-4	Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
4-6	Extraits du volume II des Comptes publics
	Section I
	Aperçu du Programme
	A. Plans pour 1985-1986
4-7	1. Points saillants
4-8	2. Etat financier récapitulatif par activité
	B. Rendement récent
4-9	1. Points saillants
4-11	2. Examen du rendement financier
4-12	1. Introduction
4-12	2. Mandat légal
4-12	3. Objectif du Programme
4-12	4. Plan d'exécution du Programme
	D. Perspective de planification
4-15	1. Contexte
4-16	2. Initiatives
4-17	3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées
4-18	4. Efficacité du Programme
	Section II
	Analyse par activité
4-22	A. Recrutement et sélection
4-25	B. Exécution de la Loi et Arbitrage
4-32	C. Etablissement
4-36	D. Comité consultatif du statut de réfugié
4-40	E. Gestion du Programme
	Section III
	Renseignements supplémentaires
4-43	A. Analyse par article
4-44	1. Dépenses par article
4-45	2. Dépenses en personnel
4-46	3. Paiements de transfert
4-47	B. Analyse des coûts
	C. Vue d'ensemble de l'immigration

Plan de dépenses
Programme d'immigration

1985-1986

2. Regroupement des programmes de création d'emplois en 1983-1984 par suite du fusionnement

Tableau 39: Regroupement des dépenses des programmes en 1983-1984
 Paiements de transfert ¹ (en milliers de dollars)

Réel	1983-1984
Canada au travail	10,515
Initiative désignée	
Projets de développement communautaire du Canada	118,151
(temporaire) ² et Action en cas d'urgence	8,800
Programme d'emploi communautaire	299,205
Canada au travail	91,639
Création d'emplois en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage	11,552
Eté Canada ²	98,151
Total partie I	638,013
Croissance locale de l'emploi	
Projets de développement communautaire du Canada	--
(développement) ²	
Programme d'aide à la création locale d'emplois	22,535
(conservation)	2,151
Programme d'aide au développement économique local	6,539
Croissance locale de l'emploi	31,225
Total partie II	
Compagnie de travailleurs	
Programme d'aide à la création d'emplois (préparation)	22,216
Compagnie de jeunes travailleurs	5,972
Total partie I	28,188
Accès-carrière	
Programme à l'intention des personnes défavorisées	45,411
sur le plan de l'emploi	1,979
Subventions salariales transférables	8,599
Programme d'emploi pour les innovations technologiques	--
Stages Ete Canada ²	11,037
Projets de services communautaires du Canada	1,975
Accès-carrière	69,001
Total partie I	43,786
Création d'emplois	
Total - Ensemble des programmes de création d'emplois	810,213

1. À l'exclusion des ressources utilisées au titre du fonctionnement.
2. Pour des raisons administratives, en 1983-1984 seulement, tous les crédits consacrés aux Projets de développement communautaire du Canada faisant partie du programme CLE (\$61,422,000) et à Ete Canada (\$98,151,000) figurent dans les Comptes publics sous la rubrique Canada au travail.

(Renseignements supplémentaires) 3-95

L'efficacité des services de placement offerts aux étudiants dans les quelque 450 CEC-E est mesurée selon les variations annuelles du nombre de placements effectués. Le nombre de placements dépend des conditions économiques régionales, ainsi que de l'envergure et de la réussite de la campagne "Embauchez-un étudiant".

Les CEC-E sont administrés par la Direction de l'emploi des jeunes de la Direction générale des groupes spéciaux et de l'Action positive du Groupe de l'emploi et de l'assurance. Les CEC-E offrent des services de placement aux étudiants qui cherchent des emplois d'été et aux employeurs qui ont besoin d'employés temporaires pour l'été. En outre, ils fournissent des renseignements sur les programmes d'emplois du gouvernement pour les étudiants et ils offrent un service de présentation aux employeurs dans le cadre des initiatives d'emplois d'été pour étudiants de la Commission et du Ministère. Les CEC-E sont financées à même les ressources prévues au crédit 10 du Conseil du Trésor.

La composante Emplois d'Accès-carrière était un programme de subventions salariales en vertu duquel les étudiants pouvaient bénéficier de stages dans les secteurs public et privé et dans des organismes sans but lucratif. Ces stages permettaient aux étudiants de faire valoir leurs connaissances dans un milieu de travail, d'acquérir des compétences liées à la carrière et de bénéficier d'une expérience pratique leur permettant de faire la transition du monde des études au monde du travail. Les emplois créés en vertu de la composante Emplois d'Accès-carrière étaient destinés à permettre aux participants d'acquiescence tout en travaillant à des projets parrainés par des organismes, des entreprises ou des particuliers.

Pour répondre à ces besoins, en 1984-1985, les éléments suivants ont été intégrés aux programmes d'emplois d'été pour étudiants: des mesures de mise en valeur des ressources humaines par l'intermédiaire de la composante Emplois d'été d'Accès-carrière, du Programme de formation des cadets et d'instruction des réservistes du ministère de la Défense nationale et du Programme des gendarmes spéciaux surnuméraires de la Gendarmerie royale du Canada; des mesures de stabilisation et de lutte contre le chômage cyclique par l'intermédiaire de la composante Emplois d'été de Canada au travail et un service de placement pour les étudiants par l'entremise du réseau des Centres d'emploi du Canada pour étudiants (CEC-E).

de réduire le fardeau que ces groupes, aptes au travail mais dépendants, représentent pour la société en général.

L'un des principaux rôles de ce Programme est de canaliser les ressources de la collectivité pour mettre sur pied et exécuter des projets qui offriront aux participants un ensemble de services de counselling, d'initiation au travail, d'aide à l'emploi et de soutien. Grâce au programme on a pu démontrer qu'il est possible d'intégrer à la fois l'aide financière, les connaissances techniques, la formation, le placement et la création de débouchés pour les participants. Afin d'accroître une telle capacité, le programme Compagnie de travailleurs peut offrir du financement à des groupes ou à des organismes nationaux chargés de coordonner la mise en oeuvre d'un certain nombre d'activités conçues pour aider les personnes gravement défavorisées sur le plan de l'emploi.

En plus de favoriser l'établissement de liens avec les organismes bénévoles et le secteur privé, les autres programmes gouvernementaux peuvent étayer les objectifs du programme. Ainsi, les investissements en ressources humaines faits en vertu du programme Compagnie de travailleurs sont élargis et renforcés, puisqu'on a établi que les finissants pourront accéder au marché du travail grâce à une subvention salariale accordée en vertu du programme Accès-carrière.

Option formation jeunesse: Ce programme, comme Accès-carrière et Compagnie de travailleurs, est axé sur la mise en valeur des ressources humaines. Il vise à fournir aux jeunes une formation et une expérience pratique qui faciliteront leur transition du monde des études au monde du travail, qui leur permettront de fonctionner efficacement à l'intérieur du marché du travail et qui serviront de fondement à la formation qu'ils pourront recevoir plus tard en tant qu'adultes. Les participants, dont la majorité est âgée de 17 à 21 ans, doivent être en chômage et avoir besoin de formation et d'expérience en milieu de travail pour répondre aux besoins des employeurs dans une société de plus en plus axée sur la nouvelle technique.

Le programme représente un effort collectif des entreprises, des syndicats et du gouvernement. Des coordinateurs de stage du secteur privé conçoivent et mettent en oeuvre des programmes combinés de formation externe et de formation interne d'une durée de 39 à 52 semaines. La formation comprend des cours de dynamique de la vie et d'initiation aux techniques professionnelles, des cours de formation de base (résolution de problèmes, communications, calcul et initiation à l'informatique) et des cours de formation professionnelle générale et spécialisée.

Initiatives d'emplois d'été des étudiants: Les initiatives d'emplois d'été des étudiants ont été mises en oeuvre pour répondre aux besoins actuels et à venir des étudiants sur le marché du travail.

également offerte aux collectivités qui souhaitent analyser leurs besoins, développer leur infrastructure et élaborer des stratégies de création d'emplois.

Accès-carrière: Il s'agit d'un des trois programmes de création d'emplois qui sont nettement axés sur la mise en valeur des ressources humaines. Grâce des subventions salariales, on offre des possibilités d'emploi aux personnes qui ont de graves difficultés à trouver et à conserver un emploi stable. Le champ d'application du Programme est vaste, et sa structure est assez souple pour permettre la mise en oeuvre de toute une série d'initiatives novatrices et la mise à l'essai de nouvelles orientations pour les programmes.

Les participants au Programme peuvent choisir parmi une vaste gamme d'occupations, qu'ils pourront exercer chez divers employeurs. Le Programme s'adresse principalement aux groupes tels que les handicapés physiques et les personnes défavorisées sur le plan de l'emploi. Compte tenu du niveau variable de difficulté qu'éprouvent les groupes du marché du travail à chercher et à conserver un emploi, des taux de subvention variables sont prévus.

Dans le cadre de ce Programme, des situations de travail peuvent être adaptées pour répondre aux besoins des participants. Par exemple, les personnes qui, pour des raisons médicales, ne peuvent travailler à plein temps ont la possibilité de ne travailler qu'à temps partiel. Pour mieux épauler les travailleurs difficiles à placer, des contributions peuvent être versées aux groupes et associations communautaires qui offrent, par exemple, des services de soutien à de tels travailleurs avant et après le placement.

Compagnie de travailleurs: Comme le programme Accès-carrière, le programme Compagnie de travailleurs est axé sur la mise en valeur des ressources humaines. Son principal objectif est de préparer ceux qui sont gravement défavorisés sur le plan de l'emploi à devenir membres de la population active. Actuellement, le programme met l'accent sur les jeunes, mais ses clients se retrouvent également parmi les autochtones, les femmes, les handicapés et les ex-détenus, ainsi que chez les toxicomanes et les alcooliques défavorisés sur le plan de l'emploi. Les membres de ces groupes cibles ont généralement été incapables d'obtenir et de conserver un emploi, et ils n'ont pu faire usage de façon productive des autres mesures de préparation à l'emploi, dont notamment les programmes de formation de la Commission et du Ministère.

Nombre de membres de ces groupes cibles reçoivent, sous une forme ou sous autre, des paiements de transfert et, à l'exception de la plupart des jeunes, leur position a tendance à rester la même, et ce, même lorsqu'on connaît une amélioration globale de l'économie. En leur offrant une solution de rechange aux paiements de transfert, le programme Compagnie de travailleurs peut les aider à se libérer du joug de la dépendance. Le Programme constitue ainsi un moyen très rentable

bénéficient également d'une attention particulière grâce à ce programme. Les autochtones qui continuent d'éprouver énormément de difficultés à trouver et à conserver un emploi reçoivent une allocation distincte. Une large part des crédits disponibles aux termes du programme a été utilisée pour favoriser l'emploi des jeunes.

Pour améliorer les possibilités d'emploi de ces deux groupes, de même que celles des femmes et des personnes handicapées, les employeurs sont invités à élaborer un plan contenant des objectifs d'embauchage de membres de ces groupes. Dans le cas des femmes, on favorise le placement dans des professions où les femmes sont traditionnellement sous-représentées.

Croissance locale de l'emploi (CLE): Le programme CLE permet d'offrir une aide qui facilitera la croissance de l'emploi à long terme dans les collectivités qui, quelles que soient les fluctuations de l'activité économique à l'échelle nationale, connaissent un chômage chronique et où des conditions non favorables ont toujours existé par le passé.

Le principe qui sous-tend le programme CLE est qu'on peut arriver à créer des entreprises et des emplois en adoptant une orientation axée sur la collectivité. En faisant participer les individus et les groupes qui vivent et travaillent dans la collectivité à la planification et à la réalisation d'activités qui permettront d'améliorer l'infrastructure économique et, au bout du compte, de mettre sur pied des entreprises viables, on veille à ce que des emplois CLE puissent financer des projets ou des sociétés.

Les sociétés CLE peuvent bénéficier de contributions au titre des frais de fonctionnement et elles peuvent recevoir des subventions destinées à être investies dans des entreprises locales qui créent de l'emploi permanent. Les sociétés CLE sont des organismes sans but lucratif qui viennent en aide à la collectivité et qui sont dirigées par des gens d'affaires. Elles viennent en aide aux collectivités qui font face à des problèmes de chômage chronique en élaborant des stratégies économiques à long terme qui permettront de créer des emplois permanents. Elles offrent aux entrepreneurs locaux des services de counselling et une aide technique pour les aider à créer de nouvelles entreprises, ou à favoriser la croissance de celles qui sont déjà en place. Pour créer des possibilités d'emploi, elles peuvent également consentir des prêts, offrir des garanties de prêt ou investir des capitaux dans les entreprises locales.

De plus, les crédits alloués aux termes du programme CLE peuvent servir à réaliser des projets de planification, d'infrastructure ou de développement des entreprises. Les projets CLE visent à améliorer et à accroître les compétences locales en matière de gestion des entreprises, ainsi que la capacité de planification de la collectivité. Plus particulièrement, ils peuvent faciliter la mise en place d'entreprises qui créeront des emplois permanents. Une aide est

C. Création directe d'emplois

1. Renseignements sur les programmes

On trouvera ci-dessous le détail et les effets possibles des programmes de création directe d'emplois. Le programme Canada au travail est conçu pour appuyer les objectifs de lutte contre le chômage cyclique et de stabilisation et d'adaptation du marché du travail. Le programme de croissance locale de l'emploi (CLE) vise à favoriser la croissance locale de l'emploi. Les programmes Compagnie de travailleurs, Accès-carrière et Option formation jeunesse sont axés sur la mise en valeur des ressources humaines.

Canada au travail: Le programme Canada au travail est un programme à multiples facettes destiné à créer des emplois productifs de courte durée. Son principal objectif est de réagir aux fluctuations cycliques de l'Assurance-chômage pour la création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage et la participation du secteur privé aux efforts déployés pour favoriser la reprise économique.

Canada au travail peut soutenir des activités qui contribueront à la reprise économique au moyen de projets qui permettent d'accroître et d'améliorer la capacité de production et de créer l'infrastructure nécessaire. Ce programme peut également contribuer de façon valable à la réalisation des objectifs que poursuivent les collectivités en matière de services sociaux, d'éducation et de loisirs.

Sont admissibles aux termes au Programme les projets du secteur privé qui visent à favoriser la reprise économique et le développement régional. Bien que les projets à but lucratif ne soient pas acceptés, différentes activités comme l'établissement de prototypes ou d'autres travaux préparatoires à la production sont admissibles, de même que les initiatives visant l'entretien, le développement et l'amélioration de la capacité de production.

Canada au travail peut compter sur un vaste éventail de promoteurs, dont notamment les associations mutualistes et de citoyens, les clubs de loisirs et les employeurs du secteur privé. Des municipalités ont eu recours à ce programme pour mettre en place l'infrastructure socio-économique de leurs collectivités.

Canada au travail cherche également à améliorer les possibilités de certains groupes sur le marché du travail. Ainsi, les personnes qui ont le plus besoin d'un emploi, comme les chômeurs ayant épuisé leurs prestations d'assurance-chômage et les assistés sociaux, sont présentes à des employeurs en priorité. Certains groupes de la population active qui se heurtent à d'énormes obstacles sur le plan de l'emploi

B. Analyse des coûts

Le tableau 38 montre le coût total du Programme. Les recettes à faire valoir sur le crédit comprennent les frais du Programme recouverts du Compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$8,194,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$1,232,000) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par les autres ministères (\$840,000).

Tableau 38: Coût net du Programme par activité
(en millions de dollars)

Recettes à faire valoir	Budget des dépendances	Plus: Autres coûts	Coût net 1985-1986	Coût net 1984-1985	Programme d'emploi et d'assurance
4,536,814	659,704	3,877,110	10,266	3,887,376	4,403,184

* Ces chiffres ont été rajustés pour refléter la modification apportée au mode de financement du programme Extension. Les ressources d'ores et avant présentées à titre de dépenses de fonctionnement.

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Pailements à des organisations ou à des particuliers à titre de soutien d'activités complémentaires à la politique du marché du travail:		
Extension		
Comité de planification des ressources humaines	500	115
Amélioration de la gestion des entreprises	832	
Options Nord	846	
Alternance travail-études	1,406	1,594
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	194,000	140,147
Total partiel	219,931	182,228
Total - Contributions	836,478	1,227,125
Total - Paiements de transfert	857,955	1,271,750

Tableau 37: Ventilation des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

Tableau 37: Ventilation des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

Service national de placement		Budget des dépenses		1985-1986		1984-1985		1983-1984	
		Prévu		Réel					
Paiements aux provinces, aux sociétés de transport et aux particuliers en vertu d'accords conclus entre le Ministre et les provinces, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, ainsi qu'avec des corporations ou des particuliers agissant en qualité de directeurs des services de main-d'oeuvre agricole, pour l'organisation et l'utilisation de la main-d'oeuvre dans les fermes et les industries connexes, y compris les engagements non remplis aux termes d'accords antérieurs	1,012	5,994	1,012	5,994	1,093	5,231			
Paiements, conformément au Règlement approuvé par le Gouverneur en conseil, aux provinces, aux employeurs et aux travailleurs à l'égard des primes d'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'oeuvre	4,750	11,442	6,766						
Paiements, conformément au Règlement approuvé par le Gouverneur en conseil, aux personnes ou à l'égard des personnes qui déménagent, au Canada, d'un endroit à un autre dans le cadre du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada	10,989	13,820	10,304						

Tableau 37: Ventilation des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
<hr/>		
Paiements aux provinces et aux organismes de formation sans but lucratif en vertu des accords relatifs à la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles conclus par la Commission et le Ministère aux termes de la Loi nationale sur la formation	95,172	36,848
7,573		
252,693	383,881	278,124
<hr/>		
Création directe d'emplois		
<hr/>		
Paiements aux municipalités et autres organismes publics et communautaires, ainsi qu'à des groupes privés, corporations, sociétés de personnes et particuliers en vertu d'accords conclus avec le Ministère pour la réalisation de projets destinés à procurer du travail à des chômeurs et à contribuer au mieux-être de la collectivité:		
Canada au travail	454,093	638,013
Croissance locale de l'emploi (CLE)	83,097	29,129
78,509		
Compagnie de travailleurs	36,762	28,188
27,312		
75,385	223,785	69,001
-	6,517	2,442
Création d'emplois		
<hr/>		
Total partiel	804,254	766,773
<hr/>		
363,854		
<hr/>		

3. Paiements de transfert

Tableau 37: Ventilation des paiements de transfert
(en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel	Subventions	
			1984-1985	1983-1984
Création directe d'emplois	4,000	172,721	41,344	2,096
Subvention pour la création d'emplois	14,300	7,710		
Croissance locale de l'emploi (CLE)	175			
Service national de placement	990	790	390	
Frontier College of Canada	2,012	2,180	620	
Organisations bénévoles				
Centre canadien du marché du travail et de la productivité	21,477	183,576	44,625	
Contributions				
Formation professionnelle	86,000	107,820	103,750	
Allocations de formation aux personnes qui suivent des cours en vertu de la Loi nationale sur la formation				
Paiements à des employeurs et à d'autres personnes en vertu d'accords de formation dans l'industrie conclus par la Commission et le Ministère aux termes de la Loi nationale sur la formation	148,305	169,072	125,461	
Paiements à des particuliers en vertu de l'article 8 (voyages des stagiaires) du Règlement sur la mobilité de la main-d'oeuvre	10,815	11,817	12,065	

2. Dépenses en personnel

Tableau 36: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	50,350-96,300	61,952
	85-86	84-85	83-84			
Catégorie scientifique et professionnelle	3	-	-	22,583-64,468	57,111	42,660
	Actuariat					47,297
	Economie, sociologie et statistique	60	64	66	14,750-65,080	
	Enseignement	36	36	38	13,609-68,070	
Administration et service extérieur	341	345	311	13,912-57,987	32,718	36,704
	Services administratifs					33,469
	d'ordinateurs	15	15	8	18,766-61,433	36,704
	Services d'information	4	6	-	13,579-57,980	37,256
Organisations et méthodes	6	6	3	13,520-57,980	37,682	32,770
	Gestion du personnel	6	6	-	13,330-63,870	
	Administration des programmes	8,447	8,579	8,253	13,912-57,987	
	Techniques sociales	20	20	23	12,635-57,764	31,901
Technique	Techniciens divers	-	-	5	12,635-55,682	-
	Soutien administratif	39	39	53	15,364-31,824	18,601
	Traitement des données	326	326	331	13,352-37,130	22,067
	Commis aux écritures et aux règlements	8,283	8,715	9,473	12,932-31,743	21,173
Exploitation	Mécanographie	16	16	18	12,665-25,270	19,410
	Secrétariat, sténographie et dactylographie	434	416	590	12,636-31,946	19,927
	Services divers	11	11	8	13,253-39,988	20,759

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement, au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
1. Dépenses par article

Tableau 35: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
Personnel	513,029	550,895	536,542
Traitements et salaires			
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71,824	65,658	73,395
Autres frais touchant le personnel	3,118	1,654	4,358
Total partie	587,971	618,207	614,295
Biens et services	13,533	24,958	16,917
Voyages et réinstallations	14,210	17,582	21,244
Téléphone et télégraphie	17,717	26,000	19,467
Affranchissement, fret et messageries	7,464	12,177	14,023
Autres frais d'information	5,159	10,421	9,580
Achat de places de cours de formation	511,080	525,266	516,016
des provinces			
Services administratifs provinciaux au titre de la formation dans l'industrie	5,931	6,735	5,748
Autres services professionnels et spéciaux	66,695 *	66,048 *	39,320
Location de matériel	16,780	17,405	5,024
Autres frais de location	214	241	556
Achat de services de réparation et d'entretien	1,373	2,370	3,913
Services publics, fournitures et approvisionnement	3,488	4,711	5,953
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2,422,200	2,719,000	2,713,895
Toutes autres dépenses	125	135	88
Total partie	3,085,969	3,433,049	3,371,744
Total des dépenses de fonctionnement	3,673,940	4,051,256	3,986,039
Capital			
Construction et acquisition de machines et de matériel	4,919	13,263	12,102
Paiements de transfert	857,955	1,572,451	1,271,750
Total	4,536,814	5,636,970	5,269,891
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	659,704	667,768	622,888
Dépenses totales	3,877,110	4,969,202	4,647,003

* Y compris le programme Extension, qui figurerait auparavant dans les paiements de transfert (voir page 3-88).

Gestion du programme et les dépenses totales du Programme d'emploi et d'assurance (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
135,993	136,270	125,582
1,920,614	2,753,970	2,415,849
Pourcentage du total		
7	5	5

* A l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs.

A l'administration centrale, les titulaires des postes à la gestion du Programme sont chargés de la gestion de sous-activités qui relèvent de diverses activités, telles que la création d'emplois ou la formation professionnelle, et de celle des éléments des Services d'emploi. Dans les régions, ces fonctions incombent aux directeurs d'emploi et d'Assurance, aux directeurs des Programmes relatifs au marché du travail et des prestations et des Services économiques, de même qu'aux directeurs de district, de CEC métropolitain et de CEC, au personnel de soutien administratif des CEC et aux réceptionnistes des bureaux locaux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 33 et 34 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion du Programme et l'ensemble des années-personnes et des dépenses du Programme d'emploi et d'assurance. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Tableau 33: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion du Programme et les années-personnes totales du Programme d'emploi et d'assurance

Budget des dépenses		Années-personnes - Gestion du Programme		Années-personnes totales - Programme d'emploi et d'assurance		Pourcentage du total	
1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984		16	15
						18,179	20,558
						2,991	3,108
						2,736	20,927
						13	

Description

Conformément à l'objectif de la Commission et du Ministère qui est d'offrir au grand public l'ensemble de ses services à un même endroit, l'activité Gestion du Programme comprend les éléments suivants:

- gérer, faire connaître, coordonner, contrôler et offrir les programmes d'emploi et d'assurance aux niveaux régional, de district et local, ce qui englobe le fait de maintenir la communication avec les autorités provinciales, les autres ministères fédéraux, les organismes communautaires et les représentants du monde des affaires afin d'assurer la coordination et l'intégration de leurs politiques et activités respectives vis-à-vis du marché du travail;
- fournir des services au grand public par l'intermédiaire des Centres d'emploi du Canada (CEC), ce qui englobe le fait d'accueillir les intéressés, de leur fournir des renseignements, de cerner leurs besoins et de les adresser à qui de droit;
- recueillir, analyser, résumer et compiler des données, prévisions et rapports statistiques, démographiques ou portant sur le marché du travail, ce qui englobe le fait d'informer l'administration centrale et les bureaux régionaux de l'évolution de l'économie et du marché du travail et de déterminer les besoins des clients, de même que les problèmes que pose la prestation des services et les solutions à y apporter;

- élaborer des politiques, programmes et procédures qui permettent d'assurer l'application des programmes et la prestation des services d'emploi au grand public de façon uniforme et équitable;

- fournir des possibilités d'emploi d'été aux jeunes étudiants pour accroître leur formation scolaire et les initier à une carrière possible dans la Fonction publique du Canada;

- fournir des services de soutien sur les plans opérationnel, administratif, financier et du personnel aux employés du Prog

Étant donné que la vaste majorité des activités et services du Prog d'emploi et d'assurance est offerte au grand public par l'intermédiaire CEC, les postes relevant de la Gestion du Programme comprennent des postes de gestion hiérarchique soit de soutien administratif ou de réception

1983-1984			
Réel	Budget principal	Différence	
\$	A-P	\$	A-P
125,582	2,736	131,511	3,100
Moins: Dépenses			
Gestion du Programme			
		recouvrables	
		du Compte	
		d'assurance-	
		chômage	
103,560		113,511	(9,951)
22,022	2,736	18,000	3,100
		4,022	(364)

Tableau 32: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
\$	\$	\$
%	%	%
102,864	100,242	83,796
33,129	36,028	41,786
67	74	67
Personnel		
Autres		
Total		
Moins: Dépenses recouvrables		
du compte d'assurance-chômage		
121,973	113,017	103,560
14,020	23,253	22,022

Tableau 31: Dépenses par article (en milliers de dollars)

E. Gestion du Programme

Objectif

Gérer et élaborer les stratégies, les politiques et les programmes nationaux relatifs aux prestations, au contrôle et aux services d'emploi et d'assurance qui influent sur le programme.

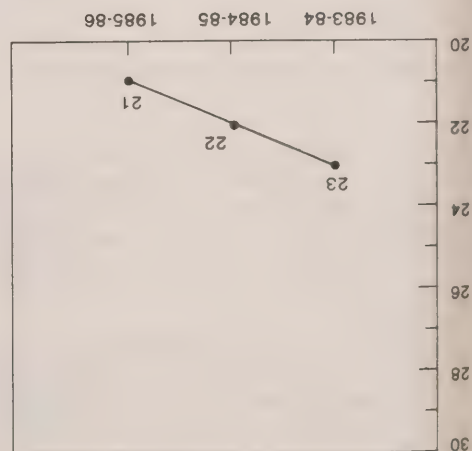
Etat récapitulatif des ressources

L'activité Gestion du Programme englobe environ 7,1 % de l'ensemble des dépenses du Programme (moins la contribution de l'Etat au compte d'assurance-chômage et la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 16,5 % des années-personnes totales du Programme.

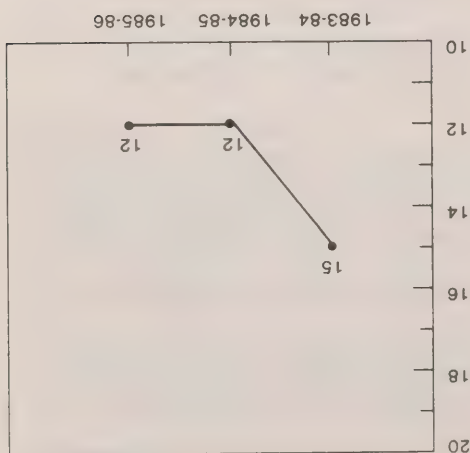
Tableau 30: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	\$	A-P	\$	A-P	1984-1985	Réel 1983-1984
Gestion du Programme	135,993	2,991	136,270	3,108	125,582	2,736	
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	121,973		113,017		103,560		
	14,020	2,991	23,253	3,108	22,022	2,736	

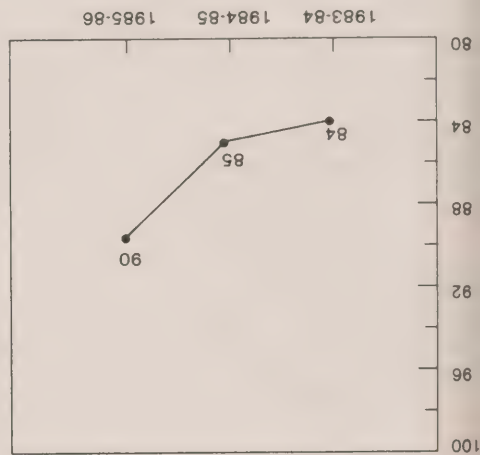
Tableau 29: Indicateurs de la rapidité du service et du contrôle de la qualité



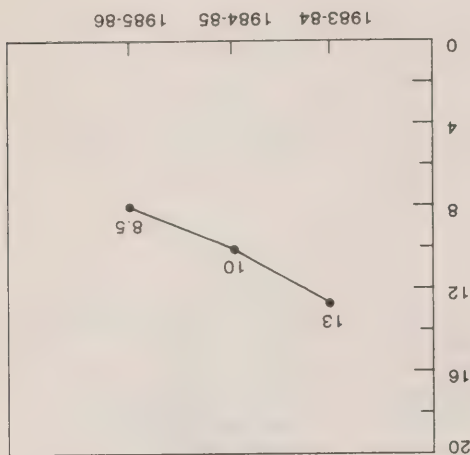
Moyenne de jours pour le traitement des demandes initiales et renouvelées.



Pourcentage des demandes initiales et renouvelées en attente depuis 3 secondes et plus.



Pourcentage des demandes initiales et renouvelées traitées en dedans de 28 jours.

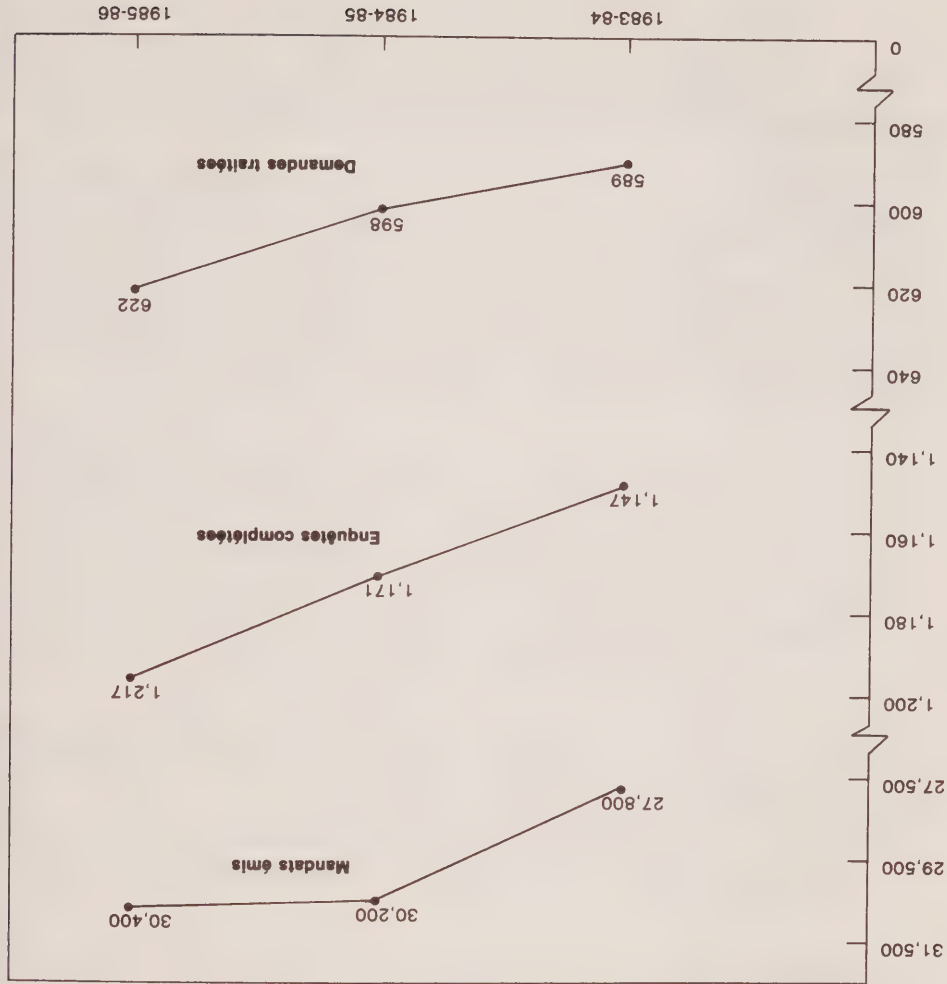


Pourcentage des demandes comportant des erreurs qui auraient pu entraîner des trop-payés ou des moins-payés par rapport aux demandes vérifiées dans le cadre du contrôle de la qualité.

Contrôle: Les fonctions de cette sous-activité portent sur la prévention et le dépistage des demandes frauduleuses de prestations ou de fausses représentations à cet égard et sur la communication des renseignements nécessaires par les employeurs et demandeurs de prestations en temps opportun.

Il est prévu qu'environ 1.1 million d'enquêtes seront menées à terme au cours de 1985-1986. Les initiatives prises en vue de déceler les abus et les fraudes se poursuivront. Toutefois, la productivité, pour ce qui est du nombre d'enquêtes effectuées par année-personne, devrait augmenter de 4 % pendant l'année.

Tableau 28: Traitement des demandes et rendement par année-
personne



Le tableau 28 donne le volume de travail total par rapport au nombre total d'années-personnes, selon le rendement par année-personne, et le tableau 29, des indicateurs de la rapidité du service et du contrôle de la qualité.

Traitement: Les ressources nécessaires pour le traitement des demandes sont déterminées en fonction du volume de travail prévu et du niveau des services offerts au public. Le volume de travail prévu pour 1985-1986 est calculé d'après le taux de chômage projeté par le ministère des Finances, ainsi que selon le nombre prévu de demandeurs de prestations, au titre des programmes de prestations visés par le travail partagé et de formation, ou de demandeurs de prestations spéciales. Le volume de travail du Contrôle sert également à déterminer les ressources nécessaires pour le traitement des demandes de prestations à la suite d'une augmentation du nombre des entrevues avec les demandeurs, du nombre de demandes révisées et des appels devant les conseils arbitraux ou devant le juge-arbitre.

L'augmentation des ressources consacrées au traitement des demandes de prestations entraîne une réduction globale du nombre de paiements en trop ou en moins de prestations. Par exemple, en 1985-1986, on s'attend que le pourcentage de demandes comprenant des erreurs entraînant des paiements en trop ou en moins sera réduit par suite des améliorations apportées au Régime.

Une plus grande efficacité des méthodes de travail, la stabilisation de la situation du personnel, de même que la disponibilité à l'échelle nationale du système en direct d'Assurance, permettent de prévoir une amélioration continue de la productivité en 1985-1986 pour ce qui concerne le règlement des demandes et l'émission des mandats aux prestataires. Le nombre de demandes initiales et de demandes renouvelées régies par année-personne devrait augmenter de 4 % par rapport à l'année dernière. De même, une augmentation de 1 % du nombre de mandats émis fait suite à une augmentation en 1984-1985, qui devrait être de l'ordre de 8 %.

La proportion de demandes initiales et renouvelées traitées dans les 28 jours a été fixée à 90 % pour 1985-1986. L'objectif relatif à la rapidité du service, c'est-à-dire le nombre moyen de jours nécessaires pour traiter une demande initiale ou une demande renouvelée, sera, pour sa part, de 21 jours en 1985-1986. Il est également prévu que la proportion de demandes initiales et renouvelées en suspens depuis trois semaines ou plus restera de 12 % en moyenne à l'échelle nationale.

Les ressources nécessaires pour la délivrance des mandats tiennent également au taux de chômage prévu. Les Centres régionaux d'information, dont la responsabilité première est de produire des mandats, ont également un rôle à jouer dans le traitement de l'information de gestion pour la Commission et le Ministère.

Services des prestations d'assurance. Il s'agit du traitement des demandes de prestations d'assurance et de la délivrance des mandats par les centres régionaux d'informatique.

L'élaboration de la formule pour l'établissement des ressources en assurance-chômage (ou algorithme) a commencé en avril 1984. La première étape (soit l'élaboration d'une formule nationale) s'est terminée à la mi-septembre 1984.

L'élaboration de cette formule s'est poursuivie en 1984-1985 et comprend non seulement la mise à l'essai de la formule au niveau régional (données) en vue de déterminer son utilité aux fins de la normalisation de l'affectation des ressources humaines internes, mais aussi l'essai des possibilités d'amélioration du modèle en vue d'accroître l'exactitude des prévisions quant aux besoins en matière de ressources.

Selon les prévisions, la formule devrait être utilisée d'ici à 1985-1986, afin d'appuyer les présentations de la Commission et du Ministère pour obtenir des ressources additionnelles du fait des augmentations imprévues de la charge de travail.

L'utilisation de la formule nécessitera la mise à jour annuelle du modèle et comprendra l'introduction des données courantes relatives au rendement et l'évaluation des résultats des essais du modèle.

Tableau 27: Volume de travail et coûts unitaires moyens

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984	Volume		Volume	
			\$	\$	\$	\$
Demandes initiales et renouvelées reçues	3,485,000	53.36	3,472,000	53.81	3,413,000	48.62
Nombre de demandes de renseignements	21,489,000	1.20	22,356,000	1.21	24,157,000	1.17
Nombre de mandats	34,808,000	1.48	34,447,000	2.19	34,869,000	1.54
Contrôle	386,000	9.44	430,000	8.26	358,000	6.98
Nombre total d'enquêtes	1,130,000	29.85	1,115,000	28.87	1,091,000	27.71
Gestion terminées	1,035,000	27.90	1,035,000	26.71	974,000	25.25
Nombre d'employeurs inscrits (perception de recettes)	36,500	50.99	36,000	49.25	34,700	60.19
Nombre de demandes de réduction du taux de la cotisation traitées						

L'activité Services des prestations d'assurance englobe les cinq sous-activités suivantes: le traitement, le contrôle et la gestion du versement des prestations d'assurance-chômage, et le financement des contributions de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et au titre des prestations versées aux pêcheurs.

Traitement: Cette sous-activité comprend la responsabilité de déterminer de façon efficace et opportune l'admissibilité des demandeurs aux prestations d'assurance-chômage, de verser les prestations aux personnes qui y ont droit et d'exploiter les installations informatiques nécessaires pour verser les prestations, pour tenir à jour les données à cette fin pour le compte du Ministère et de la Commission. La sous-activité englobe en outre les entrevues avec des prestataires pour déterminer s'ils se cherchent activement du travail et s'ils sont toujours admissibles au bénéfice des prestations, de même que les réponses aux demandes de renseignements des prestataires et du grand public concernant des demandes particulières ou le Programme en général.

Contrôle: Cette sous-activité comprend la responsabilité de prévenir et de déceler les fraudes et les abus, et de prendre les mesures nécessaires pour que les employeurs et les prestataires fournissent les données exactes à temps. Elle comprend en outre des activités de prévention dans le cadre des sous-activités "contrôle et traitement".

Gestion: Cette sous-activité comprend la responsabilité d'étudier la Loi sur l'assurance-chômage et de formuler les politiques et procédures appropriées pour la gestion du Régime. Cela comprend également les coûts relatifs à la perception par Revenu Canada, l'impôt des cotisations payables au Compte d'assurance-chômage, ainsi que la réduction du taux de la cotisation des employeurs.

Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage: En vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, un montant égal aux coûts pris en charge par l'Etat doit être imputé au Compte d'assurance-chômage. La contribution de l'Etat comprend les prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage, de même que les prestations versées en vertu des projets créateurs d'emplois (article 38) et des programmes de formation (article 39).

Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs: L'Etat verse au Compte d'assurance-chômage un montant égal à la différence nette entre les cotisations des pêcheurs et les prestations d'assurance-chômage versées à ces derniers.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité englobe deux fonctions principales, qui représentent 86 % de l'ensemble des dépenses de fonctionnement au titre des

Tableau 26: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984

3-72		(Programme d'emploi et d'assurance)	
Total		2,854,042	9,632 2,936,000 8,944 (81,958) 688
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		330,313	- 305,313 - 25,000 -
Total		3,184,355	9,632 3,241,313 8,944 (56,958) 688
Contribution de l'Etat au compte d'assurance-chômage		2,713,895	- 2,816,000 - (102,105) -
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs		140,147	- 120,000 - 20,147 -
Total - Fonctionnement		330,313	9,632 305,313 8,944 25,000 688
Total partiel		53,016	407 39,115 229 13,901 178
Gestion			
Elaboration de la politique		26,254	342 12,830 171 13,424 171
Perception des recettes		24,595	- 24,595 - -
Réduction du taux de la cotisation		2,167	65 1,690 58 477 7
Total partiel		30,234	951 31,292 960 (1,058) (9)
Contrôle			
Enquêtes et contrôle		30,234	951 31,292 960 (1,058) (9)
Total partiel		247,063	8,274 234,906 7,755 12,157 519
Traitement des demandes de prestations et centres régionaux d'information		193,278	7,021 189,027 6,759 4,251 262
Total		53,785	1,253 45,879 996 7,906 257

Tableau 25: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel				
1985-1986	1984-1985	1983-1984				
\$	\$	\$				
%	%	%				
Personnel	243,185	8	243,099	8	265 010	8
Services professionnels et spéciaux	33,118	1	33,222	1	29,053	1
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2,422,200	83	2,719,000	84	2,713,895	85
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	194,000	7	164,000	5	140,147	5
Autres	37,987	1	61,465	2	36,250	1
Total	2,930,490	100	3,220,786	100	3,184,355	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	314,290		337,786		330,313	
	2,616,200		2,883,000		2,854,042	

Tableau 24 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	1984-1985	1983-1984
	\$	A-P	\$
Traitement des demandes de prestations et de renseignements Centres régionaux d'informatique	185,956	6,049	186,845
	51,524	998	75,449
	237,480	7,047	262,294
Total partiel	237,480	7,047	262,294
Contrôle Enquêtes et contrôle	33,181	952	32,185
	33,181	952	32,185
Total partiel	33,181	952	32,185
Gestion			
Elaboration de la	12,938	174	13,894
politique	28,874	-	27,640
Perception des recettes	1,817	58	1,773
Reduction du taux de la cotisation	43,629	232	43,307
Total partiel	43,629	232	43,307
	43,629	232	43,307
Total - Coût de fonctionnement	314,290	8,231	337,786
	314,290	8,231	337,786
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2,422,200	-	2,719,000
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	194,000	-	164,000
Total	2,930,490	8,231	3,220,786
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	314,290	-	337,786
	314,290	-	337,786
Total	2,616,200	8,231	2,883,000
	2,616,200	8,231	2,883,000

Les sous-activités Relevé d'emploi et Demandes de renseignements sur l'impôt - Assurance-chômage, qui faisaient auparavant partie de l'activité Numéros d'assurance sociale, ont été intégrées dans Services des prestations d'assurance (voir page 2-60).

objectif

Fournir un revenu d'appoint temporaire aux chômeurs qui cherchent un emploi ou qui sont incapables de travailler en raison d'une maladie, d'une incapacité, d'une grossesse ou d'une adoption.

À l'échelle nationale, on s'est fixé les sous-objets suivants:

- répondre aux demandes de renseignements, traiter les appels et déterminer l'admissibilité au bénéfice des prestations, qu'il s'agisse d'une nouvelle demande ou d'une demande présentée au cours d'une période de prestations, et ce, rapidement et de manière efficace;

- étudier les dossiers des demandeurs de prestations et leur verser des prestations en temps opportun et de manière efficace;

- prévenir et déceler les fraudes et les abus grâce au processus des prestataires au moyen d'enquêtes;

- prendre les dispositions nécessaires pour percevoir les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage par le Revenu Canada, Impôt, et exécuter le Programme de réduction du taux de la cotisation des employeurs en temps opportun et de manière efficace.

Etat récapitulatif des ressources

Les dépenses de l'activité Services des prestations d'assurance (moins la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) représentent environ 16.4 % du budget de fonctionnement de 1985-1986 du Programme. Les coûts en personnel représentent environ 77.4 % des coûts de fonctionnement de l'activité.

● aide à l'emploi agricole saisonnier, pour permettre au client-travailleur de se rendre dans une région où des emplois agricoles saisonniers d'une durée d'au plus neuf mois sont offerts.

Le tableau 23 fournit des données sur le Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada.

Tableau 23: Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada

Budget des dépenses		1985-1986	Prévu	Réel	1983-1984
Aide à la prospection	Nombre d'interventions	4,800	4,800	4,708	1,418
	Contributions (en milliers de dollars)	1,980	1,982	1,982	1,418
Aide au déplacement	Nombre d'interventions	6,000	9,000	8,272	6,121
	Contributions (en milliers de dollars)	5,599	8,397	1,100	1,529
Aide à l'emploi temporaire	Nombre d'interventions	2,400	1,100	242	242
	Contributions (en milliers de dollars)	436	201	1,300	1,447
Indemnité de voyage spéciale	Nombre d'interventions	2,400	1,300	99	99
	Contributions (en milliers de dollars)	134	72	25,000	24,198
Aide à l'emploi agricole saisonnier	Nombre d'interventions	25,000	36,800	2,015	2,015
	Contributions (en milliers de dollars)	2,181	2,534		

Selon les prévisions, le nombre d'interventions comprenant une aide au déplacement passera de 9,000 prévus pour 1984-1985 à 6,000 en raison du resserrement des critères relatifs au déplacement. Le nombre d'interventions visant l'aide à l'emploi agricole saisonnier a augmenté en raison d'une modification de la méthode de calcul.

Extension: En vertu de ce programme, des subventions sont consenties aux organisations de la collectivité pour qu'elles offrent des services d'emploi, au nombre desquels figurent notamment des initiatives en vue de déterminer et d'évaluer dans quelle mesure des correctifs s'imposent, de faire connaître les groupes cibles et de suivre leur progrès lorsque les services des Centres d'emploi du Canada ne peuvent être utilisés efficacement à ces fins. Ces groupes cibles comprennent des personnes qui, ayant à affronter des obstacles personnels ou systémiques découlant de facteurs ethniques, sociaux, culturels, physiques, géographiques ou autres, éprouvent de la difficulté à obtenir et à conserver un emploi. Vise notamment le placement indirect des clients qui trouveront eux-mêmes un emploi dans le cadre d'un projet, et le placement direct pour les agents de projets, qui auront eu recours à l'employeur, au CEC ou à un membre de la collectivité.

Tableau 22: Extension

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
70,000	69,000	68,422
23,120,000	20,472,000	18,571,686
Nombre de placements		
Versements aux organisations (en dollars)		

Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada: Ce programme a pour but de favoriser la mobilité des chômeurs, des travailleurs sous-employés ou de ceux qui, étant sur le point de perdre leur emploi, ne peuvent compter sur un autre emploi dans leur région ou qui désirent trouver un emploi dans la collectivité la plus proche ou s'y installer pour travailler. Le programme comprend cinq catégories générales d'aide financière:

- aide à la prospection, pour permettre au client-travailleur de se rendre dans les régions les plus rapprochées pour trouver un emploi convenable;
- aide au déplacement, pour permettre au client-travailleur de déménager avec sa famille dans la région la plus rapprochée où il a trouvé un emploi;
- aide à l'emploi temporaire, pour permettre au client-travailleur d'accepter un emploi d'une durée de six semaines à neuf mois dans une autre région;
- indemnité de voyage spéciale, pour permettre de se rendre dans une région pour obtenir des services d'emploi qui ne sont pas offerts dans sa collectivité;

à 32 heures permettrait d'abaisser la production de 20 % sans qu'il soit nécessaire de licencier qui que ce soit. En outre, des prestations d'assurance-chômage viendraient combler la différence de salaire.

Le tableau 20 fournit des données sur les accords de travail partagé.

Tableau 20: Travail partagé

Budget des dépenses			Budget des dépenses		
1985-1986			1984-1985		
Prévu			Prévu		
Réal			Réal		
1983-1984			1983-1984		
Travail partagé	Nombre d'accords approuvés	3,789	3,850	5,074	25,703
	Licenciements évités	23,393	23,100		
	Prestations versées (en dollars)	35,000	30,900	55,493	

Main-d'œuvre agricole: Ce programme vise à maximiser l'utilisation de la main-d'œuvre agricole. La Commission et le Ministère ont conclu des accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi avec huit provinces en vue de favoriser la consultation et la collaboration fédérale-provinciale dans l'élaboration de politiques et d'initiatives et d'établir une formule de répartition équitable du coût de mise en oeuvre des initiatives agricoles, notamment pour le logement, la recherche et la publicité.

La Commission et le Ministère prévoient également subventionner 66 Services de main-d'œuvre agricole qui offrent aux collectivités agricoles un service de placement spécialisé.

Tableau 21: Programme de main-d'œuvre agricole

Budget des dépenses			Budget des dépenses		
1985-1986			1984-1985		
Prévu			Prévu		
Réal			Réal		
1983-1984			1983-1984		
Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole	Nombre d'accords	8	8	1,012	7
	Contributions (en dollars)	1,012	1,012		
	Services de main-d'oeuvre agricole du Canada				
	Nombre de services	66	65	5,231	65
	Contributions (en dollars)	5,994	5,994		
	Placements et transferts-entrée	203,500	176,000	215,406	
(Programme d'emploi et d'assurance)					

sur le marché du travail, des initiatives concernant la mise en valeur des ressources humaines et des services fournis au clients spéciaux (un groupe hétérogène formé de personnes éprouvant des difficultés personnelles ou particulières qui nuisent à leur employabilité). L'établissement d'une base de données et d'indicateurs de rendement appropriés pour ces clients pose des problèmes particuliers parce que, contrairement aux personnes faisant partie d'un groupe cible, ils ne sont pas en mesure de s'identifier comme des clients spéciaux au moment de l'inscription, et qu'il est par conséquent très difficile de recueillir des données pertinentes. Toutefois des initiatives continuent d'être prises pour élaborer mesures de rendement fiables.

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAI) : Ce programme vise à aider les travailleurs à s'adapter, dans leur intérêt, à l'évolution économique, technologique et autre d'une entreprise, d'une industrie ou d'une collectivité en particulier. En 1985-1986, la Commission et le Ministère prévoient conclure 318 accords portant notamment sur la création de comités mixtes employeurs et des employés d'aide à l'adaptation, chargés de résoudre des problèmes particuliers de ressources humaines, sur l'évaluation de la mobilité et sur la création de comités d'adaptation communautaires du PMAIM. Le coût de ces accords est présent globalement dans le tableau 19. Les chiffres figurant dans le tableau qui suit comprennent les crédits alloués au PMAIM et au PMAIM (\$1,200,000 en 1985-1986, \$3,592,000 en 1984-1985 et \$249,000 en 1983-1984).

Tableau 19: Service d'aide à l'adaptation de l'industrie

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie			Contributions (en dollars)	
			Nombre de nouveaux accords	4,750
			318	11,442
			454	6,766
			558	
Budget des dépenses	Prévu	Réel		
1985-1986	1984-1985	1983-1984		

Travail partagé : En 1985-1986, sous réserve de l'approbation par le Cabinet d'une prolongation du Programme et de l'octroi des ressources nécessaires, la Commission et le Ministère prévoient conclure 3,789 accords de travail partagé, lesquels visent à éviter des licenciements grâce à un mécanisme de remplacement de soutien du revenu. En vertu de ce mécanisme, les prestations d'assurance-chômage sont accordées pour une période d'au plus 26 semaines dans le cas de licenciements temporaires et d'au plus 50 semaines dans le cas de licenciements permanents. Par exemple, une entreprise qui envisage une baisse de production de 20 % mettrait normalement à pied le cinquième de son effectif. Mais au moyen du travail partagé, l'entreprise pourrait conserver la totalité de son effectif en ne le faisant travailler que quatre jours par semaine. La réduction de la semaine de travail de 40

fournir aux gestionnaires de tous les niveaux des données à partir desquelles ils pourront prendre des décisions plus éclairées en vue d'améliorer la qualité et l'efficacité des services de counselling d'emploi.

D'autre part, l'utilisation accrue des mécanismes, programmes et services de counselling devrait également permettre d'améliorer la qualité des services offerts dans ce domaine aux clients-travailleurs. En outre, on favorisera la création de Clubs de placement dans les CEC, de groupes de bénévoles et de projets Extension, et on offrira la formation nécessaire. Les Clubs ont prouvé leur utilité en permettant à 80 % de leurs membres en moyenne de trouver un emploi dans un délai de trois semaines; des études ont de plus montré que ces clients conservaient leur emploi dans la plupart des cas.

Tableau 18: Services d'emploi

Inscriptions Revalidations Total - Inscriptions et revalidations Entrevues de counselling Clients-travailleurs dirigés vers un employeur Vacances signalées Emplois temporaires Emplois permanents Placements Emplois temporaires Emplois permanents Placements Emplois temporaires Emplois permanents Visites d'employeurs Placements de clients spéciaux Placements sur le campus Nombre de femmes placées dans des emplois non traditionnels Nombre de femmes placées	Budget des dépenses		
	1985-1986	1984-1985	1983-1984
	Prévu	Réel	
Inscriptions	1,700,900	1,895,375	2,055,148
Revalidations	1,538,900	1,714,625	2,010,832
Total - Inscriptions et revalidations	3,239,800	3,610,000	4,065,980
Entrevues de counselling	1,100,000	1,118,500	1,061,400
Clients-travailleurs dirigés vers un employeur	2,352,600	2,230,500	2,616,926
Vacances signalées	111,500	107,000	108,929
Emplois temporaires	854,500	819,500	844,504
Placements	112,100	103,900	107,497
Emplois temporaires	653,500	610,900	649,352
Emplois permanents	247,719 *	319,755	328,680
Placements de clients spéciaux	22,995	19,992	N/D
Placements sur le campus	47,266	44,869	45,976
Nombre de femmes placées dans des emplois non traditionnels	38,628	34,336	20,372
Nombre de femmes placées	249,726	247,888	242,582
Années-personnes	4,747	4,748	4,649

* À l'exclusion des visites effectuées par les employeurs dans les CEC.

Les données figurant au tableau 18 ne tiennent compte que d'une partie des services d'emploi offerts par les CEC. Dans le cadre de la revalidation des Services d'emploi, d'autres indicateurs de rendement seront fournis pour mesurer, par exemple, les répercussions des données

Planification et adaptation du marché du travail : Cette sous-activité englobe la responsabilité de l'élaboration des politiques, des programmes et des initiatives comme les Conseils de planification des ressources humaines, le Développement de la gestion des entreprises et Options nord visant à maximiser l'utilisation et le développement de la population active du Canada, ou la politique et la coordination qui se rattachent au Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre (PMAAIM) ainsi qu'au Programme canadien pour le renouveau industriel (PCRI).

Données sur le rendement et justification des ressources

Services d'emploi : Ces services sont essentiellement chargés d'aider des employeurs des secteurs privé et public à trouver des employés convenables et d'aider les demandeurs d'emploi à obtenir du travail. La Commission et le Ministère comptent 454 Centres d'emploi du Canada et 239 points de service itinérants dans les collectivités isolées ou éloignées. En outre, il y a 111 CEC sur le campus des universités et collèges, 9 bureaux pour les travailleurs occasionnels, 11 unités spécialisées de services pour les jeunes, 9 centres de counselling d'emploi pour les femmes et 49 sous-bureaux de développement de l'emploi dans les 10 bureaux régionaux. L'été, 450 CEC pour étudiants viennent s'ajouter à ces services. Les CEC offrent un service de sélection et de présentation des demandeurs d'emploi, qui apprennent comment organiser leur recherche d'emploi et obtiennent des renseignements sur les débouchés. Les conseillers en emploi sont libres de s'adresser aux employeurs afin de trouver des débouchés pour leurs clients.

Le tableau 18 fournit des données sur le rendement qui sont actuellement recueillies pour les Services d'emploi.

Pour faire face aux exigences continues en matière de restrictions budgétaires et d'accroissement des services aux groupes cibles, il est prévu que le nombre d'inscriptions et de demandes revalorisées diminuera en 1985-1986 en raison d'une modification de la politique d'inscription et d'une utilisation accrue des méthodes de libre-service. Il sera ainsi possible de fournir une aide plus importante aux clients-travailleurs qui se heurtent à des obstacles sur le plan de l'emploi, ainsi qu'aux membres des groupes cibles auxquels le gouvernement donne la priorité. L'importance accrue accordée aux groupes cibles et aux clients spéciaux exige plus d'efforts et de ressources pour atteindre les mêmes résultats.

Une diminution du nombre d'entrevues de counselling est aussi prévue, l'accent étant mis désormais sur le libre-service. La qualité des entrevues de counselling se trouvera par ailleurs améliorée du fait de la mise en œuvre du Programme de formation personnalisée (PFP) et de la mise au point du système d'information sur les Services d'aide individuelle (SAI). Le PFP permettra aux conseillers d'étroiter leurs connaissances et d'accroître leurs compétences afin d'améliorer la qualité du counselling d'emploi. Le SAI permettra entre autres de

Description

Le Service national de placement comprend les sous-activités suivantes:

Services d'emploi: Cette sous-activité vise à assurer la prestation de programmes et de services aux employeurs et aux demandeurs d'emploi au moyen d'un réseau national de Centres d'emploi, du Canada pour favoriser le bon fonctionnement du marché du travail, en égard aux objectifs socio-économiques nationaux. Ces services comprennent le placement, le counselling, l'inscription, ainsi que l'obtention d'offres d'emploi.

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie: Cette sous-activité vise à encourager les employeurs et leurs employés à unir leurs efforts pour résoudre les problèmes d'emploi par l'intermédiaire de comités mixtes d'aide à l'adaptation. Les agents chargés de ce service concluent en outre des accords de travail partagé en vertu du Programme de travail partagé et administrent le Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre (PMAIM), ainsi que les comités d'adaptation communautaire qui s'y rattachent. Le PMAIM a remplacé le Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre (PAAIM).

Main-d'œuvre agricole: Cette sous-activité vise à utiliser le mieux possible des travailleurs canadiens dans l'industrie agricole, au moyen d'accords fédéraux-provinciaux sur le développement agricole et du Service de la main-d'œuvre agricole du Canada.

Extension: Cette sous-activité a pour objet la prestation de services d'emploi aux groupes désignés lorsque ceux-ci ne peuvent recourir à ceux des Centres d'emploi du Canada. Ces groupes cibles comprennent les personnes qui ont de la difficulté à obtenir et à conserver un emploi, plus particulièrement en raison de facteurs tels que le sexe, l'isolement géographique ou un handicap. Des contributions sont consenties aux organisations de la collectivité qui leur offrent des services d'emploi.

Programme de mobilité de la main-d'œuvre du Canada: Cette sous-activité vise à faciliter la mobilité géographique grâce à une aide financière versée aux chômeurs, aux travailleurs sous-employés ou à ceux qui sont sur le point de perdre leur emploi et ne peuvent en obtenir un autre dans leur région.

Alternance travail-études: Cette sous-activité vise à offrir aux étudiants du secondaire et du postsecondaire la possibilité de faire l'expérience de l'alternance travail-études. Des crédits sont alloués aux commissions scolaires participantes pour couvrir une partie des frais qu'elles assument au titre des salaires des coordonnateurs chargés d'élaborer et de mettre en oeuvre des programmes d'alternance travail-études nouveaux ou élargis, et des dépenses de fonctionnement de ces derniers.

Tableau 17: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984					
	Réel	Budget principal	Différence		
	\$	A-P	\$	A-P	
Services d'emploi	162,884	4,649	165,260	4,760	(2,376) (111)
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie	70,104	181	124,746	148	(54,642)* 33
Main-d'oeuvre agricole	6,845	12	7,096	16	(251) (4)
Extension	19,683	30	14,539	34	5,144 (4)
Mobilité	12,007	50	15,115	62	(3,108) (12)
Planification et adaptation du marché du travail	5,603	134	4,020	69	1,583 65
Total partiel	277,126	5,056	330,776	5,089	(53,650) (33)
Moins: Dépenses en vertu de l'article 37	55,493	-	113,000	-	(57,507) -
Total	221,633	5,056	217,776	5,089	3,857 (33)
Moins: Dépenses recouvrables au titre du compte d'assurance-chômage	178,367	-	179,833	-	(1,466) -
	43,266	5,056	37,943	5,089	5,323 (33)

* Cet écart découle d'un niveau d'utilisation moins élevé du programme de travail partagé par les employeurs, ce qui a engendré une diminution des dépenses effectuées en vertu de l'article 37 imputables au Compte de l'assurance-chômage.

Tableau 16 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	%	\$	Prévu	1984-1985	%	\$	Réal	1983-1984
Personnel	172,667	73	166,332	69	161,369	73			
Autres frais de fonctionnement et d'entretien et capital	36,564	15	35,825	15	16,998	7			
Subventions et contributions	29,108 *	12	39,885	16	43,266	20			
Total	238,339	100	242,042	100	221,633	100			
Moins : Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	209,231		202,157		178,367				
	29,108		39,885		43,266				

* A l'exclusion des 35 millions de dollars de prestations versées en vertu de l'article 37 de la Loi sur l'assurance-chômage.

Tableau 15: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses				Prévu				Réal			
1985-1986				1984-1985				1983-1984			
A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Services d'emploi	176,893	4 747	170,047	4,748	162,884	4,649					
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie 1	44,071	66	49,470	142	70,104	181					
Main-d'oeuvre agricole	7,547	16	7,534	16	6,845	12					
Extension	24,496	31	22,483	31	19,683	30					
Mobilité	13,341	62	16,005	62	12,007	50					
Planification et adaptation du marché											
du travail	5,576	69	5,799	69	5,603	134					
Alternance travail-études 2	1,415	-	1,604	-	-	-					
Total partiel	273,339	4,991	272,942	5,068	277,126	5,056					
Moins: Dépenses en vertu de l'article 37 3	35,000	-	30,900	-	55,493	-					
Total	238,339	4,991	242,042	5,068	221,633	5,056					
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	209,231	-	202,157	-	178,367	-					
	29,108	4,991	39,885	5,068	43,266	5,056					

1. Sous-activité précédemment connue sous le nom de "Service consultatif de la main-d'oeuvre".

2. Sous-activité ayant fait pour la première fois l'objet de crédits dans le Budget supplémentaire 1984-1985.

3. Montant imputable au Compte d'assurance-chômage au poste des accords de travail partagé, sous l'activité Service d'aide à l'adaptation industrielle.

C. Service national de placement

Objectif

Elaborer et mettre en oeuvre un ensemble de politiques et de programmes pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail canadien, compte tenu des objectifs socio-économiques nationaux à cette fin, il convient en vue de favoriser les éléments suivants:

- une main-d'oeuvre qui réponde aux besoins du Canada en matière de compétences;
- la croissance et l'adaptation de l'économie, sans imposer un trop lourd fardeau aux particuliers, aux groupes et aux régions;
- l'équité en matière d'emploi.

État récapitulatif des ressources

Le Service national de placement englobe environ 12.4 % de l'ensemble des dépenses du Programme en 1985-1986 (moins la contribution de l'État au compte d'assurance-chômage et la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 27.5 % des années-personnes totales du Programme.

financière est utilisée pour mesurer les résultats atteints. Les données sur le rendement et la justification des ressources se rapportent uniquement aux secteurs et aux points mentionnés au tableau 14. Aucun indicateur n'est donné pour la création d'emplois.

Tableau 14: Semaines de travail créées

Budget des dépenses	Prévu 1984-1985	Prévu 1983-1984
Canada au travail		
Contributions et prestations d'assurance-chômage (en milliers de dollars)	242,648	731,781
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	779,113	2,858,943
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	311	256
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	1,577	2,111
Croissance locale de l'emploi (CLE)		
Contributions (en milliers de dollars) (projets)	57,728	74,302
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	122,539	217,118
Contributions (en dollars)/Semaine de travail (projets)	471	342
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles (projets)	566	936
Subventions et contributions (en milliers de dollars) (sociétés)	35,081	16,505
Total des sociétés opérationnelles	119	72
Compagnie de travailleurs		
Contributions (en milliers de dollars) créées	27,312	36,762
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	83,015	118,943
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	329	309
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	1,509	1,399
Accès-carrière 1		
Contributions et prestations d'assurance-chômage (en milliers de dollars)	60,639	238,242
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	527,296	1 624,159
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	115	147
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	5,493	3,991
Option formation jeunesse 3		
Contributions et prestations d'assurance-chômage (en milliers de dollars)	16,046	7,900
Total des semaines de formation créées	90,000	27,000
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	178	292
CEC pour étudiants		
Credits de fonctionnement (en milliers de dollars)	N/D 2	13,445
Total des placements	-	350,000
Credits de fonctionnement (en dollars)/Placements	-	37
Programme des stagiaires autochtones		
Credits de fonctionnement (en milliers de dollars)	N/D 2	2,300
Total des semaines de travail créées	-	6,240
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	-	369
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	-	52
1. Le montant de la contribution pour 1985-1986 ne comprend pas les 14,746 millions de dollars ajoutés à l'option formation jeunesse. Les prévisions pour 1984-1985 ne comprennent pas les 45,543 millions de dollars ajoutés à première chance et à l'option formation jeunesse.		
2. Non disponible. Les ressources pour 1985-1986 n'avaient pas encore été approuvées au moment de la rédaction du présent document.		
3. Au titre du financement de l'article 39, les montants comprennent 1.3 millions de dollars pour 1985-1986 et 0.2 million de dollars pour 1984-1985.		

personnes qui ont de la difficulté à entrer ou à revenir sur le marché du travail ou à conserver un emploi en versant des subventions salariales aux employeurs ou en remboursant à ces derniers les autres frais accessoires d'embauchage.

Le Programme permet ainsi de donner aux personnes qui se heurtent à de graves difficultés sur le marché du travail la possibilité de surmonter celles-ci. Pour de plus amples renseignements sur le programme Accès-carrière, voir à la page 3-92.

Option formation jeunesse: L'objectif du programme Option

formation jeunesse est de fournir aux jeunes une formation et une expérience pratique qui faciliteront leur transition du monde des études au monde du travail, qui leur permettront de fonctionner efficacement sur le marché du travail et qui serviront de fondement à la formation qu'ils pourront recevoir plus tard en tant qu'adultes. Les participants, dont la majorité est âgée de 17 à 21 ans, doivent être en chômage et avoir besoin de formation et d'expérience en milieu de travail pour répondre aux besoins des employeurs dans une société de plus en axée sur la nouvelle technique. Pour de plus amples renseignements, voir à la page 3-93.

Autres mesures d'emploi: Pour terminer, les mesures suivantes permettent également d'étayer les objectifs généraux des programmes de création d'emplois.

CEC pour étudiants et Programme des stagiaires autochtones: Les CEC pour étudiants fournissent un service de placement aux étudiants qui cherchent un emploi d'été et aux employeurs qui ont besoin d'une aide temporaire pendant l'été. Le Programme des stagiaires autochtones vise à accroître les possibilités d'emplois d'été des étudiants autochtones. Le Programme est offert par le truchement de différents services de la Commission et du Ministère y compris les CEC pour étudiants. Le Programme permet aux intéressés d'acquiescer une expérience de travail qui, dans la mesure du possible, correspond à leurs aspirations. Pour de plus amples renseignements, voir à la page 3-93.

Subventions et contributions pour la création d'emplois: Ces initiatives font partie de l'Initiative spéciale de création d'emplois du gouvernement fédéral. Au moyen de subventions et de contributions aux fins de la création d'emplois, la Commission et le Ministère exécutent les projets présentés en vertu de l'Initiative spéciale de création d'emplois qui ne tombent pas sous le coup d'autres programmes ou des pouvoirs législatifs des autres ministères.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les résultats de la Création directe d'emplois correspondent au nombre de semaines de travail créées aux termes de contrats durant l'année financière sauf dans le cas des sociétés CLE. Pour ce qui concerne ces dernières, le nombre de sociétés en place au cours de l'année

Croissance locale d'emplois: Le second objectif des mesures de création directe d'emplois est d'accroître le développement local de l'emploi à long terme dans des régions où persiste un taux de chômage chronique élevé, même lorsque la situation du marché du travail est normale ou indépendamment des cycles économiques. Le programme de Croissance locale de l'emploi (CLE) étaye cet objectif.

Croissance locale de l'emploi (CLE): L'objectif du programme CLE est d'accroître le nombre d'emplois permanents dans les collectivités où persiste un taux de chômage élevé. A cette fin, les organisations représentant les collectivités peuvent planifier et mener à bien des activités de création d'emplois visant à accroître la productivité compte tenu des objectifs et des capacités à long terme dans la collectivité.

Le programme CLE sous-tend un processus de création d'emplois axé sur la collectivité par le truchement de projets ou de sociétés CLE qui permettent de créer des emplois permanents compte tenu des stratégies de développement régional. Pour de plus amples renseignements sur le programme CLE, voir à la page 3-91.

Mise en valeur des ressources humaines: En vertu de ce troisième objectif, on vise à aider les personnes défavorisées, handicapées ou sans expérience qui ne pourraient autrement jouer un rôle actif sur le marché du travail à acquérir les compétences qui leur permettront de devenir membres de la population active. Cet objectif est atteint par l'intermédiaire des programmes Compagnie de travailleurs, Accès-carrière et Option formation jeunesse.

Compagnie de travailleurs: L'objectif du programme Compagnie de travailleurs est de permettre aux personnes qui sont gravement défavorisées sur le plan de l'emploi de se préparer et d'acquérir les compétences nécessaires pour exercer un emploi sur le marché du travail. Des contributions sont versées aux organismes, particuliers ou entreprises qui sont capables de mettre sur pied des projets qui prépareront les personnes gravement défavorisées à intégrer les rangs de la population active.

Les ressources dont disposent les collectivités et le secteur privé permettent d'établir et de réaliser des projets offrant aux participants différentes formes d'aide relativement au revenu. L'orientation professionnelle, à l'emploi et au soutien du revenu. Le programme sera principalement axé sur les jeunes et les crédits supplémentaires alloués surtout aux projets destinés aux jeunes. Pour de plus amples renseignements sur le programme Compagnie de travailleurs, voir à la page 3-92.

Accès-carrière: L'objectif du programme Accès-carrière est de favoriser la création de débouchés pour les personnes qui pourraient tirer profit de telles mesures. Le Programme permet d'aider les

Description

Au nombre des fonctions qu'exercent les employés de la Commission et du Ministère dans le cadre des programmes de Création directe d'emplois figurent les suivantes:

- gestion, analyse, conception et soutien des opérations;
- obtention de demandes ou de présentations;
- étude et évaluation des demandes et des présentations, consultation, établissement d'un ordre de priorité et recommandation ou approbation des demandes ou des présentations;
- signature de contrats, examen des rapports mensuels et autorisation des paiements à cet égard;
- activités de contrôle, en vue de veiller à ce que les accords soient respectés;
- tâches liées à l'achèvement des projets.

Les programmes de création d'emplois ont été fusionnés en septembre 1983 pour étayer trois objectifs du marché du travail:

- la lutte contre le chômage cyclique et la stabilisation et l'adaptation du marché du travail;
- la croissance locale de l'emploi;
- la mise en valeur des ressources humaines.

Lutte contre le chômage cyclique et stabilisation et adaptation du marché du travail:

L'objectif est de créer des emplois occasionnels et productifs pour les chômeurs pendant les périodes de récession économique et de perturbation du marché du travail, en tenant compte des priorités de la collectivité et des objectifs du gouvernement fédéral et de la province pour ce qui concerne la croissance économique et la création d'emplois en période de ralentissement économique. Le programme Canada au travail étaye cet objectif.

Canada au travail: L'objectif du programme Canada au travail

est de créer des emplois temporaires productifs pour les chômeurs. En collaboration avec le secteur privé, de même qu'avec un large éventail d'employeurs du secteur public et des collectivités, des emplois pouvant être occupés sur-le-champ sont créés pendant les périodes de ralentissement économique et de perturbation du marché du travail, comme dans le cas de fermetures d'usine.

Les activités qu'étayent ce programme tiennent compte, lorsqu'il y a lieu, des priorités de la collectivité et des objectifs fédéraux et régionaux en matière de reprise économique et de croissance de l'emploi. Pour de plus amples renseignements sur le programme Canada au travail, voir à la page 3-90.

Tableau 13: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984									
Réal		Budget principal		Différence					

Tableau 12: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
	\$	%	\$	%	\$
Fonctionnement et capital ¹	35,066	8.2	75,927	7.0	74,456
Personnel					8.2
Autres frais de fonctionnement et d'entretien	9,451	2.2	27,190	2.5	23,122
Total - Fonctionnement et capital	44,517	10.4	103,117	9.5	97,578
Subventions	18,300	4.3	180,431	16.6	43,440
Contributions	363,854 ²	85.3	804,254	73.9	766,773
Total	426,671	100.0	1,087,802	100.0	907,791

1. Les prévisions pour 1984-1985 et les données sur les dépenses réelles de 1983-1984 pour la Création directe d'emplois comprennent les dépenses pour le Programme d'emploi d'été pour étudiants, pour lequel des crédits sont alloués à la Commission et au Ministère.
2. À l'exclusion des 60 millions de dollars de prestations versées en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage.

**Tableau 11 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-
personnes de l'activité**

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Canada au travail 1	263,284	494	686,446	1,056	779,596 3
Croissance locale de l'emploi (CLE)	100,957	216.5	99,262	232	38,308
Compagnie de travailleurs	29,741	55	40,378	85	28,562
Accès-carrière 1 et 4	81,106	134	303,409	479	75,273
Création d'emplois	4,000	-	181,568	51	44,735
CEC pour étudiants et Programme des stagiaires	-	-	15,745	690	14,377
autochtones	7,583	110.5	7,994	111	20,709
Gestion	-	-	-	-	-
Total partie1	486,671	1,010	1,334,802	2,704	1,001,560
Moins: Dépenses en vertu de l'article 38	60,000	-	247,000	-	93,769
Total 2	426,671	1,010	1,087,802	2,704	907,791
					2,558

1. Les chiffres indiqués pour Canada au travail et Accès-carrière en 1984-1985 comprennent respectivement des prévisions de dépenses de 187 millions de dollars et de 60 millions de dollars qui sont imputables au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage.

2. Les chiffres de 1984-1985 comprennent également les fonds réservés au programme d'emplois d'étudiants. Pour ce qui est, en particulier, de Canada au travail, les chiffres comprennent 138.731 millions de dollars et 356 années-personnes alloués à la composante des emplois d'été de Canada au travail. Les chiffres pour Accès-carrière comprennent 17.492 millions de dollars et 36 années-personnes alloués à la composante des emplois d'été d'Accès-carrière.

3. Le montant réservé à Canada au travail en 1983-1984 comprend 93.769 millions de dollars de dépenses qui sont imputables au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage.

4. Les chiffres de 1985-1986 pour Accès-carrière comprennent 16.448 millions de dollars et 38 années-personnes alloués à l'option formation jeunesse. Les chiffres de 1984-1985 pour Accès-carrière englobent 49.88 millions de dollars et 98 années-personnes qui avaient été initialement réservés au programme Première chance. Suite à l'annulation de ce programme, 9.476 millions de dollars et 83.44 années-personnes ont été redistribués pour financer l'option formation jeunesse et la série II du programme Canada au travail.

B. Création directe d'emplois

Objectif

Créer des débouchés supplémentaires pour les chômeurs pendant les récessions et lorsque le marché du travail est perturbé, augmenter les débouchés permanents dans les collectivités qui comptent un nombre élevé de chômeurs chroniques et créer des possibilités d'emploi pour les défavorisés, les handicapés et les personnes qui manquent d'expérience et qui, autrement, n'auraient pas l'occasion de faire partie à part entière de la population active.

Pour 1985-1986, les objectifs suivants ont été fixés:

- créer 779,173 semaines de travail à l'appui de la lutte contre le chômage cyclique et favoriser la stabilisation et le développement du marché du travail (Canada au travail);
- créer 122,539 semaines de travail et mettre sur pied 19 sociétés à l'appui de la croissance locale de l'emploi (CLE);
- créer 610,311 semaines de travail à l'appui de la mise en valeur des ressources humaines (Compagnie de travailleurs et Accès-carrière);

- conclure des contrats prévoyant la création de 90,000 semaines de formation pour 3,000 stagiaires à l'appui de la mise en valeur des ressources humaines (Option formation jeunesse).

Etat récapitulatif des ressources

L'activité Création directe d'emplois représente environ 22.2 % de l'ensemble des dépenses du Programme en 1985-1986 (moins la contribution de l'Etat au compte d'assurance-chômage et la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 5.6 % des années-personnes totales du Programme.

Tableau 10 : Données sur la Caisse d'accroissement des compétences

* Les accords signés ont trait à des projets qui ont déjà été approuvés, de sorte que les accords et les dépenses peuvent se rapporter à des approbations accordées au cours des années précédentes.

	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Projets approuvés	120	126	60
Valeur des projets approuvés (en millions de dollars)	46.9	118.6	26.2
Accords signés *	23	156	126
Dépenses (en millions de dollars)	18.3	36.8	94.4

* Le nombre des stagiaires ayant terminé le cours inscrit pour l'année financière à l'étude englobe les stagiaires qui ont commencé leur cours avant cette année.

Formation générale dans l'industrie		Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée	
Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984	Budget des dépenses 1985-1986
Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984
Contributions (en millions de dollars)	Services administratifs provinciaux (en millions de dollars)	2,111	3,651
52,806	91,675	77,534	95,499
77,396	47,927	3,084	2,579
54,917	95,327	80,703	99,319
16.9	33.6	7.6	10.2
12.0	18.7	3.8	5.0
6.0	4.0	7.9	10.1
14.5	28.8	28.3	7.9
Proportion des stagiaires qui rentrent dans l'une des catégories suivantes (en %) :	Femmes	25.0	24.0
Jeunes Autochtones	36.0	36.5	34.2
Handicapés	4.0	2.4	0.1
Proportion de stagiaires hautement spécialisés (en %)	90.0	95.0	95.0
99.8	99.8	99.8	99.8

Tableau 9 : Données sur la Formation dans l'Industrie

Formation dans l'industrie (comprenant la Formation générale dans l'industrie et la Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée): Le tableau 9 donne les principaux facteurs sur lesquels se fondent les besoins en ressources.

Pour ce qui est de la Formation générale dans l'industrie, le coût par stagiaire a augmenté en 1983-1984 et 1984-1985, par rapport à 1982-1983, étant donné qu'on a mis l'accent sur la formation professionnelle plus spécialisée, laquelle est plus coûteuse, et que la formation destinée aux clients spéciaux connaîtra des restrictions en 1985-1986.

Les données relatives à la Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée font ressortir des écarts d'une année à l'autre, lesquels sont en partie attribuables à une modification de la politique sur les taux de remboursement aux employeurs. Il faut aussi tenir compte du report des frais pour les stagiaires de deuxième année. L'aide financière offerte aux stagiaires peut s'échelonner sur deux ans.

Formation en établissement: Les besoins en ressources pour 1985-1986 montrent une diminution au titre de cette sous-activité car il est prévu que les cours de formation dans les métiers moins spécialisés en surabondance seront considérablement réduits. Le tableau 8 offre le détail des besoins en ressources et des facteurs de rendement connexes.

Tableau 8: Données sur la formation en établissement

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984	Fonds destinés au Programme	
				(en milliers de dollars):	Achat de places de cours de formation
	511,080	525,266	516,016	Allocations de formation	des provinces
	86,000	107,820	103,750	Prestations d'assurance-chômage	Frais de voyage des stagiaires
	275,000	259,000	230,616	Total	
	882,895	903,903	862,447	Jours de formation, utilisation,	
	13.5	14.4	14.6	nouveaux stagiaires	
	13.5	14.4	14.6	jours de formation à temps plein	
	147.0	158.6	163.0	achetés (en millions)	
	147.0	158.6	163.0	Nouveaux stagiaires à temps plein	
	147.0	158.6	163.0	(en millions)	
	80.0	70.0	68.0	Nouveaux stagiaires à temps partiel	
	80.0	70.0	68.0	(en milliers)	
	6.0	5.7	5.3	Coût unitaire: coût pour le Programme	
	6.0	5.7	5.3	par nouveau stagiaire (en milliers	
	6.0	5.7	5.3	de dollars), à temps plein seulement	
	86.0	85.5	82.8	Stagiaires ayant terminé le cours	
	86.0	85.5	82.8	Proportion des stagiaires ayant	
	86.0	85.5	82.8	terminé le cours (en %)	
	86.0	85.5	82.8	Proportion des stagiaires dans les	
	27.0	30.0	33.6	métiers d'importance nationale (en %)	
	27.0	30.0	33.6	Taux d'emploi des stagiaires ayant	
	62.0	60.0	53.1	terminé le cours de formation (en %) *	
	62.0	60.0	53.1	Proportion de femmes suivant un	
	62.0	60.0	53.1	cours de formation dans les	
	13.0	10.0	8.4	professions non traditionnelles (en %)	
	42.0	38.8	38.8	Proportion du nombre total des	
	42.0	38.8	38.8	stagiaires qui rentrent dans l'une des	
	42.0	38.8	38.8	catégories suivantes (en %):	
	50.0	44.6	44.6	Femmes autres que les apprenties	
	50.0	44.6	44.6	Jeunes	
	6.2	6.2	6.2	Autochtones	
	0.4	0.3	0.3	Handicapés	

3-46 (Programme d'emploi et d'assurance)

* Données provenant de l'enquête de suivi sur les stagiaires et portant sur leur situation professionnelle trois mois après la fin de leur cours.

programmes de formation canadiens sont rares et la plus grande partie de la main-d'oeuvre, recrutée à l'extérieur du pays. Une telle formation peut durer jusqu'à quatre ans ou plus, et la Commission et le Ministère en financeront jusqu'à 104 semaines.

Caisse d'accroissement des compétences professionnelles: Dans le cadre de cette sous-activité, des stimulants sont offerts pour l'agrandissement et la modernisation des établissements de formation qui permettront de contrebalancer la pénurie actuelle et prévue de main-d'oeuvre dans les professions d'importance nationale et d'offrir les programmes de formation nécessaires aux membres des groupes cibles afin d'améliorer leurs possibilités d'emploi. Au moyen de cette Caisse, la Commission et le Ministère versent aux provinces, ou aux organisations sans but lucratif créées pour offrir des cours de formation, une aide financière au titre d'une partie ou de la totalité des frais de construction, d'agrandissement, d'adaptation ou de modernisation et, le cas échéant, au titre de l'exploitation initiale des établissements d'enseignements technique et professionnel et de leur équipement.

Gestion: Cette sous-activité englobe le personnel de l'administration centrale et des bureaux régionaux chargé de l'analyse des données relatives aux programmes, de l'étude et de l'évaluation des programmes ainsi que de l'élaboration de politiques en vue d'appliquer efficacement le Programme national de formation.

Données sur le rendement et justification des ressources

La Loi nationale sur la formation régit les principaux éléments du Programme: Formation en établissement, Formation dans l'industrie et Caisse d'accroissement des compétences professionnelles. Les achats de places de cours de formation en établissement visent surtout la formation professionnelle spécialisée, et plus particulièrement spécialisée dans les métiers d'importance nationale, la formation théorique des apprentis et la formation de base qui sert essentiellement à préparer les stagiaires à recevoir une formation professionnelle spécialisée. La Formation dans l'industrie doit permettre à cette dernière de produire davantage de travailleurs hautement spécialisés, grâce surtout à la Formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée, laquelle est réservée aux professions d'importance nationale. La Caisse d'accroissement des compétences professionnelles permet d'assumer en partie ou en totalité les frais de la construction, de l'agrandissement, de l'adaptation, de la modernisation et, lorsqu'il y a lieu, de l'exploitation initiale des installations et de l'équipement servant à la formation professionnelle et technique. La Caisse peut également servir à financer la mise en place ou l'adaptation d'installations destinées à des personnes qui éprouvent des besoins particuliers en matière de formation.

Description

L'activité Formation professionnelle est offerte en collaboration avec les provinces et territoires ainsi qu'avec l'industrie. Elle vise à assurer la formation de la population active, afin de mieux combler les besoins en main-d'œuvre qualifiée créés par l'évolution de l'économie et de permettre à chaque travailleur d'augmenter sa capacité de gain et son employabilité. Ce sont les accords fédéraux-provinciaux, dans lesquels sont exposées les responsabilités de deux ordres de gouvernement, qui régissent les services de formation offerts. Le programme bénéficie également des apports des comités fédéraux-provinciaux chargés d'évaluer les besoins en formation dans chaque province et territoire et de dresser des plans pour y répondre.

L'activité Formation professionnelle est formée des cinq sous-activités suivantes:

Formation en établissement: Dans le cadre de cette sous-activité, la Commission et le Ministère achètent des places de cours de formation pour adultes des écoles, collèges et établissements privés approuvés. Les places sont surtout achetées pour des cours de formation professionnelle, des cours de formation théorique pour apprentis, des cours de formation de base, qui servent essentiellement à préparer les stagiaires à recevoir une formation professionnelle spécialisée, et des cours de langue. La plupart des stagiaires ont droit à des prestations de soutien du revenu, notamment à des prestations d'assurance-chômage ou à des allocations de formation, ainsi qu'à des allocations supplémentaires pour les personnes à charge et une aide pour les déplacements et les voyages.

Formation générale dans l'industrie: Dans le cadre de cette sous-activité, la Commission et le Ministère offrent une aide financière et des conseils aux employeurs, aux groupes ou aux associations d'employeurs qui mettent sur pied des programmes de formation ou améliorent les programmes déjà en place en vue de fournir aux travailleurs les compétences qui non seulement leur profiteront à eux-mêmes mais aussi aux employeurs. Cette aide ne doit servir qu'à subventionner la formation de clients spéciaux. Lorsqu'un employeur ou un groupe d'employeurs n'est pas en mesure d'offrir la formation nécessaire, la Commission et le Ministère peuvent conclure un accord avec tout organisme ou toute personne qu'ils estiment être en mesure de le faire. Les employeurs peuvent bénéficier d'une contribution financière au titre d'une partie des frais de la formation approuvée, notamment des salaires des stagiaires et d'autres frais directs, conformément aux lignes directrices des programmes. La formation peut durer jusqu'à 52 semaines.

Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée (FMPMS): Cette sous-activité vise les métiers et professions

hautement spécialisés, tels ceux d'ajusteur-outilleur et de régleur-conducteur de machines-outils, où il y a une pénurie constante de main-d'œuvre sur le marché du travail et pour lesquels les

Tableau 7: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984			
Réel	Budget principal	Différence	
\$	A-P	\$	A-P

Formation en établissement	877,419	491	888,338	452	(10,919)	39
Formation générale dans l'industrie	91,961	329	101,426	329	(9,465)	-
Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée	51,816	45	127,608	100	(75,792)	(55)
Caisse d'accroissement des compétences professionnelles	37,202	10	75,187	4	(37,985)	* 6
Gestion	2,748	70	3,648	80	(900)	(10)
Total partiel	1,061,146	945	1,196,207	965	(135,061)	(20)

Moins: Dépenses en vertu de l'article 39	230,616		253,000		(22,384)	
Total	830,530	945	943,207	965	(112,677)	(20)
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	10,648		11,646		(998)	
	819,882	945	931,561	965	(111,679)	(20)

* La plupart des initiatives financées à l'aide de la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles s'étendent sur plusieurs années et les crédits nécessaires ne sont déterminés qu'au fur et à mesure que les accords sont conclus et les initiatives mises en oeuvre. Les mises en chantier et la livraison de matériel ont été considérablement retardées en 1983-1984. Les prévisions quant aux crédits ont été révisées en conséquence en 1984-1985.

Tableau 6 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1985-1986		\$	%	\$	%	Prévu 1984-1985	Réal 1983-1984
Fonctionnement et capital	Personnel	34,189	4	32,607	3	29,664	4
	Autres	1,428	-	1,581	-	978	-
	Fonds destinés à l'achat de places de cours de formation des provinces	511,080	64	525,266	56	516,016	62
	Services administratifs provinciaux au titre de la formation dans l'industrie	5,931	1	6,735	1	5,748	1
Total - Fonctionnement et capital		552,628	69	566,189	60	552,406	67
Contributions		252,693*	31	383,881	40	278,124	33
Total	Dépenses	805,321	100	950,070	100	830,530	100
Moins : Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		14,210		14,808		10,648	
		791,111		935,262		819,882	

* À l'exclusion de 275 millions de dollars de prestations versées en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'assurance-chômage.

État récapitulatif des ressources

Tableau 5: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	A-P	\$	A-P	\$	A-P	1983-1984
Formation en établissement	898,206	446	919,171	446	877,419	491			
Formation générale dans l'industrie	67,169	325	106,569	326	91,961	329			
Formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre	103,008	95	84,212	95	51,816	45			
Caisse d'accroissement des compétences professionnelles	8,145	10	95,378	10	37,202	10			
Gestion	3,793	80	3,740	80	2,748	70			
Total partiel	1,080,321	956	1,209,070	957	1,061,146	945			
Moins: Dépenses en vertu de l'article 39 *	275,000	-	259,000	-	230,616	-			
Total	805,321	956	950,070	957	830,530	945			
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	14,210	-	14,808		10,648				
	791,111	956	935,262	957	819,882	945			

* Prestations de soutien du revenu versées aux stagiaires recevant une formation en établissement, en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'assurance-chômage.

A. Formation professionnelle

Objectif

Doter la population active des compétences nécessaires pour s'adapter à l'évolution de l'économie et augmenter la capacité de gain et l'employabilité des travailleurs:

Pour 1985-1986, les objectifs suivants ont été fixés:

- offrir des cours de formation en établissement, surtout dans les métiers hautement spécialisés, par l'achat de 13.5 millions de jours de formation à plein temps et l'inscription de 147,000 nouveaux stagiaires à plein temps;
- offrir des cours de formation dans l'industrie, surtout dans les métiers où il y a pénurie de main-d'oeuvre spécialisée, par la signature de 12 000 contrats de formation générale dans l'industrie et l'inscription de 16,900 stagiaires, ainsi que par la signature de 3,800 contrats de formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée et l'inscription de 7,600 nouveaux stagiaires.

Les services des prestations d'assurance sont offerts par le réseau des CEC, appuyés par cinq Centres régionaux d'information. Les demandes de renseignements sur les dossiers de demande, la distribution des relevés d'emploi et le contrôle relèvent des CEC, mais ce sont les centres régionaux d'information qui délèguent la majorité des mandats de prestations. Les appels sont entendus par les conseils arbitraux dans certains CEC. L'efficacité du programme est mesurée suivant la rapidité et l'exactitude du traitement des demandes et du versement des prestations ainsi que selon l'efficacité du contrôle. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés aux pages 3-73 à 3-77.

L'amélioration des procédures et l'adoption de meilleures politiques relatives à la détermination de l'admissibilité aux prestations se poursuivent. Les nombreux programmes de contrôle permettent de veiller à ce que seuls les travailleurs admissibles en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage touchent des prestations. Les agents de l'Assurance rejettent régulièrement les demandes de ceux qui ne satisfont pas aux critères d'admissibilité. La comparaison entre le nombre de demandeurs dont la demande a été rejetée et le nombre d'exclusions levées subégalement par le processus d'appel constitue un indicateur de l'efficacité du contrôle des versements injustifiés.

En outre, la Commission et le Ministère ont entrepris un certain nombre d'évaluations de programmes pour cerner les points forts et les faiblesses des programmes en question. Certaines de ces évaluations portaient sur des aspects particuliers des services de placement de la Commission et du Ministère. Ces évaluations ont permis de déterminer de quels services les clients étaient satisfaits et quels étaient ceux ou il y avait place à l'amélioration. Ces rapports ont montré que le service de placement dans les CEC était en mesure de présenter rapidement les travailleurs aux employeurs clients. Toutefois, il n'a pas réussi à suivre l'évolution du marché du travail, même s'il demeure un important réservoir de main-d'œuvre. Le service demeure quand même rentable. Ces constatations viennent étayer les initiatives que prennent la Commission et le Ministère en vue de la revitalisation des Services d'emploi.

De même, le Programme de travail partagé, qui est financé par l'Assurance-chômage, a fait l'objet d'une évaluation en profondeur. Le rapport indiquait que les participants étaient très en faveur du Programme, que certains travailleurs étaient en mesure d'éviter un licenciement et que le Programme coûtait plus cher au Compte d'assurance-chômage que le Régime d'assurance-chômage.

Des rapports ont également été rédigés sur un certain nombre d'activités antérieures en matière de création d'emplois. Ces rapports portaient sur les répercussions d'un éventail de programmes sur différents groupes cibles. De façon générale, les programmes permettaient aux travailleurs de gagner davantage et d'améliorer leur employabilité. Toutefois, certains programmes étaient plus efficaces que d'autres selon les circonstances et les problèmes d'emploi des travailleurs.

Par l'intermédiaire du Programme national de formation, la Commission et le Ministère aident les membres de la population active en leur offrant des cours de formation professionnelle, afin de mieux combler les besoins en main-d'œuvre qualifiée créés par l'évolution de l'économie et de permettre à chaque travailleur d'augmenter ses possibilités de gain et son employabilité. Les indicateurs de rendement comprennent le nombre de travailleurs qui ont réussi un cours de formation, les statistiques sur les travailleurs qui ont obtenu un emploi après avoir suivi un cours de formation, le taux d'utilisation des cours, la proportion des cours de formation dans les professions d'importance nationale, le nombre de stagiaires inscrits à un programme de formation dans des domaines d'activité plus spécialisés et le nombre de stagiaires parmi les groupes cibles. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés aux pages 3-46 à 3-48.

Grâce aux programmes de création d'emplois, la Commission et le Ministère favorisent la stabilité économique et la mise en valeur des ressources humaines en aidant la création de divers projets dans les collectivités et le secteur privé. Qu'ils soient à court ou à long terme, ces projets visent à atténuer les effets du chômage et à améliorer l'employabilité des participants. Le nombre de semaines de travail créées aux termes de contrats et le nombre de semaines de formation (Option formation jeunesse) permettent, entre autres indicateurs, de mesurer l'efficacité de tels programmes. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés à la page 3-57.

Lorsqu'une collectivité ne peut bénéficier adéquatement des services des CEC, la Commission verse des fonds à des organismes locaux. Parmi les services financés de cette façon, il convient de citer le programme Extension. Le nombre de placements effectués constitue le premier indice de rendement du programme Extension. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés à la page 3-67.

Le Programme d'aide à la mobilité de la main-d'œuvre du Canada est exécuté par l'entremise des CEC. Le nombre de chômeurs qui obtiennent un emploi dans une autre région grâce à une aide financière de la Commission au titre de la mobilité sert à évaluer l'efficacité de l'ensemble du Programme. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés aux pages 3-67 et 3-68.

Les Centres d'emploi du Canada pour étudiants (CEC-E) offrent des services de placement pendant l'été aux étudiants en quête d'un emploi de courte durée et aux employeurs ayant besoin de travailleurs temporaires. Pour mesurer l'efficacité du programme, on compare, d'une année à l'autre, le nombre des placements qui ont été enregistrés. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés à la page 3-57.

inscrits et plus de 333,000 placements temporaires et occasionnels ont été faits, surtout dans le secteur privé, ce qui représente une augmentation de 23 % par rapport à l'année précédente.

Services des prestations d'assurance

Amélioration de l'application de la Loi sur l'assurance-chômage (voir pages 3-69 à 3-77): Une initiative nationale a été prise en vue d'aider les employeurs à remplir les relevés d'emploi. La réaction a été positive.

La politique, les procédures et les documents de travail relatifs au contrôle de la qualité ont été modifiés, ce qui a permis de mieux déceler les erreurs dans le traitement des demandes de prestations et de les corriger.

Le système global de dépistage est maintenant en place et se révèle très utile pour déceler les erreurs dans le traitement des demandes, ce qui a permis d'instaurer des mesures de redressement.

4. Efficacité du Programme

Pour mesurer les répercussions et l'efficacité de l'ensemble du Programme d'emploi et d'assurance, il convient d'examiner les incidences sociales et économiques de chacun de ses éléments, lesquels sont difficiles à dissocier. L'entrée et l'intégration des personnes sur le marché du travail favorisent à la fois la stabilité sociale et la croissance économique, tandis que l'aide financière temporaire qui leur est versée conformément aux dispositions relatives à la sécurité sociale atténue les problèmes économiques et sociaux en attendant que se produise une telle intégration.

L'efficacité des CEC en ce qui concerne la prestation des services d'emploi est évaluée surtout au moyen des indicateurs suivants: le taux d'annulation, le nombre de présentations nécessaires pour effectuer un placement et le rapport entre le nombre de postes vacants annoncés par les employeurs et le nombre de postes comblés (taux de vacances comblées). Ce dernier indicateur permet de déterminer dans quelle mesure la Commission et le Ministère harmonisent efficacement l'offre et la demande. Par ailleurs, on poursuit actuellement les travaux en vue d'élaborer des indicateurs qui permettront d'analyser deux autres éléments importants, soit de savoir si, d'une part, l'on réussit à amener les employeurs à se prévaloir des services des CEC et si, d'autre part, les services de counselling peuvent accroître l'employabilité d'un client. L'expérience démontre que, grâce à certains programmes, notamment la Méthode dynamique de recherche d'emploi et le Club de placement, un grand nombre de clients réussissent à obtenir des emplois non inscrits dans les CEC. Par conséquent, les indicateurs de rendement actuels ont tendance à sous-estimer le taux réel de placements effectués au moyen des programmes des CEC. Des renseignements supplémentaires à ce sujet sont présentés à la page 3-63.

Les mesures suivantes ont été adoptées en 1983-1984 pour donner aux CEC les moyens de mieux répondre aux besoins des clients qui ont de la difficulté à obtenir un emploi productif:

- la mise en oeuvre d'un programme exhaustif de formation à l'intention des conseillers. Le premier et le septième module du Programme de formation axé sur les compétences ont été offerts dans les deux langues et un cours pilote du premier module a été donné en 1983-1984;

- des unités spécialisées de services ont été créées dans certains bureaux; un Centre de réception urbaine pour autochtones a été ouvert au Saskatchewan Native Friendship Centre, à Regina, pour faire en sorte que les autochtones nouvellement arrivés à Regina puissent y obtenir tous les services d'emploi dans un milieu où ils se sentent à l'aise, en outre, à la fin de l'année, il y avait 11 Unités spécialisées de services aux jeunes et 9 Centres de counselling d'emploi pour les femmes dans les bureaux importants au Canada;

- la mise au point d'instruments pour mesurer l'efficacité de cette initiative; des progrès importants ont été accomplis pour ce qui est de l'établissement d'indicateurs de rendement du service fourni aux groupes cibles, soit les femmes, les jeunes, les autochtones et les handicapés, ainsi qu'aux personnes gravement défavorisées sur le plan de l'emploi; la première série d'indicateurs a été mise en 1984-1985, le travail se poursuit en vue de l'établissement et de l'amélioration de systèmes généraux d'évaluation ainsi qu'en ce qui a trait aux projets de suivi pour évaluer les avantages des accords concernant les opérations et les innovations à cet égard.

Jeunes: En 1983-1984, l'aide consentie par la Commission et le Ministère aux chômeurs ou aux jeunes sous-employés a augmenté considérablement. Les sommes totales consacrées aux jeunes sont passées, de 853 millions de dollars en 1982-1983, à 1.113 milliards de dollars en 1983-1984. Le nombre de jeunes bénéficiant de cette aide a aussi augmenté, passant, d'environ 2,072,000 en 1982-1983 à 2,146,600 en 1983-1984.

Deux autres Unités spécialisées de services aux jeunes ont ouvert leurs portes en 1983-1984, ce qui porte leur nombre à 11. Ces bureaux offrent des services aux jeunes de 15 à 19 ans qui ont besoin d'aide spéciale du fait qu'ils sont défavorisés sur le plan socio-économique pour se trouver un emploi productif.

Quelque 450 CEC pour étudiants étaient en exploitation entre avril et septembre 1983. Leur personnel se composait d'environ 1,500 finissants ou récents diplômés d'établissements postsecondaires. Au total 556,000 étudiants à la recherche d'un emploi d'été se sont

3-36 (Programme d'emploi et d'assurance)

- mise au point de campagnes publicitaires;
- établissement des indicateurs de fonctionnement.

L'efficacité des programmes de création d'emplois s'est grandement améliorée pendant la période visée, mais en raison de l'allocation de crédits considérables à la fin de l'année, les projets de création d'emplois n'ont pu démarrer que très tard et le montant des crédits perdus a été plus élevé que d'habitude.

Dans l'ensemble, toutefois, les programmes de création d'emplois ont eu un effet énorme sur le marché du travail et ont permis de créer plus de quatre millions de semaines de travail pour les Canadiens en chômage.

Action positive: En 1983-1984, 29 entreprises ont signé des lettres d'entente en matière d'action positive avec la Commission et le Ministère, de sorte que le nombre d'entreprises ayant signé de telles lettres s'établit maintenant à 66. Vingt-deux des 66 accords ont été conclus en vertu du Programme des marches fédéraux. Par ailleurs, six accords ont été signés avec des entreprises ayant des succursales dans plus d'une province.

Service national de placement

Services de placement: Des plans ont été dressés en vue de relier les villes clés des Prairies, qui se servent actuellement du système de traitement des offres d'emploi (STOE), à la Banque nationale d'emploi (BNE). Ainsi, il suffira aux conseillers en emploi d'interroger le STOE à partir d'un terminal sur leur bureau pour obtenir des données sur les postes au Canada qui sont difficiles à combler. En 1983-1984, des plans ont été proposés pour l'établissement du Système national des services d'emploi (SNSÉ) qui permettra un jour de relier la plupart des CEC, la BNE et d'autres systèmes informatiques à l'intérieur d'un système national global.

La capacité des CEC de fournir des services utiles a été examinée dans le cadre du Programme de revitalisation de Services d'emploi (voir page 3-30).

Il s'agissait en premier lieu d'établir un plan approprié. À cette fin, les Services d'emploi ont été repensés, à partir d'une étude poussée de leurs attributions, puis un plan pour la description des opérations des CEC a été dressé. Les opérations en cours ont ensuite été examinées de manière à déterminer lesquelles pourraient être modifiées. Ces études englobent 50 projets visant tous les aspects de la gestion et des opérations des Services d'emploi.

De nombreuses recommandations ont ainsi été formulées et approuvées en principe, et certaines seront mises en oeuvre sans tarder tandis que d'autres feront l'objet d'essais par les utilisateurs.

caractère opportun des versements des prestations mesurées seront prises pour que les prestations soient davantage versées à temps et pour que les besoins des prestataires sont pris en considération.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Formation professionnelle: En 1984-1985, un certain nombre de mesures ont été prises en vue de faciliter l'accès des femmes à la formation, notamment l'élargissement de la définition des professions traditionnellement réservées aux hommes afin d'accorder aux employeurs une subvention plus élevée pour former les femmes dans un plus grand nombre de professions, et l'augmentation de 50 % des achats de places de cours à temps partiel.

L'une des initiatives retenues en 1983-1984 avait pour but d'inciter le secteur industriel à former, d'ici à 1986-1987, 10,000 ouvriers hautement qualifiés par année. En 1983-1984, 12,500 stagiaires ont commencé à suivre un cours de formation dans le cadre de la formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée (FMPMS), ce qui a permis d'atteindre l'objectif fixé pour ce Programme. En 1984-1985, le nombre prévu de stagiaires avait été établi à 15,000 et, en 1985-1986, ce nombre est fixé à 13,500. La diminution du nombre de stagiaires résulte de l'augmentation des frais de formation pour chaque stagiaire en raison de l'inflation et de l'orientation progressive vers des cours de formation plus coûteux dans les professions de la technique de pointe. Le Programme national de formation aide à dégager les cours où il y a une trop forte participation en orientant les intéressés vers des professions recherchées et en accordant la priorité aux professions d'importance nationale.

En 1984-1985, l'amélioration du processus de désignation des professions d'importance nationale en vue d'accorder plus d'importance aux éventuelles pénuries de main-d'œuvre spécialisée sur le marché du travail a été entreprise afin de mieux orienter les initiatives de formation vers les professions recherchées.

Création directe d'emplois: À la suite du fusionnement des anciens programmes en septembre 1983, le gouvernement a alloué d'importants crédits aux nouveaux programmes. À la fin de l'année financière, le budget de tous les programmes était passé à 1.24 milliard de dollars.

Le fusionnement et la rationalisation des programmes de création d'emplois ont alourdi de façon considérable la charge administrative de la Commission et du Ministère, qui devaient mettre en oeuvre de nouveaux programmes à la fin de l'année financière. C'est pourquoi il a fallu déployer plus d'efforts dans les domaines suivants:

- restructuration;
- embauchage et formation du personnel;
- élaboration d'instruments de travail et de systèmes d'information;

postes, JOBSCAN effectue cet appariement en tenant compte des critères d'emploi importants. Des recherches sont faites sur des emplois ou sur des groupes d'emplois, afin de déterminer les critères de placement pertinents pour chaque groupe. Ces critères sont alors consignés sur des listes de contrôle, moyen par lequel sont recueillis les offres d'emploi des employeurs ainsi que les renseignements concernant les capacités et les aspirations des travailleurs. Ces listes de contrôle servent ainsi de base à la collecte de renseignements sur un emploi et un travailleur en particulier pour constituer la base de données JOBSCAN. Les étapes suivantes de l'élaboration de JOBSCAN consistent à effectuer un essai automatisé des listes de contrôle et à mener une étude pilote, laquelle sera suivie de la mise en œuvre complète du programme.

Les besoins en ressources liés à la CNP et à JOBSCAN sont évalués à 32 années-personnes et à \$1,684,135 pour l'exploitation et l'entretien au cours de l'année financière 1985-1986.

Services des prestations d'assurance

Amélioration de l'application de la loi sur l'assurance-chômage (voir pages 3-69 à 3-77): En 1985-1986, les améliorations entreprises au cours des trois dernières années seront groupées.

En 1985-1986, le système en direct sera en place à l'échelle nationale et devrait rendre moins fréquents les retards quant au service au public. De plus, ce système automatisé permettra à la direction de mieux contrôler le cheminement du travail.

Le Plan global à long terme de la Commission et du Ministère, qui s'appelle Plan général de l'Assurance, est actuellement mis en œuvre pour améliorer la gestion du Régime d'assurance-chômage ainsi que son infrastructure. Afin de poursuivre les travaux relatifs à ce plan, la Commission et le Ministère envisagent de mettre en œuvre les éléments suivants en 1985-1986: un mécanisme ou une formule de remboursement, l'amélioration des instruments de travail et des cours de formation, une politique globale et normalisée de traitement des demandes à l'échelle nationale, ainsi qu'une formule visant à analyser les besoins nationaux en matière de formation liée aux opérations.

Le Plan général de l'Assurance a été dressé en 1984-1985 par la Commission et le Ministère en vue d'englober non seulement les initiatives du Plan global à long terme, mais aussi celles qui se rapportent au versement des prestations d'assurance-chômage de façon exacte, opportune, pertinente et à la prise en considération des besoins des prestataires.

En 1984-1985, les opérations d'assurance comprenaient la prise d'initiatives qui visaient à améliorer la précision avec laquelle sont versées les prestations ainsi que l'efficacité du Régime d'assurance-chômage. En 1985-1986, des efforts seront déployés pour relever le

relatives aux professions qui définit les tâches propres à chaque profession qui existe au Canada.

Tout système d'appariement de l'offre et de la demande d'emploi devrait présenter de façon précise la multitude de variations et de nuances qui existent entre les emplois et chez les travailleurs. Quels que soient ses points forts en tant que dictionnaire des professions, la CDP n'est pas encore assez complète pour répondre à cet objectif.

Les problèmes liés à la CDP, dont notamment sa structure limitée, ses applications multiples et la nécessité de mises à jour, ont entraîné la création d'un nouveau concept en matière de classification des professions par les SNACP. La nouvelle classification nationale des professions (CNP) proposée et JOBSCAN sont deux systèmes différents, mais reliés entre eux et compatibles, mis au point en vue d'améliorer les points faibles de la CDP et de venir en aide à la Commission et au Ministère dans l'exécution de leur mandat dans de nombreux domaines clés. Contrairement à la CDP, qui tente de répondre aux besoins de tous, la CNP et JOBSCAN seront élaborés de façon à satisfaire aux besoins particuliers des usagers.

La classification nationale des professions (CNP) : La CNP constituera un nouveau système de classification devant répondre aux besoins de l'analyse du marché du travail, notamment du système de projections des professions au Canada (voir page 2-11) et du recensement. Pour évaluer et analyser de façon exacte le marché du travail, et pour faire des projections, le Système de classification des professions doit regrouper les professions de façon à en tirer le plus de renseignements pertinents. La CNP donnera une image fidèle de la nature du travail et des structures industrielles au Canada.

Pour mettre au point la nouvelle CNP, il sera nécessaire de conclure des marchés pour d'importants projets d'analyse des emplois, qui commenceront pendant l'année financière 1985-1986 pour se terminer trente mois plus tard. Les SNACP procéderont ensuite à la dernière étape de mise au point du système de classification, qui devrait être terminée en septembre 1988.

JOBSCAN : Il s'agit d'une base de données regroupant les compétences des travailleurs et les besoins des employeurs, et ayant pour but d'améliorer le processus d'échange de renseignements sur l'emploi. Il représente l'élément de base d'un système automatisé d'appariement de l'offre et de la demande d'emploi. JOBSCAN pourra également être utilisé dans les domaines de la formation, de l'assurance et de l'immigration.

Contrairement à la méthode actuelle d'appariement de l'offre et de la demande d'emploi, qui n'est pas systématique et qui a recours à des codes de la CDP et à des titres ambigus ou restrictifs de

trouver un emploi convenable, ce qui aggrave les problèmes de ceux qui manquent de compétences et d'expérience pratique. La plupart des jeunes qui entrent sur le marché du travail (65 %) ont tout au plus terminé leurs études secondaires.

En 1985-1986, il faudra accroître l'aide actuelle pour atteindre les objectifs d'emploi et d'"employabilité" à l'égard des jeunes. A la création directe d'emplois pour les jeunes et à la formation, s'ajoutera l'initiative suivante:

● un programme d'enseignement coopératif, mis en oeuvre de concert avec les commissions scolaires, les collèges et les universités, pour assurer une formation pratique chez un employeur participant pendant une bonne partie de l'année scolaire et ainsi permettre à l'étudiant d'acquérir une expérience pratique liée à ses études.

Les Nations Unies ont désigné l'année 1985 Année internationale de la jeunesse. Pour attirer l'attention sur les principales préoccupations, réalisations et aspirations des 4.5 millions de jeunes Canadiens de 15 à 24 ans, chacune des dix régions de la Commission et du Ministère a établi un plan d'action qui lui permettra de mettre en oeuvre des initiatives spéciales à l'intention des jeunes, tout en respectant son budget pour 1985-1986.

Matériel autodidactique: La conversion du système informatisé heuristique d'information professionnelle et d'exploration des carrières (CHOIX) se poursuivra en 1985-1986, des micro-ordinateurs devant être livrés à quelque 85 CEC en avril ou en mai 1986. Les coûts d'exploitation et d'entretien du système CHOIX devraient atteindre \$1,021,000 en 1984-1985 et \$1,034,000 en 1985-1986.

L'achat de 11 micro-ordinateurs pour le système COMPAS (système informatisé destiné à appuyer les clients dans leur démarche personnelle de recherche d'emploi) a été approuvé par la Commission et le Ministère. Le nouveau matériel devrait être mis à l'essai dans 10 CEC des années 80 d'ici avril 1985. Les coûts d'exploitation et d'entretien du système COMPAS devraient atteindre \$153,110 en 1984-1985 et \$628,010 en 1985-1986, si la mise à l'essai révèle que le système est efficace.

Systèmes nationaux d'analyse et de classification des professions (SNACP): Les SNACP ont pour objet d'élaborer, de fournir, à l'échelle nationale, des bases de données sur les professions, des classifications, des normes et des systèmes qui serviront aux Services d'emploi et aux autres services de la Commission et du Ministère, de même qu'aux secteurs privé et public du marché du travail.

Classification canadienne descriptive des professions (CCDP): La CCDP est un répertoire complet et systématique des définitions

Services d'emploi (voir pages 3-58 à 3-68): L'amélioration de la qualité des Services d'emploi, ou le "Programme de revitalisation des Services d'emploi", a été entreprise en 1982 et cette initiative permettra à la Commission et au Ministère d'accroître sa capacité d'offrir des services de façon opportune et efficace. La revitalisation des Services d'emploi vise à accroître sensiblement la capacité de la Commission et du Ministère de promouvoir l'adaptation positive et rapide du marché du travail.

La revitalisation touche à tous les aspects de la gestion et des opérations des Services d'emploi, mais elle porte surtout sur les grands domaines suivants:

- Le rôle, les fonctions et la structure des Services d'emploi, par rapport aux besoins des clients;
- L'a-propos et l'efficacité des politiques et programmes qui constituent la raison d'être des Services d'emploi, par rapport aux besoins actuels et futurs des clients;
- L'efficacité des processus de gestion et des systèmes de soutien actuels.

La revitalisation se fait par l'entremise de plus de 50 projets. Les études et recommandations sur bon nombre de projets ont été présentées; il reste à les mettre à l'essai. La plupart des projets devraient être terminés en 1985, mais la mise en oeuvre de certaines recommandations à long terme se fera par étape et s'échelonnnera sur plusieurs années.

Visites chez les employeurs: (Cette rubrique concerne la préparation des visites chez les employeurs pour discuter de la prestation des services d'emploi, ainsi que les visites comme telles.) Dans le cadre de la revitalisation et des efforts déployés pour améliorer l'efficacité des services aux employeurs, des stratégies sont actuellement en cours d'élaboration pour accroître de façon sélective le taux d'intervention de la Commission. L'accent sera mis sur l'amélioration de la qualité des renseignements sur le marché du travail local et sur la formation de base des conseillers en emploi. Il est prévu que ces initiatives auront une incidence sur les résultats des visites chez les employeurs, sur le nombre de vacances signalées et sur les placements (voir tableau 18, page 3-64).

Jeunes: Dans des conditions économiques normales, la transition du monde des études au monde du travail se fait relativement bien pour la plupart des jeunes; une minorité non négligeable éprouve cependant de graves difficultés. Le ralentissement cyclique a fait en sorte qu'il est difficile, même pour des jeunes qualifiés et motivés, de

Pour ce qui est de la formation en établissement, l'accent sera mis sur la création de liens entre les cours de rattrapage scolaire et les cours de formation professionnelle conduisant à des professions qui sont ou qui seront recherchées.

L'établissement de liens entre la formation dans l'industrie et la mise en valeur des ressources humaines, qui formeront une partie intégrante des plans et politiques du secteur privé constituera une autre priorité.

Création directe d'emplois (voir pages 3-50 à 3-57): En 1985-1986, les programmes de création d'emplois continueront de viser à la réalisation des trois principaux objectifs établis pour les années 80. On poursuivra ainsi la mise en oeuvre des mesures à court terme pour lutter contre le chômage cyclique en période de ralentissement économique, pour favoriser la croissance de l'emploi à long terme dans les collectivités touchées par le chômage chronique et pour mettre en valeur les ressources humaines, afin de favoriser l'entrée sur le marché du travail des personnes défavorisées sur le plan de l'emploi.

Conformément aux priorités générales de la Commission et du Ministère, l'accent sera encore placé sur les jeunes, les femmes, les autochtones et les personnes handicapées pour les aider à devenir ou à redevenir membres de la population active. Les programmes viseront à promouvoir les activités permettant aux membres de ces groupes cibles d'occuper un emploi productif dans la population active.

Il est prévu que les conditions économiques continueront de restreindre les possibilités d'emploi des étudiants qui poursuivront leurs études. Étant donné que les emplois d'été sont essentiels aux étudiants pour leur permettre d'acquérir les compétences professionnelles nécessaires à leur intégration sur le marché du travail, les initiatives d'emploi d'été dans le cadre des programmes de création d'emplois continueront d'avoir la priorité.

L'option formation jeunesse est un programme pilote qui, grâce aux efforts concertés des entreprises, des syndicats et du gouvernement, permet aux jeunes Canadiens d'acquérir la formation externe et l'expérience en milieu de travail. Le programme vise à aider de 3,000 à 4,000 jeunes de 17 à 21 ans à acquérir la formation de base et l'expérience pratique que les aideront à faire la transition entre le monde des études et le monde du travail, qui leur permettront de fonctionner plus efficacement à l'intérieur du marché du travail et qui leur offriront l'occasion, pendant leur vie d'adulte, de poursuivre leur formation. Cette formation externe jumelée à une formation en milieu de travail s'échelonne sur une période de 9 à 12 mois.

- le rôle du programme à l'intérieur du système de sécurité sociale dans son ensemble;

- l'adaptation du programme en fonction des structures changeantes du marché du travail;

- les questions de fonctionnement et de conception liées à l'équité, à la limitation des effets économiques négatifs et à l'administration;

- le coût du programme.

Aide au déplacement: Il faudra probablement continuer d'offrir,

outre le soutien général accordé dans le cadre du Régime d'assurance-chômage, une aide et des mécanismes plus particuliers, destinés à favoriser la mobilité professionnelle et géographique des travailleurs, laquelle leur permettra de passer des industries en perte de vitesse à celles qui sont en plein essor.

En période d'adaptation, il est inévitable que certaines collectivités bénéficient de la situation et que d'autres soient durement touchées, du moins au moment de la transition. La Commission et le Ministère veulent s'assurer (éventuellement dans le cadre d'une vaste entreprise de coopération) que l'équilibre voulu est maintenu entre les besoins qui découlent de l'adaptation de l'économie et celles que suppose la survie des collectivités.

Prestation efficace et adaptée des services: Comme le

gouvernement cherche à assurer un maximum d'efficacité dans la prestation des services, la Commission et le Ministère continueront à mettre davantage l'accent sur la productivité, la responsabilité et l'amélioration de la qualité des services. Cela demandera beaucoup de souplesse et de collaboration de la part des employés, et la direction devra s'attacher à entretenir un dialogue ouvert et significatif avec ses employés.

2. Initiatives

Compte tenu des tendances économiques prévues, les principales initiatives suivantes ont été prises. D'autres renseignements au sujet de ces initiatives et de leurs répercussions sur les ressources figurent à la Section II.

Formation professionnelle (voir pages 3-40 à 3-49): En 1985-1986, le Programme national de formation continuera de s'employer à atteindre son objectif, d'offrir de la formation dans les professions recherchées sur le marché du travail, en mettant l'accent sur les professions d'importance nationale et en tenant compte des pénuries régionales, ce qui permettra de réduire les goulets d'étranglement ainsi que la dépendance à l'égard de la main-d'œuvre étrangère.

La Commission et le Ministère travaillent en collaboration avec d'autres ministères fédéraux, les autres ordres de gouvernement et le secteur privé pour promouvoir la planification des ressources humaines à court et à long terme. La Commission et le Ministère élaborent actuellement une formule suivant laquelle les décisions d'ordre économique prises par sur les ressources humaines les décisions d'ordre économique prises par le secteur privé seront mieux harmonisées avec les politiques, programmes et services de mise en valeur des ressources humaines du gouvernement fédéral. L'objectif à atteindre consiste à aider les employeurs à mettre en oeuvre les plans qu'ils ont dressés pour leurs entreprises et à maximiser les possibilités de carrière des travailleurs canadiens grâce à un accroissement des compétences de ces derniers ainsi qu'à la mise en place de mécanismes de formation continue qui permettront de répondre aux besoins d'ordre professionnel du marché du travail compte tenu de l'évolution de celui-ci.

Investir dans les ressources humaines: Dans un contexte où le taux de chômage reste élevé, l'hypothèse suivant laquelle la majorité des jeunes trouveront eux-mêmes leur place sur le marché du travail pourrait ne plus tenir. C'est pourquoi le gouvernement doit adopter une politique qui mettra davantage l'accent sur une aide aux jeunes qui leur permettra de contribuer à la croissance de l'économie pendant les années à venir, au moment même où ils constitueront le pivot de la population active.

De telles possibilités ne doivent pas être offertes uniquement aux jeunes, mais aussi aux autres Canadiens qui se heurtent à des obstacles particuliers sur le plan de l'emploi. Un des objectifs fondamentaux des politiques sociales doit être d'offrir la possibilité à quiconque d'améliorer ses chances de réussite.

Le changement peut entraîner des problèmes, étant donné que les compétences requises par le passé perdent de leur utilité et que le travailleur doit en acquérir de nouvelles. Toutefois, le changement peut aussi fournir l'occasion de remédier à des situations inquiétantes en aidant les personnes qui n'ont pu auparavant réaliser pleinement leur potentiel sur le marché du travail. Il est particulièrement important de faciliter, chez les autochtones, l'acquisition d'une expérience pratique pertinente et de faire en sorte qu'il aient davantage accès à des emplois.

Favoriser le processus d'adaptation

Assurance-chômage: Pour de nombreuses personnes, l'effet le plus direct des changements structurels de l'économie c'est la perte d'emploi. Pour ces personnes, l'assurance-chômage offre un soutien du revenu temporaire et continuera probablement de jouer le rôle de principal moyen d'adaptation. En raison de la taille et de l'incidence du Régime d'assurance-chômage, il est inévitable qu'un certain nombre de questions de principe continuent d'être soulevées, parmi lesquelles figureront:

L'incidence des changements technologiques sur la croissance de l'emploi variera selon le secteur. On s'attend que le secteur le plus touché sera celui de la production de biens, qui connaîtra par le fait même, à court terme, un ralentissement sur le plan de la croissance de l'emploi. Les changements technologiques auront une certaine incidence sur le secteur des services, mais tout porte à croire qu'elle sera moins marquée que dans le secteur de la production de biens; l'emploi dans le secteur des services continuera d'augmenter à un rythme sans précédent.

L'objectif du Programme d'emploi et d'assurance est lié de très près à la situation du marché du travail; l'incidence et l'efficacité des opérations sont évaluées en fonction de la rapidité d'intervention et la mesure dans laquelle la situation du marché du travail est prise en considération. C'est pour cette raison que les ressources affectées à la mise en oeuvre des politiques, programmes et services d'emploi et d'assurance sont utilisées, et continueront de l'être, pour remédier rapidement aux situations qui pourraient causer des problèmes à court ou à moyen terme. Certaines de ces situations sont exposées ci-dessous.

Processus d'adaptation

Répondre aux besoins de l'économie en compétences: Il est important d'établir des liens plus étroits entre les divers ordres de gouvernement, les entreprises et l'enseignement pour mettre en valeur la main-d'oeuvre canadienne en tenant compte des besoins changeants de l'économie. Une des responsabilités fondamentales de la Commission et du Ministère est de veiller à ce que la main-d'oeuvre conserve sa capacité d'adaptation et soit préparée à répondre aux besoins changeants du marché du travail, ce qui permet de limiter les goulots d'étranglement qui pourraient nuire à l'adaptation et à la croissance. Qui plus est, les compétences acquises doivent pouvoir être conservées ou adaptées suivant les besoins du moment.

Changements technologiques: Les changements technologiques sont à l'origine d'importantes restructurations industrielles ou professionnelles sur le marché du travail, de changements dans les compétences requises pour l'exercice de certaines professions ainsi que de changements professionnels. Par conséquent, la mise en valeur ou le recyclage des ressources humaines du Canada constitueront des éléments essentiels de la croissance économique. Il importe que des mesures efficaces soient définies et mises en application pour déterminer les secteurs de croissance sur le marché du travail et pour amener les travailleurs concernés et les employeurs éventuels à configurer leurs efforts.

Améliorer la planification des ressources humaines: Pour en arriver à une adaptation fructueuse, on devra procéder à une planification minutieuse et disposer de suffisamment de temps pour apporter les changements voulus. En outre, il faudra agir en étroite collaboration entre les partenaires économiques.

D. Perspective de planification

1. Contexte

La croissance de l'économie canadienne a été moins marquée au cours du premier semestre 1984 qu'au cours de 1983. La production a augmenté au taux annuel de 2.8 % au cours des premier et deuxième trimestres de 1984. Ce taux de croissance a été enregistré après une forte augmentation, de 4.8 %, au cours du quatrième trimestre de 1983 et une augmentation moyenne, de 7.6 %, au cours des trois premiers trimestres de 1983.

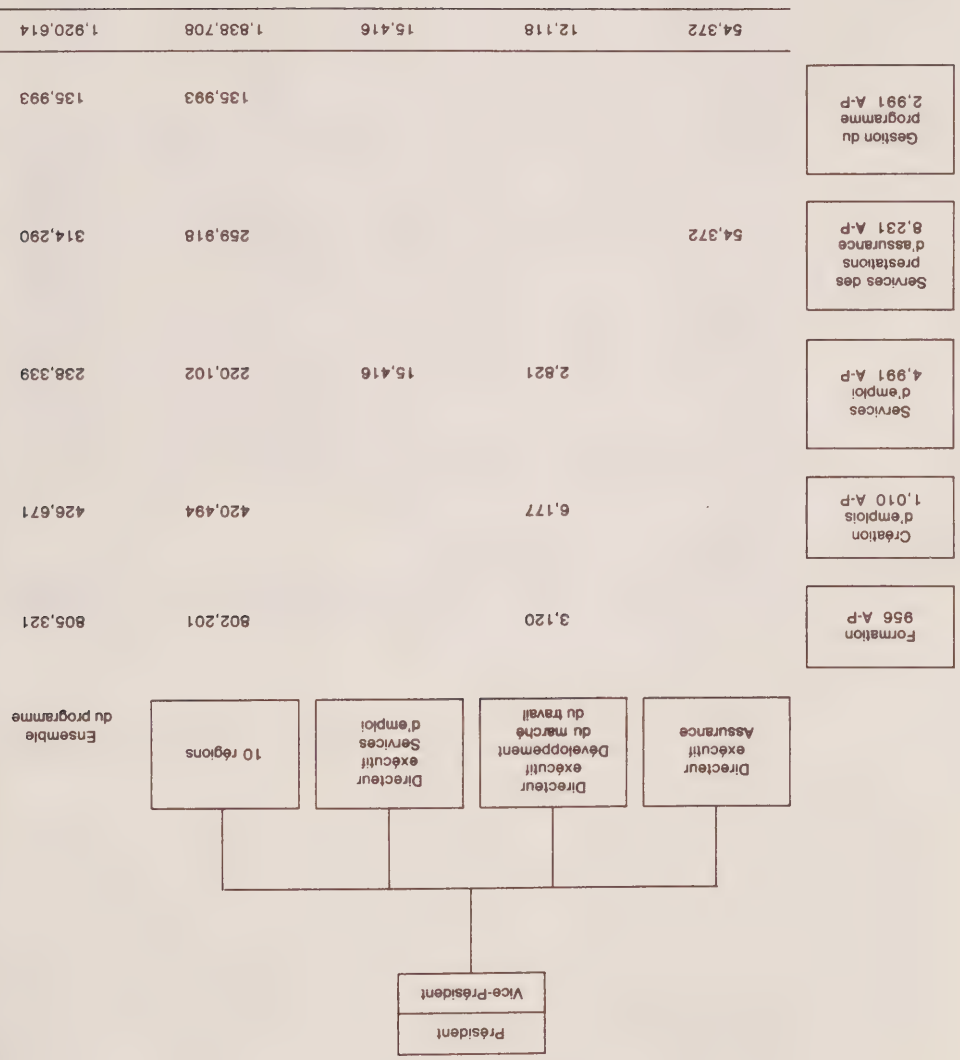
Au cours du deuxième trimestre de 1984, la croissance de l'activité économique s'est fait sentir dans des secteurs très variés, ce qui contrastait beaucoup avec la situation au premier trimestre, où la croissance a surtout marqué l'industrie automobile. Il s'agit là d'un retour à la situation de croissance généralisée observée en 1983, où l'activité économique était très étendue.

On s'attend que l'économie canadienne continuera de croître à un taux modéré en 1985-1986, mais cette croissance connaîtra une baisse graduelle au cours de cette période.

Au cours du troisième trimestre de 1984, le taux d'emploi était d'environ 5 % supérieur au taux enregistré au cours du quatrième trimestre de 1982, soit le dernier trimestre de la récession de 1981-1982. Il était d'environ 0.1 % supérieur au taux d'emploi relevé au plus fort de l'activité économique du deuxième trimestre de 1981. Le fait que le taux d'emploi soit revenu au niveau enregistré avant la récession est attribuable à la forte croissance de l'emploi dans le secteur des services. Le nombre d'emplois dans ce secteur a diminué de 82,000 au cours de la récession, pour augmenter de 381,000 depuis la reprise. Par comparaison, le secteur de la production de biens a enregistré une baisse de 497,000 emplois au cours de la récession, mais n'a pu récupérer que 195,000 de ces emplois depuis. Le taux de chômage désajusté moyen est tombé, de 12.8 % pendant le quatrième trimestre de 1982, à 11.3 % au cours du troisième trimestre de 1984.

Il est prévu que la croissance de l'emploi sera modérée en 1985-1986. Au cours de cette période, l'emploi dans le secteur des services continuera de croître plus rapidement que dans celui de la production de biens. Le taux de chômage diminuera légèrement à court terme, mais il restera élevé du fait que de nombreuses personnes arriveront ou reviendront sur le marché du travail au fur et à mesure que les possibilités d'emploi augmenteront.

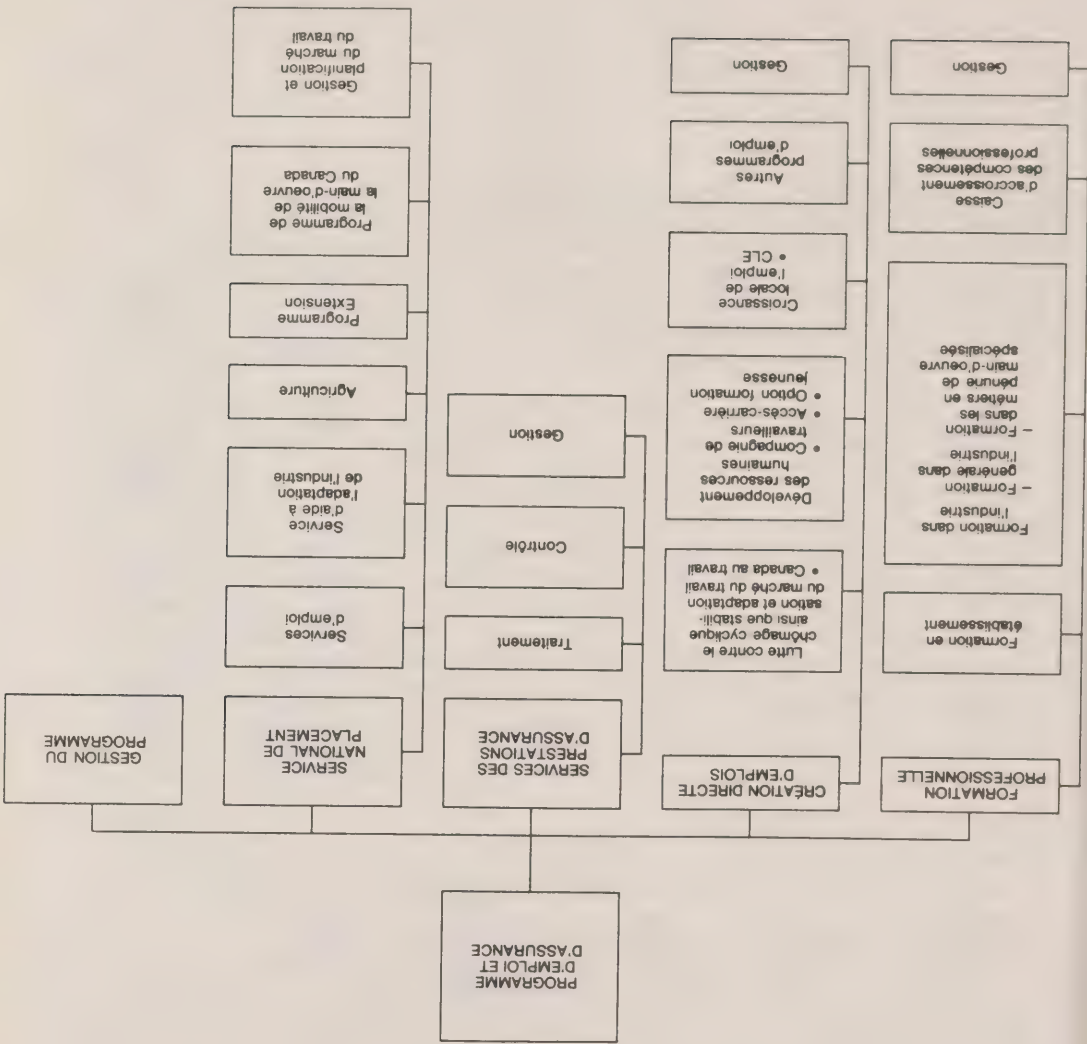
Tableau 4 : Organigramme et ventilation des ressources pour 1985-1986 (en milliers de dollars)



fonctions, tandis que les dix bureaux régionaux coordonnent la mise en oeuvre du Programme et la prestation des services dans les bureaux locaux.

La structure des activités offre un aperçu des activités dont les directeurs sont responsables, de même que de la responsabilité de ces derniers. Le tableau 3 établit le lien entre, d'une part, l'administration centrale et les bureaux régionaux et, d'autre part, la structure des activités du Programme; le tableau 4 offre un aperçu de la ventilation des ressources pour 1985-1986.

Tableau 3 : Structure des activités



formation), du Règlement sur le Service national de placement, de la Loi nationale sur la formation et du Règlement sur le programme national de formation (auparavant la Loi et le Règlement sur la formation professionnelle des adultes) et du Règlement sur l'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'oeuvre, conformément aux lois portant affectation de crédits.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'emploi et d'assurance a pour objectif de favoriser la réalisation des objectifs économiques et sociaux du Canada en rendant toutes les ressources humaines pleinement productives, tout en appuyant les initiatives personnelles de ceux qui désirent combler leurs besoins économiques et, plus généralement, s'épanouir par le travail. Les activités diversifiées du Programme sont précisées dans les sous-objectifs suivants:

- améliorer en général le fonctionnement du marché du travail et atténuer les conséquences du chômage cyclique, saisonnier, structurel et frictionnel;
- aider les particuliers à prendre des décisions qui contribueront à leur épanouissement personnel dans le monde du travail et à obtenir un emploi qui convienne à leurs aspirations;
- aider les employeurs à obtenir de la main-d'oeuvre qualifiée et à utiliser efficacement les ressources humaines, compte tenu d'une conjoncture socio-économique changeante;
- fournir un revenu d'appoint temporaire aux chômeurs pendant qu'ils se cherchent un emploi ou qu'ils sont incapables de travailler en raison d'une maladie, d'une invalidité, d'une grossesse ou d'une adoption;
- aider les particuliers à acquérir, grâce à des cours de formation professionnelle, les connaissances et compétences dont le marché du travail canadien a besoin;
- aider les handicapés, les clients spéciaux, les femmes et les autochtones à s'intégrer au marché du travail et à s'y épanouir.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme d'emploi et d'assurance est composé de six activités principales, lesquelles se subdivisent en sous-activités illustrées au tableau 3.

Organisation: Il incombe à l'administration centrale d'élaborer la politique, d'établir un plan national et de suivre la mise en oeuvre du programme et de la politique. Trois directeurs exécutifs assument ces

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'emploi et d'assurance constitue une partie importante de la stratégie du gouvernement fédéral en matière de développement social et économique. D'autres ministères fédéraux, ainsi que d'autres ordres de gouvernement, ont établi des programmes à l'appui de cette initiative fédérale.

Il incombe au réseau des Centres d'emploi du Canada (CEC) et des points de services connexes d'exécuter le Programme d'emploi et d'assurance. Leurs activités sont coordonnées et appuyées par un bureau régional dans chaque province et par l'administration centrale. Il revient essentiellement aux CEC de cerner les problèmes d'emploi et d'assurance à l'échelle locale, et de les régler. Leurs données sont utilisées aux fins des programmes, afin de rendre le marché du travail canadien plus efficace.

Les CEC offrent notamment les services suivants aux employeurs:

- recrutement de travailleurs, aide aux fins de mise en valeur des ressources humaines, renseignements sur le marché du travail, renseignements et conseils sur les programmes et services, renseignements et aide financière en matière de formation des employés, ainsi que renseignements et aide en ce qui a trait à l'exercice des responsabilités des employeurs en vertu du Régime d'assurance-chômage.

Ils fournissent, par ailleurs, les services suivants aux travailleurs:

- présentation aux employeurs, renseignements sur les emplois et le marché du travail en général, accès aux programmes d'emploi tels que les programmes de formation et de mobilité, et les services de counselling d'emploi, services de diagnostic, services poussés de counselling d'emploi à l'intention des clients défavorisés sur le plan de l'emploi, sélection et présentation des clients aux fins de la formation et, s'il y a lieu, du programme de soutien du revenu, réponse aux demandes de renseignements et information des travailleurs concernant l'assurance-chômage et traitement des demandes de prestations et des décisions relatives à l'admissibilité aux prestations.

2. Mandat légal

La Loi sur l'assurance-chômage constitue le principal fondement législatif du Programme d'emploi et d'assurance. Le Programme est exécuté en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage (y compris les dispositions concernant les projets de création d'emplois, les prestations de travail partagé et les allocations de

Explication de la différence: Les dépenses pour 1983-1984 dépassent de 139.9 millions de dollars (3 %) celles qui avaient été prévues dans le Budget des dépenses de 1983-1984. Cette différence tient aux facteurs suivants:

Formation professionnelle

- une reprise plus lente que prévue, de sorte que les crédits affectés au Programme de formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée n'ont pas tous été dépensés (76 millions de dollars) parce que les grands projets de développement ont été retardés et que les employeurs hésitent à participer à des projets de formation de longue durée;

- des retards dans les mises en chantier et la livraison du matériel, de sorte que les crédits alloués à la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles n'ont pas tous été dépensés (37 millions de dollars);

Création directe d'emplois

- des crédits additionnels ont été accordés dans le Budget supplémentaire et au moyen de transferts du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives sur le plan de l'emploi) pour le programme Etc Canada, y compris les CEC pour étudiants et les stagiaires autochtones (126 millions de dollars); pour la création directe d'emplois, au moment du fusionnement des programmes de création d'emplois, principalement au titre de Canada au travail (139 millions de dollars); pour le nouveau Programme de croissance locale de l'emploi (78 millions de dollars);

Service national de placement

- une augmentation des dépenses au titre du programme Extension (5 millions de dollars) en raison d'une augmentation du nombre d'organismes communautaires qui offrent des services d'emploi;

Services des prestations d'assurance

- une contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage moins élevée que prévu (102 millions de dollars) qu'est venue contrebalancer une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs (20 millions de dollars).

Les chiffres ci-dessus ont été rajustés pour refléter le transfert de l'activité Numéros d'assurance sociale au nouveau programme des services généraux et spéciaux (voir page 2-60).

1983-1984		1983-1984	
Réel		Budget principal	
Dépenses recouvrables du Compte	Dépenses nettes	Dépenses recouvrables du Compte	Dépenses nettes
830,530	907,791	11,646	931,561
10,648	-	-	583,618
819,882	907,791	943,207	(111,679)
Dépenses nettes	Dépenses nettes	Dépenses nettes	Dépenses nettes
2,854,042	3,241,313	305,313	2,936,000
22,022	131,511	113,511	18,000
4,647,003	5,117,425	610,303	4,507,122
20,927	19,290	-	19,290
-	-	-	1,637
5,269,891	622,888	139,881	139,881
3,184,355	103,560	2,936,000	4,022
221,633	178,367	37,943	5,323
3,184,355	330,313	37,943	5,323
125,582	103,560	18,000	4,022
5,269,891	622,888	139,881	139,881
20,927	-	-	1,637
nées-personnes	nées-personnes	nées-personnes	nées-personnes

Tableau 2: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

2. Examen du rendement financier

- Le pourcentage des appels entendus moins de 30 jours après avoir été présentés était de 84.7 % par rapport à l'objectif de 90 %.
- Le processus d'enquête destiné à déceler et à prévenir les fraudes et les abus a permis de recouvrer 97 millions de dollars en trop-payés et en amendes, ce qui constitue un résultat nettement supérieur à l'objectif de 56 millions de dollars;
- Le nombre d'entrevues aux fins de la détermination de l'admissibilité continue s'élevait à 358,000, soit 36,000 de moins que l'objectif établi, ce qui montre une réaction à l'égard de la pénurie de débouchés;
- Le nombre de demandes traitées en ce qui concerne le Programme de réduction du taux de la cotisation a été de 34,700, par rapport aux 36,000 prévues.

- en même temps qu'étaient atteints ces résultats qualitatifs positifs, le temps nécessaire au traitement
- le taux d'erreur du traitement des demandes de prestations a été de deux points de pourcentage inférieurs au chiffre prévu;
- le nombre de demandes initiales et de renouvellement traitées en 1983-1984 a été de 3.4 millions; l'efficacité du traitement s'est traduite par 589 demandes par année-personne;
- les demandes de prestations et les appels rapidement et de façon précise et claire, les résultats suivants ont été atteints:

Services des prestations d'assurance

- les accords de travail partagé approuvés s'élevaient à 5,074, soit 103 % de plus que les 2,500 prévus à l'origine.
- le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie a conclu 558 nouveaux accords, ce qui constitue une augmentation de 9 % par rapport au nombre prévu pour 1983-1984;
- les Services de main-d'oeuvre agricole du Canada ont effectué 215,406 placements et transferts d'autres régions, ce qui représente 33 % de plus que le chiffre original prévu; cette réalisation tient à une meilleure récolte que d'habitude des fruits et légumes;
- Formation axée sur l'acquisition de compétences: un programme de formation destiné aux conseillers en emploi leur permettant d'acquérir les compétences nécessaires pour offrir des services efficaces; les cours sont conçus pour accroître la capacité d'offrir des services de counselling d'emploi aux travailleurs, particulièrement à ceux qui ne sont pas prêts à travailler;
- COMPAS: un système informatisé destiné à appuyer les clients dans leur démarche personnelle de recherche d'emploi; ce système a été mis à l'essai dans un CEC en 1983-1984 et il sera mis au point pour une utilisation plus étendue;
- PLACE (Programme d'aide aux clients cherchant un emploi): une série de 12 brochures utilisées par les conseillers en emploi et les clients afin de déterminer si ces derniers sont prêts à travailler et afin de définir les mesures qui leur permettront de surmonter certains obstacles particuliers sur le plan de l'emploi;

Voici un résumé du rendement réel en fonction des plans de 1983-1984:

- aux termes de cette politique générale, les 12 programmes de création d'emplois antérieurs ont été fusionnés pour former quatre nouveaux programmes; le 12 septembre 1983 (date choisie par le gouvernement), tous les programmes étaient prêts à être mis en oeuvre; dans le cadre de ce processus, un certain nombre d'activités ont été entreprises, dont notamment l'élaboration des modalités des programmes fusionnés, la conception de nouveaux instruments de travail, la conversion des systèmes d'information de gestion, la préparation d'ateliers aux échelles nationale, régionale et locale pour former le personnel en ce qui concerne les nouveaux objectifs, critères et instruments du programme, l'élaboration de campagnes de publicité et l'information des députés et du public au sujet des changements imminents (le tableau 38, à la page 2-60, établit une concordance entre les paiements de transfert dans le cadre de l'ancienne et de la nouvelle structure);

- l'adoption des programmes fusionnés a contribué à l'augmentation considérable des crédits du programme consacrés à la création directe d'emplois; le montant de 583.6 millions de dollars prévu dans le Budget principal de 1983-1984 est passé à 1,100 millions de dollars ce qui représente une augmentation nette de 88 %; l'ensemble des crédits disponibles pour les programmes fusionnés a permis de créer plus de quatre millions de semaines-travail.

Service national de placement: En 1983-1984, le Service national de placement a réalisé ce qui suit:

- le nombre de placements réguliers dans les CEC s'est chiffré à 649,352, soit une augmentation de 10.8 % par rapport au nombre prévu pour 1983-1984, ce qui traduit des améliorations de la situation économique nationale;
- une aide a été accordée dans 40,154 cas au titre du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada, soit une augmentation de 18 % par rapport au nombre prévu pour 1983-1984;
- une gamme complète de techniques a été mise à l'essai ou mise en oeuvre pour aider les clients ayant des besoins spéciaux; parmi ces techniques figurent:

- Extension: 284 projets ont été financés à un coût total de 18.6 millions de dollars et 68,422 clients ont été placés dans des emplois à plein temps ou à temps partiel;

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1983-1984 sont les suivants:

Formation professionnelle: L'objectif d'offrir de la formation dans les professions recherchées sur le marché du travail était essentiel en 1983-1984 et l'est toujours. Pour ce qui est des objectifs précis qui avaient été fixés en vue d'atteindre l'objectif principal, on a obtenu en 1983-1984 les résultats suivants:

- l'achat de 14 millions de jours complets de formation en établissement; cet objectif a été dépassé, puisque 14.6 millions de jours ont été achetés;

- le nombre prévu de contrats de formation générale dans l'industrie était de 26,200; en raison de la lente reprise économique et de l'hésitation des employeurs à embaucher et à former de nouveaux employés, le nombre réel des contrats n'a atteint que 18,565;

- le nombre prévu de contrats de formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée était de 12,000, mais le nombre réel de contrats signés a été de 5,987; cependant, le nombre de stagiaires a excédé de 23 % le niveau prévu parce que le coût par stagiaire a été plus faible du fait surtout que le programme a été adopté plus tard durant l'année, ce qui a permis d'offrir une formation de courte durée;

- il était prévu que 80 accords seraient signés dans le cadre de la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles; en fait, 156 accords ont été conclus et 9,500 places de formation nouvelles ou modernisées ont été fournies.

Création directe d'emplois: En 1982-1983, on a procédé à une étude importante des politiques et programmes de création d'emplois, afin de rationaliser et de fusionner les programmes précédents de création directe d'emplois. L'approbation par le Cabinet, le 18 avril 1983, d'une nouvelle politique générale a permis de fixer trois objectifs distincts complémentaires de la création d'emplois: appuyer l'adaptation de la main-d'oeuvre en vue de lutter contre le chômage cyclique et la stabilisation du marché du travail (Canada au travail), favoriser la croissance à long terme de l'emploi dans les collectivités (CLE) et mettre en valeur les ressources humaines afin d'assurer l'égalité en matière d'emploi et l'amélioration des compétences pour certains groupes du marché du travail (Accès-carrière et Compagnie de travailleurs).

(en millions
de dollars)

(23.3)

- une augmentation des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage

Services des prestations d'assurance

10.4

- une augmentation des fonds nécessaires pour améliorer les installations de traitement électronique des données dans les bureaux régionaux et à l'Administration centrale
- une augmentation des ressources par suite d'une modification non discrétionnaire de la charge de travail de l'Assurance-chômage

14.8

160.0

- une augmentation de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage

14.0

- une augmentation de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs

(25.4)

- une augmentation des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage

Gestion du Programme

0.5

- une augmentation des ressources affectées au programme Été Canada, y compris les stages fédéraux (50 années-personnes)

5.9

- une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage

Les redressements apportés ci-dessus correspondent à des postes approuvés dans le Budget supplémentaire, à des postes transférés du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives sur le plan de l'emploi, et des postes entièrement ou partiellement recouvrables du Compte d'assurance-chômage en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage.

- une augmentation des fonds par suite d'une modification des allocations pour garde de personnes à charge destinées aux stagiaires 4.8

- une augmentation des ressources affectées à la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles, certains crédits au titre de projets approuvés n'ayant pas été utilisés en 1983-1984 à cause de retards au niveau des mises en chantier et de la livraison du matériel 9.6

- une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage. 0.7

Création directe d'emplois

- une augmentation des ressources affectées au programme Etc Canada, y compris les CEC pour étudiants et les stagiaires autochtones (1,082 années-personnes) 172.0

- une augmentation des ressources affectées à la série II du programme Canada au travail (48 années-personnes) 101.3

- une augmentation des ressources affectées aux autres programmes de Création directe d'emplois (602 années-personnes) 96.8

Service national de placement

- une augmentation des ressources affectées au programme Extension 7.3

- une augmentation des ressources affectées au nouveau programme Alternance travail-études 1.6
- une augmentation des ressources affectées au programme de Travail partagé (73 années-personnes); 2.7

- une augmentation des ressources pour une subvention destinée au Centre canadien du marché du travail et de la productivité 2.1

- une augmentation des ressources affectées au programme Service d'aide à l'adaptation de l'industrie 8.0

(en millions de dollars)

(296.8)

une diminution de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage

30.0

une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

12.1

une augmentation des traitements et salaires à cause de l'inflation

23.5

une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage

Gestion du Programme

une diminution des ressources affectées au programme Ete Canada et aux stages fédéraux

(0.5)

(50 années-personnes)

une diminution des fonds nécessaires par suite de la simplification des opérations d'exécution

(2.7)

du Programme (83 années-personnes)

une diminution des besoins en ressources par suite d'une réduction des dépenses générales et

(1.8)

des compressions globales

une augmentation des traitements et salaires à cause de l'inflation

5.1

une augmentation des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage

(9.0)

Explication des prévisions pour 1984-1985: Les prévisions pour 1984-1985 dépassent de 575 millions de dollars (13 %) les 4,394.2 millions de dollars figurant au Budget principal de 1984-1985 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 3-6). Cette différence de 575 millions de dollars reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

Formation professionnelle

une augmentation des ressources affectées à l'achat de places de cours destinées à la formation à temps partiel des femmes et au Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre

8.2

- une augmentation des ressources affectées à la série I du programme Canada au travail (448 années-personnes) 95.2

- une augmentation des ressources affectées au programme Option formation jeunesse (38 années-personnes) 16.4

- une diminution des ressources affectées aux autres programmes de Création directe d'emplois (1,096 années-personnes) (601.5)

Service national de placement

- une diminution des besoins en ressources par suite d'une réduction des dépenses générales et des compressions globales (1.5)

- une augmentation des traitements et des salaires et des fonds du programme Extension à cause de l'inflation 9.5

- une augmentation des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage (7.0)

Services des prestations d'assurance

- une diminution des besoins en ressources par suite d'une réduction des dépenses générales et des compressions globales (2.1)

- une diminution des fonds nécessaires pour améliorer les installations de traitement électronique des données dans les régions et à l'administration centrale (6.9)

- une diminution des ressources par suite d'une modification de la charge de travail d'Assurance-chômage (325 années-personnes) (23.4)

- une diminution des ressources par suite d'économies opérationnelles liées à la mise en oeuvre du Système à accès direct de l'assurance (170 années-personnes) (3.6)

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1985-1986 sont inférieurs de 22 %, ou 1,092 millions de dollars, par rapport aux dépenses prévues pour 1984-1985. Cette diminution tient principalement à:

(en millions de dollars)

Formation professionnelle

- une diminution des ressources affectées à l'achat de places de cours des provinces conformément aux accords de formation (22.5)
- une diminution des ressources affectées aux allocations de formation destinées aux stagiaires (21.8)

- une diminution des fonds nécessaires par suite de l'élimination du Programme de formation générale dans l'industrie, sauf pour ce qui est de l'élément du programme relatif aux besoins de formation des clients spéciaux (38.9)

- une augmentation des fonds affectés au Programme de formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée pour refléter l'importance accordée à la formation dans les métiers et les professions hautement spécialisées 18.1

- une diminution des ressources par suite de l'élimination de la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles (87.6)

- une augmentation des traitements et salaires (1.7 million de dollars) et des frais d'achat de places de cours des provinces (7.5 millions de dollars) à cause de l'inflation 9.2

- une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage 0.6

Création directe d'emplois

- une diminution des ressources affectées au programme Etc Canada, y compris les CEC pour étudiants et les stagiaires autochtones (1,082 années-personnes) (172.0)

Tableau 1 : Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

36,500 le nombre de demandes.

percevoir les cotisations payables au Compte d'assurance-
chômage par Revenu Canada, Impôt, et exécuter le Programme de
réduction du taux de la cotisation en vue de porter à environ
2,50% le nombre de cotisants.

prévenir et déceler les fraudes et les abus grâce au processus d'enquête;

entendre environ 90 % des appels dans un délai de 30 jours après le dépôt de l'avis d'appel;

- traiter les demandes de prestations de telle sorte que 21 jours civils au maximum s'écoulent en moyenne entre la date de réception et d'inscription d'une demande et la date du premier versement ou toute date équivalente;

- veiller à ce que la proportion des demandes initiales de renouvellement au sujet desquelles il n'a pas été pris de décision trois semaines après leur inscription n'excède pas 12 % de l'ensemble des demandes;

- veiller à ce que la proportion des demandes de prestations comportant des erreurs administratives n'excède pas 8.5 % de l'ensemble des demandes traitées;

Les chiffres ci-dessus ont été rajustés pour refléter des services généraux et spéciaux (voir page 2-60).

[illegible]

Service national de placement: Pour 1985-1986, le Service national de placement (voir page 3-58) s'est fixé les objectifs suivants:

- favoriser l'efficacité du marché du travail de façon à jumeler rapidement et avec succès les travailleurs et les employeurs, c'est-à-dire placer environ 653,500 personnes par l'entremise des Centres d'emploi du Canada (CEC) et environ 203,500 personnes par l'entremise du Service de main-d'œuvre agricole du Canada et à la suite de transferts d'autres régions;

- favoriser et faciliter la mobilité des travailleurs d'une région à l'autre, c'est-à-dire autoriser environ 40,600 offres d'aide financière;

- faciliter l'adaptation de la main-d'œuvre et promouvoir la planification des ressources humaines dans le secteur privé en signant environ 318 nouveaux accords du Service d'aide à l'adaptation de l'industrie et 3,789 accords de travail partagé;

- fournir aux personnes ayant des besoins spéciaux tout un éventail de services de counselling d'emploi, de cours de natrissage et de dynamique de la vie, de stages de formation professionnelle et de services offerts conjointement avec des organismes communautaires locaux, tant dans le cadre des services habituels des CEC qu'en vertu du programme Extension; ces services devraient permettre le placement de 70,000 personnes en 1985-1986;

- encourager l'offre de programmes d'alternance travail-études aux étudiants des niveaux secondaire et post-secondaire, au moyen de contributions aux salaires et aux frais de fonctionnement.

Bien que leur mandat fondamental soit toujours le même, la Commission et le Ministère ont entrepris un examen détaillé de leur rendement au chapitre de l'offre de services et de programmes liés à l'emploi pour répondre aux besoins et aux attentes de leurs clients dans tout le Canada. Ce programme de revitalisation comporte plus de 50 projets, dont la majorité devraient être achevés en 1985-1986.

Services des prestations d'assurance: Pour 1985-1986, les Services des prestations d'assurance (voir page 3-69) se sont fixés les objectifs suivants:

- traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels rapidement, et de façon précise et claire, c'est-à-dire:

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

Formation professionnelle: Pour 1985-1986, en matière de Formation professionnelle, l'objectif suivant a été fixé (voir page 3-40):

- offrir des cours de formation professionnelle dans les secteurs de l'économie où des compétences sont recherchées et accroître la capacité de gain et l'employabilité des travailleurs, c'est-à-dire:

- acheter quelque 13.5 millions de jours de formation à plein temps en établissement;

- signer quelque 12,000 contrats de formation générale dans l'industrie;

- signer quelque 3,800 contrats de formation dans l'industrie dans certains métiers et professions hautement spécialisés.

Création directe d'emplois: Pour 1985-1986, en matière de création directe d'emplois, l'objectif suivant a été fixé (voir page 3-50):

- créer des emplois pour les chômeurs et les travailleurs sous-employés et accroître l'employabilité des travailleurs défavorisés, handicapés ou sans expérience, c'est-à-dire:
- créer 779,173 semaines de travail à l'appui de la lutte contre le chômage cyclique et favoriser la stabilisation et le développement du marché du travail (Canada au travail);
- créer 122,539 semaines de travail et mettre sur pied 119 sociétés à l'appui de la croissance locale de l'emploi (CLE);
- créer 610,311 semaines de travail à l'appui de la mise en valeur des ressources humaines (Compagnie de travailleurs et Accès-carrière);
- conclure des contrats prévoyant 90,000 semaines de formation pour 3,000 stagiaires à l'appui de la mise en valeur des ressources humaines (Option formation jeunesse).

Utilisation des crédits de 1983-1984

Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
\$	\$	\$

Dépenses budgétaires

Crédit 10 - Programme
d'assurance - Dépenses
de fonctionnement

543,898,000 605,721,110 587,957,119

Crédit 16 - Programme
d'emploi et d'assurance -

Subventions inscrites au
Budget et contributions

961,426,000 1,366,927,831 1,131,602,578

1,505,324,000 1,972,648,941 1,719,559,697

Dépenses budgétaires
statutaires

Contribution de l'Etat
au Compte d'assurance-
chômage

2,816,000,000 2,713,894,960 2,713,894,960

Contribution de l'Etat
au titre des prestations
versées aux pêcheurs

120,000,000 140,146,763 140,146,763

Contributions aux régimes
d'avantages sociaux des
employés

65,798,000 73,395,000 73,395,000

Remboursement des montants
affectés aux recettes des
années précédentes

- 6,796 6,796

3,001,798,000 2,927,443,519 2,927,443,519

4,507,122,000 4,900,092,460 4,647,003,216

L'extraît ci-dessus reflète la nouvelle structure du Programme en
vigueur en 1985-1986. Pour des renseignements complémentaires au sujet
des dépenses et des dépenses recouvrables du Compte d'assurance-
chômage, voir le tableau 2 à la page 3-19.

Programme par activité

(en milliers de dollars)

Budget principal 1985-1986

Années-	personnes	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Moins : recettes à faire valoir sur le crédit
Autorisées						
Formation professionnelle	956	552,541	87	527,693	1,080,321	14,210
Création directe d'emplois	1,010	44,409	108	442,154	486,671	-
Service national de placement	4,991	209,011	220	64,108	273,339	209,231
Services des prestations d'assurance	8,231	310,148	4,142	-	314,290	314,290
Gestion du Programme	2,991	135,631	362	-	135,993	121,973
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage		2,422,200		2,422,200		-
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs				194,000	194,000	-
Prestations payées en vertu des articles suivants de la Loi de 1971 sur l'assurance-chômage (S.C. 1970-71-72, c. 48) :						
L'article 39 relatif à l'activité de la Formation professionnelle				-275,000	-275,000	-275,000
L'article 38 relatif à l'activité de la Création directe d'emplois				-60,000	-60,000	-60,000
L'article 37 relatif à l'activité du Service national de placement				-35,000	-35,000	-35,000
1979	3,673,940	4,919	867,955	4,536,814	659,704	3,877,111
Totaux						

Numéros des Ministère et organisme (dollars)	Budget principal 1985-1986
---	-------------------------------

Programme d'emploi et d'assurance

10	Emploi et Assurance - Dépenses de fonctionnement	525,131,000
----	--	-------------

15	Emploi et Assurance - Subventions inscrites au Budget, contributions et paiements aux provinces, aux municipalités, à d'autres organismes publics et communautaires, ainsi qu'à des groupes privés, sociétés, personnes et particuliers, en vertu d'accords conclus avec le Ministre pour la réalisation de projets destinés à procurer du travail à des chômeurs et à contribuer au mieux-être de la collectivité	663,955,000
----	--	-------------

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$1,189,086,000 à l'appui du Programme d'emploi et d'assurance au cours de l'exercice financier 1985-1986. Ce montant ne comprend pas les dépenses estimatives de \$659,704,000 au titre des frais administratifs à imputer sur le compte de l'assurance-chômage. Pour ce qui est des autres dépenses de fonctionnement, le montant estimatif de \$71,824,000 au titre des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés sera versé conformément à l'autorisation législative existante. On estime à \$2,616,200,000 le montant que versera l'État au compte d'assurance-chômage et au titre des prestations de pêcheurs en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		
Budget principal	Budget principal	Budget principal
1985-1986	1984-1985	

Programme d'emploi et d'assurance

10	Dépenses de fonctionnement	525,131	*537,159
15	Subventions et contributions	663,955	1,081,785
(S)	Contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage	2,422,200	2,559,000
(S)	Contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs	194,000	150,000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71,824	66,276
Total du Programme		3,877,110	4,394,220

* À l'exclusion de l'activité Numéros d'assurance sociale, qui fait maintenant partie du Programme des services généraux et spéciaux (voir page 2-60).

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses	3-4
Extrats du volume II des Comptes publics	3-7

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1985-1986	3-8
-------------------------	-----

1. Points saillants	3-8
2. Etat financier récapitulatif par activité	3-10

B. Rendement récent	3-10
1. Points saillants	3-16
2. Examen du rendement financier	3-19

C. Données de base	3-21
1. Introduction	3-21
2. Mandat légal	3-21
3. Objectif du Programme	3-22
4. Plan d'exécution du Programme	3-22

D. Perspective de planification	3-25
1. Contexte	3-25
2. Initiatives	3-28
3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées	3-34
4. Efficacité du Programme	3-37

Section II

Analyse par activité

A. Formation professionnelle	3-40
B. Création directe d'emplois	3-50
C. Service national de placement	3-58
D. Services des prestations d'assurance	3-69
E. Gestion du Programme	3-78

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article	3-83
1. Dépenses par article	3-84
2. Dépenses en personnel	3-85
3. Paiements de transfert	3-89
B. Analyse des coûts	3-90
C. Création directe d'emplois	3-95
1. Renseignements sur les programmes	3-95
2. Regroupement des programmes de création d'emplois en 1983-1984 par suite du fusionnement	3-95

Tableau 38: Budget principal de 1984-1985 - Tableau de concordance (en milliers de dollars)

Ancienne structure		Nouvelle structure	
Budget des dépenses 1984-1985		Budget des dépenses 1984-1985	
Programme d'administration du Ministère (Crédit 1)	Administration du Ministère	22,391	Gestion et administration centrales du Ministère (Crédit 1)
	Total	8,013	Total
	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	14,378	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage
	Total	22,391	Total
Programme d'administration de la Commission (Crédit 5)	Administration	241,119	Gestion et administration de la Commission (Crédit 5)
	Comptes débiteurs	9,643	Systèmes et procédures (Crédit 5)
	Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	625	Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration (Crédit 5)
	Total	251,387	Total
Programme d'emploi et d'assurance (Crédit 10)	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	219,673	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage
	Total	31,714	Total
	Années-personnes	3,043	Années-personnes
	Total	3,080	Total
Années-personnes	Années-personnes	7,698	Années-personnes*
	Programme des rentes sur l'Etat (Crédit 30)	3,371	Administration des rentes sur l'Etat (Crédit 5)
	Total	3,371	Total
	Années-personnes	109	Années-personnes
Années-personnes	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	240,606	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage
	Total du Programme	283,704	Total du Programme
	Budget des dépenses - Total	43,098	Budget des dépenses - Total
	Total	3,795	Total

* Les sous-activités Relevé d'emploi et Demandes de renseignements sur l'impôt - assurance-chômage ont été intégrées dans l'activité Services des prestations d'assurance (voir page 3-70). En outre, certaines dépenses reliées aux services communs, notamment celles du personnel, des finances et de l'administration, ont été regroupées sous l'activité Gestion et administration de la Commission.

D. Modifications de la structure du Programme et des activités

Pour 1985-1986, la Commission et le Ministère ont entrepris de modifier la structure du Programme et des activités. Les programmes suivants ont été regroupés dans le nouveau Programme des services généraux et spéciaux:

- Programme d'administration centrales du Ministère;
- Programme d'administration de la Commission;
- Programme des rentes sur l'Etat;
- Numéros d'assurance sociale, à l'exception des sous-activités Relève d'emploi et Demandes de renseignements sur l'impôt - assurance-chômage, lesquelles ont été intégrées dans l'activité Services de prestations d'assurance.

Le tableau 38 présente le Budget principal 1984-1985 selon l'ancienne et la nouvelle structure.

Principales conventions comptables

Méthode comptable: Les comptes du Compte des rentes sur l'État sont tenus selon la méthode de comptabilité d'exercice.

Rentes non versées: Conformément à l'article 15 de la Loi sur l'augmentation des rentes sur l'État et à son Règlement d'application, les rentes non versées représentent: (i) les cotisations accumulées et l'intérêt couru sur les contrats de rentes non échus; (ii) la valeur actuelle des contrats de rentes échus selon le(s) taux d'intérêt et les tables de mortalité qui sont prescrits.

Surplus actuariel à verser au Gouvernement du Canada: Lorsque, à la fin d'un exercice, le montant comptabilisé des rentes non versées est supérieur au montant calculé de ces mêmes rentes, on parle de surplus ou de déficit actuariel, lequel est imputé au Fonds du revenu consolidé ou crédité à celui-ci.

Intérêts courus à recevoir du Gouvernement du Canada: Les intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada sont calculés annuellement sur les rentes non versées à un taux de 7 %, comme l'exige la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'État.

Rentes non réclamées: Les sommes que représentent les rentes non réclamées sont virées au Fonds du revenu consolidé. Ces rentes sont en fait celles qui n'ont pu être versées parce que les rentiers n'ont pas été retrouvés.

Services fournis gratuitement

Les services administratifs que nécessite le Compte sont fournis gratuitement par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

À la fin de l'exercice financier clos le 31 mars 1984, ces services atteignaient \$3,532,000, comparativement à \$3,432,000 au 31 mars 1983. Ce montant comprend également les services offerts gratuitement à la Commission par d'autres ministères.

Tableau 37: Compte des rentes sur l'Etat - Etat des résultats pour l'exercice financier clos le 31 mars 1984 (en milliers de dollars)*

Recettes	1983-1984		1982-1983	
	Intérêts reçus du Gouvernement du Canada	Cotisations	Autres	
	76,777	1,017	61	
	78,444	1,143	45	
<hr/>				
Déboursés et autres frais	98,274	3,664	387	102,325
Rentes versées	96,550	3,958	114	100,622
Excédant des déboursés et autres frais sur les recettes pour l'exercice	24,470			20,990

* Voir les notes afférentes aux états financiers ci-dessous.

Notes afférentes aux états financiers du Compte des rentes sur l'Etat au 31 mars 1983

Autorisation et but

Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué en 1908 en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. G-6, et modifiée par la suite au moyen de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-1975-1976, c. 83.

Le but de la Loi était d'encourager les particuliers et les groupes de Canadiens à préparer leur retraite en achetant des rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat visait à augmenter le taux de rendement des contrats de rentes sur l'Etat, à les rendre plus souples et à mettre fin à la vente des rentes sur l'Etat.

Le compte est administré par la Commission de l'Emploi et de l'Immigration du Canada, et il fait partie du Fonds du revenu consolidé.

Tableau 36: Compte des rentes sur l'État - État des rentes non versées pour l'exercice financier clos le 31 mars 1984 (en milliers de dollars) *

1983-1984	1982-1983
1,148,238	1,171,203
Excédent des déboursés sur les recettes pour l'exercice	24,470
20,990	
Surplus actuariel - Excédant du montant comptabilisé des rentes non versées sur le montant calculé des rentes non versées à la fin de l'exercice	1,139
1,975	
Solde à la fin de l'exercice	1,122,629
1,148,238	
Composé des éléments suivants:	
Cotisations accumulées et intérêts courus sur les contrats de rentes non échus	429,180
Valeur actuelle des contrats de rentes échus	693,449
687,004	
1,122,629	
1,148,238	

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-57.

C. États financiers du Compte des rentes sur l'État

Tableau 35: Compte des rentes sur l'État: Bilan au 31 mars 1984
(en milliers de dollars) *

Actif			
1983-1984		1982-1983	
Dépôt chez le Receveur	1,046,824	1,071,735	
général du Canada			
Intérêts courus à recevoir	76,777	78,444	
du Gouvernement du Canada	184	51	
Comptes débiteurs			
Total		1,123,785	
		1,150,230	

Passif			
1983-1984		1982-1983	
Comptes créditeurs	17	17	
Surplus actuariel à verser au			
Gouvernement du Canada	1,139	1,975	
Rentes non versées	1,122,629	1,148,238	
Total		1,123,785	
		1,150,230	

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-57.

B. Analyse des coûts

Le tableau 34 montre le coût total du Programme. Les recettes à faire valoir sur le crédit comprennent les frais du Programme recouverts du compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$3,870,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$582,000) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par les autres ministères (\$397,000).

En outre, la décision du gouvernement d'imputer des frais de \$10 pour le remplacement des cartes d'assurance sociale devrait produire des recettes de l'ordre de 1 million de dollars.

Tableau 34: Coût net du Programme (en milliers de dollars)

Recettes à	Budget des	Plus:	Moins:	Coût net	Coût net
dépenses	1985-1986	dépenses	coûts	1985-1986	1984-1985
valoir sur	le crédit		recettes		
286,701	244,181	42,520	4,849	1,000	46,369
					47,709

Programme des
services généraux
et spéciaux

2. Dépenses en personnel

Tableau 33: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégorie scientifique et professionnelle	Economie, sociologie et statistique	Bibliothéconomie	Autres	Années-personnes autorisées				Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986
				85 - 86	84 - 85	83 - 84	Echelle des traitements actuelle	
Gestion	76	76	70	50,350-96,300	64,970			
Administration et service extérieur	371	384	353	13,912-57,987	35,890			
Gestion des systèmes d'ordinateurs	175	157	156	18,766-61,433	36,518			
Gestion des finances	241	232	229	13,853-57,980	37,849			
Services d'information	82	81	80	13,579-57,980	39,321			
Organisation et méthodes	131	137	137	13,520-57,980	38,794			
Gestion du personnel	210	221	222	13,330-63,870	38,346			
Administration des programmes	158	195	236	13,912-57,987	37,399			
Achats et approvisionnements	9	9	9	12,766-57,980	33,980			
Autres	1	1	-	-	-			
Technique	3	3	5	15,557-40,310	26,170			
Dessin et illustration	12	12	12	12,635-55,682	35,303			
Techniciens divers	25	25	26	12,635-57,764	32,145			
Soutien des sciences sociales	23	23	26	15,364-31,824	22,244			
Communications	109	109	109	13,352-37,130	23,088			
Traitement des données	1,644	1,695	1,765	12,932-31,743	21,619			
Reglements	15	15	16	12,665-25,271	19,028			
Mécanographie	278	255	256	12,636-31,946	20,953			
Secrétariat, sténographie et dactylographie	7	7	5	14,776-40,676	22,252			
Manoeuvres et hommes de métiers	16	16	18	13,253-39,988	21,125			
Services divers	14	14	14	28,571				
Personnel exempt du cabinet du Ministre								

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition le Programme. La colonne de l'échelle de traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 32: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réal 1983-1984		
Personnel	112,823	114,748	108,780	
Traitements et salaires				
Contributions aux régimes				
d'avantages sociaux des employés	15,789	14,538	15,940	
Autres frais touchant le personnel	13,634	15,886	13,245	
Total partiel	142,246	145,172	137,965	
Biens et services	6,165	6,813	5,449	
Voyages et réinstallations				
Autres frais de transports	10,794	10,929	13,231	
Information	2,999	8,120	2,121	
Services professionnels	20,367	23,009	20,571	
et spéciaux				
Location	90,396	90,426	81,121	
Achat de services de				
réparation et d'entretien	8,825	7,475	8,214	
Services publics, fournitures	2,718	2,708	3,493	
et approvisionnements				
Toutes autres dépenses	120	127	3,541	
Total partiel	142,384	149,607	137,741	
Total des dépenses de fonctionnement	284,630	294,779	275,706	
Capital				
Construction et acquisition	2,071	8,294	4,218	
de machines et de matériel				
Total	286,701	303,073	279,924	
Moins: Dépenses recouvrables				
du Compte d'assurance-				
chômage	244,181	249,434	230,184	
Dépenses totales	42,520	53,639	49,740	

Tableau 31: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984				
Réal Budget principal Différence				
	\$	A-P	\$	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	741	8	592	8
-	149	-	149	-
Total	741	8	592	8
Moins: Dépenses recouvrables				
du Compte d'assurance-chômage	563		459	
-	104		104	
-	178	8	133	8
-	45	-	45	-

Cette activité englobe le coût des services de soutien offerts au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, la rémunération de ses membres ainsi que le paiement de leurs dépenses. Le Conseil est formé d'un président et de 15 à 21 membres, qui sont nommés par le gouverneur en conseil.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité vise à fournir au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration des services de soutien, notamment en matière de secrétariat, d'analyse des politiques et de recherches, de consultation et de rédaction de rapports. Le Conseil renseigne le Ministère sur toutes les questions qui relèvent du mandat du Ministère et de la Commission. Il reçoit des directives du Ministère une ou deux fois par année. Un plan de travail est établi chaque année civile. Le Conseil rend compte au Ministère de ses activités, et ce dernier dépose devant le Parlement le rapport du Conseil, de même que ses recommandations.

F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Objectif

Fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 29: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	A-P	\$	Prévu	1984-1985	A-P	\$	Réel	1983-1984	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	593	8	625	8	741	8				8
Total	593	8	625	8	741	8				8
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	468		474		563					
	125	8	151	8	178	8				8

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	%	\$	Prévu	1984-1985	%	\$	Réel	1983-1984
Personnel	294	50	285	46	322	43			
Autres frais de fonctionnement et d'entretien et capital	299	50	340	54	419	57			
Total	593	100	625	100	741	100			
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	468		474		563				
	125		151		178				

Au cours des dernières années, le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées a eu tendance à diminuer: de 1 million, vers la fin des années 70, ce nombre est tombé à 842,000 en 1983-1984. Selon certaines indications, le nombre de cartes délivrées devrait se stabiliser entre 840,000 et 860,000.

Description

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale consiste à attribuer et à contrôler les numéros d'assurance sociale (NAS) au moyen du traitement, de la vérification et de l'authentification des demandes de NAS et des preuves d'identité. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond précisément à un sous-objectif de ce Programme.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est responsable des aspects opérationnels du Programme, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, d'élaborer les politiques qui y sont liées.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le principal indicateur de rendement du Programme est le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées, qui comporte à la fois des éléments variables et non variables.

Les ressources nécessaires pour les activités variables sont affectées en fonction du nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues à Bathurst et du nombre de demandes de numéros d'assurance sociale authentifiées par les régions dans le cadre du processus de vérification des preuves d'identité. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés au tableau 28.

Tableau 28 : Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	Réel
	Volume	Volume	Volume
	\$	\$	\$
Nombre de cartes d'assurance sociale délivrées	835,000	840,000	842,360
Nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues	900,000	920,000	1,082,469
Nombre de demandes de numéros d'assurance sociale authentifiées	707,000	706,000	742,423
	1.77	1.77	1.53

Tableau 26 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1985-1986	1984-1985	1983-1984	
\$	\$	\$	%
Personnel	4,193	4,117	91
Autres frais de fonctionnement et d'entretien et capital	323	415	9
Total	4,516	4,532	100
Moins: Dépenses recouvrables	4,516	4,532	100
du Compte d'assurance-chômage	4,516	4,532	4,633

Rendement financier antérieur

Tableau 27: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984	Réel	Budget principal	Différence
\$	A-P	\$	A-P
Administration des numéros d'assurance sociale	4,633	185	4,312
Total	4,633	185	4,312
Moins: Dépenses recouvrables	4,633	185	4,312
du Compte d'assurance-chômage	4,633	-	4,312
	-	185	-
	-	188	-
	-	321	-
	-	(3)	(3)

Cette activité faisait auparavant partie du Programme d'emploi et d'assurance (voir page 2-60).

E. Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

Objectif

Faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Plus particulièrement:

- le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées par année-personne restera plutôt constant, s'établissant à 4,538 environ;
- le coût par carte d'assurance sociale délivrée restera à \$ 5.41 environ.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 25: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	Budget des dépenses		Prévu		Réel	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Total	4,516	184	4,532	186	4,633	185
	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	4,516	-	-	4,633	-
	-	184	-	186	-	185

Données sur le rendement et justification des ressources

Les principaux indicateurs de rendement de l'activité Administration des rentes sur l'Etat sont le nombre de contrats gérés, le nombre de versements de rentes traités, le nombre de demandes de renseignements traitées, le nombre de contrats de rentes échus traités et le nombre de règlements de succession traités. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés dans le tableau 24.

Tableau 24: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
	Volume	\$	Volume	\$	Volume
Nombre de contrats gérés	225,000	15.19	232,000	14.53	240,000
Nombre de versements de rentes traités	1,537,000	2.22	1,536,000	2.19	1,535,310
Nombre de demandes de renseignements traités	54,000	14.04	55,000	13.49	55,447
Nombre de contrats de rentes échus traités	7,500	52.93	8,000	50.36	8,333
Nombre de règlements de succession traités	7,200	46.67	7,300	42.58	7,350

Tableau 23: Calendrier des dates d'échéance des contrats et des certificats de rentes sur l'Etat en date du 31 mars 1984

Certificats collectifs en jouissance différée	Contrats individuels en jouissance différée	Du 1 ^{er} avril au 31 mars			
			Total		
578	285	Avant le 1 ^{er} avril 1984	293	1,945	3,442
5,387	3,442	1984-1985	9,221	9,221	20,200
29,421	20,200	1985-1990	6,067	6,067	20,078
26,145	20,078	1990-1995	3,299	3,299	12,793
16,092	12,793	1995-2000	1,845	1,845	5,827
7,672	5,827	2000-2005	1,020	1,020	1,185
2,205	1,185	2005-2010	563	563	237
800	237	2010-2015	285	285	49
334	49	2015-2020	113	113	8
121	8	Après le 31 mars 2020	24,651	64,104	88,755
Total					

L'activité Administration des rentes sur l'Etat vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat. La loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, adoptée en 1975, a mis fin officiellement à la vente de ces rentes. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond précisément à un sous-objectif de ce Programme (Voir les états financiers vérifiés du Compte des rentes sur l'Etat, à la page 2-55).

La Direction des rentes est une division des Services nationaux, et elle est située à Bathurst (Nouveau-Brunswick). Les Services nationaux relèvent du bureau régional du Nouveau-Brunswick, situé à Fredericton.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est le gestionnaire responsable de l'activité Administration des rentes sur l'Etat, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, de régler les grandes questions d'orientation.

Depuis 1908, plus de 500,000 contrats individuels ou certificats collectifs ont été remis. Près de 89,000 d'entre eux sont toujours en croissance différée, tandis que 148,000 autres viennent actuellement à échéance. Environ 123,600 rentiers reçoivent des versements, ce qui représente près de 1.5 million de chèques par année, et la prestation de services analogues au titre de ce programme se poursuivra pendant encore au moins quarante ans. Le tableau 23 donne un aperçu des dates auxquelles les versements commenceront dans le cas des rentes qui ne sont pas encore venues à échéance.

Tableau 21: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984			
\$	\$	\$	%	%	%
Personnel	3,064	2,983	89	2,829	91
Autres frais de fonctionnement et d'entretien et capital	354	383	11	292	9
Total	3,418	3,366	100	3,121	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	-	-	-	-	-
	3,418	3,366		3,121	

Rendement financier antérieur

Tableau 22: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984					
Réel	Budget principal	Différence	A-P	\$	A-P
Administration des rentes sur l'Etat	3,121	104	3,542	110	(421) (6)
Total	3,121	104	3,542	110	(421) (6)
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	-	-	-	-	-
	3,121	104	3,542	110	(421) (6)

D. Administration des rentes sur l'Etat

Objectif

Gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'Etat.

Au nombre des objectifs intermédiaires fixés pour 1985-1986 dans le cadre du Programme figurent:

- le traitement d'environ 1,548,000 versements de rentes;
- le traitement de 56,500 demandes de renseignements, de 8,830 contrats de rentes échus et de 7,560 règlements de succession.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 20: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986	A-P	\$	A-P	\$	A-P	Réel	1983-1984
Administration des rentes sur l'Etat								
	3,418	108	3,366	109	3,121	104		
Total	3,418	108	3,366	109	3,121	104		
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage								
	-	-	-	-	-	-		
	3,418	108	3,366	109	3,121	104		

Tableau 19: Rapport entre les dépenses de l'activité Systèmes et Procédures et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars)*

Budget des dépenses	Années-personnes - Systèmes et Procédures		Années-personnes totales - Commission et Ministère		Pourcentage du total
	1985-1986	1984-1985	1983-1984	Réel	
	24,018	27,697	20,709	1,125,644	1,094,937
	1,188,611	1,188,611	1,125,644	2.33	2.19
				1.84	

* À l'exclusion des paiements de transfert, des frais d'achat de places de cours des provinces et du programme Extension.

Au titre de l'activité Systèmes et Procédures, on a retenu les réalisations importantes suivantes pour 1985-1986:

- poursuivre l'expansion du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL III) aux fins du Programme d'immigration;
- poursuivre la mise en oeuvre du Système des services régionaux du personnel (SSRP), de concert avec les Services du personnel;
- poursuivre l'élaboration du Système national des services d'emploi (SNSÉ), lequel permettra de regrouper, d'intégrer et de relier en direct les systèmes axés sur l'emploi, conformément aux plans de la revitalisation des Services nationaux d'emploi.

Services informatiques: Cette sous-activité comprend les services informatiques de l'administration centrale, la prestation de services de soutien en matière de matériel, de logiciel d'exploitation et de télécommunications, l'élaboration de normes de traitement électronique des données et de sécurité en cette matière, ainsi que la surveillance des centres régionaux d'informatique. Le directeur des Services informatiques et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Services consultatifs de gestion: Cette sous-activité comprend l'exécution des projets de gestion, l'analyse et l'établissement de l'organigramme, l'étude du travail, la planification et l'analyse du réseau, la détermination, l'analyse et la conception des systèmes, les études de faisabilité et la conception des formulaires. Le personnel surveillant, opérationnel et de soutien de la Division des services consultatifs en matière de projets relève de cette sous-activité.

Gestion: Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes afin d'offrir un réseau efficace de systèmes informatiques à la Commission. Le directeur exécutif des Services et systèmes nationaux et son personnel relèvent de cette sous-activité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux qui suivent indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Systèmes et Procédures et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Tableau 18: Rapport entre les années-personnes de l'activité Systèmes et Procédures et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Années-personnes - Systèmes et Procédures	413	414
Années-personnes totales - Commission et Ministère	24,127	27,065
Pourcentage du total	1.7	1.5

- élaborer et tenir à jour de façon permanente des procédures opérationnelles pour l'exécution du Programme d'assurance; élaborer et tenir à jour le matériel d'instruction nécessaire au personnel participant à l'exécution du Programme d'assurance;
- fournir aux régions des conseils, une orientation et une direction en ce qui concerne les procédures se rapportant au traitement des demandes de prestations d'assurance;
- exploiter le centre d'information de l'administration centrale à l'appui de l'élaboration des systèmes et des systèmes opérationnels centralisés;
- fournir des services d'analyse de gestion, ainsi que de conception et de gestion des formulaires.

Puisque la prestation des services au public au titre du Programme d'emploi et d'assurance est fortement automatisée, l'intégration est très poussée dans ce domaine. Aussi, en plus d'avoir la responsabilité directe des activités de télécommunications et de traitement électronique des données de l'administration centrale et des systèmes d'écritures connexes, Systèmes et Procédures s'occupe de conseiller les éléments régionaux du Programme d'emploi et d'assurance et de leur fournir un soutien technologique et fonctionnel. On vise ainsi à assurer une utilisation efficace et efficiente des ressources d'information et de programmes pour la prestation automatisée des services au public.

L'activité Systèmes et Procédures comporte les cinq sous-activités suivantes:

Systèmes d'emploi et des prestations: Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de paiement des prestations et de contrôle, aux systèmes concernant la main-d'œuvre, aux systèmes d'assurance-salaire et à la liaison avec les régions en matière de systèmes d'emploi, de même que le soutien apporté au Comité de coordination des systèmes nationaux. Le directeur des Systèmes d'emploi et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Systèmes d'information: Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de rentes, aux systèmes des numéros d'assurance sociale, aux systèmes de l'immigration, aux systèmes de Politique stratégique et de planification, aux systèmes financiers, aux systèmes administratifs, aux systèmes du personnel, aux systèmes évolués, aux logiciels, aux normes de programmation, à la sélection du matériel, à la liaison avec les régions en matière de systèmes d'information, aux systèmes d'information de gestion et à la coordination. Le directeur des Systèmes d'information et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Tableau 17: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984									
Réel					Budget principal				
Différence									
</									

Tableau 16: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1985-1986	Prévu 1984-1985	Réel 1983-1984			
\$	\$	\$	%	%	%
Personnel	17,391	14,317	52	15,392	75
Services professionnels et spéciaux	1,352	1,531	5	1,218	6
Location de matériel de bureau	1,885	1,927	7	1,513	7
Autres	3,022	3,358	12	2,328	11
Total partiel	23,650	21,133	76	20,451	99
Capital	368	6,564	24	258	1
Total	24,018	27,697	100	20,709	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	18,974	20,994		15,739	
	5,044	6,703		4,970	

Concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère.

État récapitulatif des ressources

Tableau 15: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Objectif	Budget des dépenses		Prévu		Réal	
	1985-1986	A-P	1984-1985	A-P	1983-1984	A-P
Systèmes d'emploi et des prestations	4,366	102	5,040	108	4,601	105
Systèmes d'information	4,864	110	5,594	111	6,091	116
Services informatiques	12,238	146	14,127*	146	7,746	141
Services consultatifs	1,251	35	1,440	35	1,489	35
de gestion	1,299	20	1,496	20	782	17
Total	24,018	413	27,697	420	20,709	414
Moins: Dépenses recouvrables						
du Compte						
d'assurance-						
chômage	18,974		20,994		15,739	
	5,044	413	6,703	420	4,970	414

* Y compris 6.5 millions de dollars de dépenses en capital pour l'amélioration des installations de traitement électronique des données.

Au titre de l'activité Gestion et administration de la Commission, on a retenu les réalisations importantes pour 1985-1986:

Services financiers

- intégrer les mises à jour du printemps et de l'automne des plans opérationnels pluriannuels, notamment le budget principal, et les fonctions de la vérification et de l'évaluation dans le processus de planification et d'imputabilité;

- établir un meilleur mécanisme de rétroaction pour chacun des éléments du processus de planification et d'imputabilité, afin de mieux faire ressortir les effets des résultats sur la planification à long terme.

Services administratifs

- participer avec Travaux publics Canada à l'instauration graduelle des systèmes au régime d'auto-financement, tels que les systèmes de la Gestion des renseignements sur les locaux et de l'imputation pour les services, afin de veiller à ce que les besoins de la Commission et du Ministère soient satisfaits; cette activité comprend l'établissement de procédures internes pour la mise en oeuvre de ces systèmes;

- évaluer les dix bureaux modèles (les Centres d'emploi du Canada (CEC) des années 80) mis sur pied en 1984-1985 en tant qu'une partie de l'initiative de revitalisation des Services d'emploi; les bureaux modèles constituent un moyen d'adapter et de mettre à l'essai des changements d'ordre matériel, environnemental et technologique dans le monde du travail, afin de relever l'exécution des programmes destinés aux clients des CEC et de présenter un environnement de travail favorable aux employés); à la suite de cette évaluation, les changements jugés efficaces seront mis en oeuvre aux endroits énumérés dans le Plan de gestion des locaux de 1985-1986.

Services du personnel

- poursuivre la mise en oeuvre du Système des services

régionaux du personnel, amorcée en 1984-1985; l'objectif principal de ce nouveau système est de faciliter et d'améliorer l'administration du personnel par l'introduction de l'automatisation dans le milieu de travail; le coût prévu de cette mesure pour l'exercice financier 1985-1986 est de 2.5 millions de dollars et elle exigera 14 années-personnes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux qui suivent indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Tableau 13: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration de la Commission et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Années-personnes - Gestion et administration de la Commission		Années-personnes totales - Commission		Pourcentage du total	
Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réel	1983-1984
	2,590	2,781	2,761	27,065	10.2
	24,127	26,791	10.7	10.4	

Tableau 14: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars)*

Budget des dépenses	1985-1986		1984-1985		1983-1984	
	Prévu	Réel	Prévu	Réel	Prévu	Réel
Dépenses - Gestion et administration de la Commission	231,415	242,715	227,390	1,125,644	20.42	20.20
	1,094,937	1,188,611	1,125,644	20.20		
Dépenses totales - Commission et Ministère		21.14	20.42	20.20		
Pourcentage du total		20.42	20.20			

* A l'exclusion des paiements de transfert, des frais d'achat de places de cours des provinces et du programme Extension.

et communiqués à tous les échelons de la direction, et des services généraux de comptabilité financière sont offerts tant à l'administration centrale que dans les bureaux régionaux. En outre, les politiques, systèmes et procédures en matière financière sont surveillés et évalués d'une façon constante, afin de juger de leur pertinence et de leur efficacité, tandis que, pour combler les lacunes, de nouveaux systèmes et procédures sont élaborés ou des systèmes déjà en place sont modifiés.

Services administratifs: Cette sous-activité comprend la prestation de services aux employés et à tous les échelons de la direction de la Commission et du Ministère dans les domaines de la gestion du matériel, de la gestion des installations, de la gestion des directives, de la gestion de l'information consignée, des télécommunications et du traitement des textes.

Services du personnel: Dans le cadre de cette sous-activité, on établit des politiques, pratiques et procédures pertinentes en matière de personnel, y compris celles qui ont trait à la planification des ressources humaines, aux relations de travail, à la dotation en personnel, à la classification, à la formation, au perfectionnement et au counselling du personnel, aux langues officielles, à la rémunération et aux avantages, à la gestion des données, à l'action positive, à la conception et à l'implantation des structures organisationnelles ainsi qu'aux services à la gestion supérieure.

Bureau de vérification interne: Le bureau est chargé des processus de planification, d'élaboration, de direction et de gestion des missions de vérification, lesquelles visent à relever les problèmes et à formuler des recommandations appropriées pour les résoudre.

Tableau 12: Rendement financier de 1983-1984
(en milliers de dollars)

1983-1984					
Réal			Budget principal		
Différence					
			A-P	\$	A-P
Administration générale	12,727	219	9,484	247	3,243 (28)
Services financiers	57,299	1,172	65,003	1,154	(7,704) 18
Services du personnel	25,849	649	23,916	629	1,933 20
Services administratifs	126,267	634	116,381	650	9,886 (16)
Bureau de vérification					
interne	5,248	87	4,659	88	589 (1)
Total	227,390	2,761	219,443	2,768	7,947 (7)
Moins: Dépenses					
recouvrables					
du compte					
d'assurance-					
chômage	194,790		191,155		3,635
	32,600	2,761	28,288	2,768	4,312 (7)

Description

L'activité Gestion et administration de la Commission vise à fournir toute une gamme de services administratifs, opérationnels et de gestion dans le cadre de l'objectif global du Programme des services généraux et spéciaux. Les résultats ainsi obtenus permettent aux Services généraux et spéciaux d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes. Elle comporte les cinq sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité vise essentiellement à fournir les services permettant de faciliter et de soutenir le travail collectif de la haute direction de la Commission et du Ministère. Elle englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, des directeurs exécutifs et des directeurs généraux des régions, ainsi que le Secrétariat exécutif.

Services financiers: Dans le cadre de cette sous-activité, on analyse les documents ministériels de planification des opérations, afin de s'assurer que les besoins en ressources ont été clairement définis et que leurs coûts sont nettement établis et justifiés, et de permettre ainsi à la direction de prendre des décisions efficaces relativement aux besoins financiers futurs. Les fonds dépensés et les résultats des opérations de la Commission et du Ministère sont analysés

Tableau 11 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévu	1984-1985	Réal	1983-1984
	\$	%	\$	%	\$
Personnel	98,966	43	105,797	44	99,086
Transports et communications	15,377	7	16,070	7	16,909
Services professionnels et spéciaux	15,980	7	18,015	7	16,054
Location d'immeuble	85,806	37	84,994	35	78,012
Achat de services de réparation et d'entretien	1,164	-	904	-	7,170
Autres	12,601	5	15,387	6	6,864
Total partiel	229,894	99	241,167	99	224,095
Capital	1,521	1	1,548	1	3,295
Total	231,415	100	242,715	100	227,390
Moins : Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	205,517		208,263		194,790
	25,898		34,452		32,600

(en millions
de dollars)

- une diminution des besoins en ressources par suite d'une réduction des dépenses générales et des compressions globales (1.9)
- une augmentation des traitements et des salaires à cause de l'inflation 2.8
- une diminution des ressources affectées aux programmes de création directe d'emplois (56 années-personnes) (4.1)
- une diminution du coût des services communs à payer à Travaux publics Canada et à Approvisionnement et Services Canada (2.4)
- un transfert interne des ressources à l'activité Systèmes et Procédures (2.2)
- une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage 2.7

B. Gestion et administration de la Commission

Objectif

Fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux.

État récapitulatif des ressources

Tableau 10: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1985-1986		1984-1985		1983-1984	
	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Administration générale	13,106	243	12,057	259	12,727	219
Services financiers	61,092	1,061	70,654	1,191	57,299	1,172
Services du personnel	23,908	602	24,115	623	25,849	649
Services administratifs	127,985	600	131,075	620	126,267	634
Bureau de vérification interne	5,324	84	4,814	88	5,248	87
Total	231,415	2,590	242,715	2,781	227,390	2,761
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	205,517		208,263		194,790	
	25,898	2,590	34,452	2,781	32,600	2,761

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1985-1986 sont inférieurs de 25 %, ou de 9 millions de dollars, par rapport aux dépenses prévues pour 1984-1985. Cette diminution tient principalement à:

- une diminution des ressources affectées au programme Etc Canada (58 années-personnes) (1.3)
- une diminution des fonds nécessaires par suite de la simplification des opérations d'exécution du Programme (87 années-personnes) (2.8)

2-28 (Programme des services généraux et spéciaux)

Au titre de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère, on a retenu les réalisations importantes suivantes pour 1985-1986:

Politique stratégique et planification

- améliorer le document portant sur l'environnement de la planification, lequel réunit tous les facteurs dont il faut tenir compte dans l'étude des orientations et des priorités à plus long terme de l'organisation; il s'agira de regrouper les données, d'établir un lien plus étroit entre les ressources et les objectifs de la Commission et du Ministère et de concevoir des mécanismes qui permettront aux gestionnaires de participer à tous les niveaux de la planification stratégique.

Affaires publiques

- informer régulièrement le personnel de la Commission et du Ministère au sujet du processus de revitalisation; renseigner en outre, au fur et à mesure que les projets sont mis en oeuvre à l'échelle nationale, les employeurs et les groupes de clients locaux sur les services qu'ils peuvent obtenir des CEC grâce à la revitalisation;
- promouvoir la mise en valeur des ressources humaines, en faisant valoir son utilité et ses avantages, et faire connaître les services que la Commission et le Ministère offrent pour aider les employeurs et les gouvernements;
- faire connaître tous les programmes et services visant à faciliter l'intégration des jeunes dans le marché du travail;
- diffuser de façon opportune des renseignements sur les politiques, les programmes et les procédures, afin d'améliorer le rendement du personnel dans la prestation des services au public, et faire état des cas de rendement exceptionnel.

d'Immigration Canada locaux, du rôle des programmes et services du Ministère et de la Commission et des initiatives prises par le gouvernement fédéral pour aider la population.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux qui suivent indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Tableau 8 : Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		
1985-1986	Prévu	Réel
1983-1984	1984-1985	1983-1984
Années-personnes - Gestion et administration centrales	416	428
Années-personnes totales - Commission et Ministère	24,127	26,791
Pourcentage du total	1.7	1.6
		1.5

Tableau 9 : Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses		
1985-1986	Prévu	Réel
1983-1984	1984-1985	1983-1984
Dépenses - Gestion et administration centrales	22,741	24,138
Dépenses totales - Commission et Ministère	1,094,937	1,188,611
Pourcentage du total	2.08	2.03
		2.07

* À l'exclusion des paiements de transfert, des frais d'achat de places de cours des provinces et du programme Extension.

2-26 (Programme des services généraux et spéciaux)

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère englobe le cabinet du Ministre et les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, ainsi que Politique stratégique et planification, les Affaires publiques et le Contentieux. Elle comporte les trois sous-activités suivantes :

Politique stratégique et planification: Cette sous-activité vise à fournir la recherche et l'analyse des politiques nécessaires pour assurer l'élaboration et la mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'intégration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada.

Affaires publiques: La Division des affaires publiques fournit à la Commission et au Ministère des services de planification, d'évaluation, de coordination et d'exécution des projets en matière d'information, de publicité et de promotion. Les efforts déployés collectivement par cette division permettent de mieux informer le public au sujet des services offerts dans les Centres d'emploi du Canada et les Centres

Tableau 6: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses			Prévu			Réal		
	1985-1986			1984-1985			1983-1984		
	\$	%		\$	%		\$	%	
Personnel	18,338	81	17,673	73	16,134	69			
Transports et communications	624	3	674	3	1,015	4			
Services professionnels	2,683	12	3,057	13	3,035	13			
et spéciaux	1,017	4	2,655	11	2,693	12			
Autres									
Total partiel	22,662	100	24,059	100	22,877	98			
Capital	79	-	79	-	453	2			
Total	22,741	100	24,138	100	23,330	100			
Moins: Dépenses recouvrables									
du Compte d'assurance-chômage	14,706		15,171		14,459				
	8,035		8,967		8,871				

A. Gestion et administration centrales du Ministère

Objectif

Elaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, les priorités et les programmes d'Emploi et Immigration Canada, afin d'assurer l'élaboration et la mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 5: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
5,302	99	5,130	101	7,380	115
Administration générale					
10,588	181	10,608	183	9,401	156
Politique stratégique et planification					
6,851	136	8,400	144	6,549	146
Affaires publiques					
22,741	416	24,138	428	23,330	417
Total					
Moins: Dépenses recouvrables du					
Compte d'assurance-chômage					
14,706		15,171		14,459	
8,035	416	8,967	428	8,871	417

Par ailleurs, le processus de planification et d'imputabilité prévoit l'évaluation générale indirecte du Programme des services généraux et spéciaux de façon périodique au moyen de l'évaluation des autres programmes de la Commission et du Ministère.

- procéder à des vérifications et à des examens internes.

- élaborer, mettre en oeuvre, présenter et évaluer les contrats de gestion;

Le processus de planification et d'imputabilité de la Commission et du Ministère permet d'évaluer directement les services fournis dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux. Du fait que l'on a recours à ce processus, la direction a une obligation de rendre compte. En outre, des examens, études et évaluations s'effectuent en permanence, de sorte que l'on est mieux en mesure de fournir des orientations aux gestionnaires et aux cadres supérieurs lorsqu'ils doivent prendre des mesures correctives. On a ainsi recours aux moyens suivants:

● améliorer la capacité informatique de la Commission et du Ministère grâce à l'installation de matériel informatique, dont le coût est évalué à de 23 millions de dollars, afin d'apporter un meilleur soutien à la prestation d'un niveau de service plus élevé et à l'exécution du Programme.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Système de projections des professions au Canada (SPPC) : Le SPPC de base est devenu opérationnel en 1983-1984, ayant exigé 1.8 million de dollars et 27 années-personnes. Au cours de 1984-1985, des études portant sur les secteurs des services hospitaliers, de la construction navale, du bâtiment et des mines ont été incorporées dans le système. De nouvelles bases de données sont également devenues accessibles pendant l'année.

Groupe de travail sur le service au public: Le service téléphonique sans frais d'interurbain a été entièrement mis en oeuvre en 1983. Ce service permet au public d'avoir accès à des renseignements sur les principaux programmes de la Commission et du Ministère. Cette initiative exigera environ 2.75 millions de dollars et quelque 48 années-personnes.

Loi canadienne sur les droits de la personne: Des moyens de formation ont été élaborés et des cours ont été offerts aux employés de la Commission et du Ministère qui assurent un service au public. Ces mesures n'ont pas exigé plus que les \$ 200,000 et le 5 années-personnes qui avaient été approuvées. Une formation continue est offerte afin de répondre aux besoins permanents. Les politiques, programmes, procédures et publications de la Commission et du Ministère font l'objet d'un examen permanent, afin de veiller à ce qu'ils soient conformes à la Loi canadienne sur les droits de la personne.

Processus de planification et d'imputabilité: En 1984-1985, les principes du processus de planification et d'imputabilité ont été entièrement appliqués aux processus de la planification opérationnelle de 1985-1986, à ceux des opérations et du contrôle de 1984-1985 ainsi qu'à ceux du plan opérationnel pluriannuel pour 1986-1989. La Partie III du Budget principal a maintenant été intégrée au processus, bien que l'adoption du cadre du plan opérationnel nécessitera d'autres modifications. Les premières étapes de l'intégration des fonctions de la vérification et de l'évaluation sont terminées, et les étapes qui restent font partie du plan d'action de 1985-1986.

4. Efficacité du Programme

Les répercussions globales et l'efficacité du Programme des services généraux et spéciaux se mesurent par le niveau et la qualité des services fournis aux divers programmes de la Commission et du Ministère grâce aux différentes activités administratives et de soutien.

Sur le plan interne, sous l'impulsion du Conseil du Trésor, diverses propositions pourraient être mises en oeuvre dans le but d'améliorer la productivité en tenant compte des compressions financières. Ces propositions pourraient notamment prévoir des modifications législatives, une réduction des contrôles à l'administration centrale, des modifications aux procédures opérationnelles et une réorganisation. En même temps, l'examen et l'évaluation des fonctions de la vérification et de l'évaluation de la Commission et du Ministère, auxquels on procède actuellement (dont notamment la reconnaissance de la nécessité d'améliorer les instruments de mesure du rendement), prépareraient la voie aux améliorations importantes qui toucheront la détermination du rapport entre les objectifs des programmes et services et les résultats attendus.

2. Initiatives

Au nombre des initiatives prévues dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux pour 1985-1986 figurent les suivantes:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification:

- formuler des stratégies, en consultation avec les partenaires économiques et les provinces, dans le but de trouver des moyens efficaces de permettre aux Canadiens d'acquiescer les compétences et les capacités dont ils ont besoin pour contribuer pleinement à un marché du travail en évolution;
- évaluer divers programmes en matière d'immigration, de formation professionnelle, de création d'emplois, de mise en valeur des ressources humaines et d'assurance.

Gestion et administration de la Commission

Services financiers:

- intégrer le Cadre du plan opérationnel approuvé dans les systèmes et processus internes.

Services du personnel:

- Améliorer la représentation des groupes cibles à la Commission et au Ministère;
- mettre en oeuvre, à la Commission et au Ministère, un plan de gestion des ressources humaines exhaustif, dont le coût est évalué à 1.2 million de dollars et qui exigerait 36 années-personnes.

D. Perspective de planification

1. Contexte

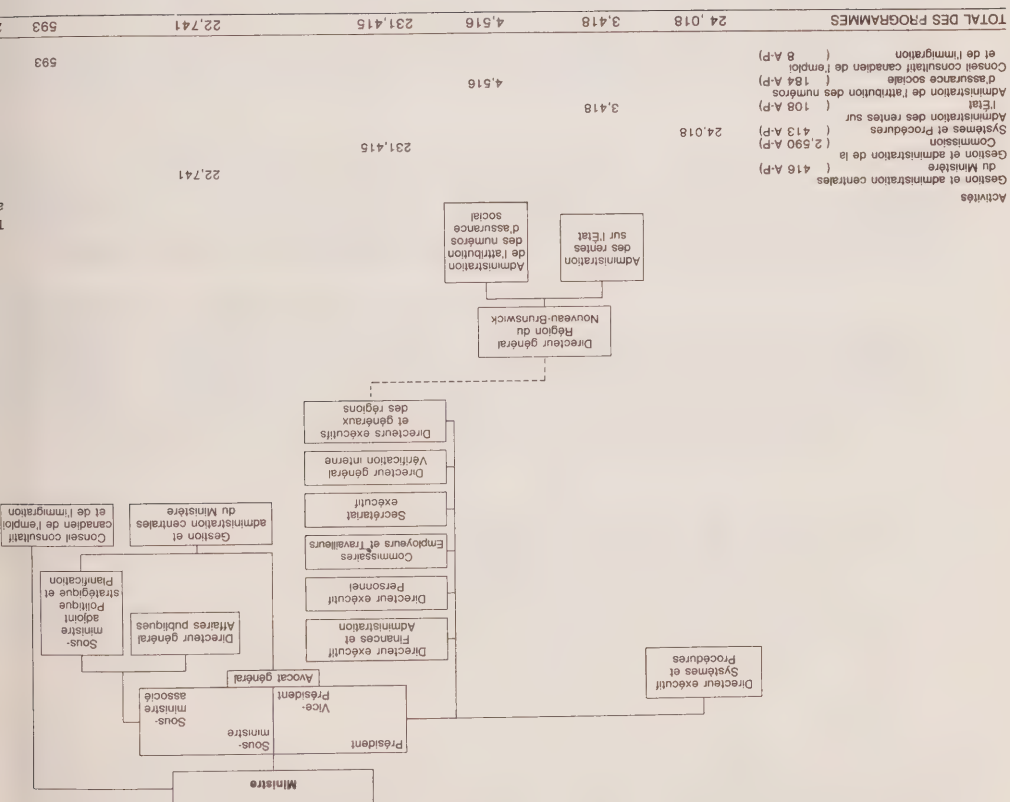
Dans la mesure où il soutient, sur le plan des politiques et de l'administration, les principaux programmes de la Commission et du Ministère (soit le Programme d'emploi et d'assurance et le Programme d'intégration), le Programme des services généraux et spéciaux fonctionne dans le même contexte et, dans certains cas, il doit être doublement sensible à certaines tendances.

Employeurs importants, la Commission et le Ministère font face aux mêmes pressions que les autres employeurs : ils doivent répondre aux exigences d'une population active mieux instruite, rendre les horaires de travail plus souples, pour satisfaire aux besoins des familles monoparentales en particulier, stimuler et récompenser les employés qui ne sont pas mobiles et dont les possibilités d'avancement sont limitées, et répondre à la demande accrue d'humanisation du milieu de travail. Grâce à des outils comme le Plan de gestion des ressources humaines, on insiste davantage sur une formation qui permettra aux employés de continuer à offrir un excellent service à une clientèle mieux informée et plus en mesure d'exprimer ses besoins. Il faudra également se pencher sur l'accessibilité de la formation destinée aux personnes handicapées et sur la mise en place de programmes de formation dans le domaine de la technique de pointe pour les fonctionnaires de tous les niveaux. On réclamera de plus en plus des congés payés, surtout des congés d'étude, afin de faciliter la réorientation de la carrière et de minimiser les risques d'épuisement professionnel et d'obsolescence des compétences. En fait, la Commission et le Ministère devront réagir à ces changements d'une manière très rapide et efficace s'ils veulent jouer un rôle de chef de file et donner l'exemple aux autres employeurs dans le domaine de la gestion des ressources humaines en particulier.

S'étant attribué un rôle dans des domaines comme la dotation, la formation, l'action positive et l'hygiène et la sécurité, les syndicats chercheront, de toute évidence, à conserver au moins les droits acquis. Tout en acceptant ce rôle élargi, la direction devra s'assurer de plus en plus qu'elle est à l'écoute de l'ensemble des employés et qu'elle dialogue avec eux tous et non pas uniquement avec quelques représentants syndicaux.

En ce qui concerne les relations avec nos partenaires économiques, dont notamment le secteur privé, la mise au point d'instruments précis de projection et l'encouragement continu à élaborer des accords bilatéraux ou multilatéraux officiels avec les provinces, l'industrie et l'entreprise constitueront des moyens importants d'opérer, de façon coordonnée, des rajustements, afin d'éviter que des goûts d'étrangement des compétences ne se produisent dans l'économie et de stimuler la croissance globale.

Tableau 4: Organigramme et ventilation des ressources
(en milliers de dollars) pour 1985-1986



2-18 (Programme des services généraux et spéciaux)

Organisation: Comme il a déjà été mentionné, le Programme des services généraux et spéciaux est composé de six activités. Le tableau 4 présente l'organigramme du Programme par activité et indique les ressources nécessaires en 1985-1986.

Gestion et administration centrales du Ministère: Cette activité englobe le cabinet du Ministre et les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, ainsi que l'activité stratégique et planification, les Affaires publiques et le Contentieux (voir page 2-23).

Gestion et administration de la Commission: Cette activité englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, ainsi que les directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétariat exécutif. Elle comprend en outre les services de soutien offerts à la Commission, soit les Services financiers, les Services administratifs, les Services du personnel et le Bureau de la vérification interne (voir page 2-28).

Systèmes et Procédures: Cette activité vise à assurer la conception et l'exécution des politiques, plans et programmes ayant trait aux systèmes et installations de traitement électronique des données et de télécommunications de la Commission et du Ministère, ainsi que le fonctionnement des systèmes d'écritures et de mécanographie connexes (voir page 2-35).

Administration des rentes sur l'Etat: Cette activité vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-41).

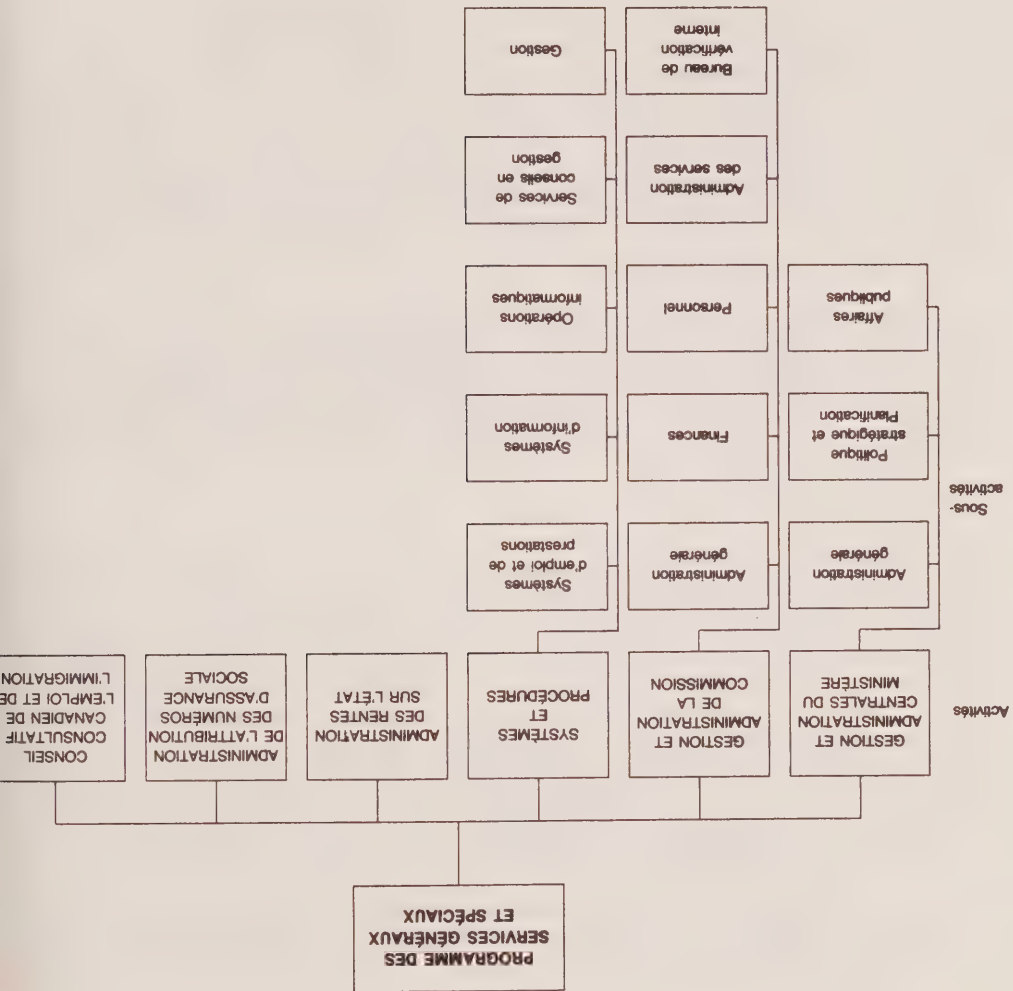
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: Cette activité vise à faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-46).

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: Ce groupe offre des services de soutien au Conseil du même nom (voir page 2-50).

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme des services généraux et spéciaux est composé de six activités directement liées aux six sous-objets énoncés ci-dessus. Chacune de ces activités se divise en sous-activités, comme le montre le tableau 3. Pour de plus amples renseignements, voir l'Analyse par activité présentée à la section II (pages 2-23 à 2-51).

Tableau 3: Structure des activités



- fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux;
- concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et des services de la Commission et du Ministère;
- gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'Etat et à la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat;
- faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale aux particuliers admissibles;
- fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des services généraux et spéciaux regroupe, d'une part, trois anciens programmes, soit le Programme d'administration centrales du Ministère, le Programme d'administration de la Commission et le Programme des rentes sur l'Etat et, d'autre part, l'activité Numéros d'assurance sociale, qui a été transférée du Programme d'emploi et d'assurance (crédit 10).

2. Mandat légal

Le Ministère a été créé en vertu de la Loi régissant l'emploi et l'immigration, qui a été adoptée le 5 août 1977. Cette Loi a également créé la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué le 1^{er} septembre 1908, en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. 66. Des modifications y ont été apportées au moyen de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-1975-1976, c. 83.

La Loi relative aux rentes sur l'Etat autorisait également la vente de rentes et l'établissement du Compte des rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat visait à augmenter le taux de rendement des contrats, à accroître d'un certain pourcentage les rentes versées et à mettre fin à la vente des rentes sur l'Etat.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des services généraux et spéciaux est d'assurer l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et administratives, de fournir le soutien stratégique, opérationnel et administratif permettant à l'emploi et Immigration Canada de remplir son mandat et de pourvoir à d'autres fonctions qui lui sont dévolues.

Il y a six sous-objectifs:

- élaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, les priorités et les programmes d'emploi et Immigration Canada, afin d'assurer l'élaboration et la mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes;

Explication de la différence: Le principal facteur qui a contribué au dépassement des crédits (9 millions de dollars) est le paiement à Travaux publics Canada d'un montant supplémentaire de 8 millions de dollars au titre des frais de locaux. Ces dépenses supplémentaires, auxquelles s'ajoutent les principaux postes suivants approuvés dans le Budget supplémentaire, compensés par une augmentation globale des fonds récupérés du Compte d'assurance-chômage, ont contribué au dépassement net des crédits de 5.3 millions de dollars:

- remboursement d'une partie des frais administratifs de 1982-1983 imputés au Compte d'assurance-chômage par suite d'un redressement comptable;
- frais de fonctionnement accrus liés à l'exécution des programmes fusionnés de création directe d'emplois;
- frais de fonctionnement accrus liés à l'exécution du Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS).

De plus, les dépenses réelles englobent les frais engagés pour le programme Etc Canada. Les ressources qui s'y rattachent relevaient du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives sur le plan de l'emploi).

Les chiffres du tableau 2 ont été rajustés pour refléter le transfert de l'activité Numéros d'assurance sociale, qui faisait auparavant partie du Programme d'emploi et d'assurance (crédit 10), et du Programme des rentes sur l'Etat, qui, antérieurement, figurait séparément au crédit 30 (voir page 2-60).

1983-1984		1983-1984		1983-1984		1983-1984		1983-1984		1983-1984	
Réal		Budget principal		Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		Dépenses nettes		Dépenses nettes		Dépenses nettes	
Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration	
23,330	14,459	8,871	21,471	14,039	7,432	1,439	4,312	191,155	16,484	5,035	4,312
227,390	194,790	32,600	219,443	28,288	28,288	4,312	20,709	15,739	4,970	21,519	3,542
3,121	-	3,121	3,542	-	3,542	(421)	4,633	-	4,312	459	133
741	563	178	592	459	459	45	279,924	230,184	49,740	270,879	44,430
3,889	-	3,889	3,874	-	3,874	15	5,310	5,310	5,310	5,310	5,310

Tableau 2: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

2. Examen du rendement financier

- la mise en oeuvre du système en direct d'assurance s'est poursuivie, des installations ayant été aménagées en Ontario, au Québec et dans les Prairies; des plans ont été préparés en vue d'achever ces installations (en 1984-1985);
- l'élaboration du Système national des services d'emploi (SNSF) s'est poursuivie conformément aux plans de revitalisation des Services nationaux d'emploi;
- un nouveau système de traitement des données sur l'immigration, assisté par ordinateur, a été mis au point de concert avec Affaires extérieures Canada.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1984-1985 sont les suivants:

- des études portant sur les secteurs des services hospitaliers, de la construction navale, du bâtiment et des mines ont été incorporées dans le Système de projections des professions au Canada (SPPC); de nouvelles bases de données sont également devenues accessibles pendant l'année;
- des indicateurs de rendement convenables, ainsi que des volumes et ratios clés appropriés, ont été déterminés, élaborés et approuvés pour la Division du personnel pour les années 1984-1985 et 1985-1986;
- des séances d'information sur le processus de planification et d'imputabilité ont été organisées; elles mettaient plus particulièrement l'accent sur les apports aux lignes directrices du Président sur la planification du budget.

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1983-1984 sont les suivants:

- les systèmes de paye de l'assurance-chômage ont été tenus à jour et améliorés afin de permettre un traitement continu et efficace à des niveaux exceptionnels;

- la mise à jour des techniques de traitement de la paye en assurance-chômage s'est poursuivie avec l'installation d'un plus grand nombre de dispositifs de reconnaissance optique des caractères et de machines à metre sous enveloppe programmables, ainsi que d'organes de traitement améliorés;

- en vue de l'adoption d'une nouvelle Loi sur l'assurance-chômage (projet de loi C-56), de nouveaux systèmes, procédures et programmes de formation ont été mis en oeuvre;

- on a amélioré les systèmes de détection des abus commis à l'égard de l'assurance-chômage en mettant en oeuvre le Système de détection fusionnée des trop-payés et en comparant les données du fichier principal des prestataires avec les données des dossiers des bénéficiaires de prestations de formation;

- la mise en oeuvre du Système métropolitain de traitement des offres d'emploi s'est poursuivie, des installations ayant été aménagées à Québec, dans la partie sud de l'Ontario et dans les Prairies; des plans ont été préparés en vue de l'aménagement des dernières installations (en 1984-1985);

(en millions
de dollars)

- une augmentation des ressources affectées aux programmes de création directe d'emplois (88 années-personnes) 4.4
- une augmentation des fonds nécessaires pour améliorer les installations de traitement électronique des données 6.9
- une augmentation des fonds au titre des frais de locaux à payer à Travaux publics Canada 6.4
- une diminution des ressources par suite du transfert du Centre des demandes de renseignements au Programme d'immigration (24 années-personnes) (0.8)
- une augmentation des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage (8.8)
- divers autres rajustements (10 années-personnes) 1.0

Les redressements apportés ci-dessus correspondent à des postes approuvés dans le Budgets supplémentaires, à des postes transférés du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives sur le plan de l'emploi) et à des postes entièrement ou partiellement recouvrables du Compte d'assurance-chômage en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1985-1986 sont inférieurs de 20 %, ou de 11 millions de dollars, par rapport aux dépenses prévues pour 1984-1985. Cette diminution tient principalement à:

(en millions de dollars)

● une diminution des ressources affectées au programme Ete Canada (63 années-personnes) (1.4)

● une diminution des besoins en ressources par suite d'une réduction des dépenses générales et des compressions globales (2.8)

● une diminution des ressources affectées aux programmes de création d'emplois (56 années-personnes) (4.1)

● une diminution du coût des services communs à payer à Travaux publics Canada et à Approvisionnements et Services Canada (2.4)

● une diminution des fonds nécessaires par suite de la simplification des opérations d'exécution du Programme (104 années-personnes) (3.4)

● une diminution des fonds nécessaires pour améliorer les installations de traitement électronique des données (6.5)

● une diminution des fonds recouvrables du Compte d'assurance-chômage 5.3

● une augmentation des traitements et des salaires à cause de l'inflation 4.9

Explication des prévisions pour 1984-1985: Les prévisions pour 1984-1985 dépassent de 11 millions de dollars (24 %) les 43 millions de dollars figurant au Budget principal 1984-1985 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 2-4). Cette différence de 11 millions de dollars reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

● une augmentation des ressources affectées au programme Ete Canada (63 années-personnes) 1.4

Services du personnel:

- intégrer efficacement les activités relatives au Plan de gestion des ressources humaines dans le Processus de planification et d'imputabilité (voir page 2-20);
- poursuivre la mise en oeuvre du Système des services régionaux du personnel (SSRP), de concert avec Systèmes et Procédures (voir pages 2-34 et 2-40).

Systèmes et Procédures

- améliorer la capacité informatique de la Commission et du Ministère grâce à l'installation de matériel informatique, dont le coût est évalué à 23 millions de dollars (voir pages 2-21 et 2-40).

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

- appliquer le programme de recouvrement des frais de remplacement des cartes d'assurance sociale, tout en maintenant la qualité du service offert au public (voir page 2-49).

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en millions de dollars)

Budget des dépenses										Prévu	
1985-1986										1984-1985	
Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage										Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	
Dépenses nettes										Dépenses nettes	
Dépenses										Dépenses	
Différence - Détails à la page										Différence - Détails à la page	
2-23	Gestion et administration centrales du Ministère	22,741	14,706	8,035	24,138	15,171	8,967	(932)	2-23		
2-28	Systèmes et Procédures de la Commission	231,415	205,517	25,898	242,715	208,263	34,452	(8,554)	2-28		
2-35	Administration des rentes	24,018	18,974	5,044	27,697	20,994	6,703	(1,659)	2-35		
2-41	Administration sur l'Etat	3,418	-	3,418	3,366	-	3,366	52	2-41		
2-46	Conseil consultatif social	4,516	4,516	-	4,532	4,532	-	-	2-46		
2-50	de l'immigration canadien de l'emploi et	593	468	125	625	474	151	(26)	2-50		
Total		286,701	244,181	42,520	303,073	249,434	53,639	(11,119)			
Années-personnes		3,719	-	3,719	3,932	-	3,932	(213)			

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

L'un des principaux points saillants de 1985-1986 sera le regroupement des programmes suivants dans le nouveau Programme des services généraux et spéciaux:

- Programme d'administration du Ministère;
- Programme d'administration de la Commission;
- Programme des rentes sur l'Etat;
- Numéros d'assurance sociale, activité qui faisait auparavant partie du Programme d'emploi et d'assurance.

En 1985-1986, le Programme des services généraux et spéciaux poursuivra les objectifs suivants:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification:

- améliorer le document portant sur l'environnement de la planification (voir page 2-27).

Affaires publiques:

- fournir, en matière d'affaires publiques, des services de soutien en ce qui a trait au processus de revitisation, promouvoir la mise en valeur des ressources humaines, faire connaître tous les programmes destinés aux jeunes et renforcer les communications internes (voir page 2-27).

Gestion et administration de la Commission

Services financiers:

- établir un meilleur mécanisme de rétroaction pour chacun des éléments du processus de planification et d'imputabilité (voir page 2-34);
- intégrer certaines fonctions, comme la vérification et l'évaluation, dans le processus de planification et d'imputabilité (voir page 2-34).

Utilisation des crédits de 1983-1984

Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle	Dépenses budgétaires		
	\$	\$			
Credit 1 - Administration du Ministère - Dépenses du Programme	5,529,900	7,281,128	6,755,888		
Credit 5 - Administration - Dépenses du Programme	24,370,000	30,886,767	26,969,299		
Credit 10 - Programme d'emploi et d'assurance - Dépenses de fonctionnement liées à l'activité Numéros d'assurance sociale	-	-	-		
Credit 30 - Rentes sur l'Etat - Dépenses du Programme	-	-	-		
			33,725,187		
Dépenses budgétaires statutaires					
Ministère de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile	39,100	40,983	40,983		
Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'Etat	25,000	33,435	33,435		
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	14,466,000	15,940,000	15,940,000		
Remboursement des montants affectés aux recettes des années précédentes	-	100	100		
	14,530,100	16,014,518	16,014,518		
Total du Programme	44,430,000	54,182,413	49,739,705		

L'extraît ci-dessus reflète la nouvelle structure du Programme en vigueur en 1985-1986. Pour des renseignements complémentaires au sujet des dépenses et des dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage, voir le tableau 1 à la page 2-8.

Crédits - Libellé et montants

Numéros des Ministères et organismes	(dollars)	Budget principal 1985-1986
--	-----------	-------------------------------

Programme des services généraux et
spéciaux

1 Services généraux et spéciaux -
Administration centrale - Dépenses
du Programme
5,749,600

5 Services généraux et spéciaux -
Commission de l'emploi et de
l'immigration du Canada - Dépenses
du Programme
20,904,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)		Budget principal 1985-1986				Budget principal 1984-1985	
Années- personnes autorisées	Fonction- nement	Dépenses en capital	Total	Moins: Recettes à valeur sur le crédit	Total	Budget principal 1984-1985	Budget
416	22,662	79	22,741	14,706	8,035	8,013	
2,590	229,894	1,521	231,415	205,517	25,898	26,266	
413	23,650	368	24,018	18,974	5,044	5,298	
108	3,407	11	3,418	-	3,418	3,371	
184	4,425	91	4,516	4,516	-	-	
8	592	1	593	468	125	150	
3,719	284,630	2,071	286,701	244,181	42,520	43,098	

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$ 26,653,600 à l'appui du Programme des services généraux et spéciaux du Ministère et de la Commission. Les autres dépenses, estimées à \$ 15,866,400, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	
Budget principal 1985-1986	Budget principal 1984-1985

Programme des services généraux et spéciaux	
1	Dépenses du Programme
5	Dépenses du Programme
(S)	Ministre d'Emploi et Immigration - Traitement et allocation pour automobile
(S)	Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'Etat
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés
Total du Programme	

* Y compris l'activité Numéros d'assurance sociale, qui faisait auparavant partie du Programme d'emploi et d'assurance, et le Programme des rentes sur l'Etat (voir page 2-60).

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses	2-4
Extrats du volume II des Comptes publics	2-6

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1985-1986	2-7
1. Points saillants	2-7
2. Etat financier récapitulatif par activité	2-8
B. Rendement récent	
1. Points saillants	2-11
2. Examen du rendement financier	2-12
C. Données de base	
1. Introduction	2-14
2. Mandat légal	2-14
3. Objectif du Programme	2-14
4. Plan d'exécution du Programme	2-16
D. Perspective de planification	
1. Contexte	2-19
2. Initiatives	2-20
3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées	2-21
4. Efficacité du Programme	2-21

Section II

Analyse par activité

A. Gestion et administration centrales du Ministère	2-23
B. Gestion et administration de la Commission	2-28
C. Systèmes et Procédures	2-35
D. Administration des rentes sur l'Etat	2-41
E. Administration de l'attribution des numéros	2-46
F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	2-50

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article	2-52
1. Dépenses par article	2-52
2. Dépenses en personnel	2-53
B. Analyse des coûts	2-54
C. Etats financiers du Compte des rentes sur l'Etat	2-55
D. Modifications de la structure du Programme et des activités	2-59

besoins des femmes, des autochtones et des personnes handicapées et on aura amplement recours aux services et budgets prévus pour la formation du personnel. Le fait de souscrire au principe "les travailleurs d'abord" aboutira à la reconnaissance de la valeur et de l'apport de chaque employé, et, partant, à l'amélioration de la productivité des employés et de la qualité du service offert.

Ces priorités seront annoncées dans le cadre d'un programme d'information interne et externe, pour faire en sorte que les employés, les clients et les partenaires économiques de la Commission et du Ministère comprennent bien cette nouvelle orientation.

- un réexamen des éléments suivants: le rôle, les fonctions et l'organisation des Services d'emploi; la mise en oeuvre de leurs politiques, programmes et services relatifs aux besoins actuels et futurs des clients, ainsi que leur pertinence; l'efficacité et l'efficience des méthodes actuelles et futures de gestion et des systèmes de soutien afférents.
- Promouvoir la mise en valeur des ressources humaines et favoriser l'intégration de cette notion dans les politiques et plans du secteur privé, des autres ministères fédéraux et des gouvernements provinciaux.
- Conformément à l'orientation du gouvernement fédéral en la matière, la Commission et le Ministère reconnaissent que la mise en valeur des ressources humaines dans les secteurs public et privé est essentielle pour promouvoir l'équité en matière d'emploi et contribuer à créer une économie qui croîtra et à laquelle les particuliers et les groupes pourront s'adapter sans trop de difficultés. La Commission et le Ministère souscrivent toujours à ce principe pour 1985-1986, qui sera appliqué grâce à divers moyens, dont, par exemple, des accords sur la planification des ressources humaines et des initiatives connexes, y compris des consultations en matière d'Action positive, et des accords avec le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie.
- Accroître les initiatives visant à résoudre les problèmes d'emploi des jeunes, et, plus particulièrement, à les intégrer à la population active.
- En prévision d'un effort soutenu dans ce sens, on mettra davantage l'accent sur des activités axées tant sur l'acquisition d'expérience pratique que sur la formation professionnelle.
- Reconnaître le fait que la main-d'oeuvre est notre ressource la plus précieuse et veiller à ce que les méthodes de gestion mettent l'accent sur les valeurs humaines pour maintenir et améliorer la qualité du service et la productivité.
- Par suite des préoccupations exprimées l'année dernière par la Commission et le Ministère au sujet de la mise en valeur de leurs ressources humaines, une gestion attentive et dynamique des ressources humaines est considérée comme une priorité clé pour 1985-1986. A ce sujet, diverses initiatives seront prises. Ainsi, par exemple, le plan interne d'Action positive sera exécuté en mettant surtout l'accent sur les

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme (en milliers de dollars)

Détails	Budget des dépenses	Prévu	1984-1985	\$	Différence	%	à la page			
								Programme des services généraux et spéciaux	Programme d'emploi et d'assurance	Programme d'immigration
	286,701	303,073	(16,372)	(5.40)	2-1				4,536,814	5,636,970 (1,100,156) (19.52)
									125,571	124,355
										1,216
										0.98
										4-1
	4,949,086	6,064,398	(1,115,312)	(18.39)						
Moins: Dépenses reçues du Compte d'assurance-chômage *										
	903,885	917,202	13,317	1.45						
Dépenses budgétaires nettes										
	4,045,201	5,147,196	(1,101,995)	(21.41)						

* Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette Loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Les frais de fonctionnement de la Commission et du Ministère liés à l'administration de cette Loi sont donc recouvrés du Compte d'assurance-chômage. La méthode de calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage est exposée à la page 5-15.

Priorités

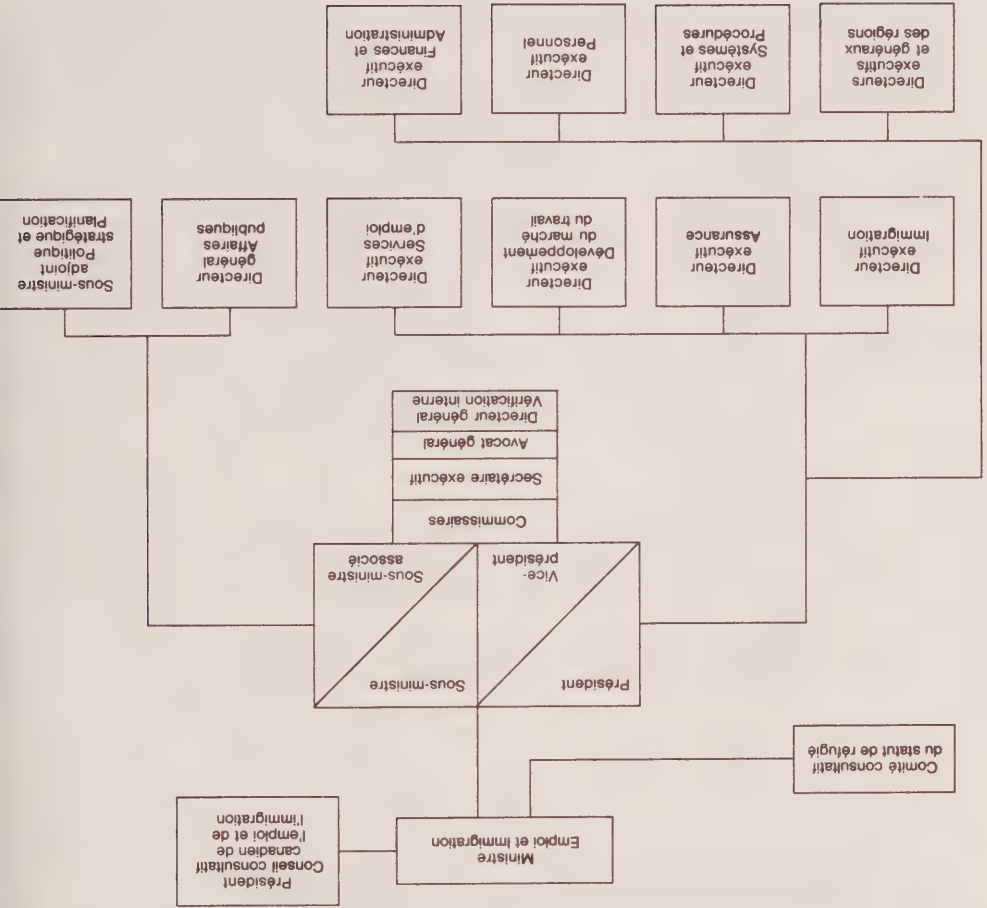
Les priorités d'Emploi et Immigration Canada sont établies par le gouvernement fédéral et elles visent à refléter les objectifs économiques et sociaux généraux de ce dernier. Les lignes de force prioritaires suivantes ont été établies pour 1985-1986:

Renforcer les Services nationaux d'emploi pour répondre aux besoins du marché du travail dans les années 80 et 90.

- Selon le plan d'action élaboré au cours de l'année dernière, il a été reconnu que la revitalisation des Services nationaux d'emploi sera une priorité générale jusqu'à la fin de l'année financière 1985-1986 et qu'elle sera réalisée grâce à la mise en oeuvre du plan d'action approuvé. Les principaux aspects du Programme de revitalisation comprennent, entre autres,

La Loi dispose que le sous-ministre et le sous-ministre associé du ministère de l'Emploi et de l'Immigration sont respectivement président et vice-président de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le tableau 1 présente l'organigramme de la Commission et du Ministère.

Tableau 1 : Organigramme



- la croissance et l'adaptation de l'économie sans imposer un trop lourd fardeau aux particuliers, aux groupes et aux régions;

- l'équité en matière d'emploi.

● élaborer et mettre en oeuvre des programmes et des politiques qui favoriseront:

- un mouvement d'immigration en fonction des besoins sociaux, culturels, démographiques et économiques du Canada;

- le respect des obligations internationales du Canada et le maintien de sa traditionnelle attitude humanitaire;

- l'adaptation rapide, à la société canadienne, des personnes admises à titre de résidents permanents;

- un contrôle efficace des personnes qui cherchent à entrer ou à demeurer au Canada, tout en veillant à la santé, à la sécurité et à l'ordre au Canada.

Organisation

La Commission compte un président, un vice-président et deux commissaires. Le président est le principal dirigeant de la Commission. Le vice-président assume les pouvoirs, les obligations et les fonctions que le président peut lui attribuer en vertu des pouvoirs qui lui sont conférés au paragraphe 8(2) de la Loi régissant l'emploi et l'immigration. Le paragraphe 8(3) de la Loi autorise le vice-président à assumer tous les pouvoirs, toutes les obligations et toutes les fonctions du président lorsque celui-ci est absent ou incapable de les exercer, ou lorsque le poste de président est vacant.

L'un des commissaires a été nommé après consultation des organisations représentant les travailleurs, et l'autre, après consultation des associations représentant les employeurs. Cette structure a été établie afin que le salariat et le patronat participent à l'élaboration, à l'approbation et à la mise en oeuvre des programmes qui les concernent.

Le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, d'envergure plus modeste, a été créé afin qu'il y ait un ministre responsable du portefeuille, et pour maintenir et renforcer les rapports traditionnels qui existent entre les ministères et les organismes centraux qui participent à l'élaboration des politiques. Le Ministre dirige le Ministère, dont le chef exécutif est un sous-ministre, qui est secondé par un sous-ministre associé, un sous-ministre adjoint responsable de la politique stratégique et de la planification et un directeur général des Affaires publiques.

Rôle et responsabilités d'Emploi et Immigration Canada

Le projet de loi C-27, Loi régissant l'emploi et l'immigration, adoptée en 1977, crée la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada en fusionnant la Commission d'assurance-chômage et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. La Loi établissait en outre le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, qui offre certains services à la Commission et au Ministère dans le cadre de deux grandes activités: Politique stratégique et Planification et Affaires publiques. L'une et l'autre entités sont connues sous le nom de la Commission et du ministère de l'Emploi et de l'Immigration du Canada.

Les services et programmes de la Commission et du Ministère sont administrés aux termes des programmes suivants:

- Programme des services généraux et spéciaux (voir chapitre 2). Il s'agit d'un nouveau Programme unifié regroupant les anciens Programme d'administration du Ministère, Programme d'administration de la Commission et Programme des rentes sur l'Etat, ainsi que l'activité Numéros d'assurance sociale, qui faisait auparavant partie du Programme d'emploi et d'assurance. Ce Programme vise à favoriser l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques et des programmes ainsi qu'à offrir un appui stratégique, opérationnel et administratif à la Commission et au Ministère.

- Programme d'emploi et d'assurance (voir chapitre 3).

- Programme d'immigration (voir chapitre 4).

Les crédits de la Commission et du Ministère sont prélevés sur l'enveloppe des affaires sociales, qui est administrée par le Comité du Cabinet chargé du développement social. De façon générale, on peut dire que le Comité voit à l'élaboration de méthodes permettant d'améliorer et d'intégrer le processus de prestation des avantages sociaux et superviser les activités des organismes fédéraux dont les programmes contribuent au bien-être des particuliers et au développement social.

Dans ce contexte, la Commission et le Ministère, en collaboration avec leurs partenaires économiques des secteurs public et privé, ont les deux grands objectifs suivants:

- élaborer et mettre en oeuvre un ensemble de politiques et de programmes nécessaires au bon fonctionnement du marché du travail canadien; cet ensemble doit correspondre aux objectifs économiques et sociaux du Canada et favoriser: une main-d'oeuvre qui réponde aux besoins du Canada en matière de compétences;

Table des matières

Résumé de la Commission et du Ministère	1-1
Programme des services généraux et spéciaux	2-1
Programme d'emploi et d'assurance	3-1
Programme d'immigration	4-1
Compte d'assurance-chômage	5-1

Préface

Le présent plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détail, afin de répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente la Commission et le Ministère. Les chapitres 2, 3 et 4 exposent les plans de dépenses pour chacun des programmes de la Commission et du Ministère. Le dernier fait état du Compte d'assurance-chômage.

Les chapitres 2 à 4 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour chaque programme analysé. Cette formule a pour but d'assurer une continuité avec les autres documents budgétaires. Sont également inclus des extraits du volume II des Comptes publics, afin de faciliter l'évaluation des résultats, sur le plan financier, des programmes de l'année dernière.

Chacun des chapitres renfermant les plans de dépenses des programmes est divisé en sections. La section I offre un aperçu du programme ainsi qu'un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements clés sur le rendement pour justifier les ressources demandées. Enfin, la section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que certaines analyses particulières qui permettront au lecteur de mieux comprendre le programme.

Du fait de ses particularités, le Compte d'assurance-chômage, qui est analysé au chapitre 5, fait l'objet d'une présentation distincte. Ce document vise à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Aussi, à la table des matières générale énumérant les chapitres, s'ajoutent-ils une table des matières détaillée pour chaque programme. De plus, dans la section I de chaque plan de dépenses, l'état financier récapitulatif offre des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. Enfin, dans l'ensemble du document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples détails sur les questions qui l'intéressent.

Budget des dépenses 1985-1986
Partie III
Emploi et Immigration Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. La Partie II renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1985

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1986-III-11
Canada: 12.00 \$
à l'étranger: 14.40 \$

Prix sujet à changement sans préavis

**Emploi et
Immigration Canada**

**Budget
des dépenses
1985-1986**



Partie III
Plan de dépenses

Energy, Mines and Resources Canada

Government
Publications



1985-86 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1985

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1986-III-13 Canada: \$12.00
ISBN 0-660-52923-8 Other countries: \$14.40

Price subject to change without notice

1985-86 Estimates

Government
Publications

Part III

**Energy, Mines and
Resources Canada**



Preface

This Expenditure Plan is a reference document containing levels of detail to meet the various needs of its audience.

There are four chapters in this document. The first chapter provides an introduction to the Department while the other three present the Program Expenditure Plans for each of the Department's Programs.

Chapters 2 to 4 begin with extracts from Part II of the Estimates for the Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents. It is to be noted that only the Minerals and Earth Sciences Program is providing performance information in these 1985-86 Estimates; for this Program, extracts from Volume II of the Public Accounts are also provided.

Each Program Expenditure Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the bases for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the readers may require to understand the Program more fully.

This document permits easy access to specific information that the readers may require. A general table of contents lists the various chapters, and a detailed table of contents is provided for each Program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references throughout the document allow the readers to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Administration Program	2-1
Energy Program	3-1
Minerals and Earth Sciences Program	4-1

Departmental Summary

Historical Roles and Responsibilities

Although the Department is comparatively new, some of its components date to pre-Confederation days. The Geological Survey of Canada (GSC), the oldest scientific organization in Canada, was founded in 1842, by Sir William Logan, to determine the extent of Canada's natural resources. The Surveys and Mapping Branch had its beginning in 1857. It has been primarily responsible for providing a comprehensive survey of Canada as a basis for discovery, settlement, resource development and defence.

It was the formation of the Department of the Interior, in 1873, however, that marked the first stage of development of Energy, Mines and Resources, Canada (EMR). GSC and Surveys and Mapping were brought into this Department, which then had the responsibility for administering all federal lands and natural resources in Western Canada and in the Far North. Following the growth and settlement of the West and the transfer of control of public lands and natural resources to the Prairie Provinces, the *raison d'être* for the Department of the Interior no longer existed, and it was abolished in 1936. It was replaced, in part, by the Department of Mines and Resources organized into five branches: Mines and Geology; Lands, Parks and Forests; Surveys and Engineering; Indian Affairs; and Immigration.

In 1949, the Department of Mines and Resources was succeeded by two new Departments: Resources and Development, and Mines and Technical Surveys (M&TS). The latter was made up of segments of other departments having bases in earth sciences plus astronomy, and including the Mines Branch, Geological Survey of Canada, Surveys and Mapping, Dominion Observatories, and the Geographical Branch.

Under the Government Organization Act of 1966, EMR was established as the federal government's principal agency, under direction of the Minister, for co-ordinating, promoting and recommending national policies and programs with respect to energy, mines and minerals, water and other resources, and conducting related studies, research and investigations.

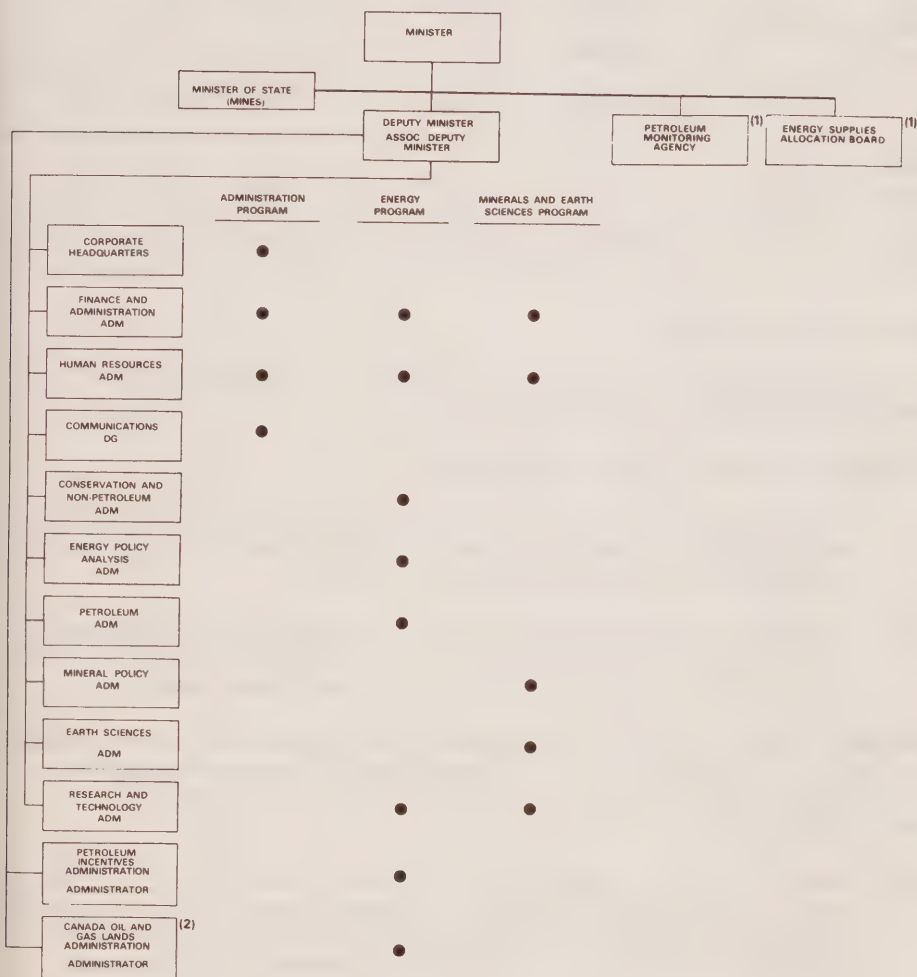
Subsequently, the Astronomy Division of the Observatories Branch was transferred to the National Research Council, and the Branch was renamed Earth Physics. Under Energy, a new Branch, Resource Management and Conservation, was created, and the Water Sector transferred to Environment Canada.

Since 1966, EMR has gone through several reorganizations, most particularly in the Energy Sector. These changes were necessitated, in part, by the release of the government's National Energy Program (NEP) in 1980. As a consequence, a new and expanded infrastructure was required to implement this new Program.

There are now two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences) and a supportive Program (Administration) in the Department. Their main responsibilities complement the broad policy objectives and initiatives of the Economic and Regional Development Envelope of the Cabinet Committee on Economic Regional Development. These responsibilities are discussed in the following chapters.

Organization and Programs

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



1. These organizations are funded in the Energy Program.

2. The Administration reports to both this Department and to Indian and Northern Affairs Canada.

Departmental Spending Plan

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change \$	Change %	For details see page
Budgetary					
Administration	44,183	47,616	(3,433)	(7)	2-8
Energy	2,441,937	3,791,556	(1,349,619)	(36)	3-9
Minerals and Earth Sciences	334,380	298,875	35,505	12	4-9
Budgetary sub-totals	2,820,500	4,138,047	(1,317,547)	(32)	--
Non-budgetary (Energy) sub-totals	8,277	9,458	(1,181)	(12)	3-5
Totals	2,828,777	4,147,505	(1,318,728)	(32)	--

Departmental Priorities

The Department's principal areas of emphasis for short-term and medium-term priorities are listed below.

Short-Term Priorities: Two are identified.

- Continue to assess energy programs and, where necessary, make adjustments to ensure maximum efficiency and effectiveness in meeting the energy objectives of Canada.
- Continue to work toward federal-provincial energy agreements and mineral development agreements, to achieve Canada's goals related to energy, economic and regional development.

Medium-Term Priorities: The priorities of the Department, outlined above also extend into the medium- and, in some cases, long-term planning periods. Over the medium-term, the Department will address the following priorities.

- Ensure that its research and technology activities not only continue to provide technical implementation of the energy and mineral policies of the government but also support the regional development, technological innovation, and space policies.
- Ensure that the activities of the Department can provide the scientific and technical information and expertise required to

meet the economic, security, safety and scientific needs of the nation related to earth sciences.

- Ensure continued exploration and development for oil and gas in Western Canada, frontier and offshore areas, with due regard for the economic, social and environmental impacts of such activities.
- Develop and implement policies and programs to enhance export markets for Canada's mineral and energy resources.

Administration Program
Expenditure Plan

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 2-6
B. Financial Summary by Activity 2-8
C. Background
 1. Introduction 2-9
 2. Legal Mandate 2-9
 3. Program Objective 2-10
 4. Program Organization for Delivery 2-10
D. Planning Perspective
 1. Environment 2-11
 2. Program Effectiveness 2-11

Section II
Analysis by Activity

A. Direction and Co-ordination 2-12
B. Finance and Administration 2-14
C. Human Resources Management 2-18
D. Communications 2-21

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
 1. Expenditures by Object 2-23
 2. Personnel Expenditures 2-24
B. Cost Analysis 2-26
C. Revenue Summary 2-26
D. List of Acronyms 2-27

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$40,877,600 for the operation of the Administration Program during the 1985-86 fiscal year. Of this amount, \$49,416,600 is required for operating expenditures and \$395,000 for capital expenditures. Revenue totalling \$8,934,000, received during the fiscal year, will be credited to the Vote and will reduce the total funding required. An estimated \$3,305,000 for the Minister's salary and motor car allowance, and contributions to employee benefits will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Energy, Mines and Resources			
Administration Program			
1	Program expenditures	40,878	25,343
(S)	Minister of Energy, Mines and Resources -- Salary and motor car allowance	42	41
(S)	Contributions to employee benefit plans	3,263	2,355
Total Program		44,183	27,739

Votes -- Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Energy, Mines and Resources		
Department		
1	Administration Program Administration -- Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	40,877,600

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates					Total	1984-85 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Sub-total	Less: Revenues credited to the Vote		
Direction and Co-ordination	115	7,535	30	7,565	.....	7,565	7,306
Finance and Administration	357	26,471	327	26,798	8,934	17,864	15,752
Human Resources Management	105	4,704	15	4,719	.....	4,719	4,681
Communications	107	14,012	23	14,035	.....	14,035	.....
Total	684	52,722	395	53,117	8,934	44,183	27,739

Section I

Program Overview

A. Highlights

The highlights of the Administration Program for 1985-86 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 2-12.

- To continue progress of the Four-Year Strategic Plan on Francophone Participation in the Scientific and Professional Category, to a target of 14.6% representation by March 1987, at a cost of \$511,000.
- To act on the recommendations/results of the Affirmative Action Workforce and systems audit, starting April 1985 and ending March 1988.
- To complete two pilot projects relating to the automation of departmental policy and procedures manuals, and of departmental records indexes; and access to information and privacy procedures. The pilot projects were jointly sponsored and financed by the Department of Communications, Supply and Services Canada and EMR. This Department will be paying approximately \$190,000 in 1985-86 of the total amount of \$1,900,000 allocated to these projects.
- To continue the development of four volumes of the new departmental Administrative Policies and Procedures Manual covering property planning and management, materiel management, information management, security and occupational health and safety, at a cost of \$310,000 in 1985-86.
- To complete the implementation of the Financial and Managerial Information Systems (FAMIS) (improving utility and timeliness, and reducing production cost), throughout the Department, for approximately \$100,000 in 1985-86.
- To advertise programs in support of Home Energy Planning, use of natural gas as an alternative fuel and the launching of the new "Canadian Atlas."
- To produce a film treating the scientific support provided by the Department in the search for offshore resources.
- To distribute a multi-media kit aimed at primary school children to explain the various sources of renewable and

non-renewable energy; and to distribute, through schools, a film strip explaining the dangers of explosives.

- To produce a photo story-book to commemorate the 25th anniversary of the Polar Continental Shelf programs.
- To complete a series of policy papers dealing with media relations, exhibits, advertising, audio-visual and publications activities throughout the Department.

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change	For details see page
Direction and Co-ordination	7,565	7,480	85	2-12
Finance and Administration	17,864*	17,867*	(3)	2-14
Human Resources Management	4,719	4,771	(52)	2-18
Communications	14,035	17,498	(3,463)	2-21
Totals	44,183	47,616	(3,433)	
Authorized person-years	684	678	6	2-24

* These amounts include revenues credited to the Vote. See page 2-26.

The resources shown in the Forecast column have been revised to reflect the transfer to the Administration Program of resources associated with public information activities previously included in the Energy and Minerals and Earth Sciences Programs.

Explanation 1985-86 Changes: The 1985-86 estimated expenditures of \$44.2 million represent a decrease of approximately \$3.4 million (or 7%) from the 1984-85 forecast. The decrease is made up of the following items:

(\$ millions)

• For all activities' general inflation increases related to personnel costs only	0.4
• Increased resources to develop long range accommodation plan	0.7
• Departmental portion of general reduction in advertising budgets announced on November 8, 1984	(3.5)
• Miscellaneous	(1.0)
Total:	<u>(3.4)</u>

Explanation of 1984-85 Forecast: The 1984-85 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1984) is \$47.6 million or 72% higher than the 1984-85 Main Estimates of \$27.7 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 2-4). The difference of \$19.9 million reflects the following offsetting items:

(\$ millions)

●	Realignment of the Communications Activity's costs from the Energy Program and MESP	17.5
●	Increased resources for tenant services' projects, approved in Supplementary Estimates (B)	0.5
●	Realignment of the Finance and Administration Activity's costs from the Energy Program and MESP	1.6
●	Miscellaneous	0.3
	Net Change:	<u>19.9</u>

C. Background

1. Introduction

The Administration Program provides management direction, policy, advice and comprehensive management support systems and services to the two operational Programs.

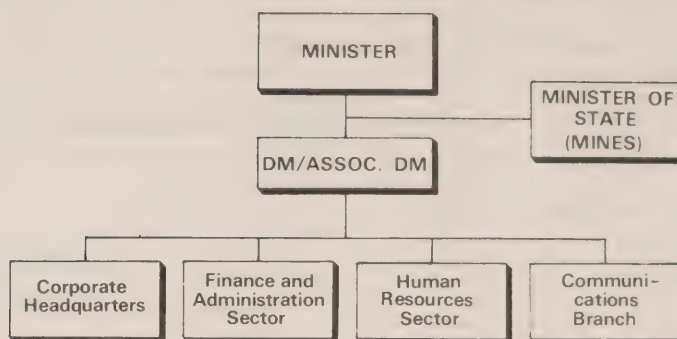
The Program encompasses the Ministers' and the Deputy Minister's Offices and the Office of Environmental Affairs. In addition, it provides common departmental services: administration, computer services, official languages, personnel, finance, internal audit, program evaluation, strategic planning, central departmental library and communications.

2. Legal Mandate

The mandate for the Administration Program is based on the legislative authority of the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act. Other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Administration Program are the:

Access to Information Act;
Financial Administration Act;
Official Languages Act;
Privacy Act;
Public Service Employment Act;
Public Service Staff Relations Act; and
National Film Act.

Figure 2: 1985-86 Resources by Organization/Activity (\$000)



					TOTALS \$
Direction and Co-ordination	7,565				7,565
Finance and Administration		17,864			17,864
Human Resources Management			4,719		4,719
Communications				14,035	14,035
TOTALS	7,565	17,864	4,719	14,035	44,183
PERSON-YEARS	115	357	105	107	684

3. Program Objective

The objective of the Administration Program is to provide managerial direction and financial, administrative, electronic data processing, human resources and communications support for the achievement of federal and departmental objectives in the fields of energy, minerals and earth sciences.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Departmental Administration Program consists of the four Activities shown in Figure 2. This reflects a change from the two Activities (Corporate Management and Common Services) shown in 1984-85. All figures used in this document for previous years have been revised to reflect the new structure. Details of the Program structure below the Activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting at page 2-12.

Organizational Structure: The Program is composed of four major organizational units: Corporate Headquarters, the Finance and Administration Sector, the Human Resources Sector and the Communications Branch. Figure 2 shows the relationships between the resources being requested for 1985-86 and the organizational and Program/Activity structures.

It should be noted that the resources shown under the Finance and Administration Sector and the Human Resources Sector do not reflect the total financial, administrative or personnel resources of the Department. The staff shown in these two Sectors provide direction and advice to support staff in line organizations. They are located with the organizations they serve in order to maintain the quality of the support services provided. The person-years for these staff are shown on pages 2-15 and 2-19.

D. Planning Perspective

1. Environment

This Program responds to factors influencing the two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences), responsibilities delegated to the Ministers and/or the Deputy Head (e.g., official languages, affirmative action, etc.), and the requirements of central agencies. These factors are discussed in Chapters 3 and 4.

2. Program Effectiveness

The Administration Program provides centralized management and support services to the Department. As a consequence, the Program contributes directly to the effectiveness, efficiency and economy of the two operational Programs. These attributes are discussed in Chapters 3 and 4. From a performance standpoint, however, the Program can be measured in terms of the expenditures of the two operational Programs as shown in Figure 3.

Figure 3: Departmental and Administrative Operating Expenditures (\$ Millions) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Whole Department -						
Budgetary	2,820.5	5,297	4,138.0	5,256	3,005.1	4,994
Administration Program	44.2	684	47.6	678	36.1	629
% of the Administration Program to the whole Department	1.6	12.9	1.2	12.9	1.2	12.6

Section II

Analysis by Activity

A. Direction and Co-ordination

Objective

To direct and co-ordinate the federal and departmental program objectives; to achieve federal goals by pursuing the departmental mission; and to manage allocated resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 17% of the total Program expenditures and approximately 17% of the total person-years.

Figure 4: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Departmental Management and Support	4,805	82	5,933	79	3,456	71
Corporate Planning	506	6	308	6	525	5
Program Evaluation	1,130	10	481	10	573	6
Internal Audit	1,124	17	758	17	865	15
	7,565	115	7,480	112	5,419	97

Of the total expenditures, 66% is for personnel costs and 34% for operations and maintenance.

Description

The Administration Program supports the Offices of the Ministers, Deputy Minister and Associate Deputy Minister. The introduction of the Policy and Expenditure Management System has necessitated the creation of a separate organization within the Department to address strategic planning and central agencies' liaison. This Corporate Planning Group provides the departmental focus for program evaluation and internal auditing.

Performance Information/Resource Justification

The person-years in this Activity will do the following tasks in 1985-86.

Corporate Planning (6 P-Y)

- To provide support to the Department through the co-ordination and preparation of Strategic Overviews; briefing material for the Ministers; and analyses on government programs.
- To complete development of and maintain a corporate planning process.

Program Evaluation (10 P-Y)

- To develop evaluation assessments for the Petroleum Sources and Emergency Planning Activities, Electrical Energy sub-activity and for the Industrial Conversion Assistance Program.
- To complete five Program evaluations:
 - Coal Utilization
 - Federal Energy Management
 - Natural Gas and Liquids
 - Petroleum Incentives Program
 - Industrial Conversion Assistance Program.
- To co-operate in the development of evaluation frameworks for new programs as these arise.

Internal Audit (17 P-Y)

- To carry out seven internal audits of responsibility centres, including:
 - Earth Physics Branch
 - Surveys and Mapping Branch
 - Polar Continental Shelf Project
 - Explosives Branch
 - Mineral Policy Sector
 - Conservation and Non-Petroleum Sector
 - Petroleum Incentive Administration.
- To carry out functional audits in selected areas of:
 - Financial Management
 - Personnel Management
 - Administrative Services.
- To carry out follow-up reviews of the implementation of previous audit recommendations.

B. Finance and Administration

Objective

To provide financial, administrative and electronic data processing support services to departmental operations to ensure accountability and control.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 40% of the total Program expenditures and approximately 52% of the total person-years.

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Financial Management	2,873	53	2,841	53	2,002	53
Administration	9,428	152	9,210	150	7,091	130
Electronic Data Processing	3,636	118	3,976	119	3,413	104
Departmental Support Services	1,637	30	1,572	30	1,422	30
Activity Management and Support	290	4	268	4	230	4
	17,864	357	17,867	356	14,158	321

Of the total expenditures, 74% is for personnel costs 24% is for operations and maintenance and 2% is for capital costs.

Description

The Finance and Administration Sector is composed of the following Branches:

Financial Management Branch (FMB): This Branch employs the financial officers and related support staff for all organizations in the Department. Most financial staff work directly with service line and support organizations. The costs of the financial organizations are directly related to the cost of the organization being supported.

Administration and Computer Science Branch: This Branch is responsible for the management of the administration, electronic data processing (EDP) and departmental support services sub-activities. It co-ordinates the departmental responses regarding the Access to Information and Privacy (ATIP) Acts. Within the Branch, these sub-activities are carried out by the following organizations.

- **Administrative Services Directorate:** This group provides materiel management, property planning and management (including telecommunications), information management and ATIP secretariat services. It also manages the departmental technical field support services which are funded under the Minerals and Earth Sciences Program (MESP). Functional direction is provided to administrative staff located in the other sectors and branches.
- **Computer Science Centre (CSC):** The Centre provides EDP services for departmental scientific, economic analysis and administrative functions. It provides centralized data processing services to EMR as well as other governmental departments. In addition, it provides systems analyses, development and programming services, advice on hardware and software applications, education, training and documentation. The CSC operates on a cost recovery basis with revenues coming from departmental users (76.7%, based on 1983-84 use) and users from other governmental departments (23.3%).
- **Departmental Support Services:** These comprise security services and occupational health and safety services for the Department. In addition, in-house graphics services and library services are provided for the Corporate Headquarters.

The Finance and Administration (F&A) Sector controls the following person-years based on the 1985-86 Estimates.

Figure 6: Finance and Administration Sector Resources

	Adminis- tration Program	Energy Program	MESP	Total
Finance	53	76	49	178
Administration	152	--	43	195
EDP	118	--	--	118
Departmental Support	30	--	--	30
Sector Management	4	--	--	4
Total F & A Sector	357	76	92	525

Performance Information/Resource Justification

The person-years in this Activity will do the following tasks in 1985-86.

Financial Management (53 P-Y)

- To assist branches in the implementation of the approved capital planning system.
- To review and evaluate the financial and managerial information systems and make any necessary revisions.
- To monitor planning and accountability processes and make recommendations as required.

Administration (152 P-Y)

- To develop the three volumes of the departmental Administrative Policies and Procedures Manual relating to materiel management, property planning and management and information management.
- To conduct space optimization studies and develop and implement systems and procedures to ensure the efficient use, control and maintenance of accommodation used by departmental organizations
- To continue implementation of the departmental records improvement program.
- To continue the gradual and modular approach to the design and implementation of office automation systems based on the evaluation of existing pilot projects which relate to administrative policies and procedures and information management.

Electronic Data Processing (118 P-Y)

- To analyze the results of the computer needs' study carried out in 1984-85 and to develop specifications for and initiate procurement of EDP equipment to replace existing equipment, the lease of which expires in June 1986.
- To participate in the Department's study of its communication needs.
- To continue development of the Computer Science Centre's information which will provide additional support to users.
- To participate, in conjunction with Supply and Services Canada and other departments, in the examination of the viability of installing a supercomputer to serve EMR and other departments.

Departmental Support (30 P-Y)

- To develop the volume of the departmental Administrative Policies and Procedures Manual relating to security and occupational health and safety.
- To provide education and training for departmental employees to increase their awareness of security and occupational health and safety issues.
- To maintain a centralized acquisition service for books and publications required by Corporate Headquarters and the Energy Program in order to provide better control and usage.

C. Human Resources Management

Objective

To develop policies and programs and deliver services to meet the current and future personnel management needs of the Department.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years.

Figure 7: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Development	1,259	33	1,218	33	1,258	33
Personnel Operations	2,693	57	2,811	56	2,512	56
Management Category Personnel	147	4	142	4	150	4
Activity Management and Support	620	11	600	11	627	11
	4,719	105	4,771	104	4,547	104

Of the total expenditures, 84% is for personnel costs and 16% for operations and maintenance.

Description

The Assistant Deputy Minister, Human Resources is responsible for human resources matters throughout the Department, including planning, staffing, training and development, organization and classification, staff relations, compensation and benefits, official languages and affirmative action programs.

The Human Resources Sector is responsible for the personnel staff throughout the Department. The costs of personnel units, operating in support of line organizations, are reflected in the programs they serve. The management and department-wide functions are funded through the Administration Program.

The Human Resources Sector utilizes the following person-years based on the 1985-86 Estimates, including those classified as special purpose resources.

Figure 8: Human Resources Sector Person-Years

	Administration Program	Energy Program	MESP	Total
Personnel Program Development including Official Languages	33	--	--	33
Personnel Program Operations Management Category	57	19	35	111
Personnel	4	--	--	4
Activity Management and Support	11	--	--	11
Total Human Resources Sector	105	19	35	159

Performance Information/Resource Justification

The person-years in the Activity will do the following tasks in 1985-86.

Personnel Program Development (33 P-Y)

- To deliver personnel programs and services and provide personnel advice to management and employees relating to human resources planning, official languages and affirmative action (e.g., disabled, women and indigenous people).
- To monitor, review and report on progress of these programs to departmental managers, central agencies and the public.
- To integrate human resources planning with corporate and operational planning.

Personnel Program Operations (57 P-Y)

- To deliver personnel programs and services and to provide personnel advice to management and employees of the Department.
- To provide more timely and accurate computerized personnel and associated data to enable departmental management to economize and increase productivity.
- To rely on automated rather than manually compiled data to improve the effectiveness and efficiency of the functional activities in personnel administration.

Management Category Personnel (4 P-Y)

- The Department will review and improve in 1985-86 its Human Resources Planning Systems for the recruitment, development and retention of its senior human resources based on its annual Senior Human Resources Plan; it will also implement a system for the identification, storage and retrieval of career and skills information for its senior employees.
- The Department, in conjunction with the Treasury Board of Canada, will recommend and implement a special program to improve the compensation system for Research Managers.
- The Department will implement special measures to improve the representation in its senior cadre of women and francophones.

D. Communications

Objective

To communicate to the public, information relating to energy policies and programs, mineral policies and strategies, earth sciences programs, and research and technology programs related to the landmass of Canada and its mineral and energy resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 32% of the total Program expenditures and approximately 16% of the total person-years.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Public Awareness	3,111	44	3,088	44	2,414	44
Support Services	8,612	36	12,178	36	7,420	36
Activity Management and Support	2,312	27	2,232	26	2,170	27
	14,035	107	17,498	106	12,004	107

Of the total expenditures, 32% is for personnel costs and 68% for operations and maintenance.

Description

This Activity includes the provision of comprehensive public relations support to the Ministers and all departmental programs. It is designed to provide public information in areas of energy, minerals and earth sciences; to gather and analyze public opinion and attitudes towards departmental policies and programs; to analyze media coverage; and to monitor and evaluate all departmental information activities.

Performance Information/Resource Justification

Figure 10 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 10: Communications

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Public Awareness	3,111	44	<p>To increase public awareness of governmental policies and programs in the areas of energy supply and conservation alternative fuels, research and technology, minerals and earth sciences.</p> <p>To conduct research to provide an assessment of public reaction to departmental programs and to establish departmental presence and communications services across Canada.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Providing services to Ministers' offices for press releases, speeches and statements. - Publishing departmental annual reviews and reports. - Targeting publications, brochures, fact sheets, magazines in support of transportation, substitution, supply, R&D, earth sciences and minerals. - Conducting public opinion surveys and motivational research, and inviting focus groups to assist in the assessment of public awareness. - Providing daily press clipping service to all Members of Parliament and departmental officials to review issues of the day, and analysis of media reaction to major issues. - Providing full range of communications activities carried out by regional communications officers.
2. Support Services	8,612	36	<p>To provide creative support to the full range of communications activities.</p> <p>To ensure consistency in corporate image with a sensitivity to targeted audiences.</p> <p>To ensure high quality of departmental products of a communications nature.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Providing editorial services (i.e., writing, editing and ensuring language quality of all communications documents designed for public consumption). - Producing standards and guidelines for departmental use, ensuring consistency in all publications. - Conducting advertising in support of residential, transportation, industrial, natural gas, R&D and earth sciences programs and in support of the "National Atlas." - Producing audio-visual productions including news clips and a variety of films and multi-media packages for school audiences in support of various departmental programs. - Encouraging face to face communications through the use of exhibits such as petroleum, residential, transportation, industrial and renewables programs. - Developing Telidon exhibits to describe federal energy policies, programs, projects and other initiatives.
3. Activity Management and Support	2,312	27	<p>To provide policy and operational direction to the Branch.</p> <p>To formulate departmental policies on communications issues.</p> <p>To ensure adequate administrative support for all the foregoing activities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Formulating policies concerning such issues as style and presentation of the corporate image, use of audio-visual, distribution, advertising, exhibits and publishing. - Providing the Branch with internal support for all procurement/contracting requirements as well as the housekeeping issues related to planning accommodation, safety and security.

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns on the various tables in this Section have been revised to reflect the recent changes authorized for the program/activity structure of the Administration Program.

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 11: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	23,346	22,934	19,866
Contributions to employee benefit plans	3,263	2,980	3,001
Other personnel costs	10	2	8
Personnel sub-totals	26,619	25,916	22,875
Goods and Services			
Transportation and communications	2,938	2,872	2,158
Information	6,209	9,936	4,892
Professional and special services	8,428	9,258	6,694
Rentals	3,818	3,843	2,489
Purchased repair and upkeep	2,756	2,659	1,926
Utilities, materials and supplies	1,934	2,001	1,284
All other expenditures	20	41	4
Goods and services sub-totals	26,103	30,610	19,447
Operating totals	52,722	56,526	42,322
Capital	395	454	832
Transfer payments	—	—	72
Gross expenditures	53,117	56,980	43,226
Less: receipts and revenues credited to the vote	8,934	9,364	7,098
Totals of net expenditures	44,183	47,616	36,128

2. Personnel Expenditures

Figure 12: Person-Years by Activity

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Direction and Co-ordination	115	112	97
Finance and Administration	357	356	321
Human Resources Management	105	104	104
Communications	107	106	107
	684	678	629

The net increase of six person-years in the 1985-86 requirements from the 1984-85 forecast is made up of the following items.

- Access to Information and Privacy Acts' activities 2
- Minor transfers in program responsibilities 4

6

Figure 13: Authorized Person-Years and Salary Provision

Category and Group	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	26	22	20	50,350-96,300	74,151
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	2	2	1	14,570-65,080	49,500
Library Science	4	4	3	19,782-50,712	33,008
Physical Sciences	3	4	4	15,304-68,070	49,205
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	129	118	115	13,912-57,987	34,981
Computer System Administration	69	70	57	18,766-61,433	39,446
Financial Administration	29	30	24	13,853-57,980	41,980
Information Services	58	58	58	13,579-57,980	41,453
Organization and Methods	12	12	5	13,520-57,980	48,250
Personnel Administration	34	34	34	13,330-63,870	40,923
Purchasing and Supply	9	9	9	12,766-57,980	39,167
Technical					
Drafting and Illustration	15	15	14	15,557-40,310	28,213
General Technical	2	2	2	12,635-55,682	45,339
Social Science Support	3	1	2	12,635-57,764	26,656
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	168	174	166	12,932-31,743	21,756
Communications	3	3	3	15,364-31,824	22,275
Data Processing	34	34	32	13,352-37,130	24,761
Secretarial, Stenographic, Typing	54	51	47	12,636-31,946	22,322
Operational					
General Labour and Trades	5	5	4	14,776-40,676	31,232
General Services	7	7	7	13,253-39,988	20,799
Others	18	23	22	--	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 14 shows the total cost of each Activity in the Administration Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$2,607,000), surgical-medical insurance (\$460,000), and other miscellaneous services provided by other governmental departments (\$83,000). Costs shown do not include depreciation on accommodation provided by this Department without charge.

Figure 14: Program Costs (\$000)

Activity	1985-86 Gross Operating Expendi- tures	Less Revenue Credited to the Vote	Estimates 1985-86	Add Other Costs	Net Cost	Total 1984-85
Direction and Co-ordination	7,565	--	7,565	529	8,094	6,124
Finance and Administration	26,798	8,934	17,864	1,644	19,508	19,049
Human Resources Management	4,719	--	4,719	485	5,204	5,601
Communications	14,035	--	14,035	492	14,527	17,498
	53,117	8,934	44,183	3,150	47,333	48,272

C. Revenue Summary

The revenues received by the Administration Program are credited back to the Administration Program Vote and are available to offset activity expenditures up to 125% of the amount of revenue printed in the Main Estimates.

Figure 15: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Services and service fees	8,934	9,364	7,098

Services and Service Fees: Recoveries are from organizations within EMR and other governmental departments for computing services, EDP equipment rentals and EDP consulting and programming services.

The increase from 1984-85 to 1985-86 is a result of a change in departmental policy concerning use of EDP consultants. Most departmental EDP contracts formerly initiated in the line organizations of the Department will be administered and paid by the CSC. As well, charges for the use of internal EDP consultants have been initiated. These costs will be recovered from these same line organizations.

D. List of Acronyms

Assoc.	Associate
ATIP	Access to Information and Privacy
CSC	Computer Science Centre
DM	Deputy Minister
EDP	Electronic Data Processing
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
FAMIS	Financial Management Information Systems
F&A	Finance and Administration
FY	Fiscal year
GSC	Geological Survey of Canada
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
M&TS	Mines and Technical Surveys
P-Y	Person-years
R&D	Research and development

**Energy Program
Expenditure Plan**

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 3-7

B. Financial Summary by Activity 3-9

C. Background

 1. Introduction 3-11

 2. Special Relationships 3-12

 3. Legal Mandate 3-13

 4. Program Objective 3-13

 5. Program Organization for Delivery 3-13

D. Planning Perspective

 1. Environment 3-16

 2. Initiatives 3-18

 3. Program Effectiveness 3-21

Section II
Analysis by Activity

A. Energy Policy 3-26

B. Petroleum 3-29

C. Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board) 3-33

D. Conservation and Non-Petroleum 3-35

E. Energy Research and Development 3-40

F. Monitoring of Energy Enterprises 3-42

G. Petroleum Ownership, Control and Incentives 3-44

H. Administration of Canada Oil and Gas Lands 3-47

I. Program Management and Support 3-53

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

 1. Expenditures by Object 3-54

 2. Personnel Expenditures 3-55

 3. Transfer Payments 3-57

 4. Non-Budgetary (Loans and Investments) 3-60

B. Cost Analysis 3-60

C. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program 3-61

D. Revenue Summary 3-62

E. Petroleum Compensation 3-63

F. Market Development Incentives Program 3-64

G. Environmental Studies Revolving Funds 3-65

H. Energy Security Programs 3-67

I. List of Acronyms 3-70

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$2,094,110,505 for the operation of the Energy Program during the 1985-86 fiscal year. Of this amount, \$8,277,000 is for non-budgetary requirements, representing loans to finance regional electrical interconnections. An estimated \$356,103,221 for employee benefits, payments to Interprovincial Pipe Line Limited, Petroleum Compensation payments, expenditures related to the Environmental Studies Revolving Fund, and the Canada/Nova Scotia Development Fund will be met under existing statutory authority.

Under the Canada Oil and Gas Act (S.C. 1980-81-82-83, c.81), expenditures out of the Environmental Studies Revolving Fund cannot exceed the total of levies collected in the Estimates year and the balance of levies available from previous years. It is anticipated that all levies collected during the Estimates year will be spent, leaving the undisbursed balance unchanged at \$1,300,000.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1985-86	1984-85
		Main Estimates	Main Estimates
Energy, Mines and Resources			
Energy Program			
5	Operating expenditures	136,343	150,703
10	Grants and contributions	199,991	425,456
15	Canadian Home Insulation Program	109,500	188,500
20	Canada Oil Substitution Program	40,000	185,889
25	Petroleum Incentives Program	1,600,000	1,600,000
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	8,400	8,400
(S)	Petroleum Compensation	290,000	290,800
(S)	Canada/Nova Scotia Development Fund	50,000	.....
(S)	Contributions to employee benefit plans	7,703	7,188
(S)	Environmental Studies Revolving Fund	.....	800
Total budgetary		2,441,937	2,857,736

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Vote	(thousands of dollars)	1985-86	1984-85
		Main Estimates	Main Estimates
L30	Loans to finance regional electrical interconnections	8,277	9,458
	Total non-budgetary	8,277	9,458
	Total Program	2,450,214	2,867,194

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Energy, Mines and Resources		
	Energy Program	
5	Energy -- Operating expenditures	136,342,505
10	Energy -- The grants listed in the Estimates and contributions	199,991,000
15	Canadian Home Insulation Program -- Payments for the purposes of the Canadian Home Insulation Program Act	109,500,000
20	Canada Oil Substitution Program -- Payments for the purposes of the Oil Substitution and Conservation Act	40,000,000
25	Petroleum Incentives Program -- Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	1,600,000,000
L30	Loans in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council to assist in financing regional electrical interconnections	8,277,000

Program by Activities

(Thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates								1984-85 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub- total	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Non-budgetary Loans Investments advances	Total
Energy Policy	135	8,244	34	307	8,585	.....	8,585	.....	8,585
Petroleum ¹	133	8,869	62	447,100	456,031	.....	456,031	.....	456,031
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	25	2,091	9	.....	2,100	.....	2,100	.....	2,100
Conservation and Non-Petroleum	523	84,562	165	292,575	377,302	.....	377,302	8,277	385,579
Energy Research and Development	20	2,012	11	300	2,323	.....	2,323	.....	2,323
Monitoring of Energy Enterprises	18	1,649	5	.....	1,654	.....	1,654	.....	1,654
Petroleum Ownership, Control and Incentives	385	24,986	283	1,600,000	1,625,269	.....	1,625,269	.....	1,625,269
Administration of Canada Oil and Gas Lands	123	9,424	53	50,000	59,477	.....	59,477	.....	59,477
Program Management and Support	39	1,562	25	509	2,096	.....	2,096	.....	2,096
Environmental Studies ²	4	297	.....	2,500	2,797	2,797	.....	.....	.....
Energy Public Information	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
Funds available from the Province of Alberta under the Market Development Incentives Program	.....	.....	.....	-92,900	-92,900	.....	-92,900	.....	-92,900
	1,405	143,696	647	2,300,391	2,444,734	2,797	2,441,937	8,277	2,450,214

1. This Activity includes the payment for compensation from the Petroleum Compensation Account. See page 3-63.

2. This Activity is financed through a Revolving Fund. For this particular Fund, net cash Estimates are equal to the anticipated operating profit (loss). For purposes of this Departmental Part III of the Estimates, this Activity is included in the Administration of Canada Oil and Gas Lands Activity. Page 3-47 refers. For detailed information on the Revolving Fund, refer to page 3-65.

Section I

Program Overview

A. Highlights

In accordance with the Economic and Fiscal Statement delivered in the House of Commons on November 8, 1984, federal expenditures on energy demand and supply programs will be reduced as part of an overall Energy Program review and evaluation. The following initiatives will be undertaken, which, together with other adjustments, will result in more than a \$600 million saving in Energy, Mines and Resources Canada (EMR) projected expenditures during the 1985-86 fiscal year:

- reduction of Petroleum Incentives Program (PIP) expenditures in 1985-86 by \$250 million;
- termination of the Canada Oil Substitution Program (COSP) effective March 31, 1985, effecting a saving of \$95 million in 1985-86;
- implementation of measures to terminate the Canadian Home Insulation Program (CHIP) by March 31, 1986, resulting in an \$84 million saving in 1985-86;
- deferment of new commitments under the Natural Gas Laterals Program (NGLP), providing for an \$85-million saving in 1985-86;
- cancellation of the Maritimes Engineering Program (MEP) of engineering work on the Maritimes section of the Trans Quebec and Maritimes gas pipeline, saving \$8 million in 1985-86;
- winding up of Canertech, an entity of Petro-Canada, investing in conservation and renewable energy projects, saving \$30.6 million in 1985-86; and
- reduction of the level of expenditures of the interdepartmental energy research and development program by \$60.8 million in 1985-86.

The highlights of the Energy Program for 1985-86 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 3-26.

- To adjust, as required, Canadian energy policies and program elements to achieve the Program's objectives of economic growth, self-sufficiency, energy security, enhanced Canadian

participation, fair treatment and a stable planning environment.

- To study the changes which may be required relative to domestic petroleum pricing, the tax system, new oil supply, oil demand reduction by substitution and conservation, and incentives for Canadianization, and to co-ordinate recommendations for their implementation.
- To ensure the orderly development, provision and utilization of adequate and secure sources of petroleum to meet Canada's energy requirements consistent with the government's energy policies.
- To develop and administer programs concerned with oil and gas prices, including: domestic pricing; export pricing; pipeline subsidies; and gas market expansion incentives. The domestic price of oil will no longer be set administratively but will be based on market forces.
- To design a stand-by organization for the National Emergency Agency for Energy (NEAE).
- To operate conservation and non-petroleum programs to ensure that they continue to contribute to the government's objective of energy security in the most cost-effective way.
- To place increasing emphasis on education, highly cost-effective information and technological transfer initiatives, as well as focused financial assistance to specific regions and sectors, to overcome barriers to cost-effective energy conservation and oil substitution.
- To consolidate advances and maintain momentum in the development and use of non-petroleum energy sources.
- To assess the Canadian ownership rate and the Canadian control status of applicants, and to issue certification for use in applying for incentives contributions and for production licences on Crown Lands, pending completion of a comprehensive review of the PIP and decision as to its replacement.
- To assess applications for incentives contributions with respect to expenditures incurred in the exploration for, and the development of, oil and gas in Canada, and to process payments, pending decisions as to the replacement of the PIP.
- To continue to produce high quality and timely Petroleum Monitoring Agency's (PMA) publications and reports.

- To evaluate petroleum operating cost estimates for 1982, 1983 and 1984.
- To finalize the main elements of a federal mandatory allocation and rationing program for petroleum products.
- To prepare interdepartmentally co-ordinated plans for energy research and development (R&D) programs for approval by the Panel on Energy R&D.

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change	For details see page
Energy Policy	8,585	8,353	232	3-26
Petroleum	456,031	1,499,594	(1,043,563)	3-29
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	2,100	2,171	(71)	3-33
Conservation and Non-Petroleum	385,579	575,719	(190,140)	3-35
Energy Research and Development	2,323	2,732	(409)	3-40
Monitoring of Energy Enterprises	1,654	1,763	(109)	3-42
Petroleum Ownership, Control and Incentives	1,625,269	1,724,479	(99,210)	3-44
Administration of Canada Oil and Gas Lands	59,477	10,182	49,295	3-47
Program Management and Support	2,096	2,321	(225)	3-53
Sub-totals	2,543,114	3,827,314	(1,284,200)	--
Less: Market Development Incentives Program	92,900	26,300	66,600	3-64
Totals	2,450,214	3,801,014	(1,350,800)	--
Authorized person-years	1,405	1,363	42	3-55

The resources shown in the Forecast column have been revised to reflect the transfer to the Administration Program of the costs of the public information activities which were previously included in the Energy Program. In addition, the 1984-85 forecast reflects the consolidation of the Petroleum Sources and Oil Pricing and Compensation Activities into

the new Petroleum Activity as displayed in this Plan and a similar consolidation of the Non-Petroleum Sources and Energy Conservation Activities into a new Conservation and Non-Petroleum Activity.

Explanation of 1985-86 Changes: The 1985-86 estimated requirements of \$2,450.2 million represent a decrease of approximately \$1,350.8 million (or 36%) over the 1984-85 forecast. The decrease is made up of the following items:

(\$ millions)

●	Changes in contribution requirements	
	- Natural Gas Laterals Program (NGLP)	(178.0)
	- Maritimes Engineering Program (MEP)	(15.0)
	- Petroleum Compensation	(850.8)
	- Coal Utilization	(13.3)
	- Coleson Cove Plant	(6.0)
	- Propane Vehicles Grant Program (NVGP)	(12.0)
	- Remote Community Demonstration Program (NCDP)	(2.6)
	- Forest Industry Renewable Energy (FIRE)	10.0
	- Industrial Conversion Assistance Program (ICAP)	(1.6)
	- Renewable Energy Demonstration Program in Quebec (ENERDEMO)	(4.0)
	- Canada Oil Substitution Program (COSP)	(90.9)
	- Canadian Home Insulation Program (CHIP)	(79.0)
	- Petroleum Incentives Program (PIP)	(100.0)
	- Canada/Nova Scotia Development Fund	50.0
●	Change in funding from Alberta under the Market Development Incentives Program (MDIP)	(66.6)
●	For all activities allowance for inflation on personnel costs only	2.7
●	Reduction in program operating costs Canada Oil Substitution Program (COSP) and Canadian Home Insulation Program (CHIP)	(10.0)
●	Establishment of Super Energy-Efficient Home Program (SEE)	6.0
●	Expansion of ENERDEMO Program	3.7
●	Establishment of new Canada/National Energy Audit Program (NEAP)	8.3
●	Other Program changes and fluctuations	(1.7)

Total: (1,350.8)

Explanation of 1984-85 Forecast: The 1984-85 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1984) is \$3,801.0 million or 33% higher than the 1984-85 Main Estimates of \$2,867.2 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 3-6). The difference of \$933.8 million reflects the following major offsetting items:

(\$ millions)

• Supplementary Estimates (B), 1984-85, providing additional funding for the Petroleum Compensation Account	850.0
• Increased requirements in the Petroleum Incentives Payments due to increased drilling activities	100.0
• Realignment of the Communications Activity's costs to the Administration Program due to approved Program/Activity changes	(13.5)
• Realignment of Corporate functions from the Energy Policy Activity to the Administration Program	(2.7)
Net Change	<u>933.8</u>

C. Background

1. Introduction

The Energy Program is one of two operational Programs within EMR, the other one being the Minerals and Earth Sciences Program (MESp). The Energy Program has the following main responsibilities:

- Establishing and maintaining effective strategies, policies and programs for the supply, efficient use and conservation of energy resources, with due regard for other governmental economic and social goals.
- Promoting the orderly development of adequate and secure sources of energy to meet Canada's energy needs.
- Encouraging the availability to Canada of optimal technical capability for the research, development, supply, processing and use of renewable and non-renewable energy.
- Administering the acts and regulations which form the bases of Canada's national energy policy which is directed at the objectives of economic growth based on energy resource development, self-sufficiency and energy security, enhanced Canadian participation, and fair treatment for consumers and producers in a stable planning environment of federal, provincial and industrial co-operation.
- Administering the relevant acts and regulations pertaining to the exploration and development of oil, gas and other mineral resources on Canada Lands, in conjunction with other federal departments and agencies, provinces and territories, and interested industrial sectors.

- Preparing contingency plans to deal with oil shortages.

2. Special Relationships

This Program has a close relationship with the three operational Sectors of the MESP, namely, Mineral Policy, Earth Sciences, and Research and Technology. Special relationships have also developed with a number of other departments, agencies and committees having responsibilities with strong interests in the energy policy area. Some of these departments and agencies are responsible for providing energy-related advice to Cabinet; others are responsible relative to the implementation of Cabinet's energy policy decisions. Their roles and policy inputs vary in accordance with the particular issue being considered. In total, nearly 40 departments, agencies and committees have varying degrees of participation in the energy policy advice and implementation processes for which the Minister and the Department have the overall co-ordinating role.

Several central agencies and committees are key participants in the policy co-ordinative function. The Treasury Board of Canada Secretariat (TBS) deals with energy-related issues in the context of its functions which encompass all national issues. The Department of Finance Canada, in its responsibility for the country's taxation structure, also has a direct concern with the role of energy in the economy. A number of interdepartmental committees assist in the advice and implementation functions: the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development; the Committee on Megaprojects, Industrial and Regional Benefits; and the Senior Policy Committee (SPC) on Northern Resource Development. This latter Committee also has representation from the two Territorial governments.

The Interdepartmental Panel on Energy Research and Development represents 22 federal government departments and agencies. The Panel reviews federal activities; develops and implements a co-ordinated federal program; advises Ministers on the allocation of funds; co-ordinates federal government activities, including the federal approach to major international and federal-provincial initiatives; and provides for the exchange of information on policies and strategies which would affect the direction of federal programs.

A formal link exists between the Department and Indian and Northern Affairs Canada (INAC) through the Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) whose Administrator reports to the Deputy Ministers (DMs) of the two Departments.

Other Departments such as Justice, Environment, Fisheries and Oceans, and Transport also have responsibilities for the development of the country's energy resources. In addition, there are some 18 other departments and agencies whose participation in energy issues is essential to the energy advice and implementation functions related to Cabinet decision-making.

In the context of EMR's contacts with other governmental bodies, there is a special relationship with the Agencies which, along with EMR, report to the Minister. In total, the Department and these Agencies -- National Energy Board, Atomic Energy Control Board, Atomic Energy of Canada Limited, Petroleum Monitoring Agency, Energy Supplies Allocation Board, and Petro-Canada -- carry out responsibilities for all aspects of energy supply in support of the Minister's mandate as Principal Adviser to the Cabinet on energy policy development and implementation. The Agencies perform regulatory, research, or policy functions as specified in their legislative mandates. The Minister and Department have responsibilities for the development and co-ordination of policy on energy in all forms.

3. Legal Mandate

The legislative framework for the Activities of the Energy Program can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

The Canadian energy initiatives have resulted in major new and revised legislation for the Activities of the Energy Program. The major Energy Program legislation is listed in Section III, page 3-61, as are other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Energy Program.

4. Program Objective

The objective of the Energy Program is to establish and maintain effective policies, strategies and programs for the supply and efficient use of energy resources, with due respect for other social and economic goals.

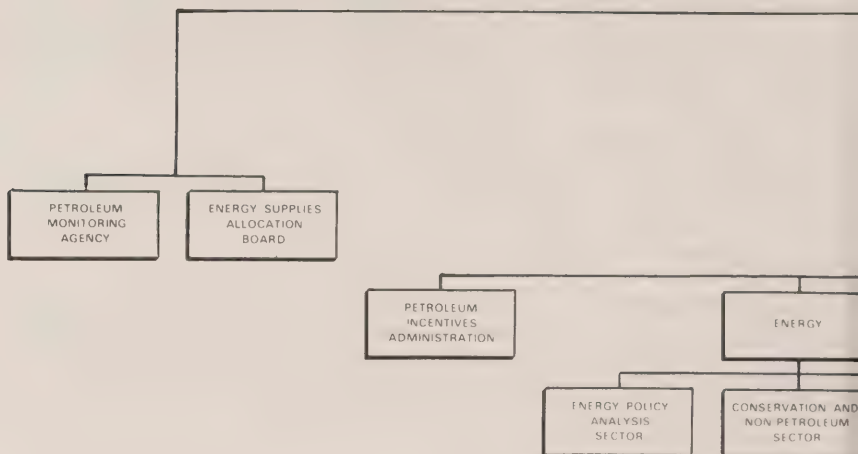
5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Energy Program consists of the nine Activities shown in Figure 2, pages 3-14 and 3-15. This reflects a change from the Activities shown in 1984-85. Details of the Program structure below the Activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 3-26.

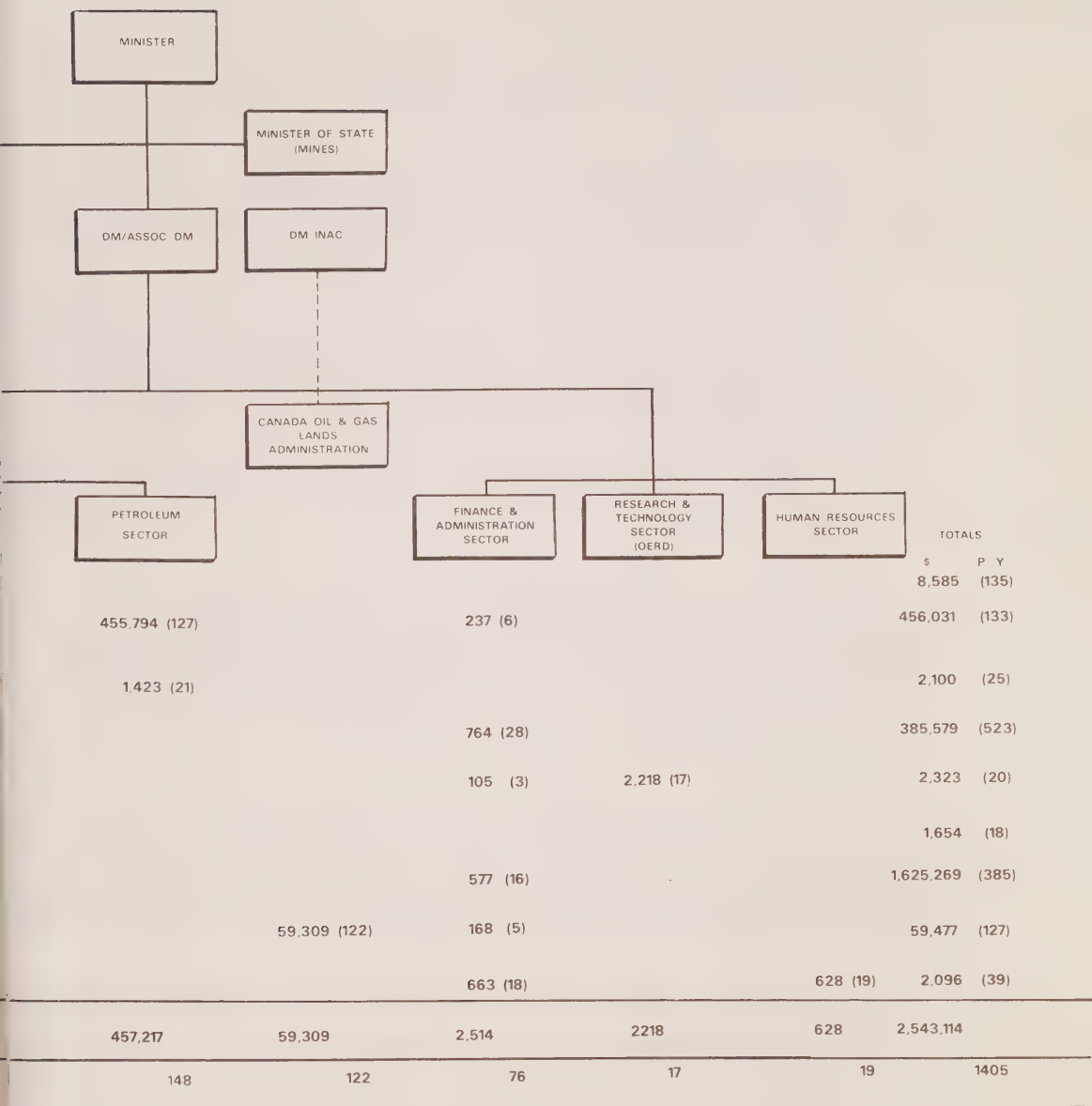
The Activity structure is designed in parallel with the organizational structure. The responsibility centres at the sub-activity level report directly to the appropriate sectorial/administrative heads.

Organizational Structure: This Program is composed of three major Sectors (Energy Policy Analysis, Petroleum, and Conservation and Non-Petroleum), and two Administrations (Petroleum Incentives, and Canada Oil and Gas Lands). The Research and Technology, Finance and Administration, and Human Resources Sectors, plus the Communications Branch, also support this Program. Finally, important inputs are provided to the Program by the Earth Sciences Sector through the oil and gas resource appraisals

Figure 2: 1985-86 Resources by Organization/Activity (\$000)



Energy Policy					
Petroleum					
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)		677 (4)			
Conservation and Non-Petroleum					384,815 (495)
Energy Research and Development					
Monitoring of Energy Enterprises	1,654 (18)				
Petroleum Ownership, Control and Incentives			1,624,692 (369)		
Administration of Canada Oil and Gas Lands					
Program Management and Support				805 (2)	
TOTALS (including non-budgetary)	1,654	677	1,624,692	9,390	384,815
PERSON YEARS ()	18	4	369	137	495



provided by the Geological Survey of Canada's Institute of Sedimentary and Petroleum Geology, located in Calgary, Alta. Figure 2 shows the relationships between the resources requested for 1985-86 and the organizational/activity structures.

The Assistant Deputy Ministers (ADMs) and Administrators report to the DM on all energy policy and program matters, and to the Associate (Assoc.) DM on financial, administrative and personnel matters.

The Petroleum Monitoring Agency (PMA) is a separate and independent Agency reporting through its own Chairman to the Minister. For administrative and budgetary purposes, however, it forms part of this Program (see Activity F on page 3-42) and is closely linked to the Energy Policy Analysis Sector (EPAS). (See Activity A on page 3-26.)

The Energy Supplies Allocation Board (ESAB) reports directly through its own Chairman to the Minister. The Energy Emergency Planning Group reports to the Chairman with respect to its planning function in support of the Energy Supplies Emergency Act and, in other emergency planning matters, to the ADM, Petroleum. (See Activity C on page 3-33.)

Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the DM (EMR) and the DM (INAC). Details are discussed in Activity H on page 3-47.

The Office of Energy Research and Development (OERD) is the Secretariat to the Interdepartmental Panel of Energy Research and Development. OERD is located in the Research and Technology (R&T) Sector in EMR. It provides co-ordinated recommendations supporting national energy objectives concerning resources allocations and policies.

D. Planning Perspective

1. Environment

National energy objectives have a direct bearing on the broad energy mandate of ensuring the supply and efficient use of energy resources, with due regard to other governmental, social and economic goals. Hence the issues, factors and assumptions, acting as major determinants of the environment for 1985-86, are discussed within each goal.

- **Economic Growth:** This is based on developing energy resources.
- **Self-sufficiency and Energy Security:** This means securing oil and other energy supplies for all regions.
- **Enhanced Canadian Participation:** This is having Canadians play a growing role in their energy industries.
- **Fair Treatment:** This means sharing by all Canadians of the energy benefits and burdens.

- **Stable Planning Environment:** This is based on co-operation between federal and provincial governments and industry.

The major determinants are listed below.

General Determinants: A number of factors, having their origin in broad governmental policy, may affect the direction of the work planned for 1985-86: Economic Envelope expenditure restraint; possible changes in generalized tax measures; the improved state of federal-provincial energy relations; a revised outlook for international oil prices over the remainder of this decade, accompanied by changed market conditions for both Canada's energy imports and exports, and the energy measures announced in the Speech from the Throne on November 5, 1984.

The basic five energy policy goals will be maintained and actively pursued. To reach stated program objectives effectively and efficiently, however, there is a continuous need to fine-tune various program mechanisms, to shift emphasis among them and, at times, to set new priorities as economic conditions change. There is also a need for a continuing governmental role in relation to the five policy objectives, particularly in assisting industry with major new projects and the related infrastructure. For these reasons, attention is being directed towards optimal spin-off benefits, in terms of regional employment and industrial activity, associated with Canada Lands exploration and development.

Economic Growth Determinants: As an engine of growth for the benefit of all regions of Canada, the development of energy resources will proceed to the extent that new investment can be attracted in response to market growth opportunities; appropriate tax, loan and price incentives; greater productivity through technological innovation; and measures designed specifically for industry sectors of strong growth and major spin-off potential.

Energy Security Determinants: Continuing uncertainty in the international oil market, as it affects pricing and the continuity of future oil supply, will make planning and decisions difficult both for public policy makers and private investors. In particular, uncertainty as to whether recent oil price declines reflect the longer-term trends could inhibit efforts to achieve oil self-sufficiency.

The uncertainty in international prices will have a depressing effect on new energy projects, both in terms of their own inherent profitability and the industry cash flow necessary to finance them. Hence, there is an ongoing need to support the industry's continued efforts in Western Canada and on the Canada Lands.

Finally, there will be a major preoccupation to ensure that Canada's needs for electricity are met, using Canadian resources and technology.

Enhanced Canadian Participation Determinants: Increased participation by Canadian companies in exploration and development will determine the extent of enhanced Canadian participation in the oil and gas industry.

Fair Treatment Determinants: The new federal-provincial energy agreements, effective upon the expiry of the interim agreements in early 1985, must ensure that all Canadians, whether they live in the East or the West, and whether they be consumers or producers, share equally in Canada's energy benefits and burdens.

Stable Planning Environment Determinants: The extent to which a stable planning environment is achieved will depend on the degree of co-operation between governments, and with industry, through consultation and the full recognition and understanding of respective rights and responsibilities.

The oil resource development environment in the East Coast offshore will be improved with implementation of the Newfoundland offshore Agreement-in-Principle of June 1984.

2. Initiatives

The initiatives for this Program are discussed in the context of the national energy goals.

Economic Growth: A number of measures are being implemented to enhance energy resource development, not only to ensure energy security but also to promote economic growth and job creation. These measures include the accelerated design and construction of oil sands projects, e.g., initiatives that will exploit the economic opportunities of industrial resources in Eastern Canada, Ontario, and Quebec and the natural and human resources of Western Canada. Investment in these and other energy resource development projects will be stimulated by such incentives as the reduction of excessive front-end loading of taxes in favour of a system which is sensitive to profitability. Regional participation in offshore activity will be promoted to ensure a maximization of local content. The resultant regional strengths and prosperity will benefit all Canadians. Accordingly, full recognition will, in turn, be given to the resource development role as a powerful engine of growth and job creation across all of Canada.

Energy Security: The Program contains many initiatives designed to reduce Canadian oil demand while, at the same time, increasing the supplies of domestic oil. These initiatives include measures to encourage substitution away from oil, conservation, and flexible and balanced development of frontier oil and gas reserves. Starting at page 3-67, details of the energy programs' descriptions, historical details, budgets for 1985-86, etc., are more fully discussed.

Substitution away from Oil: Substitution is intended to reduce the use of oil in the residential, commercial and industrial sectors. The

following representative programs are designed to contribute to the off-oil objective. Their effectiveness is routinely evaluated to ensure adequacy in both intent and realization.

- **Gas Distribution Systems Expansion Program (DSEP):** This program is described on page 3-67. The expected total cost of this program in 1985-86 is approximately \$60 million.
- **Alternative Vehicle Fuels:** Good results have been achieved in research concerning alternative vehicle fuels. Several programs, directed at supplying alternative fuels for vehicles, have been developed, including the Propane Vehicles Grant Program (PVGP) and the Natural Gas Vehicles Assistance Program (NGVAP). The expected total cost for alternative vehicle fuels in 1985-86 is approximately \$7.2 million.
- **Renewable Energy Sources:** The use of renewable energy sources is encouraged through a number of projects including the Forest Industry Renewable Energy (FIRE) Program, the Solar Demonstration Program, the ENERDEMO Program (formerly the Conservation and Renewable Energy Demonstration Agreements (CREDA) and the Remote Community Demonstration Program (RCDP)). The expected total cost for renewable energy sources in 1985-86 is approximately \$50.6 million.
- **Coal Utilization Program:** This initiative is directed at the Atlantic Provinces and, at a later date, possibly in other regions, where coal is available but imported oil highly depended upon. The program assists in the introduction of new environmentally-acceptable technologies to consume coal more efficiently. The expected cost for the coal utilization program in 1985-86 is approximately \$30.3 million.

Conservation: The aim of energy conservation initiatives is to accelerate and intensify the implementation of cost-effective opportunities in the major energy using sectors. Important progress has been made, and additional economic possibilities are being evaluated.

An important emphasis is placed on education, information initiatives, and technological development and transfer in the residential, commercial and industrial sectors. Two projects, the Canadian Home Insulation Program (CHIP) and the Super Energy Efficient Housing Demonstration (SEEHD) Program are designed to promote conservation in the home. In the Atlantic Region, the Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP) focuses on conservation assistance in the industrial and commercial sectors. Details are given on pages 3-67 to 3-69 inclusive. The expected total cost for conservation in 1985-86 is \$130.9 million.

Balanced Development of Frontier Oil and Gas Reserves: Special oil pricing and taxation incentives have been implemented to encourage the development of new oil and gas sources. The 1981 Agreement between Canada and Alberta provided for a "New Oil Reference Price," essentially at the international level, for oil discovered after 1973. As a result of further pricing provisions agreed to by the two governments in June 1983, close to 40% of all Canadian oil production is now eligible for the international price incentive.

There is an on-going assessment of the effectiveness of fiscal instruments as devices for revenue collection and industry incentives. The objective is to provide for a fair distribution of oil and gas benefits between producers and consumers, and, through the PIA, to ensure sufficient industrial incentives for balanced resource development in support of energy security. As of December 1983, incentives on the Canada Lands amounted to \$2,261.5 million, and PIP processed 1,055 applications relating to exploration or development expenses through the PIA in the provinces other than Alberta. The expected cost for the Petroleum Incentives Program in 1985-86 is approximately \$1,600 million.

Energy security is also promoted through: the exploration and resource appraisals of Petro-Canada; the federal government's support for electric power development; and the contingency plans of the Energy Supplies Allocation Board (ESAB) for dealing with oil shortages.

Enhanced Canadian Participation: One of the five major thrusts of federal energy policy -- the government's Canadian participation policy -- has two objectives:

- Canadian ownership of at least 50% for any oil and gas development of the Canada Lands.
- Introduction of a "Canadian share" to encourage Canadian private and public ownership of oil and gas production in discoveries made after October 28, 1980.

The chief instruments of Canadianization include: the Petroleum Incentives Program's (PIP) payments, which cover up to 80% of exploration costs on Canada Lands for eligible Canadian-owned and -controlled firms; the Canadian Ownership Special Charge, which supports the Crown's direct participation in the oil and gas sector; exploration agreements negotiated by the Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) with companies which undertake exploration leading to production on Canada Lands; and the requirement that the level of Canadian ownership in Canada Lands oil production projects be at least 50%. These instruments have encouraged the development of a stronger Canadian private and public sector presence in the industry.

The process of Canadianization has, in recent years, been characterized by a shift from major acquisitions to the current, more gradual process, where non-acquisition initiatives will play the leading

role. In this regard, private Canadian firms are entering into joint ventures and into farm-ins on Canada Lands with foreign-controlled companies. This addition of new Canadian players to consortiums -- arising from this ownership focus and COGLA's role in encouraging transfer of technology, expertise and knowledge to Canadian owned firms -- supports the aim of increased Canadianization of the industry. As a result, while the development of Canada Lands resources proceeds, strong participation by Canadian firms will be ensured.

Fair Treatment: The establishment of an oil and gas pricing and revenue system that is fair to both the consumer and petroleum industry is a fundamental goal of the Energy Program. Oil and natural gas pricing in Canada is determined through federal-provincial negotiation, and, in this process, the Government of Canada ensures that prices are fair to consumers in the various regions while, at the same time, providing the oil industry with the necessary incentives to develop new sources of oil.

Other initiatives designed to assist the industry in resource development programs have included suspension of the Incremental Oil Revenue Tax (IORT) during the period June 1982 - July 1984; modification of the Petroleum and Gas Revenue Tax (PGRT); extension of the New Oil Reference Price (NORP) to various categories of oil production; and, in some instances, the retention of an earned depletion allowance. Fairness to consumers has been ensured by keeping oil prices significantly below international levels, when world oil prices were rising rapidly, and maintaining the gas/oil price parity at 65%.

Stable Planning Environment: The projected implementation of an offshore agreement with Newfoundland in 1985-86, the negotiation of agreements relating to energy pricing and taxation acceptable to all provinces in the same period, and the satisfactory resolution of such other matters as interprovincial transfers of electrical energy will proceed on the basis of full consultation. Emphasis will be placed on the establishment of a stable planning environment in which all governments can work effectively towards national and regional energy objectives. Recognition of the respective rights and responsibilities of each government will be the basis for the kind of co-operation essential for the resolution of day-to-day problems and for the long-term planning needed for the combined supply and efficient use of the country's energy resources.

3. Program Effectiveness

The Energy Program achieves its objectives and goals through special relationships and co-operation with a wide range of federal, provincial, municipal, individual, and national/international industrial-academic-research complexes. While the Program is too diversified in outputs to provide comprehensive indicators that simply and clearly indicate its effectiveness, proxy measures are used whenever possible. The Department is achieving positive results, as revealed in the findings of program evaluations. Together with such reviews as internal audits and A-Base

studies, EMR continues to improve the selection of more meaningful indicators in assessing the Program's effectiveness, especially through:

- analyzing the results of initiatives taken;
- evaluating significant planned outputs and results in Section II, Analysis by Activity; and
- presenting program results and analyzing trends.

In addition to the above-noted general indicators of effectiveness, and to ongoing performance measurement carried out by departmental managers, EMR is currently implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the Energy Program. This evaluation, which is administered through the Program Evaluation Branch, permits a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

With the maturing of the Energy Program, this area will be the principal focus of activity for the Program Evaluation Branch in this and future years.

The last year has seen the completion of an evaluation of the Canadian Home Insulation Program (CHIP) which, at \$109.5 million estimated expenditures in 1985-86, is the second largest program in the energy sector. CHIP is one of the principal home energy conservation components of the Conservation and Non-Petroleum Activity. (See page 3-35 of Section II, Analysis by Activity.)

Very briefly, CHIP is aimed at inducing homeowners and renters to retrofit their homes (increase their insulation, caulking, etc.) and thereby reduce their consumption of energy. The program provides a taxable grant up to a maximum of \$500 against the cost of retrofit materials and labour. Recent amendments to the CHIP regulations (1982) require program participants to contribute up to \$300 of their own money to be eligible for the maximum \$500 grant.

The CHIP evaluation study (carried out over 1982 and 1983) concluded that, while the original targets for CHIP were ambiguous and unrealistic, the initiative resulted in a large number of homeowners taking insulation action, largely in attics. Depending on the various assumptions applied, the benefit-cost ratio of CHIP is between 0.56 and 2.32 (which is considered reasonable in comparison to other governmental programs). The evaluation also indicated that the program has not induced the larger expenditures required for complete retrofitting (approx. \$1,500 - \$3,000).

While energy savings from such a complete retrofit are regarded as economically efficient from the overall social perspective, they are seen as less so from the individual consumer's point of view. The study indicated that there were significant opportunities to increase program

awareness and participation in certain regions and among certain socio-economic groups. It also pointed to a number of ways in which the management, administration and delivery of the program could be improved. Overall, CHIP is estimated to have created over 44,000 person-years of employment between 1977-82.

In response to these findings, and coincidental with new energy policy directions, it has been decided that the rate of the CHIP grant be reduced to 33 1/3%, and that the program be terminated effective March 31, 1986.

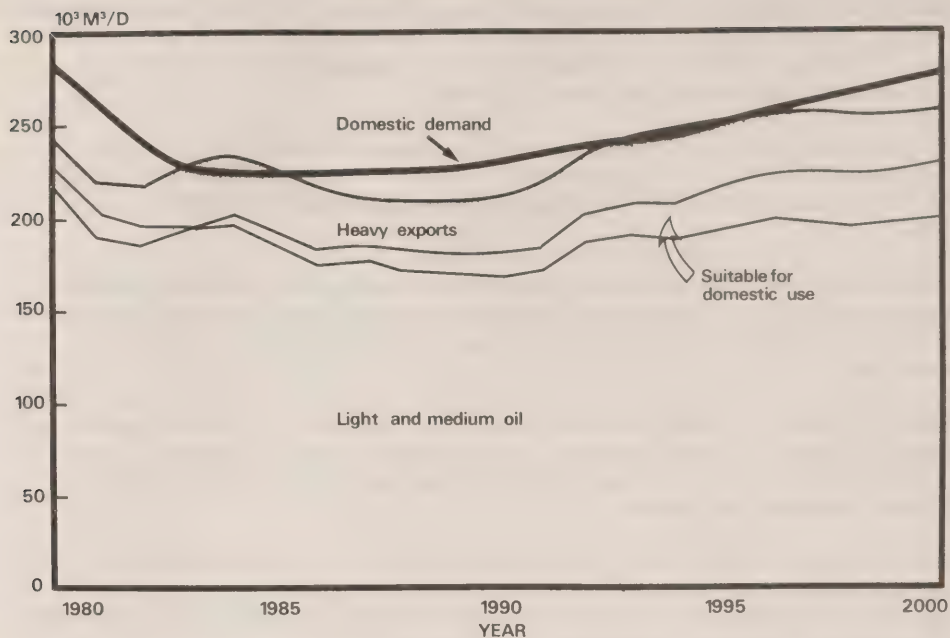
Evaluation work is now in progress on a number of other components of the Energy Program, including: Petroleum Incentives Administration, Forest Industry Renewable Energy Program, and Transportation Energy Conservation.

Readers desiring more information on this topic are encouraged to examine statements by the Minister, departmental annual reports, updates to the various programs, and such monitoring surveys as those issued by the PMA and Statistics Canada.

The following charts and tables illustrate the effectiveness of the of Energy Program in terms of expectations associated with component programs in the period prior to 1985. They relate, in particular, to the energy security and fair treatment objectives.

Figure 3, "Oil Supply/Demand Projections," demonstrates a continuing need for offshore light crude oil to meet domestic refinery requirements, since the heavy crude which is exported cannot generally be utilized in Canada. Figure 4 relates domestic ("blended") oil prices and natural gas prices to international oil price trends showing a favourable 65% parity with domestic oil for natural gas and a converging of domestic and international oil prices in the post-1981 period. Figures 5 and 6, in percentage and dollar terms, illustrate changing revenue-sharing relationships in which the federal share was increased in the early 1980s, with the industry share being restored by 1985 to mid-1970s levels.

Figure 3: Oil Supply/Demand Projections



**Figure 4: Oil and Natural Gas Prices
(1983 Canadian $\$/\text{m}^3$, Oil Equivalent)**

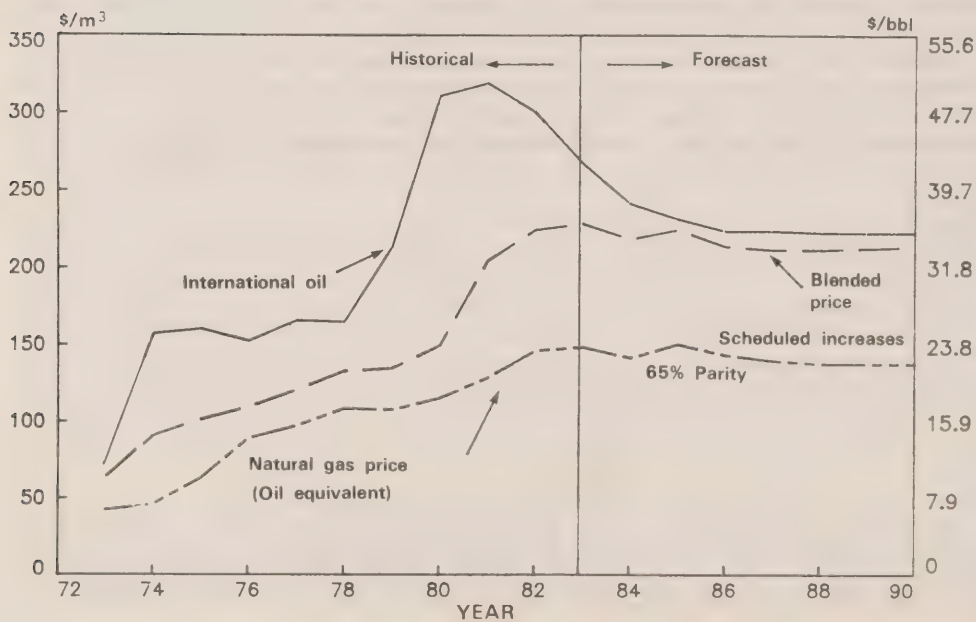


Figure 5: Oil and Gas Revenue Sharing (Percentages)

	Federal Government	Provincial Government	Industry
1975	6.0	38.0	56.0
1977	4.0	50.7	45.3
1979	7.3	51.3	41.4
1980 ¹	(9.7)	54.0	55.8
1981	21.7	35.7	42.6
1982	26.2	27.9	45.9
1983	20.9	30.5	48.6
1984 ²	15.0	32.0	53.0
1985 ²	18.0	30.0	52.0

1. The federal deficits in oil and gas revenues are due to high Oil Import Compensation Payments (OICP) associated with rapid increase in international oil prices in 1979-80.

2. Estimates.

Figure 6: Oil and Gas Revenue Sharing (\$ billions)

	Federal Government	Provincial Government	Industry
1975	.3	1.9	2.8
1977	.3	3.8	3.4
1979	.8	5.6	4.5
1980 ¹	(1.1)	6.1	6.3
1981	3.5	5.6	6.7
1982	5.3	5.7	9.4
1983	4.6	6.7	10.6
1984 ²	3.2	6.7	11.1
1985 ²	4.0	6.8	11.6

1. The federal deficits in oil and gas revenues are due to high Oil Import Compensation Payments (OICP) associated with rapid increase in international oil prices in 1979-80.

2. Estimates.

Section II

Analysis by Activity

A. Energy Policy

Objective

To establish federal energy policies, strategies and activities, with due regard to their economic, social, regional and environmental impacts, and to Canada's international energy relations.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.4% of the total Program expenditures and approximately 10% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy Strategy	2,710	46	2,594	46	2,375	46
Financial and Fiscal Analysis	1,656	25	1,610	25	1,514	25
Corporate Development and Economic Analysis	2,297	41	2,456	41	1,918	37
International Energy Relations	749	13	730	13	752	14
Energy Policy Co-ordination	165	3	157	3	152	3
Activity Management and Support	1,008	7	806	7	938	6
	8,585	135	8,353	135	7,649	131

Of the total budgetary expenditures, 75% is for personnel costs, 21% for operations and maintenance and the remaining 4% for grants and contributions.

Description

The Energy Policy Activity provides the direction and background analysis for energy policy initiatives which have an overall or strategic impact, such as the pricing of crude oil and natural gas and the development of overall energy policy framework. The Activity plans, develops and maintains an energy taxation and incentive system directed to effectively

serve Canada's energy policy objectives of economic growth, self-sufficiency and energy security, enhanced Canadian participation, fair treatment, and a stable planning environment. In the area of corporate development and economic analysis, there are responsibilities for short-term to medium-term policy analyses related to current energy issues, for longer-term economic studies of underlying problems in the energy sector, for the monitoring of corporations in the energy area which report to Parliament through the Minister, and for Canadianization analyses, policy development and program monitoring. In the field of international relations, this Activity is concerned with the effective management and co-ordination of Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations, with monitoring and analyzing international energy developments which impinge on Canadian interests, and with ensuring that the domestic energy policy process is fully informed of Canada's international interests and commitments.

Performance Information/Resource Justification

Figure 8 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 8: Energy Policy

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Energy Strategy	2,710	46	To co-ordinate the review and analysis of policy objectives and instruments; to analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on: (1) strategic supply/demand and price issues, (2) federal-provincial energy issues, (3) northern energy and Aboriginal issues, and (4) energy trade policy; and to develop and maintain energy statistical data bases and analytical tools.	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluating national energy programs in relation to energy policy objectives. - Examining, for renewal, energy pricing and taxation agreements with producing provinces. - Co-ordinating policy development concerning energy-related projects on Canada Lands. - Providing an energy analytical framework and forecast scenarios. - Liaising with other federal departments, territorial governments and Aboriginal groups in formulating northern energy policies.
2. Financial and Fiscal Analysis	1,656	25	To plan, develop, advise on and maintain an effective federal energy taxation and incentive system; to evaluate the interaction of federal and provincial royalty/taxation and incentive systems; to develop accurate forecasts of industrial and governmental energy revenues; and to encourage new petroleum projects.	<ul style="list-style-type: none"> - Assessing the effectiveness of fiscal instruments in revenue collection and in providing sufficient incentive for industrial re-investment activities. - Evaluating new energy project proposals from the private sector seeking various forms of governmental assistance or fiscal relief. - Determining the financial capacity of the petroleum sector to meet Canada's energy security objectives. - Evaluating the impact of alternative pricing and fiscal measures on the petroleum industry. - Forecasting federal government revenues from the petroleum sector. - Finalizing the Canada Oil and Gas Act fiscal regulations.

Figure 8: Energy Policy (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
3. Corporate Development and Economic Analysis	2,297	41	To plan, develop and implement policies on Canadianization of the petroleum industry; to manage energy expenditures of the federal government and its agencies; to conduct economic analyses of energy initiatives; to evaluate government policies and programs in the electrical and nuclear areas; and to analyze the impact of energy policies on the economy.	<ul style="list-style-type: none"> - Analyzing the implementation of the Canadianization provisions of the federal energy programs. - Monitoring the operations of Petro-Canada and Co-Enerco. - Advising Investment Canada on energy cases. - Evaluating energy expenditure programs and their policy rationales. - Carrying out in-depth cost benefit analyses of energy projects such as natural gas pipelines. - Evaluating government policies by undertaking economic and financial analyses in such areas as Canada Deuterium Uranium reactor (CANDU) sales, Bay of Fundy tidal power, Churchill Falls, etc. - Analyzing the impact on the economy of changes in energy prices, and developing policy proposals to ameliorate negative effects.
4. International Energy Relations	749	13	To advise on the effective management of Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations.	<ul style="list-style-type: none"> - Managing Canada's energy bilateral relationships with such key countries as the U.S.A., Japan, France and Mexico. - Developing energy co-operation with other countries. - Promoting and defending Canadian interests and policies in the International Energy Agency (IEA). - Analyzing emerging opportunities for Canada in Pacific Basin energy trade and co-operation. - Explaining Canada's domestic energy policies and objectives to foreign audiences. - Advising on the ongoing plans and operations of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC). - Analyzing the factors influencing the U.S.A. market for exports of oil, natural gas and electricity.
5. Energy Policy Co-ordination	165	3	To plan and implement energy programs and services in support of the Minister's parliamentary functions, and to develop and carry out program planning, evaluation and information functions directed towards national energy policy objectives.	<ul style="list-style-type: none"> - Preparing notes for daily debates in Parliament, for special debates and for parliamentary committees. - Analyzing, on a monthly basis, domestic and international energy trends. - Preparing energy program documents under the policy and expenditure management system.

B. Petroleum

Objective

To ensure the development, in an orderly fashion, of adequate and secure sources of petroleum to meet Canada's energy requirements.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 19% of the total Program expenditures and approximately 10% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 9.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Petroleum Resources	5,265	12	4,957	12	2,303	7
Oil Supply	997	16	860	17	827	17
Petroleum Utilization	1,085	19	831	19	1,137	20
Natural Gas and Liquids	147,229	41	340,787	42	149,002	37
Oil Pricing and Compensation	300,584	33	1,151,090	29	492,714	31
Activity Management and Support	871	12	1,069	15	812	15
	456,031	133	1,499,594	134	646,795	127

Of the total expenditures, 1% is for personnel costs, 1% for operations and maintenance and the remaining 98% for contributions.

Description

The Petroleum Activity carries out economic and technical assessments of: Canada's oil and gas resources and requirements; the conditions of their development; the component of foreign oil in meeting Canadian requirements; related transportation and processing systems pertaining to oil and gas supplies from all sources; and the condition of oil and gas markets, domestic and foreign, and of factors affecting these markets. These assessments are used to support policy development, program design and implementation.

The Activity implements initiatives relative to: petroleum resource assessments; heavy oil research, development and demonstration; adaptation of the oil refining industry to changing supply and market circumstances, and related policy objectives; monitoring oil product markets; charges on exports of crude oil and oil products in conjunction with the National Energy Board (NEB) and Finance Canada; the management

of Canadian oil supply, domestic and imported; the domestic pricing of gas outside its province of production; the export pricing of gas; and the expansion of gas transmission and distribution systems.

Included in the Activity are the various compensation and pricing programs constituting Canada's administered oil pricing system. Revenues are collected by way of the Petroleum Compensation Charge (PCC) and used to fund payments to importers of petroleum and to producers of new conventional and synthetic crude oil in an amount equal to the difference between Canadian and international prices. The Activity involves monitoring that difference, establishing rates of compensation and ensuring that payments are appropriately made.

The Activity also includes programs for maximizing the utilization of Canadian crude oil by subsidizing transportation costs incurred in shipping crude oil east of Montreal and by offering financial support on crude oil exchanges involving domestic for foreign crude oil. Finally, an amount of \$8.4 million is included to cover Interprovincial Pipe Line Limited's (IPL) financial deficiency in constructing and operating its pipeline from Sarnia to Montreal.

As well, the Petroleum Sector maintains an ongoing interface with the National Energy Board on oil and gas regulatory matters and provides appropriate representation vis-à-vis other governments and international agencies.

Performance Information/Resource Justification

Figure 10 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 10: Petroleum

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Petroleum Resources	5,265	12	To contribute to the design and implementation policies for optimal development of Canada's petroleum resources through the provision of information and analysis on oil and gas resources, particularly from geological and engineering standpoints.	<ul style="list-style-type: none"> - Determining supply price and future production of oil and gas in Western Canada and frontiers. - Assessing non-conventional resources: enhanced oil recovery, oil sands and heavy oil upgraders. - Implementing Canada-Saskatchewan heavy oil-fossil fuel R&D agreement.
2. Oil Supply	997	16	To develop and implement oil supply policy so as to enhance security of supply and maximize the development and use of domestic resources through the provision of information, analysis and advice on Canada's oil requirements and supply, from domestic and foreign resources.	<ul style="list-style-type: none"> - Preparing weekly analysis and reports on domestic, U.S. and international oil supply, demand and market developments. - Preparing periodic in-depth assessments of current and prospective developments regarding significant Canada and international oil market issues.

Figure 10: Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
9. Petroleum Utilization	1,085	19	To develop policies and programs with respect to Canada's oil transportation, refining and marketing industry and monitor its activities so as to provide adequate utilization of available petroleum resources.	<ul style="list-style-type: none"> - Developing and maintaining the domestic and international petroleum data bases. - Advising on policies and programs affecting the utilization of domestic crude oil, oil imports and exports. - Advising on levels of export charges and prices and on applications for exemptions and reductions. - Administering the Petro-Canada/Pemex crude oil import program. - Monitoring crude oil feedstock costs for the U.S. Gulf and Canadian oil-based petrochemical industry. - Preparing advice on the costs and benefits of a Canadian emergency oil inventory program. - Reviewing the need for an oil import strategy for Canada. - Ensuring efficient utilization of available crude oil resources to supply Canadian oil products needs. - Developing information, analysis and policy advice to optimize the transportation, processing and marketing of oil in Canada. - Providing engineering evaluation of upgrading, refining and transportation projects. - Assessing feedstock requirements of refineries and the petro-chemical industry. - Monitoring the marketing products. - Developing a data base and methodology to monitor downstream industry profitability and to analyze the impacts of changing market environments and government policies.
10. Natural Gas and Liquids	147,229	41	To develop and implement policies and programs for greater use of natural gas and natural gas liquids in domestic and export markets, including pricing, taxation, transmission systems, distribution systems, and oil substitution programs.	<ul style="list-style-type: none"> - Advising on policies concerning the expansion and extension of gas transmission facilities. - Managing the Natural Gas Laterals Program (NGLP). - Managing the Gas Marketing Assistance Program (GNAP).

Figure 10: Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P=Y		
				<ul style="list-style-type: none"> - Administering the regulated pricing regime for natural gas sold in domestic markets. - Managing the Market Development Incentives Program (MDIP) from Alberta. - Managing the Distribution Systems Expansion Program (DSEP). - Implementing the Volume-Related Incentive Pricing program. - Assessing and advising on NEB recommendations to the Governor in Council concerning conformity of negotiated gas export contracts with gas export pricing policy. - Implementing the natural gas market incentive plan in co-operation with Alberta. - Assessing and advising on policies and programs relative to the domestic use and export of natural gas liquids. - Advising on required changes to the Canada/Alberta energy agreements with respect to natural gas. - Evaluating gas development projects and proposals for which federal assistance, incentives or regulatory changes are requested.
5. Oil Pricing and Compensation	300,584	33	To develop and administer programs which implement Canada's oil pricing system.	<ul style="list-style-type: none"> - Establishing appropriate rates of oil import compensation and processing claims for payment. - Determining New Oil Reference Prices (NORP) and making payments to producing provinces and synthetic oil producers. - Assessing the need for the transportation subsidy on shipments east of Montreal and processing applications. - Reviewing individual applications for financial support on crude oil exchanges and determining compensation. - Establishing the Petroleum Compensation Charge (PCC) and managing the collection of that charge. - Modifying programs in response to demands from the industry, provincial governments, consumers on changes in policy direction.

C. Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)

Objective

To prepare, test and maintain contingency plans for the control and regulation of energy production, distribution and use in an emergency, including, specifically, programs for mandatory allocation and rationing of available petroleum supplies to ensure equitable distribution.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 2% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 11.

Figure 11: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Allocation and Rationing Programs	669	8	692	8	515	8
National Emergency Agency for Energy	231	6	238	6	178	6
Organization Planning, Information Systems and Special Projects	439	7	454	7	338	7
Activity Management and Support	761	4	787	4	576	4
	2,100	25	2,171	25	1,607	25

Of the total expenditures, 57% is for personnel costs and 43% for operations and maintenance.

Description

The Emergency Planning Activity is responsible for preparation, maintenance and testing of contingency plans for programs of mandatory allocation and rationing pursuant to the Energy Supplies Emergency Act (1979), to ensure the equitable distribution of available petroleum supplies during a national emergency; development and maintenance of plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE) as required by the Emergency Planning Order (1981) to control and regulate energy production, distribution and use in the case of an emergency; Canadian representation on the North Atlantic Treaty Organization (NATO) and the International Energy Agency (IEA) that are responsible for contingency planning to deal with petroleum emergencies; and development of measures to mitigate the need for a national emergency

regulatory program. Upon declaration of a national emergency, the Activity initiates implementation and operation of a mandatory allocation program, and, if necessary, a rationing program, as required by the Energy Supplies Emergency Act (1979).

Performance Information/Resource Justification

Figure 12 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1985-86.

Figure 12: Emergency Planning (Including the Energy Supplies Allocation Board)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Allocation and Rationing Programs	669	8	To prepare, test and maintain contingency plans for programs of mandatory allocation and rationing of petroleum supplies, and upon declaration of a national emergency, to implement and operate these programs.	<ul style="list-style-type: none"> - Participating in Allocation Systems Test (AST-5) of the International Energy Agency (IEA). - Modifying and updating the rationing program. - Updating logistics information. - Representing Canada on the Standing Group on Emergency Questions of the IEA.
2. National Emergency Agency for Energy	231	6	To prepare, test and maintain plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE).	<ul style="list-style-type: none"> - Developing operating procedures for the emergency organization. - Testing NEAE plans. - Participating in NATO exercises. - Representing Canada on the NATO Petroleum Planning Committee.
3. Organization Planning, Information Systems and Special Projects	439	7	To support the planning and, if necessary, the implementation of allocation and rationing programs and the NEAE.	<ul style="list-style-type: none"> - Undertaking training of shadow staff for the ESAB emergency organization. - Recruiting and training staff for the NEAE emergency organization. - Developing computer systems to support participation in Allocation Systems Test No. 5 (AST-5) - Undertaking negotiations with the provinces on demand restraint measures and public information programs.

D. Conservation and Non-Petroleum

Objective

To encourage energy conservation, oil substitution and the development of adequate and secure sources of non-petroleum energy and alternative fuels to meet Canada's energy requirements and export opportunities.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 15% of the total Program expenditures and approximately 37% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 13.

Figure 13: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates		Forecast		Actual	
	1985-86		1984-85		1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Electrical Energy*	29,065	11	36,401	12	30,581	12
Uranium and Nuclear Energy	784	11	737	11	659	10
Coal	32,981	11	46,543	11	8,009	10
Renewable Energy	66,721	83	62,048	68	38,734	65
Transportation Energy	13,329	31	29,197	40	10,012	32
Home Energy Programs	174,697	84	354,722	101	234,891	86
Industry Energy Programs	45,245	86	32,776	65	13,295	62
Federal Energy Management Programs	1,433	15	1,531	11	1,956	13
Building Energy Technology	10,054	20	1,762	8	5,289	11
Activity Management and Support	11,270	171	10,002	147	7,781	142
	385,579	523	575,719	474	351,207	443

* Includes \$8,277,000 in loans to provinces to assist financing of regional electrical interconnections.

Of the total expenditures, 6% is for personnel costs, 16% for operations and maintenance, and the remaining 78% for contributions.

Description

The Conservation and Non-Petroleum Activity develops and delivers programs to encourage energy conservation, oil substitution and the use of non-petroleum and alternative fuels through: analysis of energy supply and demand; formulation of policy; dissemination of information; provision of advice; grants and contributions; and research and demonstration projects.

Performance Information/Resource Justification

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

In addition to the information noted below, a major evaluation study of the Canadian Home Insulation Program (CHIP) has been completed. CHIP which is one of the principal components of the Home Energy Programs sub-activity, is the largest expenditure program in the Conservation and Non-Petroleum Activity. The results of the CHIP evaluation study are reported in Section I, Program Effectiveness. (See pages 3-21 to 3-23 inclusive).

Figure 14: Conservation and Non-Petroleum

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Electrical Energy	29,065	11	To evaluate and recommend policies to enhance the contribution of electricity in support of Canada's energy and economic needs; and to co-ordinate and administer agreements relating to electricity supply and use.	<ul style="list-style-type: none"> - Recommending federal roles in regional co-operation, and minimizing impact of inter-provincial disputes. - Analyzing electricity market and forecasts of future needs, and encouraging appropriate investments. - Encouraging and supporting research, development and demonstration. - Improving opportunities for profitable international trade in electricity. - Administering federal-provincial agreements in support of policy objectives (e.g., Nelson River Transmission, Canadian Electrical Association R&D, Annapolis Tidal Demonstration).
2. Uranium and Nuclear Energy	784	11	To develop and co-ordinate policy on: uranium supply, exports of uranium and nuclear equipment; development of nuclear power and uranium industries in Canada; and management of radioactive wastes.	<ul style="list-style-type: none"> - Implementing Canada's uranium export policies. - Publishing information and data on uranium resource and nuclear energy. - Developing a nuclear supply industry rationalization and research strategy. - Co-ordinating federal approaches to major nuclear projects (e.g., Lepreau 2). - Negotiating with provinces and territories on radioactive wastes management (e.g., uranium tailings, low level radioactive waste, irradiated fuels, etc.)
3. Coal	32,981	11	To establish national strategies and an environment where coal can make an optimum contribution to the Canadian energy economy; and to identify, select and assist the commercialization of technologies leading to the expanded and environmentally acceptable use of coal.	<ul style="list-style-type: none"> - Implementing a coal supply and demand management information system. - Recommending coal strategies for the 1980s and 1990s, including the future of the Coal Utilization Program beyond 1985-86. - Completing demonstrations of coal/water fuel technology; environmental control technology;

Figure 14: Conservation and Non-Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> - bubbling fluid bed combustion materials testings; and a plan for effective beneficiation of Atlantic coals. - Preparing a market implementation plan for utilization and transportation of coal-water fuels. - Constructing a circulating fluid bed combustion demonstration facility. - Administering the Coal Utilization Program and the Canada-Nova Scotia Agreement on Oil Substitution and Conservation.
4. Renewable Energy	66,721	83	To ensure the orderly development of renewable energy technologies, with the goal of increasing the use of renewable energy in the economy.	<ul style="list-style-type: none"> - Publishing a discussion paper on renewable energy. - Delivering and monitoring renewable energy programs (e.g., FIRE, ENERDEMO-Canada, Solar). - Administering the Canada-P.E.I. Agreement on Alternative Energy. - Co-ordinating and directing renewable energy R&D. - Analyzing the technical and economic potential of renewable energy technologies. - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.
5. Transportation Energy	13,329	31	To ensure the orderly development of alternative non-petroleum liquid and gaseous fuels; and to improve the efficiency of energy use in the transportation sector.	<ul style="list-style-type: none"> - Publishing papers and convening public discussions of transportation energy options. - Achieving 150,000 gaseous-fuelled vehicles through the propane and natural gas vehicle programs, including 6,000 government vehicles by 1985-86. - Preparing a policy framework for promoting the use of alcohol fuels. - Designing and implementing new programs to ensure continuing reduction in new vehicle fuel consumption. - Preparing a policy and planning framework for the conservation of energy in the transportation sector. - Establishing a second ride-sharing centre in a major urban area. - Designing outreach programs to improve the efficiency of fuel use by trucks. - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.
3. Home Energy Programs	174,697	84	To promote optimal energy management in the residential sector through conservation measures, oil substitution and advice to households.	<ul style="list-style-type: none"> - Promoting and encouraging good home energy planning and management. - Providing advice and information to the public on all aspects of residential energy conservation and substitution.

Figure 14: Conservation and Non-Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources 8000 P-Y	Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
			<ul style="list-style-type: none"> - Stimulating 165,000 energy conservation activities in existing residential units through the Canadian Home Insulation Program (CHIP). - Effectively and efficiently administering CHIP, and Enersave. - Encouraging high-quality workmanship to produce enduring energy savings resulting from the energy conservation and oil substitution activities undertaken in existing Canadian residences. - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.
7. Industry Energy Programs	45,245 86	To develop and manage policies and programs for the efficient use and conservation of energy, and for oil substitution in industry and commerce.	<ul style="list-style-type: none"> - Identifying conservation opportunities in industrial and commercial facilities, and providing contributions for consulting advice. - Developing an appropriate range of industrial and commercial sector energy conservation task forces by the end of 1986. - Funding eligible research and development projects to develop energy conserving products and processes. - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.
8. Federal Energy Management Programs	1,433 15	To encourage and facilitate the efficient use of energy in all governmental operations by funding surveys and training courses and investing in cost effective retrofit (upgrading) projects.	<ul style="list-style-type: none"> - Investing \$11.4 million in approximately 90 upgrading projects that will have pay-back (in terms of energy saved) of five years or less. - Investing \$2.5 million to demonstrate innovative upgrading techniques for later use in the private sector and other federal organizations. - Funding 200 surveys (\$1.5 million) to identify cost-effective opportunities to use energy more efficiently and thereby conserve energy. - Funding 40 training sessions for managers of federal buildings and 40 workshops for building operators (\$0.4 million) so that opportunities identified in the surveys and demonstration projects can be exploited effectively.

Figure 14: Conservation and Non-Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
			<p>To accelerate the conversion of federal facilities off-oil to the most economical alternative fuel. The long-term program goal (1980-81 to 1991-92) is to reduce oil consumption in federal facilities by 40% (218 million litres).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Investing \$2.2 million in approximately 50 conversion projects, resulting in a displacement of 14 million litres of oil and thereby achieving, in five years, 75% of the program's eleven year goal of displacing 218 million litres. - Undertaking surveys of potential conversion to determine their feasibility and to identify the most cost effective way to proceed (\$0.1 million). - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.
9. Building Energy Technology	10,054	20	<p>To work with the housing industry to ensure the construction of cost-effective super energy efficient housing by developing products and skills in the industry and developing consumer knowledge and demand for energy efficient housing.</p> <p>To improve building energy technology by:</p> <ul style="list-style-type: none"> - providing detailed technical advice and support to allow the successful implementation of EMR's conservation programs in a technically sound manner which will reduce potential risks and liabilities to EMR; and - supporting the development and transfer of priority technical information products, standards and advice to private sector user groups in response to their needs. 	<ul style="list-style-type: none"> - Developing and implementing revised training programs. - Modifying program technical criteria. - Ensuring development of testing and inspection capabilities in the industry. - Ensuring development of new national standards for products and equipment required in R-2000 housing (e.g., durability of polyethylene vapour barriers, air to air heat exchangers, etc.) - Supporting the construction of approximately 500 demonstration homes and 2,000 repeat homes under the Super Energy Efficient Home Program (SEEHP). - Implementing a public information program in co-operation with the building industry. - Providing detailed technical advice, manuals, handbooks, etc., in support of EMR's conservation program for the residential sector. - Providing retrofit manuals, procedures, seminars, etc., for a number of specialized areas, including retail lighting, insulation of flat roofs, apartment building operations, domestic hot water systems in large buildings, boiler selection in operating guidelines, window retrofit and replacement handbook, restaurant seminars, domestic hot water distribution systems, etc. - Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the sub-activity.

E. Energy Research and Development

Objective

To ensure that Canada has the R&D policies, R&D programs and research capabilities to support national energy strategies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy Development	85	1	85	1	91	1
Research and Development Projects	1,905	13	2,317	13	1,639	13
Information Systems	100	1	150	1	98	1
Activity Management Support	233	5	180	4	276	4
	2,323	20	2,732	19	2,104	19

Of the total expenditures, 46% is for personnel costs, 41% for operations and maintenance and the remaining 13% for contributions.

Description

The Energy Research and Development Activity gives general direction to the federal energy R&D programs which provide both technical knowledge and research facilities. Substantial progress has been made in broadening the scope of these R&D programs (defined by seven tasks: Energy Conservation; Oil Sands, Heavy Oils and Coal; Fusion Energy; Renewable Energy; New Liquid Fuels; Conventional Energy Systems; and Co-ordination) and ensuring their congruence with the long-term energy options open to Canada.

Performance Information/Resource Justification

The management and co-ordination of the interdepartmental energy R&D programs are done through an advisory network centred on the Office of Energy Research and Development (OERD). This Office is the Secretariat to the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development. It is organizationally located in the R&T Sector of EMR. In 1985-86, OERD will be responsible for an Energy R&D budget amounting to almost \$114 million.

The resources of this Activity are organized to achieve the following sub-objectives:

- To develop and recommend energy R&D policies and the strategies and resource allocations required to implement such policies.
- To develop and implement plans for R&D activities in response to the policies and strategies noted above, and to manage the expenditure of the panel and branch resources.
- To develop and provide information on energy R&D activities.
- To manage the administrative support of OERD.

F. Monitoring of Energy Enterprises

Objective

To monitor and analyze developments related to the petroleum industry, such as production costs, profitability, investments and industry structure, in order to provide relevant information to the governmental policy-making process, for private sector decision-making, and to inform the public.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 16.

Figure 16: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Publication of Industry Monitoring Reports	1,107	16	1,345	16	878	16
Special Studies and Corporate Analyses of Financial and Ownership Information	49	-	79	-	7	-
Activity Management and Support	498	2	339	2	74	2
	1,654	18	1,763	18	959	18

Of the total expenditures, 50% is for personnel costs and 50% for operations and maintenance.

Description

The Monitoring of Energy Enterprises Activity collects information from companies reporting under the Energy Monitoring Act on petroleum reserves, production, revenues, cost and profitability, financing and reinvestment, foreign transactions, R&D, procurement policies, ownership and control. It analyzes the above data and prepares public reports. Selective auditing of individual company records is done to clarify the information provided and to ensure appropriate reporting. The Activity monitors foreign ownership trends in the energy industry and provides advice and data required for the application of various Canadianization programs. It also conducts reviews of the activities of larger companies in the petroleum industry, as required for policy formulation purposes.

Performance Information/Resource Justification

Plans of the Petroleum Monitoring Agency (PMA) for 1985-86 are focused on producing publications which more effectively and economically meet the needs of private and public users. These plans are based on users' interviews carried out in 1984-85.

Figure 17: Monitoring of Energy Enterprises

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Collection and collation of questionnaires	250	250	240
Preparation of regular monitoring reports	2	2	2

G. Petroleum Ownership, Control and Incentives

Objective

To actively contribute to increased Canadian ownership and control of the petroleum industry and the overall energy security of Canada by administration of the Canadian Ownership and Control Determination Act and the Petroleum Incentives Program Act.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 64% of the total Program expenditures and approximately 27% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
COCD Policy	1,380	23	2,132	31	1,624	29
COCD Operations	6,491	93	5,302	86	4,007	85
PIP Policy	2,122	36	2,340	36	1,425	27
PIP Operations	8,656	145	9,628	166	5,741	126
Activity Management and Support	1,606,620	88	1,705,077	66	1,735,069	75
	1,625,269	385	1,724,479	385	1,747,866	342

Of the total expenditures, 1% is for personnel costs, 1% for operations and maintenance and the remaining 98% for contributions.

Description

The Petroleum Ownership Control and Incentives Activity includes the development and maintenance of policies, systems, procedures and regulations to administer the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Act and to safeguard information received under the Act. Applications are processed for Canadian Ownership Rate (COR) and Control Status (CS) certificates. The Activity also includes the development and maintenance of policies, systems procedures and regulations related to eligible costs, and the safeguarding of information under the Petroleum Incentives Program (PIP) Act. Entity (corporations, partnerships, trusts, individuals, etc.) applications for incentive contributions are analyzed and processed, payments are issued, and applications payment and financial forecast records are maintained. Finally, rulings, interpretations and advice to potential applicants for COR and Canadian CS certification and PIP payments are also provided.

The Petroleum Incentives Administration (PIA) is responsible and accountable for the administration of the COCD and PIP Legislation. It is a service-oriented organization, applying legal, financial, economic and managerial skills to assess applicants' submissions and resolve unusual or difficult cases. The services provided by PIA are addressed to both the oil and gas industry, primarily situated in Alberta and to the financial community.

Implicit in the service aspect of the Administration is the ability to assist clients through offices in geographic proximity to their bases of operations. This has been achieved by the PIA through the establishment of a regional office in Calgary, Alta., and by regular industry contacts in Calgary and Toronto.

Performance Information/Resource Justification

Figure 19 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 19: Petroleum Ownership, Control and Incentives

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. COCD Policy	1,380	23	Based on the interpretation of the Canadian Ownership and Control (COCD) Act: to provide support and assistance to COCD Operations in processing applications for certification by assessing special cases, providing written opinions on complex cases, establishing precedents for future guidance and recommending action on requests for the exercise of ministerial discretion; to provide service to the oil and gas industry and investment community by issuing advance rulings and written opinions and publishing information bulletins and guidelines; to develop and maintain legislation, regulations and policy by reviewing and recommending amendments.	<ul style="list-style-type: none"> - Processing approximately five to 10 special cases and five to 20 advance rulings. - Issuing five to 10 precedents. - Issuing 15 to 20 interpretation bulletins and information circulars. - Issuing a COCD program kit to current and potential applicants.
2. COCD Operations	6,491	93	To process applications for certificates in Ottawa and Calgary under the COCD Act in accordance with the legislation and regulations and the internal standards established; to ensure the COCD Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing applications; to provide service to applicants by responding to inquiries and by providing guidance in meeting program requirements; and to conduct audits to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with legislation and regulations.	<ul style="list-style-type: none"> - Processing approximately 2,524 large and complex applications.

Figure 19: Petroleum Ownership, Control and Incentives (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
3. PIP Policy	2,122	36	Based on the interpretation of the Petroleum Incentives Program (PIP) Act: to provide support and assistance to the industry and PIP Operations in processing applications for PIP incentives by providing opinions on complex cases, establishing precedents for future guidance, issuing advance rulings, providing prior approval of wells over \$50 million and recommending action on requests for the exercise of ministerial discretion; to provide liaison and service to the industry and PIP Operations by researching legislative changes and preparing interpretations, issuing interpretative responses, guidelines, bulletins, circulars, releases and opinions; and to monitor the effects of policy, legislation and regulations and recommend amendments.	<ul style="list-style-type: none"> - Processing approximately 25 advance rulings and 100 ministerial discretion cases. - Issuing 70 interpretation bulletins and information circulars. - Processing 35 requests for wells exceeding \$50 million.
4. PIP Operations	8,656	145	To process applications for payments in Ottawa and Calgary under the PIP Act in accordance with the legislation and regulations and the internal standards established; to ensure the PIP Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing applications; to provide service to applicants by responding to inquiries and by providing guidance in meeting program requirements; and to conduct audits to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with legislation and regulations.	<ul style="list-style-type: none"> - Processing approximately 30,300 applications from approximately 1,700 entities. - Pre- and post-auditing approximately 30 applicants and 10 special projects.

H. Administration of Canada Oil and Gas Lands

Objective

To ensure the vigorous and responsible development of oil and gas resources on Canada Lands.

Resource Summary

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of EMR and INAC. For this Department's share, the Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 9% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 20.

Figure 20: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy	692	12	686	12	478	8
Co-ordination	50,866	18	858	18	658	11
Safety	5,187	57	5,005	53	1,793	30
Environmental Protection	1,731	15	1,716	15	598	10
Resource Evaluation and Conservation	2,597	35	2,574	35	1,793	30
Rights and Revenues Administration	1,558	26	1,544	26	1,196	20
Canada Benefits	1,039	17	1,030	17	478	8
Research and Development	2,006	18	2,515	18	910	8
International	173	3	172	3	179	3
Activity Management and Support	3,091	49	3,447	49	3,889	62
Gross Program resources	68,940	250	19,547	246	11,972	190
Less: costs financed through INAC	9,463	123	9,365	121	5,849	92
Net Program resources (EMR)	59,477	127	10,182	125	6,123	98

Of the gross expenditures, 10% is for personnel costs and 6% for operations and maintenance and the remaining 84% for contributions.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) is a shared responsibility of both the DM (EMR) and the DM (INAC). With respect to specific regulatory responsibilities, COGLA reports to the DM (EMR) on activities south of the line of administrative convenience and to the DM (INAC) on activities north of the line. (Figure 22 provides a map of the Canada Lands and line of administrative convenience.) Beyond the specific regulatory responsibilities, there are policy issues of common interest to both parent Departments. These are dealt with through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA carries out four principal groups of sub-activities. The first group relates to the negotiation, issuance and processing of oil and gas rights on Canada Lands and the negotiation and issuance of production licences. With respect to the exploration phase, the sub-activities include the issuance of calls for proposals to explore new lands and the subsequent negotiation of new Exploration Agreements (EAs). The EAs include a work plan and a Canada Benefits plan which outline how Canadian industry and labour will be given full and fair access to the benefits from oil and gas activities, and the opportunity for Canadian firms to supply goods and services related to these activities.

The second group relates to the regulation and monitoring of the operational, occupational and environmental safety of oil and gas initiatives. This includes writing regulations and standards, evaluating applications to carry out geophysical, drilling or research programs, imposing terms and conditions on operations, monitoring activities, preventing unsafe operations, entering and inspecting sites, and ensuring proper reporting. It also involves a series of approvals including a development plan approval, a production facility approval, a production structures approval, and, depending on the particular circumstances of the development, a launch approval, an installation approval, a transport approval, and a final certificate of fitness and production operations approval.

A third group of sub-activities covers inter- and intra-governmental co-ordination. In its role as principal contact with the oil and gas industry, COGLA depends on the support and co-operation of many federal departments. COGLA also administers joint federal-provincial agreements and/or arrangements for offshore oil and gas, and provides the framework for federal and provincial officials to work together.

The fourth group can be termed support sub-activities and includes the resources evaluation function, the provision of data to companies, institutions and individuals and environmental and related engineering research functions. Resource evaluation provides an appraisal of oil and gas potential on Canada Lands necessary for assessing exploration, for determining work programs for exploration agreements, and for federal oil

and gas supply forecasting. The geophysical and geological data that COGLA gathers for its own purposes are also made available to companies for operational applications and to the scientific community for research. Research and development projects directly support the regulatory decision-making process described above in group two. The main research vehicle is the Environmental Studies Revolving Funds (ESRF).

Performance Information/Resource Justification

In accordance with the Memorandum of Understanding between EMR and INAC, the funding of COGLA is the joint responsibility of both Departments, subject to normal governmental controls, and this funding arrangement is reflected in the Estimates of both Departments.

Figure 21 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 21: Administration of Canada Oil and Gas Lands

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Policy	692	12	To review, develop and implement policies and strategies for the Canada Oil and Gas Resources management regime.	- Developing a new "Lands Policy."
			To determine lands for issuance and negotiate and issue Exploration Agreements.	- Letting three to five Calls for Proposals and negotiating 10 to 15 Exploration Agreements.
			To develop a resource management regime for non-fuel ocean minerals.	- Preparing a policy paper on offshore non-fuel minerals regime and initiating consultation with coastal provinces on an offshore non-fuel mineral regime.
			To provide public information on federal oil and gas resource management on Canada Lands.	- Issuing approximately 125 press releases and holding about 10 major press conferences.
2. Co-ordination	50,866	18	To promote federal-provincial-territorial co-operative arrangements for resource management.	- Negotiating one or possibly two federal-provincial agreements for joint offshore oil and gas resource management.
			To implement, administer and monitor joint inter-governmental co-operative resource management agreements.	- Completing implementation of one federal-provincial agreement and implementing a second agreement.
			To maintain good working relationships with key agencies in jurisdictions where agreements do not exist.	- Reviewing consultative arrangements with CCG, CRIC, DFO, DOE, DRIF and Labour and strengthen as necessary.
			To establish and administer consulting arrangements to co-ordinate inter-departmental interests in resource management decisions.	- Strengthening COGLA co-ordination function in the Territories.
			To ensure industry receives consistent direction in meeting regulatory requirements.	
3. Safety	5,187	57	To provide state of the art engineering and environmental regulations, standards and guidelines for operational and occupational safety.	- Issuing new Structures and Production Facilities Regulations and Drilling Safety and Training guidelines.
			To review and approve proposed equipment, facilities, and work practices for drilling, seismic, research and production programs.	- Certifying five drilling units and 10-15 supply boats. - Evaluating 25-35 drilling programs and issuing 40 Authorities to Drill a Well.

Figure 21: Administration of Canada Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
			<ul style="list-style-type: none"> To monitor daily drilling, production, seismic and research activities and associated environmental conditions. To inspect oil and gas facilities and operations. To maintain an effective, comprehensive emergency regime. 	<ul style="list-style-type: none"> - Carrying out 400-500 inspections of drilling units. - Monitoring 30 daily drilling reports and 100 seismic surveys. - Monitoring daily storm/sea state conditions for 20-25 drilling units. - Completing review of three development plans. - Reviewing 12 emergency contingency plans from safety viewpoint.
4. Environmental Protection	1,731	15	<ul style="list-style-type: none"> To define and set environmental terms and conditions, for all exploration and production rights proposals. To provide state of the art environmental and engineering regulations, standards and guidelines for environmental protection. To review and approve proposed equipment, facilities and work practices for drilling, seismic research and production programs. To maintain an effective, comprehensive emergency measures regime. To ensure adequate public review of environmental impact of major oil and gas activities. 	<ul style="list-style-type: none"> - Developing guidelines for calls for proposals, environmental monitoring and well site abandonment. - Participating in panel review of West Coast moratorium. - Providing environmental input for Structures and Production Facilities Regulations and Drilling guidelines. - Assessing 25-35 drilling programs and 40 Proposals for an Authority to Drill a Well. - Reviewing and approving 12 contingency plans and conducting two major emergency exercises. - Reviewing environmental impact statement for Hibernia.
5. Resource Evaluation and Conservation	2,597	35	<ul style="list-style-type: none"> To evaluate oil and gas potential on Canada Lands. To recommend exploration strategies to expand knowledge of reserves. To develop and maintain data bases for tracking potential and reserves on Canada Lands. To assess and approve reservoir extraction plans. 	<ul style="list-style-type: none"> - Contributing Canada Lands portion National Hydrocarbon Inventory. - Providing regional assessment for four areas. - Reviewing and analysing 14 significant discoveries. - Processing data, cores and cuttings for 40 wells and reservoir logs for 40 wells. - Reviewing 30 to 35 reservoir test programs for individual wells. - Reviewing extraction plan for one major field.
6. Rights and Revenues Administration	1,558	26	<ul style="list-style-type: none"> To promulgate royalty and rights regulations pursuant to the Canada Oil and Gas Act. To manage the renegotiation of Exploration Agreements (EAs) and the relinquishment of lands. To administer EAs in force including the registration and transfer of interests and the monitoring of work commitments. To ensure the full and prompt collection of revenues. 	<ul style="list-style-type: none"> - Administering 160-180 EAs, renegotiating 17 EAs and implementing relinquishment procedures for 72 EAs. - Collecting \$10 million in revenue. - Establishing the registry of interests. - Developing royalty regulations

Figure 21: Administration of Canada Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
7. Canada Benefits	1,039	17	<p>To assess appropriateness of oil industry activities in ensuring Canadians have full and fair access to Canada Lands opportunities.</p> <p>To foster co-operation between Canadian suppliers and oil industry to expand capabilities of Canadian firms to provide goods and services.</p> <p>To encourage expanded capabilities of Canadian operators to participate on Canada Lands.</p> <p>To ensure adequate public review of socio-economic and industrial impact of major oil and gas activities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Assessing 50-70 Canada Benefits packages and assessing 20-30 Annual Canada Benefits Reports. - Monitoring employment practices of 10-12 operators. - Reviewing 600-700 designated items. - Determining specific supplier development strategy and special affirmative action strategy. - Reviewing Hibernia Development Plan Proposal and socio-economic impact statement.
8. Research and Development	2,006	18	<p>To ensure the Environmental Studies Revolving Fund (ESRF) provides the data and research base necessary for oil and gas activity approvals.</p> <p>To ensure the marine engineering R&D program supports regulatory needs and/or promotes Canadian technological development.</p> <p>To promote, with operators and the supply community, the development of Canadian oil and gas technologies and joint initiatives to transfer and share technology from other countries.</p> <p>To maintain the Canada Lands data bases and mineral samples required by the oil and gas industry and its supporting services firms.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Publishing 15-25 ESRF reports. - Reviewing ESRF program achievements. - Completing three to four marine engineering studies on structural monitoring, diving and safety. - Identifying R&D opportunities under Canada Benefits plans and Venture and Hibernia development plans. - Filling 2,500 requests for data or advice.
9. International	173	3	<p>To provide expert technical advice and testimony on international seabed resource management regimes and boundary issues.</p> <p>To promote international offshore comprehensive emergency planning for cross-boundary accidents.</p> <p>To provide information and data on Canada Lands activity and the Canadian land management regime to foreign companies, academics and agencies.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Advising on offshore boundary disputes involving St. Pierre et Miquelon, Beaufort Sea, Dixon Entrance and Juan de Fuca Strait. - Holding or participating in one bilateral offshore emergency exercise. - Filling 100 information requests from outside Canada.

Figure 22: The Canada Lands



Line of Administrative Convenience Boundary between EMR and INAC

INAC has a broad mandate north of 60⁰, and EMR has a mandate for area south of 60⁰ and the offshore areas at the east and west coasts of Canada.

I. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction to the Energy Program and to maintain common central services.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 3.0% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 23.

Figure 23: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	630	2	849	10	388	6
Financial Management	752	18	733	18	786	22
Human Resources Management	714	19	739	20	673	18
	2,096	39	2,321	48	1,847	46

Of the net expenditures, 68% is for personnel costs, 8% for operations and maintenance and the remaining 24% for grants and contributions.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction of the other Activities of the Energy Program. Also included, are resources for certain centralized support organizations such as finance and personnel. A more detailed description of the finance and human resources organizations can be found in the Administration Program on pages 2-14 and 2-18 respectively.

Performance Information/Resource Justification

The performance information for the finance and human resources organizations is described in detail in the relevant sections of the Finance and Administration and Human Resources Management Activities in the Administration Program. This information is detailed on pages 2-16 and 2-19 of the Administration Program.

Section III

Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The Forecast and Actual columns on the various schedules of this Section have been revised to reflect the transfer to the Administration Program of the resources associated with the public information activities which were previously included in the Energy Program.

Figure 24 does not include resources for the Environmental Studies Revolving Funds (ESRF). Details on ESRF are discussed on pages 3-65 and 3-66.

Figure 24: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	55,023	51,294	42,780
Contributions to employee benefit plans	7,703	6,668	7,223
Other personnel costs	73	77	135
Personnel sub-totals	62,799	58,039	50,138
Goods and Services			
Transportation and communications	8,712	9,584	6,015
Information	3,789	1,903	2,052
Research and development contracts	8,967	5,411	10,462
Other professional and special services	55,821	61,579	35,331
Rentals	1,638	1,497	966
Purchased repair and upkeep	209	407	93
Utilities, materials and supplies	1,376	2,294	1,047
All other expenditures	88	78	104
Goods and services sub-totals	80,600	82,753	56,070
Operating totals	143,399	140,792	106,208
Capital	647	919	757
Transfer payments	2,297,891	3,649,045	2,617,724
Totals of expenditures (budgetary)	2,441,937	3,790,756	2,724,694

2. Personnel Expenditures

Figure 25: Person-Years by Activity

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Energy Policy	135	135	131
Petroleum	133	134	127
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	25	25	25
Conservation and Non-Petroleum	523	474	443
Energy Research and Development	20	19	19
Monitoring of Energy Enterprises	18	18	18
Petroleum Ownership, Control and Incentives	385	385	342
Administration of Canada Oil and Gas Lands	127	125	98
Program Management and Support*	39	48	46
	1,405	1,363	1,249

* The corporate finance and personnel organizations supporting the Energy Program are included in this Activity. The resources are shown in Figure 2, pages 3-14 and 3-15.

The net increase of person-years in the 1985-86 requirements from the 1984-85 forecast is made up of the following items.

● Phased reduction of the Canada Oil Substitution Program and the Canadian Home Insulation Program	(28)
● Termination of the Maritimes Engineering Program	(1)
● Canada/National Energy Audit Program	14
● Energy Demonstration Program (ENERDEMO)	21
● Super Energy Efficient Housing Program	32
● Industrial Energy Research and Development Program	4
Total:	<u>42</u>

Figure 26: Authorized Person-Years and Salary Provision

Category and Group	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	84	79	68	50,350-96,300	66,271
Scientific and Professional					
Auditing	31	24	19	27,934-68,070	42,853
Biological Sciences	1	1	1	16,161-68,070	48,227
Economics, Sociology and Statistics	150	149	142	14,570-65,080	46,116
Engineering and Land Survey	109	78	74	23,306-76,130	51,004
Meteorology	1	3	3	16,131-68,070	54,170
Physical Sciences	57	59	50	15,304-68,070	51,571
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	68	67	95	13,912-57,987	32,553
Commerce	202	202	192	15,635-60,465	47,581
Computer System Administration	11	10	9	18,766-61,433	37,873
Financial Administration	27	27	14	13,853-57,980	39,429
Information Services	4	9	4	13,579-57,980	41,006
Organization and Methods	16	12	5	13,520-57,980	41,816
Personnel Administration	9	9	9	13,330-63,870	37,160
Programme Administration	124	107	128	13,912-57,987	40,484
Technical					
Drafting and Illustration	1	-	-	15,557-40,310	27,928
Engineering and Scientific Support	8	8	8	14,041-50,866	29,351
General Technical	36	16	16	12,635-55,682	35,017
Social Science Support	48	45	38	12,635-57,764	33,300
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	235	260	234	12,932-31,743	21,195
Office Equipment Operation	20	8	-	12,665-25,271	20,319
Secretarial, Stenographic, Typing	159	190	140	12,636-31,946	21,760

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The Average Salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 27: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Grants			
Energy Policy			
University of Calgary for the Energy Resources Institute	125	125	125
Program Management and Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	50	30	20
Conservation and Non-Petroleum			
Item not required for 1985-86			
Solar Energy Society of Canada	--	--	10
Brace Research Institute of McGill University	--	--	5
Biomass Energy Institute Inc.	--	--	5
Totals of grants	175	155	165
Contributions			
Energy Policy			
In support of Laval University for a scholar- ship program	182	169	143
Item not required for 1985-86			
Saskatchewan Co-op Upgrader	--	--	108
Petroleum			
In support of the natural gas liquids supply development	150	--	--
Joint Canada-Saskatchewan program for the development of heavy oil recovery technology (1976)	650	1,304	1,216
*Oil substitution - Distribution System Expansion Program	60,000	60,000	46,681
*Natural Gas Laterals Program	57,000	235,000	76,936
*Gas Marketing Assistance Program	27,000	27,000	21,501
Maritimes Engineering Program	--	15,000	--
Canada-Saskatchewan Agreement on Fossil Fuel Research, Development and Demonstration (1981)	3,900	3,000	660
Petroleum Compensation Payments	--	640,800	--
(S) Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies incurred by the Company in connection with the construction and operation of the Montreal extension of the Interprovincial Pipe Line system	8,400	8,400	8,330
(S) Petroleum compensation	290,000	500,000	482,720
Item not required for 1985-86			
Membership in the World Petroleum Congress Canadian Association	--	--	1
Transportation Assistance Program	--	--	1,236
Contribution to Government of the Northwest Territories for feasibility study of natural gas and propane use	--	--	75

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Contributions (cont'd)			
Conservation and Non-Petroleum			
In support of the development and commercialization of new coal utilization technology	30,265	43,568	7,223
Payment to New Brunswick Power Commission re: Coleson Cove Plant	17,000	23,000	19,277
Federal share of the Canadian Electrical Association Research and Development Program	3,028	2,800	2,800
In support of commercial vehicle owners to stimulate the use of propane as a motor fuel in place of gasoline or diesel	—	12,000	5,310
In support of solar heating demonstration projects	11,800	8,800	1,273
Oil Substitution--Conversion Assistance	35,000	125,889	155,609
In support of the development and demonstration of a pressurized oxygen fluidized bed for wood gasification	1,000	2,500	2,511
In support of the Remote Community Demonstration Program	2,410	5,000	348
In support of the development of improved batteries for electric vehicles	—	100	84
In support of government-industry activities for development of new liquid fuels	120	100	47
*In support of the development of natural gas fuelling stations	2,150	3,140	366
*In support of conversion or purchase of natural gas vehicles	5,000	5,930	286
In support of development of specifications and standards for alternative transportation fuels	50	100	—
Canadian Home Insulation Program: Contributions to individuals	109,500	188,500	53,145
In support of low cost energy conservation initiatives	486	496	420
In support of assisting industrial and commercial establishments and institutions to improve efficiency of energy use	6,000	4,000	3,658
In support of organizations to stimulate the use of biomass residue as a fuel in place of conventional fuels and to cogenerate electricity and heat	20,000	10,000	7,069
In support of the Atlantic Provinces to assist industrial and commercial establishments and institutions to finance a portion of the capital investments in energy conservation	17,446	14,200	2,060
*In support of industrial conversion assistance program	5,200	6,750	771
In support of super energy efficient housing demonstrations	4,000	—	1,727
In support of a transportation energy conservation task force	50	—	50
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by conventional fuels	16,348	—	—
In support of biomass combustion systems in Prince Edward Island	2,000	—	—
In support of industrial energy research and development programs to effect research and to increase the efficiency of the use of energy	3,722	—	—
Items not required for 1985-86			
In support of a utility off-oil fund to finance up to 75% of the cost of environmentally acceptable conversions of oil-fired electricity plants to coal	—	366	87
In support of commercial-scale demonstration of advanced electrolytic hydrogen production	—	700	—

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Contributions (cont'd)			
In support of federal-provincial agreements for the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation	--	17,100	15,036
In support of stimulating the wider application of conservation and renewable energy opportunities in Prince Edward Island	--	2,000	617
To provincial agencies and to persons for development initiatives undertaken under the General Development Agreements and Subsidiary Agreements, for the purpose of economic and socio-economic adjustment	--	3,012	2,653
In support of the direct delivery of a conservation and renewable energy program in Quebec	--	4,000	66
Summer Canada - Student Employment Program	--	--	10
Energy Research and Development			
Class contributions to the International Energy Agency or its agents for energy research and development projects relevant to Canadian concerns	300	--	--
Petroleum Ownership, Control and Incentives			
Petroleum Incentives Payments	1,600,000	1,700,000	1,729,034
Items not required for 1985-86			
To the Swedish Council for Building Research	--	35	31
To KFA Jülich for the exchange of information relating to energy modelling, energy systems analysis and energy technology assessment	--	10	6
To the International Energy Agency for an Energy Technology Policy Study	--	--	36
Administration of Canada Oil and Gas Lands			
In support of infrastructural costs directly or indirectly relating to the exploration for or development, production or transportation of oil and gas in the offshore area	50,000	--	--
Program Management and Support			
In support of organizations associated with research, development, management and promotion of energy-related issues	459	421	94
Items not required for 1985-86			
Memorial University	--	--	2
Environmental Studies			
(S) Under Section 49(9) of the Canada Oil and Gas Act for such environmental or social studies as the Minister determines are necessary	2,500	4,362	819
Funding from the province of Alberta under the Market Development Incentives Program (MDIP)	(92,900)	(26,300)	(33,754)
Totals of contributions	2,300,216	3,653,252	2,618,383
Totals of grants and contributions	2,300,391	3,653,407	2,618,548

In accordance with the agreement on Oil Pricing between the Governments of Canada and the Province of Alberta dated September 1, 1981, funding is received from Alberta for the Market Development Incentives Program (MDIP) for purposes intended to increase natural gas markets in Canada. The amount shown represents the estimated amount of MDIP funds to be applied to eligible programs during the fiscal year.

4. Non-Budgetary (Loans)

Figure 28: Details of Non-Budgetary Activity

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Loans			
Regional electrical intercon- nections	8,277,000	9,458,000	7,709,186

B. Cost Analysis

Figure 29 shows the total cost of each Activity in the Energy Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$5,086,000), surgical-medical insurance (\$944,000), and other miscellaneous services provided free by other governmental departments (\$167,000). Costs shown do not include depreciation or accommodation provided by this Department without charge.

Figure 29: Program Costs (\$000)

Activity	1985-86 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	Total 1984-85
Energy Policy	8,585	596	9,181	-	9,181	8,974
Petroleum	374,031	587	374,618	-	374,618	623,881
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	2,100	110	2,210	-	2,210	2,280
Conservation and Non-Petroleum	374,679	2,307	376,986	98,573	278,413	469,378
Energy Research and Development	2,323	88	2,411	-	2,411	2,815
Monitoring of Energy Enterprises	1,654	79	1,733	-	1,733	1,841
Petroleum Ownership, Control and Incentives	1,625,269	1,698	1,626,967	-	1,626,967	1,626,162
Administration of Canada Oil and Gas Lands	59,477	560	60,037	7,857	52,180	8,836
Program Management and Support	2,096	172	2,268	-	2,268	5,312
	2,450,214	6,197	2,456,411	106,430	2,349,981	2,749,479

C. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program

1. Major Energy Program Legislation

Atomic Energy Control Act
Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act
Canada Oil and Gas Act
Canadian Home Insulation Program Act
Canadian Ownership and Control Determination Act
Cooperative Energy Act
Energy Administration Act (formerly part of the Petroleum Administration Act)
Energy Monitoring Act
Energy Supplies Emergency Act, 1979
Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Act
National Energy Board Act
Northern Pipeline Act
Oil and Gas Production and Conservation Act
Oil Substitution and Conservation Act
Petro-Canada Act
Petroleum Incentives Program Act

2. Instruments and Agreements

Canada-Alberta Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation
Canada-Alberta Agreement Respecting Gas Pricing and Market Development Incentive Payments
Canada-British Columbia Agreement on Energy and Taxation
Canada-Nova Scotia Agreement on Offshore Oil and Gas Resource Management and Revenue Sharing
Canada-Saskatchewan Agreement Relating to Pricing and Taxation
Emergency Planning Order

3. Others

Arctic Waters Pollution Prevention Act
Canada Business Corporation Act
Canada-Saskatchewan Heavy Oil Development Agreement
Crow's Nest Pass Rate Agreement
Public Lands Grants Act
Territorial Lands Act

D. Revenue Summary

The revenues received by the Energy Program are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 30: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Privileges, licences and permits	7,857	7,602	6,185
Interest on Loans	97,923	97,147	66,966
Miscellaneous	650	97,811	85,332
Total Program	106,430	202,560	158,483

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1985-86 are as follows:

Privileges, Licences and Permits

- Royalties and exploratory licences for Canada Lands 7,857

Interest on Loans

- Hydro Quebec 1,253
- Manitoba Hydro 24,383
- Prince Edward Island 850
- Nova Scotia Power 319
- New Brunswick Electric Power Commission 600
- Atomic Energy Loans 70,518

Sub-total: 97,923

Miscellaneous

- Interests on funds advanced to Canada Mortgage and Housing Corporation for payment of CHIP claims 650

Sub-total: 650

Total: 106,430

E. Petroleum Compensation

Petroleum Compensation payments are authorized by Section 77(1) of the Energy Administration Act (S.C. 1980-81-82-83, c. 114) which was proclaimed in July 1982. (See Figure 31, page 3-64).

Objective

To provide compensation for the importation of foreign petroleum through payments to refiners and other importers of crude oil and petroleum products and for the subsidization of designated classes of high-cost domestic petroleum through the payment of compensation either directly or through the provincial governments to producers of such petroleum. The compensation payments are financed by a levy (the Petroleum Compensation Charge) collected on all domestic and foreign petroleum used in Canada.

Description

Payment of Compensation: Under Part IV, Division I of the Energy Administration Act, compensation is payable in accordance with the Regulations for prescribed quantities and kinds of petroleum. The Petroleum Compensation Program Regulations describe in detail the following classes of petroleum as compensatory.

- **Synthetic Petroleum:** This is produced from the mining of the Athabasca Tar Sands by the partners in Syncrude Canada Ltd. and by Suncor Inc.
- **New Oil:** This includes defined post-1980 "new" petroleum produced in the provinces of Alberta, British Columbia, Manitoba, Ontario and Saskatchewan, and defined "new" pentanes-plus produced in the provinces of Alberta, British Columbia and Saskatchewan.
- **Special Old Oil:** This includes post-1973, pre-1981 "new" oil defined by the provinces as eligible for new royalties in the provinces of Alberta, British Columbia, Manitoba, Ontario and Saskatchewan, and similarly defined pentanes-plus produced in the provinces of Alberta, British Columbia and Saskatchewan.
- **Oil Imports:** These include foreign petroleum discharged at a point of entry in Canada or at a place outside Canada for direct transmission by pipeline to Canada.
- **Domestic Transfers:** When domestic crude oil shipments are made east of Montreal, compensation is available based on the transportation costs to east coast refineries.
- **Crude Oil Exchanges:** For foreign crude received in exchange for domestic crude exports, financial assistance is available, if required.

Collection of Levy: Under Part III.1 of the Energy Administration Act, a levy is imposed on (1) domestic petroleum received for processing or consumption in Canada, and (2) foreign petroleum or petroleum products imported into Canada for processing, consumption, sale or other use in Canada at a rate prescribed by the Governor in Council.

Figure 31: Petroleum Compensation: Statement of Operations for the Period Ending March 31, 1986 (\$000)

ACTIVITY	EXPENDITURES				REVENUES				EXCESS EXPENDITURES (REVENUES)			
	FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84	FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84	FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84
PAYMENT OF COMPENSATION												
SYNTHETIC OIL	627,800	602,400	25,400	497,720	—	—	—	—	627,800	602,400	25,400	497,720
NEW OIL & SPECIAL OLD OIL	2,234,100	2,029,000	205,100	1,155,305	—	—	—	—	2,234,100	2,029,000	205,100	1,155,305
OIL IMPORTS	633,900	654,800	(20,900)	541,169	—	—	—	—	633,900	654,800	(20,900)	541,169
DOMESTIC TRANSFER	27,500	40,900	(13,400)	38,678	—	—	—	—	27,500	40,900	(13,400)	38,678
LEVY OFFSET	162,200	49,900	112,300	—	—	—	—	—	162,200	49,900	112,300	—
LESS: COLLECTION OF LEVY	—	—	—	—	3,395,500	2,236,200	1,159,300	1,750,142	3,395,500	2,236,200	1,159,300	1,750,142
NET CONTRIBUTIONS (RECEIPTS)	3,685,500	3,377,000	308,500	2,232,872	3,395,500	2,236,200	1,159,300	1,750,142	280,000	1,140,800	(860,800)	482,000

F. Market Development Incentives Program

In accordance with the agreement on Oil Pricing between the Governments of Canada and the province of Alberta dated November 1981, funding is received from the province of Alberta for the Market Development Incentives Program (MDIP) for purposes intended to increase natural gas markets in Canada. The amount shown represents the estimated amount of MDIP funds to be applied to eligible programs during the noted fiscal years.

Figure 32: Market Development Incentives Program (\$000)

	1984-85	1985-86	1986-87
Petroleum Sources (for the Distribution System Expansion Program)	—	55,000	55,000
Non-Petroleum Sources (for the Compressed Natural Gas Fuelling Station Program)	—	5,900	5,500
Conservation (for the Industrial Conversion Assistance Program)	—	5,000	5,000
Marketing Assistance Program	26,300	27,000	17,000
Totals	26,300	92,900	82,500

G. Environmental Studies Revolving Funds

Objective

To fund environmental and social studies which are necessary to determine whether to authorize oil and gas exploration or development activities on Canada Lands.

Authority

Canada Oil and Gas Act (S.C. 1980-81-82-83, c.81).

Description

The Environmental Studies Revolving Funds (ESRF) are administered within the federal government for studies in environmental and social areas necessary for decision-making directly relevant to oil and gas activities on Canada Lands. ESRF are financed through special levies on all those who own oil and gas interests on Canada Lands.

The funds come under the jurisdiction of both EMR and INAC. The former addresses issues associated with offshore activities in southern Canada and is administered by COGLA on behalf of EMR. The latter is concerned with onshore and offshore activities in Canada's North and is handled through the Northern Affairs Program of INAC.

ESRF operate on the basis of annual budgets, levies and study priorities agreed to by the Ministers of EMR and INAC. Such studies must be national or regional in scope, be supplementary or complementary to ongoing federal government programs, and directly address the needs of the oil and gas sector and its regulators.

Studies might cover the following areas:

- The physical and chemical effects of equipment and methods employed in oil and gas activities.
- The interaction of oil and gas activities with living organisms on the land, in the sea, and in the air.
- The socio-economic effects of oil and gas activities.
- The monitoring of long-term biological effects caused by oil and gas activities.

Figure 33: Resource by Activity (\$000) and Person-Years

	PERSON YEARS	EXPENDITURES				REVENUES				EXCESS EXPENDITURES (REVENUES)			
		FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84	FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84	FORECAST 1985-86	FORECAST 1984-85	CHANGE	ACTUAL 1983-84
ADMINISTRATION	4	320	238	92	103	—	—	—	—	320	238	92	103
PAYMENT FOR STUDIES	—	2,500	4,362	(1,862)	819	—	—	—	—	2,500	4,362	(1,862)	819
COLLECTION OF LEVY	—	—	—	—	—	2,820	3,800	(980)	2,621	(2,820)	(3,800)	(980)	(2,621)
TOTAL	4	2,820	4,600	(1,780)	922	2,820	3,800	(980)	2,621	—	800	(2,750)	(1,199)

Figure 34: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Operating			
Salaries and wages	190	167	72
Contributions to employee benefit plans	27	21	11
Transportation and communications	50	50	19
Other Professional and Special Services	30	—	1
	297	238	103
Transfer payments	2,500	4,362	819
Less: receipts credited to the fund	2,797	3,800	2,621
Total expenditures	—	800	(1,699)

H. Energy Security Programs

Distribution System Expansion Program (DSEP)

The objective of the DSEP is to assist the extension of natural gas distribution systems to areas where gas service is presently not available. DSEP addresses the federal energy programs' objective of reducing the use of oil in residential, commercial and industrial sectors in each province to no more than 10% by 1990.

This is a multi-year contribution program. It is used to directly fund system expansions which are not otherwise financially viable for a utility to undertake by itself but which will yield social and economic benefits from a national perspective. Without DSEP, many areas would not have natural gas service. With this service available, consumers can take advantage of such conversion assistance initiatives as the COSP, and the Industrial Conversion Assistance Program (ICAP).

Expenditures in 1985-86 will be almost \$60 million. This money will fund major extension projects and smaller projects in British Columbia, Manitoba, Ontario, Quebec and Saskatchewan.

Super Energy-Efficient Housing Demonstration Program (SEEHDP)

Three hundred super energy-efficient housing units have been built with federal funds by the Canadian housebuilding industry. Energy consumption for space heating will be about 25% of that in conventional homes. There is strong industry support, and the technology being developed is positively affecting Canadian housing construction practices.

Natural Gas for Vehicles Assistance Program (NGVAP)

In February 1983, the federal government announced two natural gas contribution programs in the transportation field. The Natural Gas Fuelling Station Contribution Program (NGFSCP) is designed to encourage the development of a vehicle refuelling station network for natural gas. It provides a taxable contribution of up to \$50,000 to be extended to some 125 fuelling station operators by March 1987. The Natural Gas Vehicle Program (NGVP) is established to encourage the use of natural gas in vehicles by offsetting the costs of vehicle conversions. It offers taxable contributions to both commercial users and private consumers of up to \$500 toward the estimated \$1,800 cost of converting a vehicle for natural gas use. A target of 35,000 vehicles powered by compressed natural gas by March 1987 has been set for this program. Approximately \$7.2 million will be required for these purposes.

Forest Industry Renewable Energy (FIRE) Program

The FIRE program provides capital assistance in support of energy production from biomass. To date, 126 projects, with a total federal contribution of \$58 million, have been approved. When completed, these

projects will have an energy capacity of 1.1 Mm^3 of oil equivalent per annum. Over one-half of the displaced fuel is oil, one-third natural gas and the rest liquified petroleum gas (LPG), electricity and coal. In 1985-86, a further \$20 million will be required to meet program demands.

Solar Demonstration Program

The objective of the program is to have cost-effective applications of active solar energy in Canada by 1988. The total approved budget is \$45 million, through to March 1988, plus \$30 million for R&D. To date, demonstrations include about 1,500 solar domestic hot water systems, 92 commercial/industrial projects and six special projects.

ENERDEMO-Canada

This is a national, federally-delivered program which includes and replaces previously separate programs: ENERDEMO-Quebec, Remote Community Demonstration Program (RCDP) and the expired federal-provincial Conservation and Renewable Energy Demonstration Agreements (CREDA). The program demonstrates energy conservation, oil substitution and alternative energy to enhance market acceptance. This program was approved in 1984 for a five-year period. In 1985-86, \$16.3 million will be spent for ENERDEMO net of RCDP below.

Remote Community Demonstration Program (RCDP)

This program is a distinct component of the ENERDEMO program. It provides financial support to remote communities to identify and adopt alternative-to-oil energy supply and energy conservation opportunities in order to reduce the use of and dependence on high cost oil products. To date, 84 studies have been funded. In 1985-86 \$2.4 million will be spent on demonstrations and information transfer.

Canadian Home Insulation Program (CHIP)

To September 1984, this program had provided more than two million Canadian households with contributions of up to \$500. Approximately 80% of Canadian residences are eligible for these contributions, which cover up to 60% of the costs for insulating materials and labour. Expenditures to September 1984 totalled more than \$774 million. As noted previously (see p. 3-23), in the light of new energy policy directions, it has been decided to reduce the rate of the CHIP grants to 33 1/3% commencing January 1985, and to terminate the program effective March 31, 1986. An additional \$109.5 million will be required for 1985-86. This program was evaluated under Report No. PE 50/1983, November 1983.

Industrial and Commercial Energy Conservation Programs

These programs are intended to encourage greater efficiency and lower costs in the use of energy by industry, commerce and agriculture, which account for 36% of national energy use.

The Voluntary Industrial Energy Conservation Task Forces represent the core of these programs. Currently, approximately 750 companies, using 80% of industrial energy within their manufacturing facilities, are involved through a network of 16 industry task forces which promote energy conservation through studies of conservation opportunities workshops, seminars and newsletters.

Energy Conservation Task Forces have also been formed in non-manufacturing sectors, including the hospitality industry, office buildings, agriculture, post-secondary education, and, most recently, distribution trades.

Other governmental support measures include: the Canada Energy Audit Program (CEAP), formerly the National Energy Audit Program (NEAP), which assists industrial and commercial establishments in identifying areas of energy waste and in planning and implementing corrective measures; the Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP) which provides contributions to industrial and commercial establishments and private institutions to finance a portion of their energy efficiency projects; Class 34-Tax Incentive which provides a fast write-off (three years) for a range of energy conservation and renewable energy equipment; and the Industrial Conversion Assistance Program (ICAP) which provides contributions to encourage conversions to substitute pipeline natural gas for heavy fuel oil No. 6. In 1985-86, \$28.6 million will be spent for these purposes.

The 1982 report of the Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) indicated an overall improvement in energy efficiency (intensity of energy use) of 15.4%. This has been achieved during the period 1972-82, mainly by means of low capital cost measures. Industry previously exceeded its 1980 goal of 12% and remains committed to its goal of 23% for 1985.

I. List of Acronyms

ADM	Assistant Deputy Minister
AECIP	Atlantic Energy Conservation Investment Program
Assoc.	Associate
AST-5	Allocation Systems Test No.5
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CCG	Canadian Coast Guards
CEAP	Canada Energy Audit Program
CEIC	Canadian Employment and Immigration Commission
CHIP	Canadian Home Insulation Program
CIPEC	Canadian Industry Program for Energy Conservation
COCD	Canadian Ownership and Control Determination
Co-Enerco	"An oil and gas company joint venture between the Government of Canada and an association of co-operative financial and marketing institutions"
COGLA	Canada Oil and Gas Lands Administration
COR	Canadian Ownership Rate
COR/CS	Canadian Ownership Rate and Canadian Control Status
COSP	Canada Oil Substitution Program
CREDA	Conservation and Renewable Energy Demonstration Agreements
CS	Control Status
DFO	Department of Fisheries and Oceans
DM	Deputy Minister
DOE	Department of the Environment
DRIE	Department of Regional Industrial Expansion
DSEP	Distribution System Expansion Program
EA	Energy Agreement
ENERDEMO	Renewable Energy Demonstration Program in Quebec
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EPAS	Energy Policy Analysis Sector
ESAB	Energy Supplies Allocation Board
ESRF	Environmental Studies Revolving Funds
FIRE	Forest Industry Renewable Energy
FY	Fiscal year
GMAP	Gas Marketing Assistance Program
ICAP	Industrial Conversion Assistance Program
IEA	International Energy Agency
INAC	Indian and Northern Affairs Canada
IORT	Incremental Oil Revenue Tax
IPL	Interprovincial Pipe Line Limited
LPG	Liquified petroleum gas
LNG	Liquid natural gas
m ³	Cubic metres
m ³ /d	Cubic metres per day
M ³ /D	Thousand cubic metres per day
MDIP	Market Development Incentives Program
MEP	Maritimes Engineering Program
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
NATO	North Atlantic Treaty Organization

I. List of Acronyms (cont'd)

NEAE	National Emergency Agency for Energy
NEAP	National Energy Audit Program
NEB	National Energy Board
NGLP	Natural Gas Laterals Program
NGVAP	Natural Gas Vehicles Assistance Program
NGVP	Natural Gas Vehicle Program
NORP	New Oil Reference Price
OERD	Office of Energy Research and Development
OICP	Oil Import Compensation Program (or Payments)
PCC	Petroleum Compensation Charge
PGRT	Petroleum and Gas Revenue Tax
PIA	Petroleum Incentives Administration
PIP	Petroleum Incentives Program
PMA	Petroleum Monitoring Agency
PVGP	Propane Vehicles Grant Program
P-Y	Person-years
RCDP	Remote Community Demonstration Program
R&D	Research and development
R&T	Research and technology (or Technology)
SEE	Super Energy-Efficient Home Program
SEEHD	Super Energy-Efficient Housing Demonstration
\$/bbl	Dollar per barrel
\$/GJ	Dollar per giga joule
\$/m ³	Dollar per cubic metre
SPC	Senior Policy Committee
TBS	Treasury Board of Canada Secretariat

**Minerals and Earth Sciences Program
Expenditure Plan**

1985-86

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	4-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	4-6

Section I

Program Overview

A.	Plans for 1985-86	
	1. Highlights	4-7
	2. Financial Summary by Activity	4-9
B.	Recent Performance	
	1. Highlights	4-11
	2. Review of Financial Performance	4-14
C.	Background	
	1. Introduction	4-14
	2. Legal Mandate	4-18
	3. Program Objective	4-18
	4. Program Organization for Delivery	4-18
D.	Planning Perspective and Performance Review	
	1. Environment	4-19
	2. Initiatives	4-20
	3. Update on Previously Reported Initiatives	4-21
	4. Program Effectiveness	4-22

Section II

Analysis by Activity

A.	Mineral Industry Development	4-25
B.	Administration of the Canada Explosives Act	4-29
C.	Mineral and Energy Technology	4-31
D.	Remote Sensing	4-36
E.	Geological Surveys	4-39
F.	Earth Physics	4-44
G.	Polar Continental Shelf	4-48
H.	Surveying and Mapping	4-51
I.	Program Management and Support	4-55

Section III

Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
	1. Expenditures by Object	4-58
	2. Personnel Expenditures	4-59
	3. Capital Expenditures	4-61
	4. Transfer Payments	4-63
B.	Cost Analysis	4-64
C.	Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program	4-65
D.	Revenue Summary	4-66
E.	List of Acronyms	4-67

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$317,257,800 for the operation of the Minerals and Earth Sciences Program (MESP) during the 1985-86 fiscal year. Of this amount, \$271,046,200 is required for operating expenditures including grants and contributions, and \$46,211,600 is for capital expenditures. An estimated \$17,122,100 for employee benefits will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates	1984-85 Main Estimates
Energy, Mines and Resources			
Minerals and Earth Sciences Program			
35	Operating expenditures	253,711	217,798
40	Capital expenditures	46,212	31,714
45	Grants and contributions	17,335	.....
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,122	14,559
Total Program		334,380	264,071

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1985-86 Main Estimates
Energy, Mines and Resources		
Minerals and Earth Sciences Program		
35	Minerals and Earth Sciences -- Operating expenditures	253,711,100
40	Minerals and Earth Sciences -- Capital expenditures	46,211,600
45	Minerals and Earth Sciences -- The grants listed in the Estimates and contributions	17,335,100

Program by Activities

(thousands of dollars)	1985-86 Main Estimates				Total	1984-85 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments		
Mineral Industry Development	165	11,525	141	2,196	13,862	8,567
Administration of the Canada Explosives Act	44	2,065	50	--	2,115	1,962
Mineral and Energy Technology	789	68,162	10,095	55	78,312	77,000
Remote Sensing	155	24,857	18,229	13,300	56,386	26,212
Geological Surveys	836	80,863	5,346	--	86,209	63,663
Earth Physics	169	14,031	2,998	--	17,029	15,071
Polar Continental Shelf	30	6,015	52	--	6,067	5,980
Surveying and Mapping	907	56,365	8,890	76	65,331	55,039
Minerals and Earth Sciences Public Information	--	--	--	--	--	4,038
Program Management and Support	113	6,950	411	1,708	9,069	6,539
	3,208	270,833	46,212	17,335	334,380	264,071

**Extracts from Volume II
of the Public Accounts**

Use of Appropriation for 1983-84

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Budgetary			
Vote 35 -- Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions	190,535,000	199,699,215	197,253,49
Vote 40 -- Capital expenditures	30,125,000	33,784,500	33,623,73
Statutory -- Contributions to employee benefit plans	13,785,000	15,343,000	15,343,00
Statutory -- Refunds of amounts credited to revenue in previous year	--	4,811	4,81
Total Program -- Budgetary	234,445,000	248,831,526	246,225,04

Section I

Program Overview

A. Plans for 1985-86

1. Highlights

The highlights of the Minerals and Earth Sciences Program (MESP) for 1985-86 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 4-25.

- In collaboration with the United States Bureau of Mines and the Ontario Ministry of Labour, to demonstrate diesel exhaust toxicity reduction devices in underground mines (\$668,000 and 4.5 P-Y).
- To demonstrate improved coal preparation plant effluent treatment and fine coal cleaning through the use of mobile coal preparation pilot plants (\$3,030,000 and 0.5 P-Y).
- To participate with Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) and the industry in the establishment of an Oil Sands Extraction Demonstration Centre in the vicinity of Fort McMurray, Alta. (\$3,895,000 and 3 P-Y).
- To continue comprehensive pilot plant studies in support of the Petro-Canada's 800 cubic metres per day (m^3/d) commercialization demonstration of the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET) hydrocracking process (\$700,000 and 17 P-Y).
- To contribute to mining and mineral processing technologies under federal-provincial agreements.
- To receive and process the first Canadian high resolution data from France's remote sensing satellite (SPOT) (\$500,000).
- To continue the geoscience investigations of the Canadian Arctic and off the east and west coasts under the recently implemented Frontier Energy Geoscience Program.
- To complete sea-bottom surveys concerned with offshore bilateral boundaries in the Juan de Fuca Ridge, St. Pierre et Miquelon and Beaufort Sea areas.
- In co-operation with the United States Geodetic Survey agency, to complete the readjustment of the continental framework by employing a redefined horizontal datum for North America.

- The Canadian Lithoprobe Project, an association of university and government researchers, expects to complete (Phase I) the acquisition and/or processing of geological and geophysical data from Vancouver Island transect and the Kapuskasing structure in the Canadian Shield.
- To establish a Canadian scientific station on an ice island in the Arctic Ocean.
- To complete the consultations launched by the Minister in fiscal year (FY) 1984-85 on the appropriate role of the federal government in the minerals and metals sector of the Canadian economy.
- To organize and undertake governmental/industrial missions to the People's Republic of China (nonferrous metals, products, and technology), to the Far East (asbestos, and environmentally sound asbestos products), to Eastern Europe (iron ore), and to several other countries to assess the market potential for Canada's lead and zinc products.
- To negotiate federal-provincial mineral development agreements with British Columbia, Ontario, Prince Edward Island and Quebec.
- To facilitate the formation of an industry financed and operated by international Tungsten Institute.
- To complete the establishment of pilot projects relating to the National Mines Accident Data Bank with possibly three provinces.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Change	For details see page
Mineral Industry Development	13,862	12,123	1,739	4-25
Administration of the Canada Explosives Act	2,115	2,014	101	4-29
Mineral and Energy Technology	78,312	76,639	1,673	4-31
Remote Sensing	56,386	37,477	18,909	4-36
Geological Surveys	86,209	77,441	8,768	4-39
Earth Physics	17,029	16,939	90	4-44
Polar Continental Shelf	6,067	5,980	87	4-48
Surveying and Mapping	65,331	60,482	4,849	4-51
Program Management and Support	9,069	9,780	(711)	4-55
Totals	334,380	298,875	35,505	--
Authorized person-years	3,208	3,215	(7)	4-59

The resources shown in the Forecast column have been revised to reflect the transfer to the Administration Program of the costs of the public information activities which were previously included in the Minerals and Earth Sciences Program. In addition, the 1984-85 forecast reflects the consolidation of the Minerals Technology and Energy Technology Activities into a new Mineral and Energy Technology Activity.

Explanation of 1985-86 Changes: The 1985-86 estimated expenditures of \$334.4 million represent an increase of approximately \$35.5 million (or 12%) over the 1984-85 forecast. This change is made up of the following increases and decreases.

(\$ millions)

- For all activities' general inflation increases related to personnel costs only 6.5
- Decreased funding for research and development (R&D) activities (4.4)
- Mineral development agreements 5.6
- Frontier Geoscience Program 4.7
- Sherbrooke Institute of Cartography 1.1
- Contribution to the European Space Agency 9.2

● Increase in capital to modernize preparation of maps and charts	2.4
● Increased funding to develop Canadian radar satellite (RADARSAT)	5.2
● Development of Canadian ground system	7.8
● Discontinuation of 1984-85 Summer Canada Program	(2.8)
● Miscellaneous	0.2
	Net Change: <u>35.5</u>

Explanation of 1984-85 Forecast: The 1984-85 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1984) is \$298.9 million or 13% higher than the 1984-85 Main Estimates of \$264.1 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4-4). The difference of \$34.8 million reflects the following items.

(\$ millions)

● A Supplementary Estimate of \$41.3 million provided funding for the following program initiatives:	
- Federal-provincial mineral development agreements	8.8
- Technological enhancements of systems and equipment	13.4
- Resources research and development program	8.1
- Sherbrooke Institute of Cartography	5.0
- Additional costs of operational and accommodation requirements	6.0
	<u>41.3</u>
● Realignment of the Communications Activity's costs to the Administration Program due to approved program activity changes	(4.0)
● Miscellaneous lapses	(2.5)
	Net Change: <u>34.8</u>

B. Recent Performance

1. Highlights

Additional highlights of the Program's performance during 1984-85 include the following:

- The vertical surveys required to compute geodetic values for the International Great Lakes Datum Project were completed.
- The two-year \$5 million Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET) Short-term Assistance in Research and Technology (START) Program, initiated in March 1983, is proceeding successfully. It helps the Canadian Mineral Industry directly in solving specific short-term problems in production and productivity. Specifically, CANMET reduces costs to industry for use of its special facilities and expertise, where these do not compete with commercial services. Furthermore, CANMET provides R&D contracts to industry in specific areas (e.g., biotechnology, hydrometallurgy, and potash mining). Finally, CANMET strengthens existing efforts to transfer CANMET technology to Canadian industry. For instance, by the end of September 1984, a mobile foundry laboratory had visited 34 foundries in the Atlantic Provinces, Ontario, the Prairie Provinces, Quebec and the West Coast.
- The deep seismic profiling of Phase I of the Canadian Lithoprobe Project was conducted successfully across Vancouver Island and the Kapuskasing structure of the Canadian Shield. Over 200 km of refraction profiling were obtained on Vancouver Island and about 1,500 km of refraction profiling together with 20 km of reflection profiling were gathered across the Kapuskasing structure.
- Investigations have indicated unexpectedly large deposits of polymetallic sulphides on the Juan de Fuca Ridge System. These mineral deposits are being formed now, and understanding the processes involved will lead to better mineral exploration strategies on land.
- Seamarc and Seabeam surveys, in connection with offshore bilateral boundary research, have been successfully carried out over parts of the Juan de Fuca Ridge system; reduction, analysis and publication of data are now in progress.
- The Minister of State (Mines) launched a series of public discussions on the role of the federal government in the minerals and metals sector of the economy.

- Federal-provincial mineral development agreements were negotiated with New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, and Saskatchewan, and workplans implemented as agreed.
- An industrially managed Asbestos Research Institute was established in Montreal, co-funded by the federal government, the Province of Quebec and the industry.
- Governmental or governmental/industrial missions were complete to the Middle East on asbestos; to the two Germanies, France and Jordan on potash; to Sweden on iron ore; to Brazil on a number of commodities; and to several countries on the copper market.
- A study to determine the prospects and options of the copper and nickel smelters in Canada, and of the lead and zinc smelters in Canada was carried out jointly by the federal and provincial resource and environmental departments, the operating companies, and the labour unions involved.

Following are the highlights of the Program during 1983-84:

- Multiparameter surveys were carried out off the Atlantic and Pacific coasts and the data used to assist in the preparation of updated geological models of these areas. Geological field work in central Ellesmere Island provided valuable information for the petroleum evaluation of the Sverdrup Basin and the study of the structure, evolution and resource potential of the Arctic Basin. The release of the comprehensive report, "Oil and Natural Gas Resources of Canada 1983," resulted from a continuing program to update the estimated discovered and potential resources of the mainland and offshore areas of Canada.
- The survey network was strengthened in coastal areas of the Beaufort Sea using satellite technology. The increased accuracy of the network will enable the petroleum industry to better position its drilling activities in the Beaufort Sea.
- Investigations of the structure, evolution and resource potential of the Arctic Basin during the multi-disciplinary field experiment Canadian Expedition to Study the Alpha Ridge (CESAR), resulted in large quantities of information which are beginning to be published in scientific literature and through symposia in November 1983 and May 1984. Of special interest was a core yielding a record going back 75 million years and showing the Arctic ocean at that time to be warm and full of life.
- Studies of the Northern New Brunswick earthquakes of 1981 were undertaken. The Earth Physics Branch (EPB) collaborated with the Geological Surveys of Canada (GSC), the Atomic Energy

Control Board (AECB), and Ontario Hydro, and undertook the New Brunswick's Department of Natural Resources in other programs to determine geophysical anomalies, ground stresses and how the seismicity relates to the geology.

- The scheduled field work in the Nahanni area was completed as planned, and several reports have been prepared on the co-ordinated geological, geochemical and metallogenetic investigations.
- The first federal-provincial mineral development agreement under an Economic and Regional Development Agreement, and pursuant to the federal Regional Mineral Strategy, was signed with Manitoba.
- A governmental-industrial task force on international market potential was established by Energy, Mines and Resources Canada (EMR) and the Mining Association of Canada which produced reports on the world copper market, on market access for Canadian exporters, and on international financial institutions and their role in financing projects in various countries. In addition, EMR experts conducted a mission to several countries to assess the world nickel market.
- Two successful meetings were held by the six initiating countries (Australia, Canada, the Federal Republic of Germany, France, Japan, and the United States) towards the establishment of an Intergovernmental Nickel Discussion Group.
- Implementation of plans continued for establishing the Coal Research Laboratory at Sydney, N.S., with a full R&D program involving initiatives in underground mine strata control, ventilation, methane emissions and fire control. Several projects involved underground measurements by CANMET staff in co-operation with Cape Breton Development Corporation (CBDC).
- New and retrofit furnace designs have been developed and demonstrated a 20% improvement in the seasonal efficiency of residential oil and gas heating systems.
- The failure of the Land Satellite No.4 (LANDSAT-4) in 1983 delayed the dissemination of high resolution thematic mapper data of Canada until 1984. LANDSAT-5 was successfully launched in March 1984.
- Memorandums of Co-operation were signed with the Province of Alberta and the Maritime Provinces to co-ordinate mapping activities.
- The third edition of "Surveying Offshore Canada Lands for Mineral Resources Development" was published.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1983-84 Financial Performance (\$000)*

	1983-84		
	Actual	Main Estimates	Change
Mineral Industry Development Administration of the Canada	10,098	10,116	18
Explosives Act	1,956	2,192	236
Mineral and Energy Technology	64,124	59,726	(4,398)
Remote Sensing	30,429	29,593	(836)
Geological Surveys	55,353	49,252	(6,101)
Earth Physics	15,007	14,401	(606)
Polar Continental Shelf	5,953	5,675	(278)
Surveying and Mapping	54,562	54,660	98
Minerals and Earth Sciences			
Public Information	2,663	2,799	136
Program Management and Support	6,080	6,031	(49)
	246,225	234,445	(11,780)

* The Review of 1983-84 Financial Performance figures have been restated to conform with the revised break out by Activity adapted for 1985-86. The difference between actual expenditures and the Main Estimates results mainly from items approved by Supplementary Estimates as explained in Section II -- Analysis by Activity, starting at page 4-25.

C. Background

1. Introduction

The MESP is one of two operational Programs within EMR. This Program has the following responsibilities:

- Promoting, developing and co-ordinating national policies and initiatives for the minerals and metals sector of the Canadian economy.
- Implementing strategies for the development, conservation and use of minerals, in co-operation with provincial governments and the private sector.
- Carrying out scientific and technical surveys to provide the necessary geoscience knowledge base.
- Preparing and publishing maps and charts.

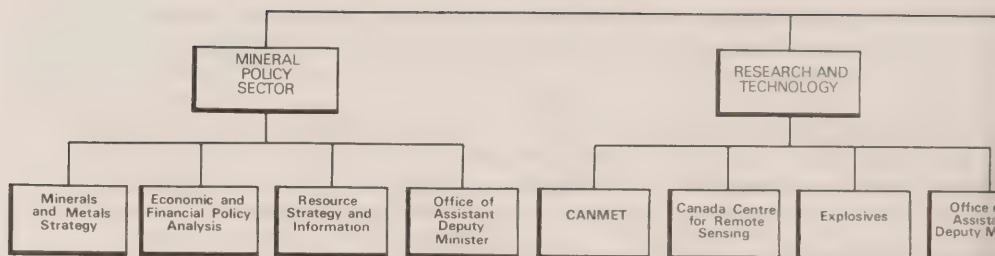
- Conducting research into the occurrence, origin, evaluation, development, and use of minerals (including oil, gas and coal), and on the role, processing, transportation, trade, marketing, environmental impact and economic benefits of minerals located in Canada and elsewhere in the world.
- Providing airborne and satellite remote sensing service for resource management and environmental monitoring.
- Conducting research into geological hazards and constraints to economic development (e.g., earthquakes).
- Producing national mineral statistics, and economic and scientific reports as public information.
- Contributing actively to public and industrial safety by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Science and technology (S&T) activities, performed in-house and by contract to the private sector, constitute the major portion of the resources allocated to this Program. Systematic surveys provide information on Canada's landmass, its contained energy and mineral resources and its sensitivity to geological and man-made hazards. Mission-oriented R&D (in support of mining, mineral processing, metals and fossil fuel industries) includes data-base generation, policy R&D, and protection and productivity technologies. S&T is, therefore, a principal focus of work carried out within the MESP, accounting for approximately 90% of the resources available to the Program. Further information on the nature of these activities can be found in the related schedules in Section II, starting at page 4-25. The remaining resources support the policy, regulatory and advisory roles and information services activities of the MESP, which are also described in Section II.

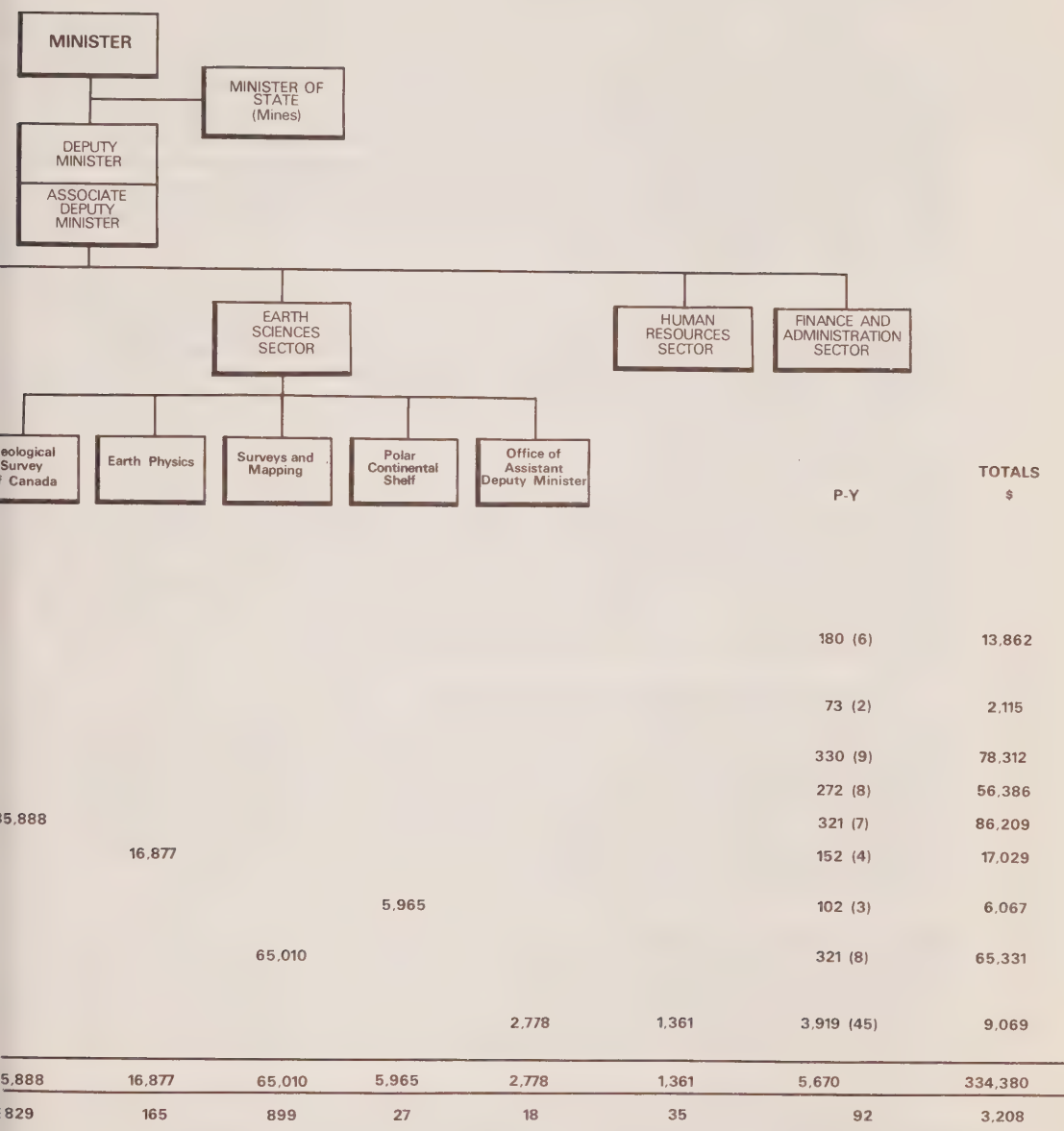
In addition, this Program provides information and support to other governmental departments through the provision of technical survey data (including satellite and aircraft remote sensing), maps, and economic and scientific studies. Research, technical surveys and the development of policies and programs require close liaison with provincial governments, foreign governments and international organizations.

The Department's other operational Program, the Energy Program, makes extensive use of certain geoscience and research outputs of this Program, in analysis, policy development and regulatory decision-making related to the petroleum and non-petroleum resource sectors of the Canadian economy. Certain R&D activities provide direct support to the energy R&D priorities established by the federal energy programs.

Figure 3: 1985-86 Resources by Organization/Activity (\$000)



Mineral Industry Development	8,396	3,632	1,654					
Administration of the Canada Explosives Act					684		1,358	
Mineral and Energy Technology					77,982			
Remote Sensing						56,114		
Geological Surveys								
Earth Physics								
Polar Continental Shelf								
Surveying and Mapping								
Program Management and Support				365				646
TOTALS	8,396	3,632	1,654	365	78,666	56,114	1,358	646
PERSON-YEARS	78	59	22	4	794	147	28	11



2. Legal Mandate

The legislative framework for the majority of the activities of the MESP can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Under the provisions of these Acts, the Minister is responsible for co-ordinating, promoting and recommending national policies concerning energy, mines, minerals and other non-renewable resources, and for the formulation of plans to conserve, develop and use these resources. In addition, the Minister is authorized to establish scientific laboratories, to conduct research and technical surveys related to the assessment of mineral and energy resources, to prepare and publish maps, and to conduct scientific and economic research related to the mining and metallurgical industries of Canada.

The Canada Explosives Act assigns to the Minister the responsibility for regulating the manufacture, testing, inspection, sale, storage, transportation by road, and importation of explosives throughout Canada. Other acts and instruments administered in whole or in part by the MESP are presented in Section III, page 4-65.

3. Program Objective

The objective of the MESP is to ensure the timely availability of mineral policies, strategies and programs designed to maximize the contribution of the minerals and metals sector to the Canadian economy, and to provide timely scientific knowledge, data, technologies and expertise in the earth- and mineral-related sciences, with emphasis on the mineral and energy resources of the Canadian landmass and offshore areas.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The activity structure of the MESP is displayed in Figure 3 on pages 4-16 and 4-17. Details of the Program structure below the Activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 4-25. It should be noted that the former Activities of Minerals Technology and Energy Technology have been combined into the Mineral and Energy Technology Activity.

Organizational Structure: The MESP is composed of three major Sectors: Mineral Policy, Research and Technology, and Earth Sciences. The three Sectors report, through their respective Assistant Deputy Ministers (ADMs), to the Deputy Minister. Figure 3 (pages 4-16 and 4-17) sets out the organization and the relationship between the Activities of the Program.

The Mineral Policy Sector proposes policies and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the economic well-being of Canada. In support of this objective, it undertakes assessments of Canadian and world supply of, and demand for,

minerals and metals; organizes and undertakes technical and economic market missions of industry and governmental membership in support of market development; liaises with foreign governments on mineral and metal matters; leads the development and negotiation of agreements on mineral development with the provincial governments; and manages the Federal-provincial mineral development agreements program of the Department.

The Research and Technology Sector includes the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET), the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) and the Explosives Branch. CANMET leads and co-ordinates Federal research efforts in mining, mineral processing, metals and energy from fossil fuels. CCRS develops and demonstrates systems to acquire and disseminate remote sensing data from aircraft and satellites. The Explosives Branch regulates the manufacture, storage and sale of explosives.

The Earth Sciences Sector is composed of the Geological Survey of Canada, Earth Physics Branch, Surveys and Mapping Branch, and Polar Continental Shelf Branch. The Sector is responsible for ensuring the availability of comprehensive geoscientific knowledge related to the mineral and energy resources of Canada, providing fundamental survey networks, preparing and publishing maps, regulating surveys of Canada Lands, providing knowledge and information concerning geological hazards (e.g., earthquakes) and the Earth's dynamic processes, and providing logistical support to scientific investigations in the Arctic.

2. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Canada has traditionally had a resource-based economy, with one of the largest components being the minerals and metals sector. In 1983, the value of the production of the sector (including the production of non-energy mining, refined metals, and minerals in fabricated form) was \$40.4 billion, or 10% of Canada's Gross National Product. According to the latest "Corporations and Labour Unions Returns Act Report (1980)," the sector was composed of 12,863 firms of which 4,814 were engaged in exploration and mining, 355 in the production of primary metals and metal forms, and 7,694 in metallic or non-metallic mineral fabrication. The Canadian minerals and metals sector is responsible for approximately 20% of the value of Canada's annual exports of goods and services. The most export-oriented component of the sector is the mining industry, which exports approximately 80% of its annual production. Some 175 Canadian communities are dependent on mining for their livelihood.

Federal Energy Programs: The federal energy programs have a significant impact on the priorities and activities of the MESP. In particular, the goal of energy self-sufficiency is placing very heavy demands on the Department's scientific organizations. There is a pressing need to acquire an integrated geoscience knowledge base for the frontier areas,

such as Northern Canada and the Eastern Continental Shelf, and the technology to facilitate resource exploitation. Indeed, knowledge of the Canadian landmass, both onshore and offshore, and solutions to technological problems are prerequisites for exploration, extraction, processing, utilization, conservation and management of mineral and fossil fuel resources.

Economic Climate: Excess capacity to produce most minerals is the rule throughout the world with the consequence that while demand has improved considerably since 1982, the price being obtained remains depressed when expressed in U.S. dollars. Since virtually all mineral prices are quoted in U.S. dollars, the prices obtained by Canadian producers in 1984 are below prices obtained in the 1930s when inflation was removed.

At the same time, the value of the U.S. dollar, relative to all other currencies, has continued to rise, rendering the price for Canadian minerals - when expressed in the local currency - the highest they have been in years (e.g., in June 1984 one of the London trade papers carried a banner headline that copper had reached a nine-year high). Currency movements have thus priced some Canadian-produced minerals out of their traditional uses, environmental concerns and energy efficiency arguments have displaced other uses.

In the face of these uncertainties, it is clear that all measures which can be taken to improve market access, to find new applications or markets, or to reduce the costs of producing minerals and metals, are not only desirable, but necessary.

2. Initiatives

Tailings Management: At the request of industry, work on the development of methods for the minimization of environmental impact from non-uranium mine/mill wastes will be undertaken by CANMET. Although some of the results available from CANMET's National Uranium Tailings Research Program will be applicable, major differences exist which will need to be covered separately. CANMET's role will consist of demonstrating and evaluating methods for treating the tailings and the tailings pile surfaces, for monitoring their effectiveness, and identifying and evaluating the reasons for the escape of environmental contaminants. Base metal and other mine/mill tailings are extensive throughout Canada. Those with potential for acid generation are potash tailings (mainly sodium chloride) and gold mine tailings containing residual cyanide and cyanide complexes. They must all be addressed over the long term. In 1985-86, CANMET will fund this research at the level of \$841,000 and 14 P-Y.

Federal-Provincial Agreements: Given the economic climate and the reorganization and reorientation of this Program, launched in November 1984, the principal initiative to be undertaken during the fiscal year 1985-86 will be to more fully develop the machinery to obtain consensus with the provincial governments, the corporate leaders and labour leader

on mineral development strategies and program proposals, and to extend the federal-provincial mineral development agreement program to all provinces where it is desirable and effective.

Through the initiative of federal-provincial mineral development agreements, CANMET has become involved in a series of projects touching the needs of the different provinces. Projects under the Mining and Mineral Technology programs of the agreements include ground control research, research on improved underground safety communication systems, sulphur dioxide reduction in the extraction of metals, application of the ferric chloride leach process to complex sulphide ores and technical evaluation of metallic and industrial minerals deposits. In 1985-86, federal-provincial agreements at CANMET will involve \$3.6 million in funding. Over the life of these agreements, total expenditures at CANMET are anticipated to be \$12.9 million.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Remote Sensing: In 1983-84, Canada's participation in the European Space Agency's remote sensing satellite (the Earth Resources Satellite) (ERS-1) program continued; the economic and technical studies for the Mission Requirement Phase of RADARSAT (Phase A of a research and development project on radar satellite imagery systems) were completed; a \$10 million, 31-month contract was awarded to MacDonald Dettwiler and Associates Ltd. of Richmond, B.C., to develop a data processing system to improve the precision of remotely sensed imagery. In 1983-84, \$10.3 million (out of \$10.1 million budgeted in Main and in Supplementary Estimates) and all person-years were spent for these purposes.

Uranium Tailings Research: The first full year of operation for this 5-year program began in 1983-84. Resources used were \$1.1 million (of \$1.6 million budgeted) and 7 person-years (7 budgeted). The underexpenditure was due to the need to carefully assimilate earlier research so that the long-term program could be designed efficiently, and to get the extensive contracted out research under way. As a result, a detailed 5-year plan of research in measurement of field data, modelling for long-term prediction and review of disposal technologies was commenced. A Technical Advisory Committee of industry, provinces and regulatory agencies was established. The 5-year program was placed on a sound footing.

Cape Breton Laboratory: Following approval on July 15, 1982, staffing of the Laboratory commenced. Resources used in 1983-84 were \$1.2 million (out of \$1.1 million budgeted) and 11 person-years (12 budgeted). An old building, partly refurbished, was occupied, and scientists initiated joint underground health and safety projects with Cape Breton Development Corporation (CBDC) related to gassy atmospheres, methane control and prevention of machinery ignition. The foundations of a new research laboratory were established, and the essential linkages and co-operation with Labour Canada and CBDC in its coal mines to achieve practical research were begun.

Digital Printing: The Surveys and Mapping Branch acquired equipment capable of converting existing maps to digital form and incorporating this data in the national data base. During the fiscal year 1984-85, engineering and installation were completed and the system was put into operation. The cost of conversion equipment was \$2.5 million, as forecast.

4. Program Effectiveness

The R&D activities of the MESP do not easily lend themselves to the traditional methods of performance measurement, due to the uncertainty in the amount and complexity of the work required to meet the established objectives. As an alternative to quantified performance indicators, the effectiveness of R&D efforts is established by formal internal and external reviews.

In the last 36 months, the Earth Sciences Sector has been subjected to an A-Base review by the Treasury Board (TB), an audit by the Office of the Comptroller General (OCG), an internal audit and several external reviews conducted by consultants and review committees of the Canadian Geoscience Council. The majority of these audits and reviews focused on management and operational procedures, and recommendations have all been implemented. The A-Base review recommended a review of a broad range of policy questions. These questions were dealt with by Ministers as part of the decision to relocate the Surveys and Mapping Branch to Sherbrooke Que., and in the approval by Cabinet, in spring 1984, of the mission, priorities and program of the Earth Sciences Sector.

In addition to the above-noted general indicators of effectiveness, and to ongoing performance measurement carried out by departmental managers, EMR is currently implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the MESP. This evaluation, which is administered through the Program Evaluation Branch, permits a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

Internal Reviews: Peer reviews by highly qualified scientists and management reviews by science managers at the branch and sector levels are carried out under the direction of the appropriate ADM on an established schedule.

Formal departmental evaluations of all components of the Department's Programs, including the MESP, are carried out for the Associate Deputy Minister by the Program Evaluation Branch and conform to the Department's Long-Term Plan for Program Evaluation. Two recently completed evaluations in the MESP are for the Mineral Industry Development and the Remote Sensing Activities, and the recommendations made in the evaluations are in the process of being implemented.

In the Mineral Industry Development Activity steps are being taken to improve communication with the various users and potential users of

the mineral publications, to review the contents of the publications and to improve the accuracy of statistics. The recommendations of the program evaluation study on federal-provincial agreements are being implemented in the new economic and regional development agreements, with particular attention being paid to clarifying objectives; identifying indicators of objective achievements; establishing responsibility for the evaluation of such agreements; ensuring the evaluations comply with accepted federal practices; and developing effective communication plans.

In the Remote Sensing activity, resources allocated to applications development have been significantly increased; negotiations with the National Aeronautics and Space Administration (NASA) for the inclusion of visual and infrared sensors are proceeding; and plans to establish technology transfer programs are well advanced in Saskatchewan and are progressing well in Newfoundland.

It is anticipated that the evaluation of the Earth Physics Activity will be completed in 1984-85, thus completing the first cycle of departmental evaluations in the MESP.

External Reviews: External evaluations on the effectiveness of mineral policies and R&D are provided through a variety of advisory committees for the various policy and research areas. Reviews of current efforts and recommendations on future directions and priorities are made by these committees, which include the following:

- The National Advisory Committee on the Mining Industry meets, at the Minister's request, to discuss all federal policy or program issues of mutual concern. Members are chief executive officers or senior operating executives, representing all components of the industrial sector and all regions of the country.
- The National Advisory Committee on Mining and Metallurgical Research is composed of senior personnel from industry, universities and provincial governments who, annually, review the research program associated with mineral and energy development activities and advise the Minister on the economy, efficiency and effectiveness of the R&D program.
- The Canadian Advisory Committee on Remote Sensing is an extensive body of working groups representing industry and universities, as well as provincial and territorial governments. It provides external evaluations of the Department's remote sensing research activities to the Inter-Agency Committee on Remote Sensing.
- Two review committees of the Canadian Geoscience Council have completed their examination of the Mineral Deposits Research and the projects within the Quaternary and Engineering Geology Division of the Geological Survey of Canada. These committees

are composed of members from industry, universities and provincial agencies. Review of their reports prior to publication will be completed during 1985-86.

- The Independent Industrial Advisory Committee on Earth Science advises the Deputy Minister on major issues which relate to the responsibilities of the Earth Sciences Sector and to the needs of the petroleum and mineral exploration industries and other resource development industries. Members of the Committee are senior officials in these industries.
- Since 1978, seven ad hoc visiting committees composed of university, industrial and scientific peers have examined, thoroughly and critically, areas covering nearly all of the financial and human resources of the Earth Physics Activity. This procedure has been formalized with the appointment of a permanent visiting committee under the auspices of the Canadian Geoscience Council (CGC).
- The National Advisory Committee on Control Surveys and Mapping is composed of senior personnel from federal and provincial governments, educational institutions, and industry who advise the Minister on the co-ordination of federal surveying and mapping programs and on the promotion and co-ordination of related research and educational measures.

Section II

Analysis by Activity

A. Mineral Industry Development

Objective

To establish policies and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the economic well-being in Canada, and that the effective use of these resources is encouraged; to advise on the implications of international mineral development; and to assess the economic, social, fiscal, corporate, regional and environmental impacts of alternative policies and strategies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 4% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Program Development	1,826	34	1,782	36	2,867	7
Minerals and Metals Strategy	6,839	54	5,646	43	3,471	41
Resource Strategy and Information	2,465	41	2,364	44	2,073	54
Economic and Financial Policy Analysis	1,236	16	1,148	16	916	17
Activity Management and Support	1,496	20	1,183	15	771	16
	13,862	165	12,123	154	10,098	135

Of the total expenditures, 58% is for personnel costs and 42% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 5 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 5: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Policy and Program Development	2,867	2,877	10
Minerals and Metals Strategy	3,471	3,487	16
Resource Strategy and Information	2,073	2,040	(33)
Economic and Financial Policy Analysis	916	928	12
Activity Management and Support	771	784	13
	10,098	10,116	18

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The lapses were used to fund other minor requirements within the Program.

Description

The Constitution Act 1982 confirms provincial ownership of mineral resources. There is a co-ordinating role in the mining and minerals sectors that has been assigned to the federal government and EMR, which is explained in the Resources and Technical Surveys (RTS) Act and the Government Organization Act of 1983. The Department exercises a policy and advisory role with other governmental departments and the industry in domestic and international mineral supply and demand matters.

The Department develops perspectives on international markets for minerals and metals and their products and technologies, develops, and where appropriate, leads governmental or governmental/industrial missions (generally including labour representation) to potential (or actual) client nations or to competitive nations, for market development or educative purposes. The Department develops, negotiates, manages and provides technical advice on federal-provincial mineral development agreements, and it plays a general advisory role with the mining and minerals industries through its counsel and publications. EMR is the source of "Canada's National Mineral Statistics," used and published by Statistics Canada, and is the principal advisor to Revenue Canada -- Taxation and to Revenue Canada -- Customs and Excise on mineral matters.

Performance Information/Resource Justification

The resources allocated to this Activity are organized to produce policy and strategy proposals on various aspects of the Canadian minerals and metals sector, to provide economic, fiscal, strategic preparedness, human affairs, and other policy advice as required, and to co-ordinate (and

where appropriate, lead) the activities of Canadian public and private sector participants in the world minerals and metals markets.

The resource justification of this Activity is described below in terms of the principal expected outputs of the organization for fiscal year 1985-86.

As a result of preliminary discussions with industry and External Affairs Canada, a major governmental/industrial mission to the People's Republic of China will be completed during the fiscal year. The objective of the mission will be market development and will cover improved government-to-government relations on nonferrous metal issues, the use of Canadian technology in mining and processing, and Canada as a source of nonferrous metals and metal products for China.

Before the end of fiscal year 1985-86, EMR will lead a market development mission of Canadian asbestos and asbestos product producers to the world's most rapidly growing market for asbestos and its products, the Far East. Malaysia and Japan represent large and growing markets, but India is by far the market with the greatest potential as a consumer of Canadian asbestos. This potential can be realized only if governmental officials and the general public understand the environmentally-sound uses for asbestos, and if Canada can clearly demonstrate that technology exists to ensure the elimination of any health hazard.

Pursuing a strategy of carrying out a major study of the world market (involving producers and consumers) for one of Canada's principal minerals each year, lead and zinc will be undertaken during 1985-86. The purpose of these studies (i.e., copper in 1984-85, nickel in 1983-84) is to clarify, by on-site visits, the conditions of production facilities, production technology and problems, and market problems as seen from the perspective of Canada's clients and competitors; to share these findings, to the extent possible, with Canadian producers; and to render more realistic the assessment of Canada's policy options.

A multi-year analysis of the Canadian and foreign tax systems with respect to mineral production and processing was launched during 1983-84 to assess the economic impact of governmental fiscal policies on the competitiveness of the Canadian minerals and metals sector. Before the end of fiscal year 1985-86, the first of the analytical reports stemming from this study should be published and conclusions on the appropriateness of mineral tax systems in Canada should be produced.

Before the end of 1985-86, it is expected that the group of 31 countries (representing 95% of production and 92% of consumption of nickel) will be able to come to terms on the principles of a charter and terms of reference for the establishment of an International Nickel Discussion Group to help improve information on the nickel market and reduce the cyclical nature which has plagued the world industry in the past several years.

Given the degree of acceptance of the concept of an international discussion group for stabilizing the world nickel market, efforts to launch similar discussion groups to address the problems of the world copper and asbestos markets will be accelerated and preliminary meetings of interested countries will be held prior to the end of the fiscal year.

After several years of research and consultation with industry, provincial governments, and labour representatives, a set of options for Canadians for the future development and use of Canada's abundant (although not necessarily economic) iron ore will be produced for consideration and for consensus building during 1985-86.

During fiscal year 1985-86, the development of, and negotiations with respect to the establishment of mineral development agreements with the Provinces of British Columbia, Ontario, Prince Edward Island, and Quebec will be completed. Programs included in the existing agreements with Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, and Saskatchewan will be carried out as planned.

Before the end of the fiscal year, the terms and parameters required to launch pilot projects leading to the establishment of a National Mine Accident Data Bank will be completed, and projects will be launched in Alberta, and Ontario, and possibly in British Columbia or Quebec.

While a number of details (including funding) remain to be clarified at the start of 1985-86, it is expected that two major projects to improve productivity and service to the public will be undertaken. The first initiative is the development of a proposal for the installation of a computer system for processing and accessing Canada's National Mineral Statistics for use by Canadians, the United Nations, the Organization for Economic Co-operation and Development, and other international institutions. The second project, designed specifically to address the productivity of individuals in the Activity is the installation of office automation equipment and procedures in areas and on topics where these procedures have been proven effective elsewhere.

To build consensus with all the parties interested in the development of the minerals and metals sector of the Canadian economy, the Department will conduct consultations through the Interdepartmental Committee on Minerals (ICOM) with a number of federal agencies, and through the Intergovernmental Working Group (IGWG) on the Mineral Industry with the provinces and territories. In addition, departmental officials will continue to work with private sector representatives through the Mining Association of Canada--EMR Task Force and its various sub-committees to identify and clarify policy issues and needs, in the Canadian context. Such consultations are carried out with business and labour groups, as well as with academics and independent researchers.

B. Administration of the Canada Explosives Act

Objective

To contribute actively to public and industrial safety, by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 6.

Figure 6: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Licensing, Inspection and Authorization	855	14	851	14	426	13
Explosives Testing and Research	685	14	644	14	553	12
Activity Management and Support	575	16	519	16	977	16
	2,115	44	2,014	44	1,956	41

Of the total expenditures, 84% is for personnel costs and 16% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 7 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 7: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84	
	Actual	Main Estimates
Licensing, Inspection and Authorization	426	660
Explosives Testing and Research	553	554
Activity Management and Support	977	978
	1,956	2,192

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The lapses were used to fund other minor requirements within the Program.

Description

The Administration of the Canada Explosives Act Activity entails regulating, throughout Canada, the manufacture, importation, storage, and transportation by road of explosives by inspecting and licensing factories, magazines and road vehicles, by testing and authorizing explosives, by providing technical advice to other governmental agencies (international, federal and provincial), and by providing training courses on explosives safety.

The licensing and inspection tasks are carried out by the Ottawa Headquarters and five regional offices located in: Halifax, N.S.; Sillery, Que.; Ottawa, Ont.; Calgary, Alta.; and Vancouver, B.C. The testing, authorization, research and development are performed by the Canadian Explosives Research Laboratory of the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET), which is located at the Bells Corners complex in the National Capital Region.

The inspection program is reinforced by the Royal Canadian Mounted Police in their role as Deputy Inspectors of Explosives.

Performance Information/Resource Justification

Figure 8 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1985-86.

Figure 8: Administration of the Canada Explosives Act

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Licensing, Inspection and Authorization	855	14	To process all applications for licensing factories, magazines, trucks, and importations; to carry out inspections; and to assess all requests for the authorization of explosives.	<ul style="list-style-type: none"> - Monitoring the effectiveness of the licensing procedures by inspecting 100% of licensed factories, 40% of magazines and 10% of road vehicles. - Inspecting a varying number of trucks without permits and unlicensed storage facilities. - Conducting training courses for fireworks supervisors, military and police agencies, construction safety organizations, colleges and other governmental departments. - Conducting an on-going review of all regulations and ensuring they reflect current technology and legislation.
2. Explosives Testing and Research	685	14	To test designated explosives manufactured in or imported into Canada for authorization under the Act; and to carry out related research	<ul style="list-style-type: none"> - Confirming the safety characteristics of explosives samples submitted for authorization or for continued authorization. - Characterizing the safety properties of new emulsion explosives.

C. Mineral and Energy Technology

Objective

To ensure the availability to Canada of optimum technology for the extraction, processing and utilization of mineral and energy resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 23% of the total Program expenditures and approximately 25% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 9.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Mining	7,553	69	8,502	70	5,066	73
Coal Mining and Preparation	6,168	58	6,931	58	5,250	55
Mineral Processing	18,153	192	16,383	189	13,189	189
Fuels Technology	27,199	178	25,365	178	21,058	176
Metals and Materials	10,097	142	10,603	142	10,618	139
Technology Information Services	2,458	36	2,388	36	2,292	36
Technical Services	2,893	61	2,789	61	2,973	63
Activity Management and Support	3,791	53	3,678	51	3,678	51
	78,312	789	76,639	785	64,124	782

Of the total expenditures, 43% is for personnel costs, 13% for capital and 44% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 10: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Mining	5,066	4,656	(410)
Coal Mining and Preparation	5,250	5,025	(225)
Mineral Processing	13,189	12,427	(762)
Fuels Technology	21,058	20,163	(895)
Metals and Materials	10,618	10,082	(536)
Technology Information Services	2,292	1,801	(491)
Technical Services	2,973	2,740	(233)
Activity Management and Support	3,678	2,832	(846)
	64,124	59,726	(4,398)

Explanation of Change: The net change is due to the following major program additions approved in 1983-84 Supplementary Estimates: additional Energy R&D (\$2.3 million), and Research and Technology assistance to the mining, minerals and metals industry (\$2.7 million) and minor program lapses.

Description

The Mineral and Energy Technology Activity is responsible for conducting research and engineering development in mineral and energy technology, including mining, mineral extraction and processing, metallurgy, utilization of metals and materials and the supply, conversion and utilization of heavy oil, oil sands, coal, uranium and other fuels together with selected areas of energy conservation and energy fuels transportation; promoting, co-ordinating and supporting R&D in industry, universities and research institutes in the mineral and energy fields; identifying technological opportunities in mining, metallurgy, and in energy, and transferring technology to the private sector.

These tasks are performed by the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET) through in-house resources and contracts with the private sector. The goals of CANMET are to ensure that advanced technology is available for Canadian industry to meet the national requirements for extraction, processing and utilization of mineral and energy resources; to provide the technical knowledge necessary to formulate mineral policy; and to facilitate the efficient exploitation of Canada's mineral resources. In the National Capital Region, CANMET laboratories respond to R&D objectives in mining technology; resource assessment; mineral processing; environmental technology; materials development; metals processing; standards and specifications; bitumen, heavy oil and synthetic crude oil upgrading; coal preparation, combustion gasification and liquefaction; improvements to domestic gas heating

furnaces; processing of radioactive ores; and developing steels for petro-chemical processing, oil and gas pipelines and offshore structures. Intimately associated with the quest for technological efficiency are the commitments to enhance the occupational health and safety aspects of industrial workers and to improve the environment in areas of the country adversely affected by uncontrolled industrial emission and ineffective waste management.

CANMET has established regional research laboratories. A Mining Research Laboratory, located at Elliot Lake, Ont., focuses on rock stability and health and safety issues in underground hard rock mining. Coal Research Laboratories in Calgary, Alta., and Sydney, N.S., perform R&D on mine productivity and health and safety in surface and underground coal mining. A fourth laboratory in Devon, Alta., concentrates on coal preparation, waste clean-up and cokemaking as well as colloid and surface chemistry of heavy oil recovery processes.

Performance Information/Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the National Advisory Committee on Mining and Metallurgical Research. See Section I, Program Effectiveness, page 4-23.

Figure 11 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 11: Mineral and Energy Technology

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Mining	7,553	69	To develop technology to assist the Canadian mining industry to improve mining methods; to measure and control health and safety hazards associated with mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> - Developing a summary of mining productivity indices for various mining methods. - Providing guidelines for rock bolting in hard rock. - Demonstrating diesel exhaust toxicity reduction devices in underground mines, in collaboration with the U.S. Bureau of Mines and the Ontario Ministry of Labour. - Contributing, through federal-provincial agreements, to mining technology, specifically ground control research and underground safety communications.
2. Coal Mining and Preparation	6,168	58	To develop technology to assist the Canadian coal industry to improve coal mining and preparation methods; to measure and control health and safety hazards associated with coal mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating and comparing the rock/support interactions in machine bored and in drill-and-blast tunnels in the Sydney coal field. - Evaluating the performance of a comprehensive mine atmosphere monitoring system being demonstrated underground in Western Canada. - Demonstrating improved coal preparation effluent treatment and fine coal cleaning through the use of mobile coal preparation pilot plants. - Completing an investigation of coal preparation R&D needs for Eastern Canadian coals.

Figure 11: Mineral and Energy Technology (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
3. Mineral Processing	18,153	192	To develop technology to assist Canadian industry in the assessment, and more efficient extraction and refining, of mineral resources; to minimize energy consumption and environmental impact in mineral processing; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> - Producing and disseminating mineralogical reports on the characteristics of selected zinc/lead/copper deposits in the Bathurst area of New Brunswick. - Transferring to industry an easily usable computer software package that will permit the modelling and simulation of ore and coal processing. - Developing a hydrogen-conducting ceramic electrolyte for energy conversion devices. - Contributing to the management of mine/mill wastes. - Contributing, through federal-provincial agreements, to mineral processing technology, specifically, studies to reduce the amount of sulphur dioxide produced during the extraction of metals and the application of the ferric chloride leach process to complex sulphide ores. - Initiating underground bacterially-assisted leaching trials of a base metal ore in a Canadian mine.
4. Fuels Technology	27,199	178	To develop technology to optimize the utilization of Canadian fossil fuels in an environmentally-acceptable manner; to produce synthetic fuels from non-conventional sources; to integrate synthetic fuels into the end-use system; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> - Continuing comprehensive pilot-plant studies in support of the Petro-Canada 800m³/d commercialization demonstration of the CANMET hydrocracking process. - Participating with Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) and industry in the establishment of an Oil Sands Extraction Demonstration Centre in the vicinity of Fort McMurray, Alta. - Demonstrating and evaluating commercial atmospheric fluidized-bed combustion boiler technology for burning high-sulphur coal, with respect to both technical performance and economics, in a typical heating plant application at CFB Summerside, P.E.I. - Conducting and reporting on an industrial-scale demonstration of acid rain abatement technology at the heating plant at CFB Gagetown, N.B. - Continuing bench scale and pilot plant studies to evaluate Canadian coals for co-processing with bitumens, heavy oils and residuals to provide technical criteria necessary for scale-up and demonstration operations.

Figure 11: Mineral and Energy Technology (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
5. Metals and Materials	10,097	142	To develop technology to enhance Canadian capability and efficiency in the production, fabrication and utilization of metals and materials; to increase the competitiveness and reliability of products; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> - Contributing to welding and inspection technology to assist Canadian fabricators of pressure vessels and offshore structures to upgrade their capabilities. - Evaluating alloys in a fluidized-bed coal combustor. - Using a mobile laboratory to carry out on-site foundry tests, to enable upgrading of the technology of Canadian foundries. - Defining metallurgical parameters that will assist Canadian steelmakers to develop a high-strength low-alloy steel competitive with the X-80 grade steels available from foreign sources. - Participating with COGLA and other Canadian organizations in the preparation of standards for materials (steels and concretes) used in construction of Canadian offshore structures.
6. Technology Information Services	2,458	36	To acquire, process and disseminate scientific and technical information in support of the Mineral and Energy Technology Activity and to maintain a comprehensive national collection of pertinent mineral and energy technology literature to assist government, industry and university personnel and interested members of the general public with technical information.	<ul style="list-style-type: none"> - Processing, printing and distributing about 450 current CANMET publications. - Preparing 5,000 abstracts for addition to the four in-house data bases. - Acquiring and processing 4,000 new items for the library's collection. - Responding to requests for information and reference.
7. Technical Services	2,893	61	To provide effective engineering, technical and operational services and associated facilities to support departmental activities.	<ul style="list-style-type: none"> - Designing and developing prototype R&D apparatus and equipment. - Installing laboratory and pilot-scale equipment for either new and/or expanded R&D facilities. - Maintaining and repairing installed R&D equipment and the associated facilities.

D. Remote Sensing

Objective

To improve remote sensing technology; to facilitate the acquisition and dissemination of remotely sensed data and derived information needed for the management of Canadian natural resources and for the monitoring of human activity; and to assist the development of the Canadian remote sensing industry.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 17% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Satellite Data	42,521	51	24,568	50	17,357	40
Airborne Program	5,388	22	5,361	24	4,952	26
Data Applications	2,859	15	2,582	15	2,977	15
Application Services and Technology Transfer	1,076	9	935	9	1,076	12
Activity Management and Support	4,542	58	4,031	57	4,067	31
	56,386	155	37,477	155	30,429	124

Of the total expenditures, 13% is for personnel costs, 32% for capital and 55% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 13: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Satellite Data	17,357	17,855	498
Airborne Program	4,952	5,187	235
Data Applications	2,977	2,634	(343)
Application Services and Technology Transfer	1,076	978	(98)
Activity Management and Support	4,067	2,939	(1,128)
	30,429	29,593	(836)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The minor differences were funded through reallocations.

Description

The Remote Sensing Activity includes the reception, processing, archiving and dissemination of data from remote sensing satellites; the provision of airborne remote sensing data for research and demonstration projects; the development of the full range of satellite and airborne remote sensing technology from sensor to image analysis systems; the transfer of resulting technology to Canadian industry; the support of technology and applications of R&D by industry, universities and other governmental agencies; and the provision of technical and professional assistance to operational users of remote sensing for resource management and environmental monitoring.

These tasks are performed by the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) which operates: a receiving station at Prince Albert, Sask., to receive data from the land satellite (LANDSAT) and National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) remote sensing satellite; a Falcon jet aircraft to simulate data from future satellite sensors, a Convair-580 that carries an imaging radar system for all-weather operations and a DC-3 for low-level applications and sensor development; and computer facilities and image analysis laboratories in Ottawa to support technological and applications development. CCRS scientists and engineers provide consulting services to, and participate in, joint projects with resource management agencies and private sector users of remote sensing data. Most of the technology is developed through close co-operation with Canadian industry, leading to world level competence in ground station, image analysis and radar processing technologies.

EMR, in conjunction with Environment Canada and Communications Canada, has undertaken an extensive R&D program to define mission

requirements for an imaging radar satellite (RADARSAT) system and to establish technological competence in Canadian industry for the space and ground components of this system, primarily aimed at sea-ice and sea-state applications.

Performance Information/Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the Canadian Advisory Committee on Remote Sensing. (See Section I, Program Effectiveness, page 4-23.)

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 14: Remote Sensing

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Satellite Data	42,521	51	To ensure the timely availability of remotely sensed data from satellites for resource management and environmental monitoring.	<ul style="list-style-type: none"> - Installing facilities to receive and process data from France's remote sensing satellite (SPOT). - Completing economic and engineering studies for the system definition phase of the RADARSAT program.
2. Airborne Program	5,388	22	To establish and demonstrate improved airborne remote sensing technologies for resource management and environmental monitoring.	<ul style="list-style-type: none"> - Commissioning a C-Band Synthetic Aperture Radar (SAR) in the Convair-580 aircraft for RADARSAT program studies. - Maintaining the capability to provide three aircraft for remote sensing applications/technology development projects, as well as for commercial use through leasing.
3. Data Applications	2,859	15	To establish and demonstrate improved remote sensing information extraction techniques and systems, as well as to develop and demonstrate practical applications of remotely sensed data to resource management and environmental monitoring problems.	<ul style="list-style-type: none"> - Developing National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) satellite imagery enhancements for crop vigour assessment. - Developing enhanced Thematic Mapper imagery for forestry applications.
4. Application Services and Technology Transfer	1,076	9	To provide analysis facilities as well as information and advisory services to assist users in applying remote sensing technology to resource management problems; to increase the operational use of remote sensing data through technology transfer to resource management agencies; and to provide Canadian industry with technical assistance to facilitate the development of remote sensing products and services for domestic export markets.	<ul style="list-style-type: none"> - Providing image analysis facilities and consulting services for remote sensing applications development projects. - Implementing technology transfer projects with resource management agencies of the Maritime Provinces, and introducing a new technology transfer program in one more province. - Providing the Canadian remote sensing industry with assistance in the form of training programs, appropriate airborne campaigns and technical liaison to facilitate domestic and export market development.

E. Geological Surveys

Objective

To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise pertaining to the geology of the Canadian landmass and offshore areas, including mineral and energy resources and conditions affecting land and seabed use, as required for effective exploitation of mineral and energy resources, effective use of land, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 26% of the total Program expenditures and approximately 26% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Cordilleran Geology	4,756	49	4,155	54	3,405	49
Sedimentary and Petroleum Geology	16,594	161	16,595	155	11,579	146
Precambrian Geology	6,711	79	6,282	93	4,562	74
Atlantic Geoscience	19,929	121	17,127	116	9,444	110
Terrain Sciences	5,182	72	4,538	77	3,877	68
Economic Geology and Mineralogy	6,545	98	6,124	101	5,478	102
Resource Geophysics and Geochemistry	14,677	106	12,524	102	8,128	96
Geological Information	4,598	95	4,635	95	4,588	98
Activity Management and Support	7,217	55	5,461	52	4,292	58
	86,209	836	77,441	845	55,353	801

Of the total expenditures, 45% is for personnel costs, 49% for operations and maintenance and 6% for capital costs. R&D accounts for 70% of total expenditures, and technical and administrative support for 30%.

Past Financial Performance

Figure 16 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 16: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Cordilleran Geology	3,405	3,150	(255)
Sedimentary and Petroleum Geology	11,579	10,109	(1,470)
Precambrian Geology	4,562	4,859	297
Atlantic Geoscience	9,444	7,694	(1,750)
Terrain Sciences	3,877	3,418	(459)
Economic Geology and Mineralogy	5,478	5,424	(54)
Resource Geophysics and Geochemistry	8,128	8,037	(91)
Geological Information	4,588	4,478	(110)
Activity Management and Support	4,292	2,083	(2,209)
	55,353	49,252	(6,101)

Explanation of Change: The change is due to the following major program additions approved in 1983-84 Supplementary Estimates: Energy Research Development (\$3,931,000), Boundary Dispute (\$945,000), and Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Program (STAMP) (\$700,000), and other minor initiatives.

Description

The Geological Surveys Activity is responsible for geological, geophysical and geochemical research and surveys; estimation of mineral and non-renewable energy resources; investigation of phenomena affecting engineering works and the environment; development of geophysical and other technologies; development of national geoscience standards; fostering Canadian geoscience and Canadian international geoscience activities; co-operation with the provinces; provision of advice to government; and production and dissemination of maps and reports.

Performance Information/Resource Justification

The outputs of the Geological Surveys Activity serve three main functions:

- Ensuring the availability of comprehensive basic knowledge of the geology of the Canadian landmass, including offshore areas, to meet national needs.

- Acquiring geological information on the nature, distribution and magnitude of Canadian mineral and energy resources, and developing related exploration technology as required for effective exploration for minerals and energy, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.
- Identifying and assessing natural geological hazards, features, and processes that affect the environmental and ecological balance that may constrain the use of the land, particularly in association with resource exploration, development and utilization.

Without a comprehensive geoscience knowledge base, neither resource assessment nor land use evaluation can be made. As a result, it has been found best to treat these tasks as interlocking. In practice, this means enhancing the comprehensive knowledge base while, at the same time, meeting current needs for information on the geology of resources, and on land-use and hazards questions that are important to the socio-environmental aspects of resource development.

The work of this Activity is covered by some 450 projects directed by 275 project leaders. These projects vary in magnitude from under \$10,000 and 0.2 P-Y to about \$350,000 and 4 P-Y per year and have an average life of five years. All projects are carefully defined, with planned outputs for each year of their life. The number of projects undertaken in co-operation with other federal agencies, provincial departments, universities, industry and foreign governments has increased. Co-operative activities are continuing under Mineral Development Agreements with Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia and Saskatchewan, and negotiations are continuing with the other provinces.

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 17: Geological Surveys

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	5000	P-Y		
1. Cordilleran Geology	4,576	49	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the bedrock geology and mineral resources of the Western Cordillera and on the marine geology of the Pacific Continental Margin.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating bedrock geology in British Columbia and the Yukon, with reference to mineral deposits, and producing modern-standard geological maps. - Assessing volcanic geothermal energy sources. - Investigating the coastal and marine geology of the Pacific Margin, especially for hydrocarbon resources. - Studying deep-sea mineral deposits near the Juan de Fuca Ridge, and carrying out surveys in the area of the offshore boundary with the U.S.A.
2. Sedimentary and Petroleum Geology	16,594	161	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the geology and resource potential of the sedimentary basins of Western and Northern mainland Canada, the Arctic Islands and the Arctic offshore regions.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating bedrock geology with particular reference to oil, gas and coal in the area of responsibility, and producing modern-standard geological maps. - Researching the geological occurrence of oil, gas and coal. - Co-ordinating the assessment of Canadian resources of oil, gas and coal, the former two for the Interdepartmental Petroleum Resource Appraisal Panel.
3. Precambrian Geology	6,711	79	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the bedrock geology and mineral resources of the Canadian Precambrian Shield; and to provide isotopic age and paleomagnetic determinations and petrological information for all regions of Canada.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating bedrock geology in the Canadian Precambrian Shield, including the modern-standard geological maps for Canada Lands production of and complementing the research of provincial agencies. - Studying the tectonic framework and deep-earth structure of the Shield. - Determining isotopic ages and paleomagnetic and petrological information for all of Canada.
4. Atlantic Geoscience	19,929	121	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology, and expertise on the geology (including resources) of the Atlantic and Arctic offshore regions of Canada and the sedimentary basins of the Appalachian region.	<ul style="list-style-type: none"> - Studying seabed and coastal geology and processes, with particular reference to constraints affecting offshore oil and gas development. - Investigating the marine geology and geophysics in the Atlantic and Arctic offshore, with attention to sedimentary basins and Canada's maritime boundaries. - Assessing petroleum resources of the Atlantic offshore, and coal resources in Atlantic Canada.
5. Terrain Sciences	5,182	72	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the surficial geology, geomorphic processes, and natural terrain hazards of the Canadian landmass and on the capability of the terrain to support human activities.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating surficial geology throughout Canada, particularly in Canada Lands, and producing modern-standard terrain inventory maps. - Documenting geological conditions, constraints and hazards affecting land use, particularly in Northern Canada and relating to environmental and resource-development issues. - Researching geological aspects of acid rain, nuclear fuel waste disposal, slope stability, and permafrost.

Figure 17: Geological Surveys (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
6. Economic Geology and Mineralogy	6,545	98	To ensure the availability of comprehensive geological knowledge, technology and expertise concerning metallic and other mineral deposits; to determine the geological distribution, origin and potential abundance of Canadian mineral resources to facilitate exploration, land-use planning and formulation of policy; and to provide compositional analyses of rocks, minerals, ores and other geological materials.	<ul style="list-style-type: none"> - Determining the geological distribution and potential abundance of mineral deposits in Canada. - Producing mineral resource appraisals for specific areas, and assessing uranium and thorium resources on a biennial basis. - Researching the formation of mineral deposits, to aid the discovery of new deposits. - Providing information on mineral commodities throughout Canada and world-wide. - Analysing more than 5,000 samples by a wide range of chemicals, instrumental and mineralogical techniques. - Developing new and improved analytical techniques.
7. Resource Geophysics and Geochemistry	14,677	106	To provide geophysical and geochemical information on a nationally consistent basis.	<ul style="list-style-type: none"> - Developing new geophysical and geochemical methods and instruments to aid the Canadian mineral industry, and transferring technology to industry. - Producing systematic aeromagnetic, radiometric and geochemical maps and compilations, to aid the mineral industry. - Maintaining national geophysical and geochemical standards. - Carrying out experimental surveys to assist in solving specific geological problems.
8. Geological Information	4,598	95	To ensure that the results of the Activity's scientific program are made available to users in a timely and effective manner; and to maintain the library of the Geological Survey as the principal earth sciences library in Canada.	<ul style="list-style-type: none"> - Co-ordinating the publishing of approximately 250 maps and 75 reports, and the release of 80 open file reports. - Responding to more than 11,000 requests for geological information directed to the library of the Geological Survey.

F. Earth Physics

Objective

To ensure the availability of geophysical information and expertise concerning the solid earth, its physical processes and geophysical hazards, as required for public safety and security, and for the management of the Canadian landmass and offshore areas.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 5% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Seismology	6,275	56	5,461	58	5,189	57
Geothermics	1,787	9	2,865	9	2,613	10
Geomagnetism	2,620	34	2,754	35	2,179	34
Gravity	2,414	29	2,441	29	2,231	29
Geodynamics	2,332	17	1,633	17	1,495	17
Activity Management and Support	1,601	24	1,785	24	1,300	22
	17,029	169	16,939	172	15,007	169

Of the total expenditures, 48% is for personnel costs, 18% for capital and 34% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 19 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 19: 1983-84 Past Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Seismology	5,189	4,639	(550)
Geothermics	2,613	2,400	(213)
Geomagnetism	2,179	2,401	222
Gravity	2,231	2,239	8
Geodynamics	1,495	1,489	(6)
Activity Management and Support	1,300	1,233	(67)
	15,007	14,401	(606)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The minor differences were funded through reallocations within the Program.

Description

In fulfilling its objective, the Earth Physics Activity operates the Canadian networks of seismological, geomagnetic and geodynamic observatories, and it maintains gravity and magnetic standards throughout the country.

Each year, the Earth Physics Activity carries out a number of field surveys and experiments for the purpose of determining: the structure and physical characteristics of the interior of the earth (seismological, gravity and geomagnetic); the strength, direction and secular variation of the earth's magnetic field (geomagnetic); measurements of the earth's movements in earthquake-prone areas (geodynamics); and the distribution and characteristics of potential geothermal energy sources, permafrost and frozen gas hydrates (geothermics). Other specialized field studies are carried out as occasion warrants. An example is the Canadian Expedition to Study the Alpha Ridge in 1983 (CESAR 83), a multidisciplinary study effort.

The Earth Physics Activity produces a wide variety of solid earth geophysical data in the form of paper records, analogs, digital records and field notes. These data are reduced, corrected and analyzed in-house and by contract to provide information on: seismicity and seismic risk and hazard; the processes, hazards and distribution of permafrost; the location and size of sources of geothermal energy; the geomagnetic field

of the earth and its variations and regional anomalies; the gravity field of the earth and its regional anomalies; polar motion; time and latitude variations; and the structure, dynamics and geophysical history of the earth. This information and some raw data are used by mineral and petroleum exploration companies and consultants; universities; insurance and construction industries; other governmental departments and agencies (e.g., National Research Council Canada, External Affairs Canada, National Defence, and Atomic Energy of Canada Limited (AECL)); and international scientific agencies.

The Activity carries out R&D at its Ottawa Headquarters (132 P-Y) and at the Pacific Geoscience Centre, Sidney, B.C. (26 P-Y). There are 10 P-Y at observatories where contracting out is impractical at this time. While maintaining a useful base of scientific research, the Branch has become more and more involved in applied geophysics, e.g., federal energy programs; nuclear fuel waste management; preparation for monitoring of a comprehensive treaty banning nuclear-bomb tests; and delineation of sources of renewable energy.

Performance Information/Resource Justification

Figure 20 provides a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 20: Earth Physics

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Seismology	6,275	56	To monitor seismic ground motion in Canada; and to conduct seismological research into the structure and dynamics of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> - Operating to accepted standards the Canadian seismological networks and arrays, and managing, disseminating and archiving the data. - Determining and publishing (with emphasis on areas of economic development) the parameters of current Canadian earthquakes. - Providing partial funding to a consortium of universities to undertake one major reflection survey, in Phase II of the Canadian Lithoprobe Project. - Continuing to develop the capability and to participate actively in international data exchange and undertaking research on seismic verification of a Comprehensive Test Ban Treaty.

Figure 20: Earth Physics (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
2. Geothermics	1,787	9	To conduct research into: the thermal regime of the Canadian landmass (onshore and offshore), the potential for geothermal energy in Canada and the significance of permafrost and gas hydrates to northern development.	<ul style="list-style-type: none"> - Measuring terrestrial heat flow and studying permafrost and gas hydrates in the laboratory and field. - Developing plans and specifications for controlled test facilities for permafrost research. - Analyzing the role of water in sub-surface heat transfer. - Issuing progress reports on the geothermal energy assessment and demonstration programs.
3. Geomagnetism	2,620	34	To monitor the geomagnetic field over the Canadian landmass and offshore areas, and to conduct research on the structure of the geomagnetic field and its variations.	<ul style="list-style-type: none"> - Operating the Canadian Magnetic Observatory network to accepted standards, and managing, disseminating and archiving the data. - Carrying out paleomagnetic studies and electro-magnetic field studies in key areas. - Re-occupying 14 magnetic secular variation stations.
4. Gravity	2,414	29	To carry out gravity surveys of the Canadian landmass and offshore areas; to provide national gravity standards and gravity data; to complete regional and national gravity maps; and to conduct research into the gravity field and structure of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> - Gathering approximately 2,000 static measurements and 10,000 line kilometers of data for regional gravity mapping and enhancement of the National Gravity Data Base. - Participating in multi-disciplinary surveys on the Ice Island Project or in other Arctic geoscience studies. - Co-ordinating the geophysical component of the Nuclear Fuel Waste Management Program of ARCL and providing quarterly reports to it.
5. Geodynamics	2,332	17	To monitor polar motion, earth rotation and the crustal stability of the Canadian landmass, and to conduct research into the dynamics of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> - Monitoring polar motion at two Canadian observatories. - Developing space-oriented techniques. - Monitoring short- and long-term crustal deformations in seismically active Canadian areas.

G. Polar Continental Shelf

Objective

To contribute to the orderly scientific investigation of Canada's polar continental shelf, the contiguous Arctic Ocean and mainland regions; and to maintain and improve the logistics required for scientific investigations in an Arctic environment.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 1% of the person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 21.

Figure 21: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Arctic Science	279	9	275	9	275	9
Logistics	5,345	12	5,268	12	5,245	12
Activity Management and Support	443	9	437	9	433	9
	6,067	30	5,980	30	5,953	30

Of the total expenditures, 22% is for personnel costs and 78% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 22 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 22: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Arctic Science	275	625	350
Logistics	5,245	4,480	(765)
Activity Management and Support	433	570	137
	5,953	5,675	(278)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The minor differences were funded through reallocations within the Program.

Description

The Polar Continental Shelf Activity provides co-ordinated logistic support to public and private sector groups conducting scientific studies in the Arctic; it provides information about scientific operations in the Arctic to the scientific community and to the local inhabitants; and it undertakes studies of scientific phenomena unique to the Arctic.

In co-operation with the Canadian Committee on Oceanography and the Advisory Committee on Northern Development, the Activity assists in developing and maintaining effective measures for co-ordination of scientific research in the Arctic.

Performance Information/Resource Justification

Operational and future planning of this Activity is done in consultation with scientists and science administrators of federal departments, universities and the private sector. Consultations include major conferences on broad policy direction (held every 3-5 years), an interdepartmental advisory committee and annual planning conference with client groups.

The level of scientific research in the Arctic has increased substantially during the past ten years. In 1984-85, 215 field parties were supported. Of these, 138 (64%) were governmental parties, 55 (25%) were from universities and 22 (11%) from all others. In terms of expenditures, governmental parties received 80% of the support with universities receiving 18% and all others 2%.

It is expected that the number of field parties will increase by at least 10% over the 1984-85 levels as major economic development in the North brings about an increase in the demand for services provided by this activity.

At present, no other private or public sector organization is involved in the provision of co-ordinated logistic support to scientific expeditions operating in the Arctic.

Significant goals/outputs for 1985-86 include the following:

- Establishment and maintenance of ongoing scientific station on an ice island from March of 1985 April 1985
- Visits to Arctic settlements to describe local scientific activity (ongoing) April 1985

- Planning meeting for 1986 season November 1985
- Completion of logistics support plan for 1986 January 1986
- Report on 1985 field activities March 1986

H. Surveying and Mapping

Objective

To ensure the acquisition, maintenance and availability of geodetic, topographical, and geographical information throughout Canada, and the development and maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, as required for effective resource management, engineering works, urban development, transportation, defence, public safety, land use and demarcation and the allocation of legal interests in land.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 19% of the total Program expenditures and approximately 28% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 23.

Figure 23: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Geodesy	11,269	141	11,585	144	10,060	146
Topographic Mapping	19,122	263	16,556	263	18,301	269
Canada Lands Surveying	6,673	140	6,615	140	6,431	142
International Boundary	781	12	659	12	709	13
Geographical Mapping	7,403	127	6,889	127	5,534	126
Map Publishing	11,394	168	10,400	174	10,803	180
Sherbrooke Institute of Cartography	6,044	13	4,991	13	--	--
Activity Management and Support	2,645	43	2,787	43	2,724	47
	65,331	907	60,482	916	54,562	923

Of the total expenditures, 55% is for personnel costs, 4% for materials and supplies, 14% for capital costs and 27% for all other operating expenditure items. An amount estimated at \$4,550,000 (or 6% of total costs) is expected to be credited to the Consolidated Revenue Fund in 1985-86, as receipts from the sale of maps, charts, and aerial photographs.

Past Financial Performance

Figure 24 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 24: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Geodesy	10,060	10,887	827
Topographic Mapping	18,301	17,259	(1,042)
Canada Lands Surveying	6,431	6,771	340
International Boundary	709	751	42
Geographical Mapping	5,534	6,243	709
Map Publishing	10,803	9,740	(1,063)
Activity Management and Support	2,724	3,009	285
	54,562	54,660	(98)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The lapses were used to fund other minor requirements within the Program.

Description

The Surveying and Mapping Activity represents the principal presence of the federal government in matters relating to national surveying and mapping.

The Activity is responsible for: the establishment and maintenance of a national network of accurately located horizontal and vertical positional reference monuments; the acquisition and maintenance of topographical and geographical information on the Canadian landmass; the preparation, publication and distribution of topographical and electoral maps, aeronautical charts and publications, aerial photographs, gazetteers and National Atlas of Canada; the regulation and management of property surveys and the maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, including those in the offshore; and the maintenance of international boundaries.

The outputs of this Activity provide the essential underpinning for national and regional economic development. The maps, charts and surveys produced are used in support of natural resource development, hydro-electric and transportation development, national defence, emergency planning and the maintenance of Canadian sovereignty; to

protect property rights in Canada Lands; to promote safe aerial navigation in Canada; and to provide a measure of support to virtually all the terrain or geographically-based planning, administration and research done in Canada.

In the interest of improved productivity, the Surveys and Mapping Branch keeps abreast of new technology and its application by sponsoring and supporting research in-house, at universities and in industry.

Performance Information/Resource Justification

Figure 25 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1985-86.

Figure 25: Surveying and Mapping

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
1. Geodesy	11,269	141	To ensure the availability of geodetic information concerning the Canadian landmass, based on international standards and national criteria for geodetic reference systems.	<ul style="list-style-type: none"> - In co-operation with the U.S. Geodetic Survey agency, completing the readjustment of the continental geodetic framework employing a redefined horizontal datum for North America. - Completing the geodetic component of the International Great Lakes Datum Project, which will provide more reliable information to Canadian and American agencies responsible for the monitoring and control of water levels. - Raising the level of completion of the basic geodetic positional system to approximately 75% from 73%, and the elevation system to approximately 88% from 87%.
2. Topographic Mapping	19,122	263	To ensure the availability of topographic information concerning the Canadian landmass, to the standards of the National Topographic System.	<ul style="list-style-type: none"> - Revising or updating approximately 240 out-of-date topographic maps in accordance with user needs and in preparation for inclusion in the National Digital Topographic Data Base (NDTDB). - Raising the level of completion of the 1:50,000 topographic map coverage of Canada to approximately 79% from 77%. - Raising the level of completion of the NDTDB coverage of Canada to approximately 30% from 14%.
3. Canada Lands Surveying	6,673	140	To provide, under the Canada Lands Surveys Act and other statutory authorities, an effective framework of land parcels for the identification, documentation, registration, and protection of interests in Canada Lands and for the integration of the detailed information essential to the orderly development and management of the lands.	<ul style="list-style-type: none"> - Investigating approximately 900 requests for surveys of Canada Lands and managing and regulating the resultant surveys. - Managing a property mapping program for 2,300 Indian Reserves for Indian and Northern Affairs Canada. - Responding to approximately 12,000 requests for information from the Canada Lands Information System.

Figure 25: Surveying and Mapping (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significantly Planned Outputs and Results for FY 1985-86
	\$000	P-Y		
4. International Boundary	781	12	To ensure the integrity of the boundary between Canada and the U.S.A.	- Maintaining 125 km of boundary under the joint Canada-U.S.A. program.
5. Geographical Mapping	7,403	127	To ensure the availability of timely geographical and aeronautical information required for national planning, administration, education, research and safety of aviation.	- Preparing and updating approximately 1,300 aeronautical charts. - Raising the level of completion the fifth edition National Atlas map series from 19% to approximately 23%. - Producing the third edition Gazetteer of Canada-Saskatchewan
6. Map Publishing	11,394	168	To ensure the publication of maps, aeronautical charts, air photographs and related publications, and the maintenance of stocks for national emergencies and for sale to governments, industry and the public, through a national network of dealers in the private sector.	- Printing approximately seven million aeronautical charts, topographic and geographic maps, hydrographic charts, geological, electoral and other maps. - Distributing approximately 3.5 million maps and charts and 500,000 aerial photographic products.
7. Sherbrooke Institute of Cartography	6,044	13	To establish the Institute of Cartography, Sherbrooke, Que.	- Completing detailed cost estimates for the Sherbrooke Institute of Cartography.

I. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction to the Minerals and Earth Sciences Program; and to maintain central services.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 3% of the total Program expenditures and approximately 4% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 26.

Figure 26: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual* 1983-84	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	3,703	33	3,777	34	3,435	31
Financial Management	225	2	222	2	106	2
Human Resources Management	1,361	35	1,022	35	764	35
Common Technical Services	3,780	43	4,759	43	2,539	43
	9,069	113	9,780	114	6,844	111

* The figures provided in this table reflect the results of changes made since 1983-84 in the organizational components of the Activity, and therefore will not correspond to information shown in Figure 27.

Of the total expenditures, 48% is for personnel costs, 17% for grants and 35% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 27 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1983-84.

Figure 27: 1983-84 Financial Performance (\$000)

	1983-84		Change
	Actual	Main Estimates	
Program Management	3,435	3,490	55
Financial Management	106	112	6
Common Technical Services	2,539	2,429	(110)
	6,080	6,031	(49)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements. The minor differences were funded through reallocations within the Program.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction to the other activities of the MESP. Organizationally, it encompasses the Offices of the ADMs of the Mineral Policy Sector, Earth Sciences Sector, and the Research and Technology Sector. A description of the organizations and activities controlled by each Sector can be obtained from the Program Overview starting on page 4-7.

Grants in aid of energy, minerals, and earth sciences research, totalling \$1,398,000 in 1985-86, are administered by the Office of the ADM, Earth Sciences. Applications for support are evaluated on the basis of their potential contribution to the achievement of departmental objectives. All of the funds are awarded to Canadian organizations.

Also included in this Activity is the Technical Field Support Service, which reports to the ADM, Finance and Administration. This organization provides support to field parties sponsored by other departmental organizations, through assistance and advice on identification of requirements, procurement, shipping, re-packing, storage and repair of field equipment.

Finally this Activity comprises the administration of the Unsolicited Proposal Program for the whole Department. Located in the Office of the ADM, Research and Technology, it involves co-ordinating departmental responses to Supply and Service Canada and ensuring that all relevant correspondence is provided. Historically, more than 250 proposals per year from Canadian firms are processed.

Performance Information/Resource Justification

Program Management: The level of support provided to the Program by this Activity has remained relatively constant over the past three years.

Figure 28: Program Management

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Totals of Program P-Y	3,208	3,215	3,116
Program management P-Y	113	114	111
Percentages of support to totals	3.5	3.6	3.6

The research grants administered by the Earth Sciences Sector have been at the following levels of activity in the last three years.

Figure 29: Research Grants Program (\$000) and No. of Applicants Supported

	Estimates 1985-86		Forecast 1984-85		Actual 1983-84	
Area of Research	\$	No.	\$	No.	\$	No.
Energy	473	30	449	31	479	33
Minerals	270	30	262	29	263	27
Earth Sciences	655	90	687	98	656	91
Totals	1,398	150	1,398	158	1,398	151

Technical Field Support: This organization maintains an inventory of approximately 3,300 items and will provide support to approximately 320 field parties during the 1985-86 field season.

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns on the various schedules of this section have been revised to reflect the transfer to the Administration Program of the resources associated with the public information activities which were previously included in the MESP.

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 30: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Personnel			
Salaries and wages	122,295	115,323	106,053
Contributions to employee benefit plans	17,122	14,605	15,171
Other personnel costs	318	297	667
Personnel sub-totals	139,735	130,225	121,891
Goods and Services			
Transportation and communications	12,857	12,252	10,522
Information	2,142	2,101	1,329
Scientific and engineering service contracts	56,279	48,560	26,051
Other professional and special services	28,310	25,624	21,553
Aircraft and ship rentals	1,933	1,516	5,678
Other rentals	7,980	6,884	1,993
Purchased repair and upkeep	5,572	6,249	3,744
Utilities, materials and supplies	15,793	13,470	13,708
All other expenditures	232	325	151
Goods and services sub-totals	131,098	116,981	84,729
Total Operating totals	270,833	247,206	206,620
Capital	46,212	43,197	33,645
Transfer Payments	17,335	8,472	4,061
Totals of expenditures	334,380	298,875	244,326

2. Personnel Expenditures

Figure 31: Person-Years by Activity

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Mineral Industry Development	165	154	135
Administration of the Canada Explosives Act	44	44	41
Mineral and Energy Technology	789	785	782
Remote Sensing	155	155	124
Geological Surveys	836	845	801
Earth Physics	169	172	169
Polar Continental Shelf	30	30	30
Surveying and Mapping	907	916	923
Program Management and Support	113	114	111
	3,208	3,215	3,116

The net decrease of seven person-years in the 1985-86 requirements from the 1984-85 forecast is made of the following items:

• Incremental person-years to manage and carryout projects under the mineral development agreements	34
• Frontier geoscience programs	14
• Canadian Ground System	3
• Increased resources to develop Canadian radar Satellite (RADARSAT)	4
• Decrease in person-years associated with 1984-85 Summer Canada projects	(57)
• Miscellaneous	(5)
	<u>(7)</u>

Figure 32: Authorized Person-Years and Salary Provision

Category and Group	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1985-86 Average Salary Provision
	85-86	84-85	83-84		
Management	83	79	66	50,350-96,300	65,538
Scientific and Professional					
Chemistry	33	34	33	15,724-68,070	38,921
Economics, Sociology and Statistics	86	75	64	14,570-65,080	49,782
Engineering and Land Survey	203	194	185	23,306-76,130	45,200
Library Science	20	18	22	19,782-50,712	31,878
Physical Sciences	338	302	288	15,304-68,070	42,772
Scientific Regulation	13	13	12	14,786-68,070	45,057
Scientific Research	520	514	489	28,176-67,720	52,788
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	71	68	61	13,912-57,987	35,191
Commerce	10	10	--	15,635-60,465	55,255
Computer System Administration	32	30	27	18,766-61,433	35,848
Financial Administration	20	20	20	13,853-57,980	35,805
Information Services	8	8	9	13,579-57,980	40,594
Personnel Administration	19	18	17	13,330-63,870	35,355
Programme Administration	6	6	5	13,912-57,987	32,050
Purchasing and Supply	8	8	7	12,766-57,980	36,133
Technical					
Drafting and Illustration	342	351	355	15,557-40,310	31,610
Electronics	66	67	69	16,619-51,950	36,594
Engineering and Scientific Support	479	475	462	14,041-50,866	30,229
General Technical	15	13	13	12,635-55,682	36,385
Photography	42	41	42	17,285-30,844	26,961
Social Science Support	28	31	30	12,635-57,764	31,586
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	308	314	327	12,932-31,743	21,596
Data Processing	16	15	13	13,352-37,130	25,882
Office Equipment Operation	7	8	6	12,665-25,271	18,035
Secretarial, Steno-graphic, Typing	150	152	151	12,636-31,946	21,526
Operational					
General Labour and Trades	109	109	115	14,776-40,676	24,245
General Services	62	71	64	13,253-39,988	22,836
Printing Operations (S)	18	12	12	15,340-39,895	36,374
Printing Operations (NS)	61	72	80	15,340-39,895	39,278
Others	35	87	72	--	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution by authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1984. The Average Salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 33: Details of Major Capital Projects (\$000)

PROJECTS BY ACTIVITIES AND BY PROVINCE	PREVIOUSLY ESTIMATED TOTAL COST	CURRENTLY ESTIMATED TOTAL COST	FORECAST EXPENDITURES TO MARCH 31, 1985	ESTIMATES 1985-86	FUTURE YEARS' REQUIREMENTS
REMOTE SENSING		(THOUSANDS OF DOLLARS)			
ONTARIO					
DIGITAL IMAGE ANALYSIS SYSTEM	3,028	4,319	3,784	159	376
RADARSAT PHASE A	10,157	10,057	10,057	—	—
LASAR FLUOROSENSOR	450	600	150	190	260
GEOMETRIC CORRECTION UP SUPPORT	610	610	440	170	—
DIGITAL ARCHIVE	847	622	22	200	400
SPOT QUICKLOOK DEVELOPMENT	390	390	390	—	—
C-SHARP	335	461	161	100	200
MICROWAVE SENSOR (UPGRADES AND FUTURE)	356	450	225	55	170
SAR X-BAND OPTION	2,500	2,100	500	200	1,400
CIR REPLACEMENT	—	637	637	—	—
MEIS IR UPGRADE	—	700	—	—	700
CANADIAN GROUND SYSTEM	—	16,710	300	6,980	9,430
SECOND STATION (LANDSAT)	—	980	100	880	—
SASKATCHEWAN					
LANDSAT-D STATIONS UPGRADE	8,796	9,029	8,852	53	124
QUEBEC					
RADARSAT PHASE B	—	7,520	1,560	4,370	1,590
BRITISH COLUMBIA					
MOSAICS PHASE A	8,250	8,250	8,250	—	—
MOSAICS PHASE B	—	3,553	—	3,508	45

PROJECTS BY ACTIVITIES AND BY PROVINCE	PREVIOUSLY ESTIMATED TOTAL COST	CURRENTLY ESTIMATED TOTAL COST	FORECAST EXPENDITURES TO MARCH 31, 1985	ESTIMATES 1985-86	FUTURE YEARS' REQUIREMENT
SURVEYING AND MAPPING			(THOUSANDS OF DOLLARS)		
ONTARIO					
ANALYTICAL STEREO PLOTTER	300	300	—	—	300
PRINTING PRESS	1,600	1,600	—	1,300	300
DIGITAL SYSTEM FOR AERONAUTICAL CHARTS	2,158	2,158	820	886	452
QUEBEC					
STEREO COMPILATION SYSTEM	1,300	2,569	1,300	1,269	—
PRINTING PRESS	2,000	2,000	—	—	2,000
INSTITUTE OF CARTOGRAPHY	40,113	42,758	500	1,641	40,617
ONTARIO / QUEBEC					
REMOTE SENSING DIGITAL IMAGE PROCESSING SYSTEM	700	700	—	700	—
CARTOGRAPHIC WORKSTATIONS VARIOUS LOCATIONS	2,600	2,600	—	600	2,000
GLOBAL POSITIONING SYSTEM	1,225	1,225	425	400	400
LBI MOBILE TERMINAL	1,500	1,500	—	—	1,500
GEOLOGICAL SURVEYS					
INSTITUTE OF SEDIMENTARY AND PETROLEUM GEOLOGY	—	2,329	1,695	634	—
MINERALS AND ENERGY TECHNOLOGY					
ONTARIO					
ELLIOT LAKE RESEARCH LABRATORY	6,338.5	6,338.5	3,694.5	2,644	—

4. Transfer Payments

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Grants			
Mineral Industry Development Queen's University -- Centre for Resource Studies	---	---	50
Surveying and Mapping Canadian Institute of Surveying	76	76	---
Program Management and Support In aid of earth sciences, energy and minerals research	1,398	1,398	1,398
Grants to support organizations associated with the research, development, management and promotion of earth sciences technology and mineral resource - related issues	159	172.5	73
Totals of grants	1,633	1,646.5	1,521
Contributions			
Mineral Industry Development Queen's University -- Centre for Resource Studies	196	187	75
Contribution to the Asbestos Strategy	1,250	1,250	---
Contribution to the Province of Newfoundland -- Geoscience Program	750	620	---
Native Conferences on Mineral Development	---	---	16
Mineral and Energy Technology I.E.A. Services Ltd. of Great Britain in support of Canada's share of the cost of research to be conducted, pursuant to the Coal Research Implementing Agreement of the International Energy Agency (IEA)	---	188	119
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	55	50	9
Remote Sensing Contribution to the European Space Agency	13,300	4,100	1,399
Geological Surveys Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Program (STAMP)	-	100	687
National Science Foundation (U.S.A.)	-	-	123
Program Management and Support Contributions to support organiza- tions associated with the research, development, management and prom- otion of earth sciences, technology and mineral resource-related issues	151	205.7	112
Contribution to the National Science Foundation (U.S.A.)	---	125	---
Totals of contributions	15,702	6,825.7	2,540
Totals of grants and contributions	17,335	8,472.2	4,061

(Supplementary Information) 4-63

B. Cost Analysis

Figure 35 shows the total cost of each Activity in the MESP. Other costs (\$23,050,000) shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$20,503,000), surgical-medical insurance (\$2,156,000), and other miscellaneous services (\$391,000) provided free by other governmental departments. Costs shown do not include depreciation or accommodation provided by this Department without charge. The non-tax revenues shown consist of revenues from sales of maps, photos, charts, licences, privileges and permits, services, and service fees which are credited to the Consolidated Revenue Fund (see page 4-66), but which are not available as revenue to the Program.

Figure 35: Program Costs (\$000)

Activity	1985-86 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	Total 1984-8
Mineral Industry						
Development	13,862	1,186	15,048	10	15,038	9,298
Administration of the Canada Explosives Act	2,115	316	2,431	22	2,409	2,098
Mineral and Energy Technology	78,312	5,669	83,981	887	83,094	82,250
Remote Sensing	56,386	1,114	57,500	711	56,789	27,915
Geological Surveys	86,209	6,007	92,216	167	92,049	69,064
Earth Physics	17,029	1,214	18,243	180	18,063	16,358
Polar Continental Shelf	6,067	215	6,282	50	6,232	6,461
Surveying and Mapping	65,331	6,517	71,848	4,550	67,298	55,214
Program Management and Support	9,069	812	9,881	--	9,881	7,115
	334,380	23,050	357,430	6,577	350,853	275,773

C. **Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the
Minerals and Earth Sciences Program**

Alberta-British Columbia Boundary Act, 1974
British Columbia Act
Canada Lands Surveys Act
Canadian Income Tax Act -- Section 248
Electoral Boundaries Readjustment Act
Export and Imports Permits Act
Government Organization Act, 1983
International Boundary Commission Act
Manitoba Act
Northern Pipeline Act
Official Languages Act -- Section 18
Prince Edward Island Act
Representation Commissioners Act
Treaty of Washington -- 1925
Union of Newfoundland Act
Yukon Placer Mining Act
Yukon Quartz Mining Act

D. Revenue Summary

The revenues received by the MESP are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 36: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1985-86	Forecast 1984-85	Actual 1983-84
Privileges, licences and permits	160	152	144
Proceeds from sales	4,820	4,376	3,962
Services and service fees	1,381	1,284	1,198
Miscellaneous	216	256	911
Total Program	6,577	6,068	6,215

The amounts of the actual principal sources of revenue for 1985-86 as follows:

Privileges, Licences and Permits

- Certification of mining equipment 15
 - Licences to factories for the manufacture of explosives 10
 - Licences to companies for the importation, transportation and storage of explosives 12
 - Certification of non-destructive testing technicians and inspectors 123
- Sub-Total: 160

Proceeds from Sales

- Sale of maps, charts, air photographs, prints, tables and survey data 4,642
 - Sale of rock and mineral samples 178
- Sub-Total: 4,820

Services and Service Fees

- Provision of scientific services such as mineral assays, mineral and metal analyses, and R&D projects on behalf of industry 520
- Other services and service fees 258

- Interpretation and sale of LANDSAT data

603
Sub-Total: 1,381

Miscellaneous

- Monies received as adjustments to prior years' expenditures

216
Total: 6,577

E. List of Acronyms

ADM	Assistant Deputy Minister
AECEB	Atomic Energy Control Board
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
CANMET	Canada Centre for Mineral and Energy Technology
CBDC	Cape Breton Development Corporation
CCRS	Canada Centre for Remote Sensing
CESAR	Canadian Expedition to Study the Alpha Ridge
CFB	Canadian Forces Base
CGC	Canadian Geoscience Council
CIR	Collar Image Recorder
COGLA	Canadian Oil and Gas Lands Administration
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EPB	Earth Physics Branch
ERS	Earth Resource Satellite
FY	Fiscal year
GSC	Geological Surveys of Canada
ICOM	Interdepartmental Committee on Minerals
IEA	International Energy Agency
IGWG	Intergovernmental Working Group
IR	Infra-red
LANDSAT	Land satellite
LBI	Long Baseline Interferometry
m ³ /d	Cubic metres per day
MEIS	Multiband Electro-optical Imaging System
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
MOSAICS	Multi-observation Satellite Image Correction System
NASA	National Aeronautics and Space Administration
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
NTDB	National Digital Topographic Data Base
OCC	Office of the Comptroller General
P-Y	Person-years
RADARSAT	Imaging radar satellite
R&D	Research and development
RTS	Resources and Technical Surveys
SAR	Synthetic Aperture Radar
SPOT	"Système probatoire d'observation de la Terre," the French remote sensing satellite

E. List of Acronyms (cont'd)

STAMP	Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Program
START	Short-term Assistance in Research and Technology
S&T	Science and technology (or Technology)
TB	Treasury Board
UP	Unsolicited proposal

• Autres services et coût des services. 258

• Interprétation et vente de données LANDSAT. 603

Sous-total: 1,381

Divers

• Argent reçu à titre de rajustement aux dépenses des années précédentes. 216

Total: 6,577

F. Liste des acronymes

AGIE	Agence d'investissement étranger
AIE	Agence internationale de l'énergie
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
A-P	Années-personnes
APGTC	Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada
BFC	Base des Forces canadiennes
BNDTN	Base nationale de données topographiques numériques
CANDU	Canada - Deutérium - Uranium
CANMET	Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie
OCEA	Commission de contrôle de l'énergie atomique
CCST	Conseil canadien des sciences de la Terre
CCT	Centre canadien de télédétection
CESAR	Mission canadienne d'étude de la dorsale Alpha
CGC	Commission géologique du Canada
DPC	Direction de la physique du globe
EACL	Energie atomique du Canada, Limitée
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
LANDSAT	Satellite d'observation des terres
MEST	Ministère d'Etat chargé des Sciences et de la Technologie
M3/P	Mètres cubes/Jour
MOAICS	Système de correction d'images multiples obtenues par satellite
NOAA	Agence nationale d'observation des océans et de l'atmosphère des Etats-Unis
PEMSAT	Programme d'exploitation des minéraux à Sudbury, Algoma et Timmins
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
R-D	Recherche et développement
RADARSAT	Satellite canadien de télédétection
S-T	Sciences et technologie (ou Technologie)
SAR	Radar à ouverture synthétique
SMA	Sous-ministre adjoint
SPOT	Système probaton d'observation de la Terre, la satellite de télédétection de la France
START	Service temporaire d'aide à la recherche et à la technologie
TM	Technologie des minéraux
USGS	United States Geological Survey

D. Etat récapitulatif des recettes

Les recettes découlant du PMST sont versées au Fonds du revenu consolidé ne peuvent servir à couvrir des dépenses engagées au titre d'une activité.

Tableau 36: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget de dépenses	Prévues	Réelles
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Privilèges, licences et permis	160	144
Produit des ventes	4,820	3,962
Services et frais de service	1,381	1,198
Divers	216	911
Total du Programme	6,577	6,215

Voici en quoi consistent les principales sources de recettes pour 1985-1986.

Privilèges, licences et permis

- Homologation du matériel minier. 15
- Licences de fabrication d'explosifs. 10
- Licences délivrées à des sociétés pour l'importation, le transport et l'entreposage des explosifs. 12
- Accréditation des techniciens et inspecteurs en essais non destructifs.

Produits des ventes

- Vente de cartes, de photographies aériennes, d'épreuves, de tableaux et de données de levés. 4,642
- Vente d'échantillons de roches et de minéraux. 178

Sous-total: 4,820

Services et frais de service

- Prestation de services scientifiques, comme l'évaluation de la teneur des minéraux, l'analyse des minéraux et des métaux et l'exécution de projets de recherche et développement pour le compte de l'industrie. 520

C. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Loi concernant la frontière entre l'Alberta
et la Colombie-Britannique, 1974
British-Columbia Act

Loi sur l'arpentage des terres du Canada
Loi canadienne de l'impôt sur le revenu --

Article 248
Loi sur la révision des limites des
circonscriptions électorales

Loi sur les licences d'exportation et
d'importation
Loi de 1983 sur l'organisation du

gouvernement
Loi sur la Commission de la frontière
internationale

Acte du Manitoba
Loi sur le pipe-line du Nord

Loi sur les langues officielles -- Article 18
Arrêté en conseil de Sa Majesté admettant
l'Ile-du-Prince-Édouard

Loi sur le commissaire à la représentation
Traté de Washington -- 1925
Conditions de l'union de Terre-Neuve au Canada

Loi sur l'extraction de l'or dans le Yukon
Loi sur l'extraction du quartz dans le Yukon

B. Analyse des coûts

Le tableau 35 indique le coût total de chaque activité du Programme. Les autres (\$23,050,000) montants indiqués comprennent le coût des locaux fournis par Travaux publics Canada (\$20,503,000), le coût de l'assurance chirurgicale-médicale (\$2,156,000) et de divers autres services (\$391,000) offerts gratuitement par d'autres ministères, mais ils ne comprennent pas les coûts de dépréciation ou de locaux fournis gratuitement par le Ministère. Les montants des recettes autres des taxes comprennent les recettes provenant de la vente de photographies, de cartes et graphiques, des licences, des privilèges et des permis, de même que des services et frais de service, qui sont versées dans le Fonds du revenu consolidé (voir page 4-72) mais qui ne constituent pas des recettes du Programme.

Tableau 35: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

activité	Dépenses			Total		
	Plus de fonc- tionnement	1985-1986	coûts autres	Coût total	Moins recettes net	Coût Total
Développement de						
l'industrie des minéraux	13,862	1,186	15,048	10	15,038	9,
Application de la loi sur les explosifs au Canada	2,115	316	2,431	22	2,409	2,
Technologie des						
minéraux et de l'énergie	78,312	5,669	83,981	887	83,094	82,
TELEdetection	56,386	1,114	57,500	711	56,789	27,
Levés géologiques	86,209	6,007	92,216	167	92,049	69,
Physique du globe	17,029	1,214	18,243	180	18,063	16,
Plateau continental						
polaire	6,067	215	6,282	50	6,232	6,
Levés et cartographie	65,331	6,517	71,848	4,550	67,298	55,
Gestion et appui du						
programme	9,069	812	9,881	—	9,881	7,
Totaux	334,380	23,050	357,430	6,577	350,853	275,

4. Paiements de transfert

Tableau 34: Ventilation des paiements de transfert (en milliers de dollars)

Subventions	Budget des dépenses			Réels		
	1985-1986			1984-1985		
Développement de l'industrie des minéraux	—	76	—	—	76	50
Université Queen pour le Centre des études sur les ressources						
Levés et cartographie						
Institut canadien d'arpentage (FIG)						
Gestion et appui du Programme						
Subventions en vue d'encourager la recherche sur les sciences de la Terre, l'énergie et les minéraux						
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minérales	159	1,398	159	172.5	1,398	73
Totaux des subventions	1,633	1,645.5	1,521			
Contributions	196	1,250	75	187	1,250	75
Université Queen pour le Centre des études sur les ressources						
Contribution à la stratégie de l'amiante						
Contribution à la Province de Terre-Neuve --						
Conférences des autochtones sur la mise en valeur des minéraux						
Technologie des minéraux et de l'énergie						
Contribution à l'ABIE de Grande-Bretagne pour payer la part canadienne des frais des recherches qui seront menées aux termes de l'accord d'application pour la recherche sur le charbon de l'Agence internationale de l'énergie	55	188	119	50	188	9
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)						
Télétection	13,300	4,100	1,399			
Contribution à l'Agence spatiale européenne						
Levés géologiques						
Programme d'exploitation des minéraux à Sudbury, Algoma et Timmins (PEMSAT)						
National Science Foundation (NSF)						
Gestion et appui du Programme						
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minérales	151	205.7	112	125	205.7	112
Contribution à la National Science Foundation -- C-U.						
Totaux des contributions	15,702	6,825.7	2,540			
Totaux des subventions et des contributions	17,335	8,472.2	4,061			

(Renseignements supplémentaires) 4-69

PROJETS PAR ACTIVITÉ ET PAR PROVINCE	CÔÛT TOTAL ESTIMATIF PRÉCÉDENT	CÔÛT TOTAL ESTIMATIF COURANT	DÉPENSES PRÉVUES JUSQU'AU 31 MARS 1985	BUDGET DES DÉPENSES 1985-1986	BESOINS DES ANNÉES FUTURES
LEVÉS FT CARTOGRAPHIE ONTARIO STÉRÉORESTITUTEUR ANALYTIQUE PRESSE D'IMPRESSION SYSTÈME NUMÉRIQUE POUR LES CARTES AÉRONAUTIQUES QUÉBEC SYSTÈME DE STÉRÉOPRÉPARATION PRESSE D'IMPRESSION INSTITUT DE CARTOGRAPHIE ONTARIO / QUÉBEC SYSTÈME DE TRAITEMENT DES NUMÉRIQUES DE TÉLÉDETECTION POSTES DE TRAVAIL CARTOGRAPHIE EMPLACEMENTS DIVERS RÉSEAU GLOBAL DE POSITIONNEMENT TERMINAL MOBILE DU SILB COMMISSION GÉOLOGIQUE INSTITUT DE GÉOLOGIE SÉDIMENTAIRE ET PÉTROUËRE TECHNOLOGIE DES MINÉRAUX ET DE L'ÉNERGIE ONTARIO LABORATOIRE DE RECHERCHE D'ELLIOT LAKE	300 1,600 2,158 1,300 2,000 40,113 700 2,600 1,225 1,500 — 6,338,5	300 1,600 2,158 2,569 2,000 42,758 700 2,600 1,225 1,500 2,329 6,338,5	— — 820 1,300 — 500 — — 425 — 1,695 3,694,5	— 1,300 886 1,269 — 1,641 700 600 400 — 634 2,644	300 300 452 — — 40,617 — 2,000 — 400 1,500 — —

3. Dépenses en capital

Tableau 33: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

PROJETS PAR ACTIVITÉ ET PAR PROVINCE	COÛT TOTAL ESTIMATIF PRÉCÉDENT	COÛT TOTAL ESTIMATIF COURANT	DÉPENSES PRÉVUES JUSQU'AU 31 MARS 1985	BUDGET DES DÉPENSES 1985-1986	BESOINS DES ANNÉES FUTURES
TÉLÉDETECTION ONTARIO	SYSTÈME D'ANALYSE D'IMAGES NUMÉRIQUES	3,028	4,319	3,784	159
	RADARSAT, PHASE A	10,157	10,057	—	—
	FLUORODÉTECTEUR À LASER	450	600	150	190
	PROGRAMME UP, DE CORRECTION GÉOMÉTRIQUE	610	610	440	170
	ARCHIVES NUMÉRIQUES	847	622	22	200
	MISE EN VALEUR DE LA VISUALISATION RAPIDE-SPOT	390	390	390	—
	C-SHARP	335	461	161	100
	DÉTECTEUR À MICRO-ONDES (INSTALLATION DE NOUVEAUX DÉTECTEURS ET AMÉLIORATION DES DÉTECTEURS EXISTANTS)	356	450	225	55
	OPTION SAR BANDE X	2,500	2,100	500	200
	REMPLACEMENT CIR	—	637	637	—
	AMÉLIORATION DU MEIS IR	—	700	—	700
	RÉSEAU DE STATIONS TERRESTRES	—	16,710	300	6,980
	DEUXIÈME STATION	—	980	100	880
	SASKATCHEWAN	8,796	9,029	8,852	53
	LANDSAT D, AMÉLIORATION DES STATIONS	—	—	—	124
	QUÉBEC	—	7,520	1,560	4,370
	RADARSAT, PHASE B	—	—	—	1,590
	COLOMBIE BRITANNIQUE	8,250	8,250	8,250	—
	MOZAÏCS, PHASE A	—	—	—	—
	MOZAÏCS, PHASE B	—	3,553	—	3,508
	45	—	—	—	45

(Renseignements supplémentaires) 4-67

Tableau 32: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégorie et groupe	Années-personnes autorisées			Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986
	1985-1986	1984-1985	1983-1984	
Scientifique et professionnelle	83	79	66	65,538
Chimie	33	34	33	38,921
Economique, sociologie et statistique	86	75	64	49,782
Géité et arpentage	203	194	185	41,820
Bibliothéconomie	20	18	22	31,878
Sciences physiques	338	302	288	42,772
Réglementation	13	13	12	45,057
Recherche scientifique	520	514	489	52,788
Administration et services extérieurs	71	68	61	35,191
Commerce	10	10	--	55,255
Gestion des systèmes	32	30	27	35,848
Ordinateurs	20	20	20	35,805
Gestion des finances	20	20	20	40,594
Services d'information	8	8	9	35,355
Administration du personnel	19	18	17	32,050
Administration des programmes	6	6	5	36,133
Achat et approvisionnement	8	8	7	31,610
Techniques	342	351	355	36,594
Dessin et illustrations	66	67	69	30,229
Soutien technologique	479	475	462	26,961
et acoustique	15	13	13	36,385
Techniciens divers	42	41	42	31,586
Photographie	28	31	30	21,596
Soutien des sciences sociales	308	314	327	25,882
Commis aux écritures et aux règlements	16	15	13	18,035
Traitement mécanique des données	150	152	151	21,526
Exploitation				
Secrétariat, sténographie, dactylographie	109	109	115	24,245
Manoœuvres et hommes de métier	62	71	64	22,836
Services divers	18	12	12	36,374
Services d'imprimerie (int)	61	72	80	39,278
Services d'imprimerie (ext)	35	87	72	--
Autres	72	--	--	--

Note: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mètre, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Tableau 31: Années-personnes par activité

Budget des dépenses	Prévues	Réelles
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Développement de l'industrie des minéraux	165	154
Application de la Loi sur les explosifs au Canada	44	44
Technologie des minéraux et de l'énergie	789	785
Télétection	155	155
Levés géologiques	836	845
Physique du globe	169	172
Plateau continental polaire	30	30
Levés et cartographie	907	916
Gestion et appui du Programme	113	114
3,208	3,215	3,116

La baisse nette du nombre d'années-personnes, en 1985-1986, par rapport aux prévisions de 1984-1985, s'explique de la façon suivante:

•	Années-personnes additionnelles pour gérer et exécuter les projets en vertu des ententes d'exploitation des minéraux	34
•	Programmes géoscientifiques des régions pionnières	14
•	Réseau des stations terrestres du Canada	3
•	Ressources accrues pour la mise en valeur du satellite radar canadien (RADARSAT)	4
•	Diminution des années-personnes liées aux projets du programme Emplois d'été en 1984-1985	(57)
•	Divers	(5)
	(7)	

Renseignements supplémentaires

Dans cette section, les colonnes intitulées "Budget des dépenses" et "Prévues" ont été modifiées de manière à tenir compte du transfert au Programme d'administration, des ressources liées aux activités en matière d'information du public qui relevaient auparavant du PMST.

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	Prévisions 1984-1985	Réelles 1983-1984
Personnel			
Traitements et salaires	122,295	115,323	106,053
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17,122	14,605	15,171
Autres frais touchant le personnel	318	297	667
Totaux partiels, personnel	139,735	130,225	121,891
Biens et services			
Transports et communications	12,857	12,252	10,552
Information	2,142	2,101	1,329
Marchés de services d'ingénieurs et de scientifiques	56,279	48,560	26,051
Autres services professionnels et spéciaux	28,310	25,624	21,553
navires	1,933	1,516	5,678
Autres locations	7,980	6,884	1,993
Achat de services de réparation et d'entretien	5,572	6,249	3,744
Services publics, fournitures et approvisionnements	15,793	13,470	13,708
Toutes autres dépenses	232	325	151
Totaux partiels, biens et services	131,098	116,981	84,729
Totaux des dépenses de fonctionnement	270,833	247,206	206,620
Capital	46,212	43,197	33,645
Paiements de transfert	17,335	8,472	4,061
Totaux des dépenses	334,380	298,875	244,326

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion du Programme Le soutien accordé au Programme au moyen de cette activité est à peu près le même depuis trois ans.

Tableau 28: Gestion du Programme

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
Total des A-P affectées au Programme		3,215		3,116	
A-P affectées à la gestion du Programme		114		111	
Pourcentage d'A-P affectées au soutien par rapport au total		3.5		3.6	

Le programme des subventions de recherche administré par le Secteur des sciences de la Terre a été exploité aux niveaux suivants au cours des trois dernières années.

Tableau 29: Programme des subventions de recherche (en milliers de dollars) et nombre de bénéficiaires

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
Domaine de recherche		\$		\$	
Nombre		Nombre		Nombre	
Énergie		473		479	
Minéraux		270		263	
Sciences de la Terre		655		656	
Totaux		1,398		1,398	
150		1,398		151	

Soutien technique sur le terrain: Cet organisme garde en réserve environ 3,300 articles et assurera le soutien d'environ 320 équipes sur le terrain au cours de la saison 1985-1986.

Tableau 27: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
Budget des dépenses			
Différence			
Gestion du Programme	3,435	3,490	55
Gestion des finances	106	112	6
Services techniques communs	2,539	2,429	(110)
	6,080	6,031	(49)

Explication: Aucune différence importante n'a été relevée entre les besoins financiers réels et prévus. Les écarts mineurs ont été comblés au moyen de réaffectations effectuées au budget du Programme.

Description

L'activité "Gestion et soutien du Programme" permet une direction et une gestion centrales des autres activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Au point de vue de l'organisation, elle comprend les bureaux des sous-ministres adjoints du Secteur de la politique miniérale, du Secteur des sciences de la Terre et du Secteur de la recherche et de la technologie. Une description des services et des activités relevant de chacun des secteurs est donnée dans l'aperçu du Programme à la page 4-7.

Les subventions accordées en vue d'encourager la recherche en Énergie, en minéraux et en sciences de la Terre totaliseront 1.398 millions de dollars en 1985-1986 et elles seront administrées par le Bureau du sous-ministre adjoint, Secteur des sciences de la Terre. Les demandes d'aide sont évaluées d'après la capacité du projet de contribuer à atteindre les objectifs du Ministère. Toutes les subventions vont à des organismes canadiens.

Le Service de soutien technique sur le terrain fait aussi partie de cette activité et relève du sous-ministre adjoint, Finances et Administration. Cet organisme offre des services de soutien aux équipes envoyées sur le terrain et parainées par d'autres organismes du Ministère, grâce à l'aide et aux conseils qu'il leur donne à l'égard de la détermination des besoins, en matériel, de l'approvisionnement, de l'expédition, de l'emballage, de l'entreposage et de la réparation.

Enfin, cette activité englobe l'administration du Programme des propositions spontanées à l'échelle du Ministère. Relavant du bureau du sous-ministre adjoint à la Recherche et à la Technologie, cette fonction consiste à coordonner les réponses du Ministère fournies à Approuvisiionnements et Services Canada et à s'assurer que toute la correspondance pertinente est transmise. Chaque année, plus de 250 propositions spontanées provenant de sociétés canadiennes sont traitées

Objectif

Assurer une gestion et une direction efficaces du Programme des minéraux et des sciences de la Terre et fournir des services techniques communs.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 3 % de l'ensemble des dépenses et environ 4 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 26 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 26: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	Prévues	1984-1985	Réelles	1983-1984
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion du Programme	3,703	33	3,777	34	3,435
Gestion des finances	225	2	222	2	106
Gestion des ressources humaines	1,361	35	1,022	35	764
Services techniques communs	3,780	43	4,759	43	2,539
	9,069	113	9,780	114	6,844
					111

* Les chiffres du tableau traduisent les résultats de changements apportés aux éléments organisationnels de l'activité depuis 1983-1984; ils ne correspondent donc pas aux données de la figure 27.

De ces dépenses, 48 % va au personnel, 17 % aux subventions et 35 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

Rendement financier passé

Le tableau 27 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financier en 1983-1984.

Tableau 25: Levés et cartographie (suite)

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	Ressources (en milliers de dollars) A-P	Objets
- Entretenir la frontière sur 125 kilomètres en vertu du programme conjoint du Canada et des États-Unis.	781	Veiller à l'intégrité de la frontière canado-américaine.
- Dresser ou mettre à jour environ 1,300 cartes aéronautiques.	127	Produire, en temps opportun, les reconnaissances géographiques et aéronautiques nécessaires à la planification, à l'administration, à l'enseignement, à la recherche et à la sécurité en matière d'aviation au Canada.
- Augmenter de 19 à 23 % environ la degré d'achèvement de la collection de cartes faisant partie de l'Atlas national du Canada, 5e édition.	11,394	Publier des cartes aéronautiques ou autres, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; conserver des réserves pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie aux particuliers, au moyen d'un réseau national de concessions.
- Produire la troisième édition du Répertoire géographique du Canada-Saskatchewan.	6,044	Établir l'Institut de cartographie de Sherbrooke, au Québec.
- Importer approximativement sept millions de cartes aéronautiques, topographiques, géographiques, hydrographiques, géologiques, électorales et autres.		Achever l'estimation détaillée du coût de l'Institut de cartographie de Sherbrooke.
- Distribuer à peu près 3,5 millions de cartes et 500,000 photographies aériennes.		

transport, à la défense nationale, à l'élaboration de plans d'urgence et à l'exercice de la souveraineté du Canada; ces produits sont également utilisés pour protéger les droits fonciers sur les Terres du Canada, pour favoriser la sécurité de la navigation aérienne au Canada et pour appuyer pratiquement tous les travaux de planification, d'administration et de recherche faisant intervenir des considérations géographiques au Canada.

Afin d'accroître la productivité, la Direction des levés et de la cartographie se tient au courant des nouvelles techniques et de leur application, en organisant et en appuyant la recherche menée par le Ministère, les universités et l'industrie.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 25 est un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extraits et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Tableau 25: Levés et cartographie

Ressources	(en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
------------	------------------------------	-----------	---

1. Géodésie	11,269	141	<p>Véifier à ce que le Canada dispose de données géodésiques sur son territoire, établies selon les normes internationales et les critères nationaux applicables aux systèmes de référence géodésique.</p> <p>Achever la composante géodésique du projet international du niveau de référence des Grands Lacs, afin de permettre aux organismes canadiens et américains chargés de la surveillance et du contrôle du niveau des eaux de disposer de données plus précises.</p> <p>Porter le pourcentage d'exécution du canevas planimétrique, de 73 à 75 % environ, et du canevas altimétrique, de 87 à approximativement 88 %.</p> <p>Quelques 290 cartes topographiques imprimées seront révisées ou mises à jour de façon à répondre aux besoins des utilisateurs et en vue d'une introduction dans la banque nationale de données topographiques numériques (BNDTN).</p> <p>Porter de 79 à 77 % environ la couverture topographique du Canada au 1/50,000.</p> <p>Forfait de 14 % à 30 % la couverture du Canada par la BNDTN.</p> <p>Étudier environ 900 demandes de levés des Terres du Canada et gérer et réglementer les levés qui en résultent.</p> <p>Administrer un programme de levés cadastraux de réserves indiennes (2,300 parcelles) pour le compte d'AINC.</p> <p>Répondre à environ 12,000 demandes de renseignements transmises par le système d'information des Terres du Canada.</p>
2. Cartographie topographique	19,122	263	<p>Véifier à ce que le Canada dispose de données topographiques sur sa masse continentale, établies conformément aux normes du Système national de référence cartographique.</p>
3. Arpentage des terres du Canada	6,673	140	<p>Fournir, en vertu de la Loi sur l'arpentage des terres du Canada et d'autres dispositions législatives, une division efficace de ces terres en parcelles qui permette de déterminer, de documenter, d'enregistrer et de protéger les intérêts qui s'y associent et de réunir en un tout les données essentielles à leur exploitation rationnelle et à leur gestion.</p>

Rendement financier passé

Le tableau 24 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 24: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
	Budget des dépenses	Réel	Différence
Géodésie	10,887	10,060	827
Cartographie topographique	17,259	18,301	(1,042)
Arpentage des Terres du Canada	6,771	6,431	340
Frontière internationale	751	709	42
Cartographie géographique	6,243	5,534	709
Publication de cartes	9,740	10,803	(1,063)
Gestion et soutien de l'activité	3,009	2,724	285
	54,660	54,562	98

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

L'activité "Levés et cartographie" constitue la principale forme de présence du gouvernement fédéral dans les domaines de l'arpentage et de la cartographie au pays.

Cette activité permet d'établir et d'entretenir les canevases altimétrique et géographiques nationaux; d'acquérir et de tenir à jour des données topographiques et géographiques sur la masse continentale canadienne; de compléter, de publier et de distribuer des cartes topographiques et électorales, des cartes et d'autres publications aéronautiques, des photographies aériennes, des répertoires toponymiques et l'Atlas national du Canada; de réglementer et d'administrer les levés et les registres cadastraux des Terres du Canada, y compris les terres à large des côtes; d'entretenir les frontières internationales.

Les résultats de cette activité constituent un soutien essentiel au développement économique national et régional. Les cartes graphiques et levés produits servent à la mise en valeur des ressources naturelles, à l'aménagement des centrales hydro-électriques et des réseaux de

Veiller à l'acquisition, à la conservation et à la disponibilité de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques relativement à tout le Canada et à la réalisation et à la tenue du cadastre des Terres du Canada, dans la mesure nécessaire à l'efficacité de la gestion des ressources, des travaux d'ingénierie, de l'aménagement urbain, des transports, de la défense, de la protection du grand public, de l'utilisation et de la démarcation des terres, et de l'attribution des droits fonciers.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 19 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 28 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 23 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
11,269	141	11,585	144	10,060	146
19,122	263	16,556	263	18,301	269
6,673	140	6,615	140	6,431	142
781	12	659	12	709	13
7,403	127	6,889	127	5,534	126
11,394	168	10,400	174	10,803	180
6,044	13	4,991	13	--	--
2,645	43	2,787	43	2,724	47
65,331	907	60,482	916	54,562	923

De ces dépenses, 55 % va au personnel, 4 % au matériel et aux approvisionnements, 14 % au capital et 27 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement. Une somme évaluée à \$4,550,000 (ou 6 % du total des coûts) sera vraisemblablement versée dans le Fonds du revenu consolidé en 1985-1986, en tant que produit de la vente de cartes, de graphiques et de photographies aériennes.

- Installation et maintien d'une station scientifique permanente sur une île de glace, à compter de mars 1985.
- Visites d'installations scientifiques en Arctique, afin de décrire des activités scientifiques locales (permanent)
- Réunion pour planifier la campagne de 1986
- Achèvement du plan de soutien logistique pour 1986
- Rapport sur les travaux de la campagne de 1985

On prévoit que le nombre d'équipes itinérantes augmentera d'au moins 10 % par rapport à celui de 1984-1985, étant donné que les grands projets de développement économique du Nord s'accompagneront d'un nombre accru de demandes, quant aux services offerts par cette activité.

À l'heure actuelle, aucun autre organisme public ou privé ne fournit de soutien logistique coordonné aux expéditions scientifiques dans l'Arctique.

Au nombre des buts visés ou des résultats escomptés en 1985-1986 figurent :

Tableau 22: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
Science de l'Arctique	275	625	Différence
Services logistiques	5,245	4,480	(765)
Gestion et soutien de l'activité	433	570	137
	5,953	5,675	(278)

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

L'activité "Plateau continental polaire" a pour but d'assurer un soutien logistique coordonné à des groupes du secteur privé et du secteur public qui exécutent des études scientifiques dans l'Arctique de fournir aux scientifiques et à la population de la région étudiée des renseignements sur les travaux scientifiques qui se font dans l'Arctique, et d'entreprendre des études sur des phénomènes scientifiques particuliers au milieu arctique.

Réalisée en collaboration avec le Comité canadien de l'océanographie et le Comité consultatif du développement du Nord, cette activité contribue à établir et à maintenir une coordination efficace des recherches scientifiques dans l'Arctique.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les planifications opérationnelles et à terme propres à cette activité sont faites en consultation avec des scientifiques et des administrateurs scientifiques de ministères fédéraux, d'universités et du secteur privé. Les consultations se déroulent notamment au cours de conférences d'envergure portant sur l'orientation générale de la politique (tenues tous les trois à cinq ans), par l'entremise d'un comité consultatif interministériel et sous la forme d'une conférence annuelle de planification à laquelle participent des groupes de clients.

La recherche scientifique dans l'Arctique s'est accrue de façon substantielle au cours des 10 dernières années. En 1984-1985, une aide a été consentie à 215 équipes itinérantes, dont 138 (64 %) étaient du gouvernement, 55 (25 %) appartenaient aux universités et 22 (11 %) provenaient de tous les autres secteurs. Les équipes gouvernementales ont absorbé 80 % des dépenses, les universités 18 % et les autres 2 %.

G. Plateau continental polaire

Objectif

Contribuer à l'étude scientifique et méthodique du plateau continental polaire, des régions attenantes de l'océan Arctique et de ses côtes au Canada; et maintenir et améliorer les données logistiques nécessaires aux études scientifiques dans un environnement arctique.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 2 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 21 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 21: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	Prévues	Réelles		
	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Science de l'Arctique	279	9	275	9	275
Services logistiques	5,345	12	5,268	12	5,245
Gestion et soutien de l'activité	443	9	437	9	433
	6,067	30	5,980	30	5,953

De ces dépenses 22 % va au personnel et 78 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

Rendement financier passé

Le tableau 22 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 20: Physique du globe (suite)

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	Objectifs	Ressources (en milliers de dollars) A-P	Sous-activité
<p>2. Géothermie</p> <p>1,787</p> <p>9</p> <p>Effectuer des recherches sur le régime thermique en mer et sur terre, sur les possibilités de production d'énergie géothermique par l'importation de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p>	<p>34</p> <p>Surveiller le champ géomagnétique au Canada, sur terre et en mer, et effectuer des recherches sur la structure du champ géomagnétique et ses variations.</p>	2,620	3. Géomagnétisme
<p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p>	<p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p>	2,414	4. Gravité
<p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p>	<p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p> <p>Effectuer des recherches sur le pergélisol et des hydrates de gaz au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.</p>	2,332	5. Géodynamique

- Explorer les réseaux d'observation sismologique du Canada et les stations elles-mêmes selon les normes reconnues et gérer, diffuser et stocker les données.

- Fixer et publier les paramètres des séismes actuels du Canada, en mettant l'accent sur les zones de développement économique.

- Verser à un groupe d'université des fonds leur permettant d'effectuer un grand levé de sismique-réflexion dans le cadre de la phase II du projet canadien Lithoprobe.

- Continuer d'accroître les compétences du Canada et de participer activement à l'échange international de données sismiques et entreprendre des recherches sur la surveillance sismique pour contrôler l'application d'un traité d'interdiction des essais nucléaires.

- Surveiller les mouvements sismiques au Canada et effectuer des recherches sismologiques sur la structure et la dynamique de la terre.

1. Sismologie 6,275 56

Objets	Recettes (en millions de dollars) A-P	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
--------	---------------------------------------	---

Tableau 20: Physique du globe

Le tableau 20 est un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité effectuée des travaux de R-D à l'Administration centrale, à Ottawa (132 A-P), et au Centre géoscientifique du Pacifique, à Sidney, en Colombie-Britannique (26 A-P). Dix années-personnes sont affectées aux observations ou le recours à des contractuels de l'extérieur est impossible en ce moment. Même si elle continue d'effectuer des recherches scientifiques, la Direction s'oriente de plus en plus vers la géophysique appliquée: programmes énergétiques fédéraux, gestion des combustibles irradiés, préparatifs visant à surveiller l'application d'un accord global sur l'interdiction des essais nucléaires et définition des sources d'énergie renouvelable.

Limite) et par des organismes scientifiques internationaux.

extérieures Canada, la Défense nationale et l'Énergie atomique du Canada exemple: le Centre national de recherches Canada, les Affaires construction, d'autres ministères et organismes gouvernementaux (par les universités, les sociétés d'assurance et les entreprises de d'exploration et les experts-conseils des secteurs pétrolier et minier, que certaines données brutes, sont utilisés par les sociétés la dynamique et de la physique de la Terre. Ces renseignements, de même variations du temps et de la latitude; et l'évolution de la structure, de la Terre et ses anomalies régionales; les migrations des pôles; les la Terre, ses variations et les anomalies régionales; le champ de gravité l'importance des sources d'énergie géothermique; le champ magnétique de

Tableau 19: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
	Budget des dépenses	Réel	Différence
Séismologie	4,639	5,189	(550)
Géothermie	2,400	2,613	(213)
Géomagnétisme	2,401	2,179	(222)
Gravité	2,239	2,231	8
Géodynamique	1,489	1,495	(6)
Gestion et soutien de l'activité	1,233	1,300	(67)
	14,401	15,007	(606)

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

Pour réaliser son objectif, la Direction de la physique du globe se sert des réseaux canadiens d'observations séismologiques, géomagnétiques et géodynamiques et assure le maintien de normes gravimétriques et magnétiques dans tout le pays.

Chaque année, la Direction de la physique du globe effectue un certain nombre de levés et d'expériences sur le terrain, afin de déterminer: les particularités de formation et les caractéristiques physiques de l'intérieur de la Terre (gravité, séismologie et géomagnétisme); la force, la direction et la variation séculaire des champs magnétiques terrestres (géomagnétisme); la mesure des mouvements du sol dans les régions de séisme (géodynamique); et la répartition et les caractéristiques des sources possibles d'énergie géothermique, du pergélisol et des hydrates de gaz gèles (géothermie). D'autres études particulières sont effectuées à l'occasion sur le terrain, selon les besoins, par exemple: CESAR 83, étude pluridisciplinaire de la dorsale Alpha menée en 1983.

La Direction de la physique du globe produit une vaste gamme de données géophysiques qui sont consignées sur papier ou sous forme de données numériques et analogiques et de notes prises sur le terrain. Ces données sont réduites, corrigées et analysées par des services internes ou par des sociétés privées afin de fournir des renseignements sur: la sismicité et les risques et dangers de secousses sismiques; les processus, les dangers et la répartition du pergélisol; l'emplacement et

Objectif

Veiller à l'établissement et au maintien de renseignements et de service d'experts en matière de géophysique, pour ce qui concerne les processus dynamiques de la Terre et les dangers associés aux phénomènes géophysiques, notamment par rapport à la sécurité du public et à la gestion des terres de la masse continentale canadienne et des régions situées au large des côtes.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 5 % de l'ensemble des dépenses et environ 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
6,275	56	5,461	58	5,189	57
1,787	9	2,865	9	2,613	10
2,620	34	2,754	35	2,179	34
2,414	29	2,441	29	2,231	29
2,332	17	1,633	17	1,495	17
1,601	24	1,785	24	1,300	22
17,029	169	16,939	172	15,007	169

Séismologie
Géothermie
Géomagnétisme
Gravité
Géodynamique
Gestion et soutien de l'activité

De ces dépenses, 48 % va au personnel, 18 % au capital et 34 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

Rendement financier passé

Le tableau 19 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 17: Levés géologiques (suite)

Resources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
7. Géophysique et géochimie	14,677	106 Fournir de l'information géophysique et géochimique à l'échelle nationale.
8. Information géologique	4,598	95 Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et conserver la bibliothèque de la Commission géologique en tant que principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.
		<p>106 Fournir de l'information géophysique et géochimique à l'échelle nationale.</p> <p>- Mettre au point de nouveaux méthodes de travail en géophysique et en géochimie, afin d'aider l'industrie des minéraux du Canada, et transférer les connaissances technologiques à l'industrie.</p> <p>- Produire des cartes géochimiques, radiométriques et astronomiques systématiques et compléter des données afin d'aider l'industrie des minéraux.</p> <p>- Veiller au maintien de normes nationales en géophysique et en géochimie.</p> <p>- Effectuer des levés expérimentaux afin d'aider à résoudre des problèmes particuliers en géologie.</p> <p>- Coordonner la publication d'environ 250 cartes et 75 rapports et la diffusion de 80 rapports à plus de 11,000 demandes de renseignements géologiques adressées à la bibliothèque de la Commission géologique.</p>

Tableau 17: Levés géologiques (suite)

[illegible]

Tableau 17: Levés géologiques

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	Objectifs	Ressources (en milliers de dollars) A-P	Sous-activité
---	-----------	---	---------------

<p>1. Géologie de la Cordillère</p> <p>49 4,576</p> <p>Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie de la roche en place, aux ressources minérales de la Cordillère de l'ouest et à la géologie marine de la marge continentale du Pacifique.</p>	<p>2. Géologie sédimentaire et pétrolière</p> <p>161 16,594</p> <p>Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie et au capital-ressources des bassins sédimentaires de l'ouest et du Nord du Canada, des flots de l'Arctique ainsi que des régions au large des côtes de l'Arctique.</p>	<p>3. Géologie du Précambrien</p> <p>6,711</p> <p>79</p> <p>Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie de la roche en place et aux ressources minérales du Bouclier canadien; et fournir des données isotopiques et des déterminations paléomagnétiques ainsi que des renseignements pétrologiques en ce qui concerne toutes les régions du Canada.</p>	<p>4. Géologie des ressources minérales</p> <p>162 16,594</p> <p>Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie de la roche en place, aux ressources minérales de la Cordillère de l'ouest et à la géologie marine de la marge continentale du Pacifique.</p>
--	--	--	--

<p>Etudier la géologie de la roche en place en Colombie-Britannique et au Yukon par rapport aux gisements minéraux et produire des cartes géologiques selon les normes modernes.</p> <p>Evaluer les sources d'énergies volcaniques et géochimiques.</p> <p>Etudier la géologie côtière et marine de la marge du Pacifique, surtout au point de vue des ressources en pétrole.</p> <p>Etudier les gisements de minéraux en haute mer près de la dorsale Juan de Fuca et effectuer des levés dans la région de la frontière au large des côtes du Canada et des États-Unis.</p>	<p>Etudier la géologie de la roche en place, surtout au point de vue des ressources en pétrole, en gaz naturel et en charbon du secteur de responsabilité; produire des cartes géologiques selon les normes modernes.</p> <p>Chercher la présence de pétrole, de gaz et de charbon dans des formations géologiques.</p> <p>Coordonner l'évaluation des ressources pétrolières, gazières et houillères du Canada, les évaluations portant sur le gaz et le charbon étant destinées au Comité intergouvernemental d'évaluation des ressources.</p>	<p>Etudier la géologie de la roche en place dans le Bouclier canadien; produire des cartes géologiques des terres du Canada selon les normes modernes; compléter les recherches des organismes provinciaux.</p> <p>Etudier la tectonique et la structure en profondeur du Bouclier canadien.</p> <p>Faire des datations isotopiques et recueillir des données paléomagnétiques et pétrologiques concernant toutes les régions du Canada.</p>
---	--	--

Données sur le rendement et justification des ressources

Les résultats de l'activité "Levés géologiques" servent essentiellement:

- à veiller à ce que le Canada dispose de connaissances fondamentales complètes sur la géologie du territoire canadien, sur terre et en mer, pour répondre aux besoins du pays;

- à recueillir des données géologiques sur la nature, la répartition et l'ampleur des ressources minérales et énergétiques du Canada, à mettre au point les techniques de prospection nécessaires à la recherche de minéraux et de sources d'énergie, à évaluer le capital-ressources du Canada et à formuler des orientations; et

- à déterminer et à évaluer les risques, éléments et processus géologiques naturels qui influent sur l'équilibre environnemental et écologique et qui peuvent limiter l'utilisation des terres, surtout lorsqu'il s'agit de la recherche, de la mise en valeur et de l'utilisation des ressources.

Il ne serait pas possible d'évaluer le capital-ressources ou d'étudier l'utilisation des terres sans posséder des connaissances géoscientifiques étendues. C'est pourquoi on a jugé préférable de considérer ces tâches comme interdépendantes. En pratique, cela équivaut à élargir la base des connaissances géoscientifiques tout en rencontrant les besoins actuels d'information sur la géologie des ressources et en répondant aux questions ayant trait à l'utilisation des terres et les dangers qui sont importants pour tous les aspects sociaux-environnementaux de la mise en valeur des ressources.

Cette activité se subdivise en quelque 450 projets dirigés par 275 chefs de projet. L'ampleur des ressources qui y sont affectées varie de moins de \$10,000 et 0.2 années-personnes à \$350,000 et 4 années-personnes, par année. Les projets, qui durent en moyenne cinq ans, sont tous soigneusement élaborés et doivent donner les résultats prévus pour chaque année. Il y a eu augmentation du nombre de projets entrepris en collaboration avec d'autres organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux, les universités, l'industrie et les gouvernements étrangers. Les activités conjointes prévues en vertu des Accords de mise en valeur des minéraux conclus avec la Saskatchewan, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse et Terre-Neuve se poursuivent, tout comme les négociations avec d'autres provinces.

Le tableau 17 est un résumé, par sous-activité, des objectifs prévus et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Le tableau 16 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 16: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984		
Budget des dépenses	Réel	Différence
(255)	3,405	3,150
Géologie de la Cordillère		
Géologie sédimentaire et		
pétrolière	11,579	10,109
Géologie du Précambrien	4,562	4,859
Centre géoscientifique de		
l'Atlantique	9,444	7,694
(1,750)		
Science des terrains	3,877	3,418
Géologie économique et		
minéralogie	5,478	5,424
(54)		
Géophysique et géochimie des		
ressources	8,128	8,037
(91)		
Information géologique	4,588	4,478
(110)		
Gestion et soutien de		
l'activité	4,292	2,083
(2,209)		
55,353		49,252
(6,101)		

Explication: Cette différence est attribuable aux principaux ajouts suivants apportés au programme dans le Budget des dépenses supplémentaires de 1983-1984: Recherche et développement énergétique (\$3,931,000), conflit frontalier (\$945,000), Programme d'exploitation des minéraux à Sudbury, Algoma et Timmins (PEMSAT) (\$700,000) et autres initiatives mineures.

Description

L'activité "Levés géologiques" englobe les recherches et les levés géologiques, géophysiques et géochimiques; l'évaluation des ressources en minéraux et en énergies non renouvelables; l'étude des phénomènes géologiques qui influent sur les ouvrages techniques et l'environnement; la mise au point de techniques géophysiques et autres; l'élaboration de normes géoscientifiques nationales; l'encouragement des activités géoscientifiques pratiquées au Canada et de la participation canadienne aux travaux géoscientifiques internationaux; la collaboration avec les provinces; la prestation de conseils au gouvernement; et la production et la diffusion de cartes et de rapports.

B. Levés géologiques

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose de connaissances détaillées, de techniques et de services d'experts concernant la géologie de sa masse continentale et de ses zones au large des côtes y compris, les ressources minérales et énergétiques et les facteurs influant sur l'utilisation des terres et des fonds marins, afin de permettre une exploitation efficace des ressources minérales et énergétiques, une utilisation efficace des terres, une estimation du capital-ressources du Canada et la formulation de politiques.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 26 % de l'ensemble des dépenses et environ 26 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986			1984-1985			1983-1984		
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	Réelles
Géologie de la Cordillère	4,756	49	4,155	54	3,405	49			
Géologie sédimentaire et pétrolière	16,594	161	16,595	155	11,579	146			
Géologie du Précambrien	6,711	79	6,282	93	4,562	74			
Centre géoscientifique de l'Atlantique	19,929	121	17,127	116	9,444	110			
Science des terrains	5,182	72	4,538	77	3,877	68			
Géologie économique et minéralogie	6,545	98	6,124	101	5,478	102			
Géophysique et géochimie des ressources	14,677	106	12,524	102	8,128	96			
Information géologique	4,598	95	4,635	95	4,588	98			
Gestion et soutien de l'activité	7,217	55	5,461	52	4,292	58			
86,209	836	77,441	845	55,353	801				

De ces dépenses, 45 % va au personnel, 49 % au fonctionnement et à l'entretien, 6 % au capital. Des dépenses totales de 70 % sont consacrées à R-D et 30 % au soutien administratif et technique.

Tableau 13: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984		
Budget des dépenses	Réel	Différence
498	17,357	17,855
235	4,952	5,187
(343)	2,977	2,634
(98)	1,076	978
(1,128)	4,067	2,939
(836)	30,429	29,593

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

L'activité "Télédétection" comprend la réception, le traitement, le classement et la diffusion de données provenant de satellites de télédétection; la fourniture des données de télédétection qui peuvent être utilisées dans le cadre de projets de démonstration et de recherche la mise au point d'une gamme complète de techniques de télédétection aérienne et spatiale des capteurs aux systèmes d'analyse d'images; le transfert à l'industrie canadienne de ces techniques; le soutien de la technologie et des nouvelles applications résultant des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et d'autres organismes gouvernementaux; et l'offre aux utilisateurs des données de télédétection de services techniques et professionnels à des fins de gestion des ressources et de surveillance de l'environnement.

Ces tâches sont menées à bien par le Centre canadien de télédétection qui exploite: une station réceptrice à Prince Albert, en Saskatchewan, où sont recueillies les données provenant du satellite d'observation de la terre (LANDSAT) et de la National Oceanic and Atmospheric Administration (LNOAA); du satellite de télédétection le réacteur Falcon pour effectuer des essais de stimulation des données que pourraient fournir les capteurs des satellites de l'avenir; un appareil Convaïr-580 qui transporte un système d'imagerie au radar pouvant être utilisé quel que soit le temps; et un DC-3 pour les survols à faible altitude et les mises au point des capteurs. Le Centre exploite aussi des installations informatiques et des laboratoires d'analyse d'images, Ottawa, pour appuyer la mise au point de techniques et d'applications nouvelles. Les ingénieurs et les scientifiques du Centre canadien de

Objectif

Améliorer les techniques de télédetection et faciliter l'acquisition et la diffusion de données de télédetection et des renseignements connexes nécessaires à la gestion des ressources naturelles canadiennes et à la surveillance de l'activité humaine; promouvoir le développement de l'industrie canadienne de la télédetection.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 17 % de l'ensemble des dépenses et 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	\$	A-P	\$	A-P	1984-1985	Prévues	\$	A-P	1983-1984	Réelles
Données de satellite	42,521	51	24,568	50	17,357	40					
Programme de levés aériens	5,388	22	5,361	24	4,952	26					
Applications de données	2,859	15	2,582	15	2,977	15					
Services d'application et de transfert de la technologie	1,076	9	935	9	1,076	12					
Gestion et soutien de l'activité	4,542	58	4,031	57	4,067	31					
	56,386	155	37,477	155	30,429	124					

De ces dépenses, 13 % va au personnel, 32 % au capital et 55 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement

Rendement financier passé

Le tableau 13 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

[illegible]

Tableau 11: Technologie des minéraux et de l'énergie (suite)

Tableau 11: Technologie des minéraux et de l'énergie

[illegible]

Le tableau II est un résumé, par sous-activité, des objectifs prévus et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Le Comité consultatif national de la recherche minière et métallurgique évalue l'efficacité de cette activité. Voir section I, Efficacité du programme, page 4-24.

Données sur le rendement et justification des ressources

CANMET possède également des laboratoires de recherche régionaux. Ainsi, au laboratoire de recherche minière d'Elliot Lake en Ontario, on effectue des recherches sur la stabilité des roches et les questions d'hygiène et de sécurité dans les mines souterraines de roches dures. A Calgary (Alberta) et à Sydney (Nouvelle-Écosse), les laboratoires de recherche sur le charbon de CANMET effectuent des travaux de R-D sur la productivité minière et sur l'hygiène et la sécurité dans les mines de charbon souterraines et à ciel ouvert. Un quatrième laboratoire situé à Devon, en Alberta, effectue surtout des recherches sur le traitement du charbon, l'élimination des résidus et la fabrication du coke, de même que sur la chimie colloïdale et superficielle appliquée à la récupération de pétroles lourds.

S'assurer que l'industrie canadienne dispose d'une technologie suffisamment évoluée pour satisfaire les besoins du pays dans le domaine de l'extraction, du traitement et de l'utilisation des ressources énergétiques et minérales; à fournir les données techniques nécessaires la formulation d'une politique minière; enfin, à favoriser une exploitation efficace des ressources minérales au Canada. Dans la région de la Capitale nationale, les laboratoires de CANMET poursuivent les objectifs de R-D qui ont trait à la technologie minière; à l'évaluation des ressources; au traitement des minéraux; à la technologie environnementale; à la mise au point de nouveaux matériaux; au traitement des métaux; aux normes et spécifications; à la valorisation du bitume, du pétrole lourd et du pétrole brut synthétique; au traitement, à la combustion, à la gazéification et à la liquéfaction du charbon; à l'amélioration des calorifères à gaz résidentiels; au traitement des minerais radioactifs; enfin, à la conception d'acier appelés à servir dans le domaine de la pétrochimie, à la construction de gazoducs et d'oléoducs et à la réalisation d'ouvrages structuraux au large des côtes. Cette recherche d'efficacité en matière de technologies est associée d'engagements qui lui sont étroitement liés, soit d'améliorer l'hygiène et la sécurité au travail des travailleurs de l'industrie et mieux protéger l'environnement dans les régions exposées aux effets néfastes de l'émission libre de polluants industriels et d'une mauvaise gestion des résidus.

Tableau 10: Rendement financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984		
Réel	Budget des dépenses	Différence
5,066	4,656	(410)
Extraction minière		
Extraction et préparation		
du charbon	5,250	(225)
Traitement des minéraux	13,189	(762)
Technologie des combustibles	20,163	(895)
Métaux et matériaux	10,618	(536)
Services d'information sur la technologie	2,292	(491)
Services techniques	2,973	(233)
Gestion et soutien de l'activité	3,678	(846)
64,124	59,726	(4,398)

Explication: Cette différence est attribuable aux principaux ajouts suivants apportés au programme dans le Budget des dépenses supplémentaires de 1983-1984: Travaux de R-D énergétiques additionnels, (2.3 millions de dollars), aide à la recherche et à la technologie accordée à l'industrie de l'exploitation minière, des minéraux et des métaux (2.7 millions de dollars) et ressources inutilisées mineures du Programme.

Description

L'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie" comprend la réalisation de travaux de recherche et de développement technique dans le domaine de la technologie des minéraux et de l'énergie, y compris l'exploitation minière, l'extraction et le traitement des minéraux, la métallurgie, l'utilisation des métaux et des matériaux et l'approvisionnement, la transformation et l'utilisation du pétrole lourd, des sables pétroliers, du charbon, de l'uranium et d'autres combustibles, de même que certains aspects précis des économies d'énergie soutien des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et les établissements de recherche dans le domaine des minéraux et de l'énergie; la détermination des possibilités d'appliquer de nouvelles technologies dans les domaines de l'extraction minière, de la métallurgie et de l'énergie et le transfert de la technologie au secteur privé.

Le Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) exécute ces tâches en passant des contrats avec le secteur privé et en mettant à contribution ses propres ressources. Il cherche ainsi à

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose des meilleures techniques d'extraction, de traitement et d'utilisation des ressources minérales et énergétiques.

Résumé récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 23 % de l'ensemble des dépenses et environ 25 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 9 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 9 : Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	Prévues	Réelles
1985-1986	1984-1985	1983-1984
\$	A-P	A-P
7,553	69	8,502
73	5,066	70
Extraction et préparation		
du charbon		
6,168	58	6,931
55	5,250	58
Traitement des minéraux		
18,153	192	16,383
189	13,189	189
Technologie des combustibles		
27,199	178	25,365
176	21,058	178
Métaux et matériaux		
10,097	142	10,603
139	10,618	142
Services d'information sur la technologie		
2,458	36	2,388
36	2,292	36
Services techniques		
2,893	61	2,789
63	2,973	61
Gestion et soutien de l'activité		
3,791	53	3,678
51	3,678	51
78,312	789	76,639
782	64,124	785

De ces dépenses, 43 % va au personnel, 13 % au capital et 44 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

Rendement financier passé

Le tableau 10 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 8: Application de la loi sur les explosifs au Canada

Ressources	(en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
1. Délivrance de licences, inspections et autorisations	855	14	<ul style="list-style-type: none"> - Traitement de toutes les demandes de licence visant la fabrication, l'entreposage, le transport par camion et l'importation des explosifs -- évaluation de toutes les demandes d'autorisation ayant trait aux explosifs et inspections. - Inspecter un nombre indéterminé de camions utilisés sans permis et de poudrières exploitées sans permis. - Inspecter 10 % des véhicules routiers fabriqués, 40 % des poudrières et inspectant 100 % de toutes les licences en de délivrance de licences en - Vérifier l'efficacité du processus
2. Essai d'explosifs et de recherche	685	14	<ul style="list-style-type: none"> Mettre à l'essai certains explosifs choisis, fabriqués au Canada ou importés, aux fins d'autorisation en vertu de la loi; effectuer la recherche connexe. - Confirmer que les échantillons d'explosifs présentés à des fins d'autorisation ou de renouvellement d'autorisation répondent aux critères de sécurité. - Déterminer du point de vue de la sécurité les propriétés des nouvelles émissions propulsives. - Donner des cours à l'intention des officiers, des organismes militaires, des forces policières, des organismes qui s'occupent de la sécurité dans la construction, des collèges et autres ministères intéressés. - Faire la revue permanente de tous les règlements pertinents en s'assurant de leur mise à jour en fonction des dernières connaissances techniques et dispositions législatives.

Tableau 7: Rendements financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
Différence	Budget des dépenses	Rèel	1983-1984
234	660	426	Delivrance de licences, inspections et autorisations
			Essai d'explosifs
			et de recherche
			Gestion et soutien de l'activité
1	554	553	
1	978	977	
236	2,192	1,956	

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

L'application de la Loi sur les explosifs au Canada a pour objet de réglementer, partout au pays, la fabrication, l'importation, l'entreposage, la vente et le transport routier d'explosifs, activité réalisée au moyen d'inspections et de la délivrance de licences relativement à des fabriques, à des poudrrières et à des véhicules routiers; elle comprend également les essais et les autorisations concernant les explosifs, la prestation de conseils techniques à d'autres organismes gouvernementaux (internationaux, fédéraux et provinciaux) et l'organisation de cours de formation sur la manipulation des explosifs en toute sécurité.

La délivrance de licences et inspections relèvent de l'administration centrale d'Ottawa et des cinq bureaux régionaux situés à: Halifax (N.-É.), Sillery (Québec), Ottawa (Ontario), Calgary (Alberta), et Vancouver (C.-B.). Les essais, les autorisations et les travaux de recherche et de développement relèvent du laboratoire canadien de recherche sur les explosifs du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) situé au complexe Belis Corners dans la région de la Capitale nationale.

Le programme d'inspection bénéficie du soutien de la Gendarmerie Royale du Canada, dont certains agents sont inspecteurs adjoints aux explosifs.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 8 est un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, et des extraits et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

B. Application de la loi sur les explosifs au Canada

Objectif

Contribuer activement à la sécurité public et industrielle en assurant la conformité à la loi sur les explosifs au Canada et à son règlement d'application.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 6 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	\$ A-P	\$ A-P	\$ Réelles	1983-1984
Delivrance de licences, inspections et autorisations	855	14	851	14	426
Essai d'explosifs et de recherche	685	14	644	14	553
Gestion et soutien de l'activité	575	16	519	16	977
	2,115	44	2,014	44	1,956
					41

De ces dépenses, 84 % va au personnel et 16 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

Rendement financier passé

Le tableau 7 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Bien qu'il reste encore de nombreux détails (y compris le financement) à préciser au début de l'exercice 1985-1986, deux grands projets devraient être entrepris en vue d'améliorer la productivité et les services au public. Le premier consiste d'une proposition à installer et développer un système informatique pour le traitement et l'évaluation des statistiques minérales par le Canada et les Nations-Unies, l'organisation de coopération et de développement économiques et d'autres organismes internationaux. Le deuxième a été conçu spécialement pour augmenter la productivité des travailleurs dans l'activité; il consiste à installer du matériel de bureau automatique et à établir des procédures spéciales dans des domaines et sur des sujets où ces changements ont déjà fait leurs preuves.

Afin d'en arriver à faire l'unanimité de toutes les parties que l'expansion du secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne intéresse, le Ministère fera des consultations avec un grand nombre d'organismes fédéraux par l'entremise du Comité interministériel chargé de la politique minérale, et avec les provinces et les territoires par l'entremise du groupe de travail intergouvernemental chargé de l'industrie minérale. De plus, les fonctionnaires du Ministère continueront de travailler avec des représentants du secteur privé par l'entremise de l'Association minière canadienne, du groupe de travail d'EMR et des divers sous-comités, afin de cerner et clarifier les questions générales et les besoins, dans le contexte canadien. De telles consultations seront effectuées auprès des groupes d'affaires et des syndicats, ainsi qu'auprès de chercheurs d'établissements d'enseignement et de chercheurs indépendants.

problèmes et la technologie de production et les problèmes du marché selon les clients et les concurrents du Canada. Dans la mesure du possible, le gouvernement informe les producteurs canadiens des conclusions de ces études pour évaluer de façon plus réaliste les options politiques du Canada.

Une analyse pluriannuelle des régimes fiscaux étrangers et canadiens touchant à la production et au traitement des minéraux a été entreprise au cours de l'exercice financier 1983-1984, en vue d'évaluer les effets économiques du régime fiscal canadien sur la concurrence dans le secteur des minéraux et des métaux au Canada. Le premier des rapports analytiques résultant de cette étude devrait être publié avant le fin de l'exercice financier 1985-1986, et permettra de tirer des conclusions sur la pertinence des régimes fiscaux qui s'appliquent aux minéraux au Canada.

On prévoit qu'avant la fin de l'exercice financier 1985-1986, le groupe des 31 pays (représentant 85 % de la production et 92 % de la consommation de nickel) sera en mesure de s'entendre sur les principes d'une charte et du mandat du Groupe international des discussions sur le nickel; ce groupe aura pour but d'améliorer l'information relative aux marchés du nickel et de réduire les effets cycliques du marché qui ont nu à l'industrie minière au cours des dernières années.

Comme l'idée de créer un Groupe international de discussions pour stabiliser le marché mondial du nickel a été si bien accueillie, on accentuera les efforts pour créer des groupes semblables dans les domaines de l'amiante et du cuivre. Des rencontres préliminaires auront lieu entre les pays intéressés avant la fin de l'exercice financier.

Après plusieurs années de recherches et de consultations avec l'industrie, les gouvernements provinciaux et les représentants syndicaux, une série d'options relatives à la mise en valeur et à l'utilisation de cette abondante ressource canadienne (qui n'a pas nécessairement une valeur économique) qu'est le minerai de fer, sera soumise aux Canadiens pour étude et établissement d'un consensus au cours de l'exercice financier 1985-1986.

Au cours de l'exercice financier 1985-1986, le gouvernement mettra la dernière main à l'élaboration et à la négociation d'accords sur la mise en valeur des minéraux avec la Colombie-Britannique, l'Ontario, l'Île-du-Prince-Édouard et le Québec. Les programmes prévus par les accords en vigueur avec le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse et la Saskatchewan seront réalisés comme prévu.

Avant la fin de l'exercice, il y aura élaboration des modalités et paramètres requis pour lancer des projets pilotes menant à la création d'une banque nationale de données sur les accidents dans les mines, et des projets seront mis en marche en Alberta, en Ontario et peut-être en Colombie-Britannique ou au Québec.

accords fédéraux-provinciaux de mise en valeur des minéraux, fournit des conseils techniques à leur égard et joue un rôle consultatif général auprès de l'industrie minière et miniérale, par ses conseils et ses publications. BMR prépare la publication intitulée "Statistique des minéraux au Canada", utilisée et publiée par Statistique Canada, et agit comme principal conseiller de Revenu Canada-Impôt et Revenu Canada-Douanes et accises, en ce qui a trait aux minéraux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources consacrées à cette activité sont réparties de manière à permettre la préparation d'énoncés de politiques et de stratégies portant sur divers aspects du secteur des minéraux et des métaux au Canada, la prestation de conseils en matière d'économie, de fiscalité, de stratégie, de questions sociales et de politiques, et la coordination au besoin, la direction des activités des intervenants des canadiens des secteurs privés et publics sur les marchés des minéraux et des métaux du monde.

Les ressources nécessaires à l'activité sont justifiées ci-après par les principaux résultats attendus de l'organisme au cours de l'exercice financier 1985-1986.

Par suite de discussions préliminaires avec l'industrie et le ministère des Affaires extérieures du Canada, une importante mission gouvernementale/industrielle sera menée en République populaire de Chine au cours de l'exercice. Cette mission a pour but d'assurer l'expansion des marchés, d'améliorer les relations intergouvernementales en ce qui concerne les métaux non ferreux et l'utilisation de la technologie canadienne d'extraction minière et de traitement des minéraux, et l'établissement du Canada comme fournisseur de métaux non ferreux et de produits métalliques à la Chine.

Avant la fin de l'exercice financier 1985-1986, BMR dirigera une mission d'expansion des marchés des producteurs canadiens d'amiante et de produits d'amiante dans les pays qui offrent les meilleures perspectives à cet égard, soit en Extrême-Orient. La Malaisie et le Japon sont de grands marchés en pleine expansion, mais l'Inde est de loin le marché qui présente les plus grandes possibilités en ce qui a trait à la consommation d'amiante canadien. Au préalable, cependant, les fonctionnaires et le public en général devront comprendre que l'amiante peut être utilisé sans danger pour l'environnement et que le Canada peut clairement démontrer qu'il possède la technologie nécessaire pour éliminer tout danger pour la santé.

Dans le cadre de la stratégie qui consiste à mener chaque année sur le marché mondial (avec la participation des producteurs et des consommateurs) une grande étude de l'un des principaux minéraux canadiens, un examen des marchés du plomb et du zinc sera exécuté au cours de 1985-1986. Ces études (par exemple, celle du cuivre en 1984-1985 et celle du nickel en 1983-1984) permettent d'aller constater sur place la situation réelle des installations de production, les

Le tableau 5 présente un résumé des changements importants relevés au niveau des besoins financiers en 1983-1984.

Tableau 5: Rendements financier 1983-1984 (en milliers de dollars)

1983-1984			
	Réel	Budget des dépenses	Différence
Laboration de politiques et de programmes	2,867	2,877	10
Stratégie des minéraux et des métaux	3,471	3,487	16
Stratégie pour les ressources et l'information	2,073	2,040	(33)
Analyse économique, financière et politique	916	928	12
Régulation et soutien de l'activité	771	784	13
	10,098	10,116	18

Explication: Il n'y a eu aucun changement majeur entre les besoins financiers réels et prévus. Les fonds inutilisés ont servi à financer d'autres besoins mineurs du Programme.

Description

En vertu de la Loi constitutionnelle de 1982, les ressources minérales appartiennent aux provinces. Le gouvernement fédéral, en l'occurrence ENR, joue toutefois un rôle de coordination dans le secteur des mines et des minéraux, rôle qui est explicité dans la Loi sur les ressources et les relevés techniques et la Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement. Le Ministère joue également un rôle d'orientation et de consultation auprès d'autres ministères et de l'industrie dans les matières auxquelles donnent lieu l'offre et la demande en matière de minéraux, à l'échelle nationale et internationale.

Le Ministère cherche à établir les perspectives d'avenir en ce qui concerne les minéraux et les métaux ainsi que leurs produits et la technologie connexe, sur les marchés internationaux. Il organise et dirige au besoin des missions gouvernementales ou gouvernementales/industrielles (comportant généralement des représentants d'industries) dans des pays qui sont des clients éventuels (ou réels) ou des nations concurrentes, dans le but d'acquérir des connaissances ou d'étendre les marchés. Le Ministère élabore, négocie et gère des

Section II
Analyse par activité

A. Développement de l'industrie des minéraux

Objectif

Elaborer des politiques et des stratégies nationales, afin de garantir une contribution maximale au bien être économique du Canada par le secteur des métaux et des minéraux, et d'encourager l'utilisation rationnelle de la mise en valeur internationale des minéraux et évaluer les répercussions économiques, sociales, fiscales, régionales et environnementales des politiques et des stratégies de rechange.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 4 % de l'ensemble des dépenses et environ 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	Prévues	Réelles
\$	A-P	\$	A-P
Elaboration de politiques et de programmes	1,826	34	1,782
Stratégie des minéraux et des métaux	6,839	54	5,646
Stratégie pour les ressources et l'information	2,465	41	2,364
Analyse économique, financière et politique	1,236	16	1,148
Gestion et soutien de l'activité	1,496	20	1,183
	13,862	165	12,123
			154
			10,098
			135

De ces dépenses, 58 % va au personnel et 42 % à toutes les autres dépenses de fonctionnement.

- Les principales questions liées aux attributions du Secteur des sciences de la Terre et aux besoins des industries d'exploration pétrolière, de l'exploration minière et d'autres industries chargées de la mise en valeur des ressources. Les membres du Comité sont des cadres supérieurs de ces industries.
- Depuis 1978, sept comités associés, composés de spécialistes des milieux universitaires, industriels et scientifique ont examiné de près tous les aspects des domaines qui mobilisent presque entièrement les ressources financières et humaines de l'activité Physique du globe. La création d'un comité visiteur permanent sous les auspices du Conseil géoscientifique du Canada rend désormais officielle cette forme d'examen.
- Le Comité consultatif national de la cartographie et des levés de contrôle se compose de fonctionnaires supérieurs des gouvernements fédéraux-provinciaux, de dirigeants d'établissements d'enseignement et de cadres de l'industrie qui prodiguent au Ministre des conseils sur la coordination de programmes fédéraux d'arpentage et de cartographie et sur la promotion et la coordination de mesures pertinentes en matière de recherche et d'enseignement.

- Le Comité consultatif interministériel indépendant des sciences de la Terre prodigue au sous-ministre des conseils sur les que les rapports pourront être publiés.
 - Deux comités d'étude du Conseil géoscientifique du Canada ont terminé leurs études des programmes de recherche sur les glissements de minéraux et des programmes du Quaternaire et de géologie technique de la Commission géologique du Canada. Ces comités sont composés de membres de l'industrie, d'universités et d'organismes provinciaux. L'étude des rapports des comités devrait être terminée en 1985-1986. Ce n'est qu'à ce moment que les rapports pourront être publiés.
 - Le Comité consultatif canadien de télédétection réunit de nombreux groupes de travail représentant aussi bien l'industrie et les universités que les gouvernements provinciaux et les autorités territoriales. Cet organisme externe fait l'évaluation des travaux de recherche d'EMR en télédétection pour le compte du Comité consultatif interministériel de télédétection.
 - Le Comité consultatif national de la recherche minière et métallurgique, qui regroupe des cadres supérieurs de l'industrie privée, des universités et des gouvernements provinciaux est chargé d'effectuer une revue annuelle du programme de recherche liée à la mise en valeur des ressources minérales et énergétiques et de prodiguer au Ministre des conseils sur la rentabilité, l'efficacité et la qualité du programme de R-D.
 - Le Comité consultatif national de l'industrie minière, qui siège à la demande du Ministre pour débattre toutes les questions d'intérêt commun qui ont trait à la politique et aux programmes fédéraux. Il se compose notamment de présidents de société ou de cadres directeurs représentant tous les éléments du secteur industriel et toutes les régions du pays.
 - Le Comité consultatif national de l'industrie minière, qui formule des recommandations sur les orientations à prendre et les priorités à adopter, notons :
- Parmi ces comités qui passent en revue les travaux en cours et qui minéraux dans les divers domaines de la politique et de la recherche. L'efficacité des éléments de politique et de R-D qui touchent aux
- Évaluations externes :** Divers comités consultatifs externes étudient
- On s'attend à ce que l'évaluation de l'activité "Physique du globe" se termine en 1984-1985, ce qui bouclerait le premier cycle des évaluations du PMST faites par le Ministère.
- L'infrarouge; enfin, les plans prévoyant la création de programmes de transfert de technologie s'achèment rapidement en Saskatchewan et avancent à un bon rythme à Terre-Neuve.

recommandations ont été mises en oeuvre. Les personnes chargées de l'examen à base A ont recommandé d'examiner une large gamme de questions de politique. Les Ministres ont donné suite à ces recommandations lorsqu'ils ont pris la décision de réinstaller la Direction des levés et de la cartographie à Sherbrooke (Québec) et lorsque le Cabinet a approuvé, au printemps 1984, les objectifs, l'ordre de priorité et le programme du Secteur des sciences de la Terre.

Outre l'application des indicateurs généraux d'efficacité susmentionnés et l'exécution, d'une façon permanente, de mesures du rendement par des gestionnaires du Ministère, l'EMR exécute actuellement, sur une grande échelle, un Plan d'évaluation des programmes qui porte sur des éléments du PMST. Administrée par la Direction de l'évaluation des programmes, cette évaluation permet d'examiner plus en profondeur, quoique d'une façon périodique, la pertinence l'efficacité et l'effet de certains programmes du Ministère.

Examens internes: Sous la direction du sous-ministre adjoint compétent, des scientifiques hautement qualifiés et des gestionnaires scientifiques examinent respectivement les travaux des scientifiques et les activités des gestionnaires aux échelles de la direction et du secteur, selon un calendrier prédéterminé.

La Direction de l'évaluation des programmes exécute, à l'échelle du Ministère, des évaluations officielles portant sur tous les éléments des programmes du Ministère, y compris le PMST, pour le compte du sous-ministre associé, en conformité avec le Plan à long terme du Ministère concernant l'évaluation des programmes. Deux évaluations de ce genre, portant sur les activités "Développement de l'industrie des minéraux" et "Télétection", ont été achevées récemment au sein du PMST, et les recommandations des évaluateurs sont en cours d'exécution.

Dans l'activité "Développement de l'industrie des minéraux", on prend actuellement des mesures afin d'améliorer les communications avec les divers utilisateurs actuels et éventuels des publications d'intérêt minéral, de revoir le contenu des publications et d'améliorer la précision des données statistiques. Les recommandations formulées à la suite de l'évaluation des programmes compris dans les Ententes fédérales-provinciales sont actuellement appliquées aux nouvelles Ententes de développement économique et régional et une attention particulière est accordée à la nécessité de préciser les objectifs, de déterminer des indicateurs servant à mesurer la réalisation des objectifs, de déterminer les responsables de l'évaluation des Ententes, de s'assurer que les évaluations soient conformes aux pratiques fédérales prescrites, et d'élaborer des plans de communications efficaces.

Dans l'activité "Télétection", les ressources affectées au titre de la mise au point des applications ont été augmentées d'une façon appréciable; les négociations sont en cours avec la National Aeronautics and Space Administration (NASA) en vue de faire poursuivre les études portant sur les capteurs de fréquence visibles et les capteurs à

d'importants contrats. Par conséquent, le personnel a donc commencé un plan quinquennal détaillé de recherche dans les domaines des mesures des données recueillies sur le terrain, de modélisation des prévisions à long terme et d'étude des techniques d'élimination. Un comité consultatif sur les questions techniques, constitué de représentants de l'industrie, des provinces et d'organismes de réglementation a donc vu le jour. Ce programme quinquennal est structuré sur une base solide.

Laboratoire de l'Île du Cap-Breton: Après que le projet eût été approuvé le 15 juillet 1982, le processus de dotation en personnel du laboratoire a été entrepris et des ressources humaines et financières représentant respectivement 11 années-personnes (12 prévues au budget) et 1.2 million (par rapport à 1.1 millions prévu au budget) ont été affectées en 1983-1984. Le personnel et les scientifiques ont été installés dans l'ancien immeuble qui a été en partie renouvelé et ont immédiatement commencé les projets de recherche sur la santé et la sécurité dans les mines. Ces projets exécutés de concert avec la Société de développement du Cap-Breton portent sur les atmosphères gazeuses, le contrôle du méthane et la prévention d'incendies provoqués par l'utilisation de machines. Les fondations du nouveau laboratoire de recherche ont été érigées; le personnel a établi les contacts essentiels avec le ministère de la Main-d'oeuvre et s'est assuré de la collaboration de la SDCB afin de réaliser les aspects pratiques de la recherche relative à tous les projets exécutés dans ses mines de charbon.

Digital printing: La Direction des levés et de la cartographie a acheté de l'équipement lui permettant de convertir sous forme numérique les données des cartes actuelles et d'intégrer ces mêmes données dans la base nationale des données. Au cours de l'exercice financier de 1984-1985, la Direction a terminé les travaux de conception technique, a installé son équipement et a mis le nouveau système en marche. Les coûts de l'équipement de conversion ont atteint 2.5 millions de dollars tel que prévu au budget.

4. Efficacité du Programme

Les activités de R-D du PMST ne se prêtent pas aisément aux méthodes classiques de mesure du rendement, en raison du volume inquantifiable et de la complexité des tâches nécessaires à la réalisation des objectifs fixés. Comme les indicateurs de rendement quantitatifs sont inutiles, l'efficacité des efforts de R-D est déterminée au moyen d'examen

internes et externes effectués d'une façon officielle. Au cours des 36 derniers mois, le Secteur des sciences de la Terre a fait l'objet d'un examen à base A (du Conseil du Trésor), d'une vérification effectuée par le Bureau du Contrôleur général, d'une vérification interne et de plusieurs examens effectués de l'extérieur par des experts-conseils et des comités d'examen du Conseil canadien des sciences de la Terre. La majeure partie de ces vérifications et examens a porté sur des méthodes de gestion et de fonctionnement et toutes les

L'exercice financier 1985-1986 sera d'élaborer dans les moindres détails un mécanisme permettant d'obtenir l'assentiment général des gouvernements provinciaux, des chefs d'entreprises et des chefs syndicaux au sujet des stratégies de mise en valeur des minéraux et des programmes annoncés et d'étendre le programme fédérales-provinciales sur le développement de l'industrie des minéraux dans toutes les provinces où ce programme est souhaitable et peut être efficace.

Dans le cadre des mesures prévues dans les ententes fédérales-provinciales en matière de mise en valeur des minéraux, CANMET participe à la réalisation d'une série de projets conçus pour répondre aux besoins des différentes provinces. Ces projets relevant des programmes de la technologie des minéraux et des mines prévus dans les ententes comprennent des recherches sur les contrôles au sol, sur les systèmes améliorés de communication souterraine sécuritaire sur la diminution de la production de bixide de soufre au cours de l'extraction des métaux, sur l'application du processus de lixiviation du chlorure ferrique aux minéraux sulfureux complexes et une évaluation technique des gisements de minéraux métalliques et industriels. En 1985-1986 des fonds de l'ordre de 3.6 millions de dollars seront affectés à la réalisation des ententes fédérales-provinciales placées sous la responsabilité de CANMET. On s'attend à ce qu'au cours de la période visée par ces ententes les dépenses de CANMET totalisent 12.9 millions de dollars.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Télétection: En 1983-1984 le Canada a maintenu sa participation au programme de satellite (ERS-1) de télétection de l'Agence spatiale européenne; les études économiques et techniques de la Phase: Exigences de la mission RADARSAT (Phase A du projet de recherche et de développement sur les systèmes d'image radar par satellite) ont été achevées et un contrat de 10 millions de dollars (31 mois) a été accordé à la MacDonald Dettwiler and Associates Ltd. de Richmond, C.-B. relativement à la mise au point d'un système de traitement des données permettant d'améliorer la précision des images obtenues par télétection. En 1983-1984 un fonds de 10.3 millions de dollars (des prévisions de 10.1 millions au Budget de dépenses et au Budget supplémentaire de dépenses) et toutes les années-personnes ont été affectées à la réalisation de ces différentes activités.

Recherche sur les résidus d'uranium: L'exercice financier 1983-1984 a représenté la première année complète de fonctionnement de ce programme quinquennal de recherches. Un effectif de sept années-personnes (prévu au budget) a utilisé des ressources financières de l'ordre de 1.1 millions de dollars (d'un budget de 1.6 millions de dollars) pour la réalisation des recherches. Le niveau de dépenses moins élevé que prévu résulte du fait que le personnel affecté à la réalisation du programme a dû assimiler minutieusement toutes les données des recherches antérieures afin de pouvoir préparer un programme efficace à long terme et de permettre à l'industrie d'annoncer ses recherches dans le cadre

Extentes fédérales-provinciales: Compte tenu du climat économique, de la restructuration et de la réorientation du programme amorcées en novembre 1984, la principale initiative que le gouvernement prendra au cours de

cette recherche.

long term. Au cours de 1985-1986, CANMET soustraitra \$841,000 et 14 A-P à l'origine du problème des pluies acides qu'il faut régler à cyanure résiduel et des composés à base de cyanure sont les principaux Les résidus d'installations de production de potasse (constitués surtout de chlorure de sodium) et les résidus de mines d'or contenant surtout des installations d'extraction et de traitement de métaux communs et autres. On trouve partout au Canada de grandes quantités de résidus produits par des Les causes des émissions d'agents contaminants dans l'environnement. On afin de surveiller l'utilisation de ces méthodes et à identifier et à évaluer traitement des résidus et des dépôts de résidus constitués en surface consistera donc à faire la démonstration et l'évaluation de méthodes de différences notables qu'il faudra traiter séparément. Le rôle de CANMET l'élaboration de nouvelles méthodes, il existe cependant de grandes national de recherches sur les résidus d'uranium pourront servir à partie des résultats obtenus par CANMET dans le cadre de son programme de broyage de minéraux autres que le minéral uranifère. Même si une environnementales des résidus provenant d'installations d'extraction et méthodes qui devraient permettre de réduire les incidences L'industrie, CANMET orientera ses recherches sur l'élaboration de **Gestion des résidus d'extraction et de traitement:** À la demande de

2. Initiatives

seulement souhaitable mais nécessaires.

de réduire les coûts de production des minéraux et des métaux ne sont pas marchés, de trouver de nouvelles applications ou de nouveaux marchés ou les mesures qui peuvent être prises afin d'améliorer l'accessibilité aux Compte tenu de toutes ces incertitudes, il est évident que toutes

énergétique.

environnemental ou en raison de controverses sur le rendement monétaires tandis que d'autres l'ont été pour des préoccupations d'ordre traditionnelles à cause de leurs prix résultant des fluctuations Certains minéraux canadiens ont été écartés de leurs utilisations avait atteint son plus haut sommet au cours des neuf dernières années). commerciale de Londres affichait en gros titre que le prix du cuivre hauts enregistrés depuis des années (par exemple en juin 1984 une revue des minéraux canadiens, exprimés en dollars canadiens, ont été les prix autres devises a continué d'augmenter et c'est ce qui fait que les prix De même, la valeur du dollar américain par rapport à celle des

pas compte de l'inflation.

canadiens en 1984 sont inférieurs à ceux des années 30 si l'on ne tient cotés en dollars américains, les prix obtenus par les producteurs pas moins faibles. Puisque pratiquement tous les prix des minéraux sont

Climat économique: Tous les pays du monde sont aux prises avec une capacité excédentaire de production de la plupart des minéraux et, si la demande a enregistré une forte augmentation depuis 1982, les prix (exprimés en dollars américains) fixés pour ces minéraux n'en demeurent

Programmes fédéraux de l'énergie: Les programmes énergétiques du gouvernement fédéral exercent une grande influence sur les priorités et les travaux du PMST. L'objectif d'autosuffisance énergétique, en particulier, est très contraignant pour les organismes scientifiques participant. Il est des plus pressant de se doter d'une base intégrée de connaissances géoscientifiques dans les régions pionnières, telles que le Nord canadien et le plateau continental de l'Est et d'acquiescer les connaissances technologiques nécessaires pour faciliter le plus possible l'exploitation des ressources. En effet, la connaissance de la masse continentale canadienne, en ce qui concerne aussi bien la terre ferme que les fonds marins, et l'aplatissement des obstacles d'ordre technique sont prévalables à l'exploration, à l'extraction, au traitement, à l'utilisation, à la conservation et à la gestion des minéraux et des combustibles fossiles.

Les richesses naturelles du pays, principalement les minéraux et les métaux, constituent depuis toujours l'assise de l'activité économique canadienne. La valeur de la production du secteur des ressources (y compris la production minière non énergétique, la production de métaux affinis et la production d'articles métalliques façonnés) a été de 40,4 milliards de dollars en 1983, ce qui équivalait à 10 % du produit national brut. Selon le dernier rapport (1980) présenté en vertu de la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers, ce secteur se compose de 12,663 entreprises, dont 4,814 étaient engagées dans l'exploitation et l'exploitation minière, 355 dans la production de métaux de première fusion et de produits métalliques façonnés et 7,694 dans la production de métaux métalliques ou non métalliques. Le secteur canadien des minéraux et des métaux est à l'origine d'environ 20 % de la valeur des biens et services qui sont exportés par le Canada. L'industrie minière est celle qui exporte le plus, en l'occurrence environ 80 % de sa production annuelle. Notons que l'existence de quelque 175 agglomérations canadiennes dépendent de l'industrie minière.

I. Contexte

D. Perspective de planification et rétrospective des rendements

polaire, est chargé d'assurer l'existence des connaissances géoscientifiques approfondies sur les ressources minérales et énergétiques du Canada, d'établir des canaux géodésiques de base, de préparer et de publier des cartes, de réglementer les levés effectués dans les Terres du Canada, de fournir des connaissances et de l'information concernant les risques géologiques (les séismes) et la dynamique du globe, et de fournir des services de soutien logistique aux expéditions de scientifiques en cours dans l'Arctique.

scientifiques, des données, des techniques et des conseils dans les domaines des sciences de la Terre, et des minéraux et plus particulièrement dans le domaine des ressources minérales et énergétiques de la masse continentale canadienne et des régions situées au large des côtes.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le tableau 3, pages 4-18 et 4-19 illustre la structure des activités du PMST. Des renseignements plus détaillés sur la structure du Programme, plus précisément sur les sous-activités, sont fournis à la Section II, Analyse par activité (à partir de la page 4-28) Il convient de remarquer que les activités antérieures "Technologie des minéraux" et "Technologie de l'énergie" ont été groupées afin d'obtenir l'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie".

Structure de l'organisation: Le PMST comprend trois grands secteurs: Politique minière, Recherche et technologie, et Sciences de la Terre, lesquels relèvent chacun du sous-ministre par l'intermédiaire, d'un sous-ministre adjoint. Le tableau 3 (aux pages 4-18 et 4-19) décrit l'organisation du Programme et les liens entre les activités.

Le Secteur de la politique minière établit des politiques et des stratégies de façon à ce que le secteur des minéraux et des métaux contribue le plus possible au bien-être économique des Canadiens. Pour appuyer cet objectif, le Secteur évalue la situation de l'offre et de la demande des minéraux et des métaux à l'échelle nationale et internationale; organise et entreprenne des missions techniques et économiques composées de représentants de l'industrie et du gouvernement afin d'appuyer l'expansion des marchés; assure la liaison avec les gouvernements de pays étrangers sur des questions ayant trait aux minéraux et aux métaux; dirige avec les gouvernements provinciaux la préparation et la négociation d'ententes sur la mise en valeur des minéraux; et gère des programmes d'ententes fédérales-provinciales sur le développement de l'industrie des minéraux que paraît le Ministère.

Le Secteur de la recherche et de la technologie comprend le Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET), le Centre canadien de télédétection (CCT) et la Direction des explosifs. CANMET mène et coordonne l'exécution des travaux de recherche paraissant par le gouvernement fédéral dans les domaines de l'extraction minière, des métaux, de l'énergie tirée des combustibles fossiles, et du traitement des minéraux. Le CCT fait l'élaboration et la démonstration de systèmes qui permettent de saisir et de diffuser les données de télédétection obtenues par astronefs et satellites; enfin la Direction des explosifs régule la fabrication, l'entreposage et la vente d'explosifs.

Le Secteur des sciences de la Terre, qui comprend la Commission géologique du Canada, la Direction de la physique du globe, la Direction des levés et de la cartographie et l'Étude du plateau continental

85,888	16,877	65,010	5,965	2,778	1,361	5,670	334,380
829	165	899	27	18	35	92	3,208

85,888	16,877	65,010	5,965	2,778	1,361	3,919 (45)	9,069
						321 (8)	65,331
						102 (3)	6,067
						152 (4)	17,029
						321 (7)	86,209
						272 (8)	56,386
						330 (9)	78,312
						73 (2)	2,115
						180 (6)	13,862

TOTAUX

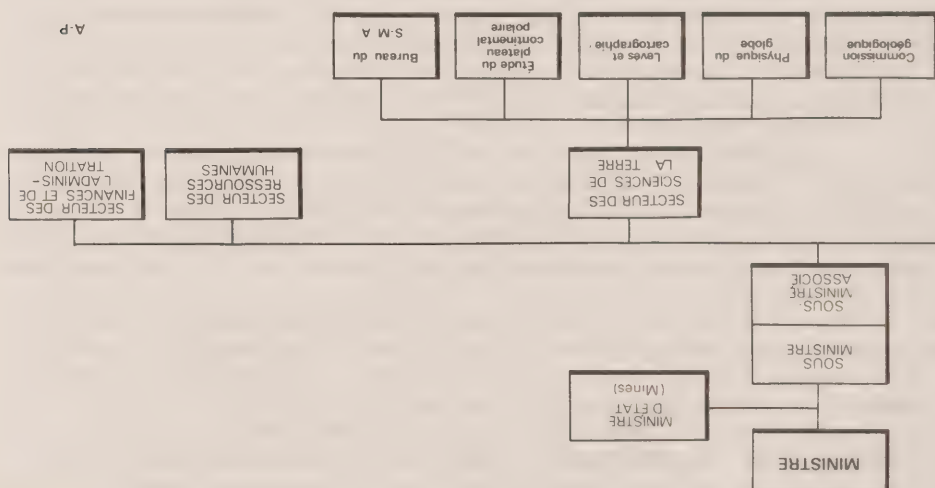


Tableau 3: Ressources pour 1985-1986, par organisme et par activité
(en milliers de dollars)

		Mise en valeur des minéraux	Administration de la loi sur les explosifs au Canada	Technologie des minéraux et de l'énergie	Téledétection	Commission géologique	Physique du globe	Etude du plateau continental polaire	Levés et cartographie	Gestion et appui du programme	TOTAL X	ANNÉES-PERSONNES
		8,396	3,632	1,654	365	78,666	56,114	1,358	28	11	646	
SECTEUR DE LA POLITIQUE MINÉRALE	Stratégie des minéraux et des métaux											
	Analyse de la politique financière et économique											
SECTEUR DE LA RECHERCHE ET TECHNOLOGIE	Stratégie des ressources et information											
	Bureau du S M A											
	CANMET											
	Centre Canadien de téledétection											
	Explosifs											
	Bureau du S M A											

L'objectif du PMST est d'assurer la disponibilité, en temps opportun, de politiques, de stratégies et de programmes des minéraux concus pour assurer la contribution maximale des secteurs des minéraux et des métaux à l'économie canadienne, et fournir en temps opportun des connaissances

3. Objectif du Programme

La Loi sur les explosifs au Canada habilite le Ministre à réglementer, partout au pays, la fabrication, la mise à l'essai, la vente, l'entreposage, le transport routier, l'inspection et l'importation d'explosifs. On trouvera à la Section III, page 4-71, d'autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

En vertu des dispositions de ces lois, il incombe au Ministre de coordonner, de promouvoir et de recommander des politiques nationales concernant l'énergie, les mines, les minéraux et les autres ressources non renouvelables et de formuler des plans en vue d'économiser, de mettre habileté à faire mettre sur pied des laboratoires scientifiques, à faire réaliser des recherches et des études techniques ayant pour objet l'évaluation des ressources minérales et énergétiques, à élaborer et publier des cartes et à faire mener des recherches scientifiques et économiques concernant les industries minière et métallurgique du Canada.

La Loi sur le Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et relèves techniques régissent la majeure partie des activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

2. Mandat légal

Les résultats de certains travaux géoscientifiques et de travaux de recherche effectués dans le cadre du PMST sont très utiles à l'autre programme opérationnel d'EMR soit le Programme de l'Énergie, notamment pour l'exécution de ses fonctions d'analyse, d'orientation et de réglementation qui ont pour objet le secteur des ressources pétrolières et non pétrolières de l'économie canadienne. Certains travaux de R-D contribuent directement à la poursuite des objectifs prioritaires de recherche et de développement énergétiques énoncés dans le Programme énergétique du gouvernement fédéral.

En outre, le Programme permet de fournir une partie des renseignements et du soutien essentiels divers ministères grâce à l'apport de données techniques issues de levés (y compris les données obtenues par télédétection spatiale et aérienne), de cartes et d'études économiques et scientifiques. Les recherches et levés techniques ainsi que l'élaboration de politiques et de programmes dans le domaine des minéraux nécessitent une liaison étroite avec les gouvernements provinciaux et étrangers et les organismes internationaux intéressés.

- L'exécution d'études scientifiques et techniques qui permettent d'obtenir les connaissances géoscientifiques nécessaires.
 - L'élaboration et la publication de cartes et de graphiques.
 - La réalisation de recherches sur la présence, l'origine, l'évaluation, la mise en valeur et l'utilisation des minéraux (y compris le pétrole, le gaz naturel et le charbon) ainsi que sur le rôle, le traitement, le transport, le commerce et la commercialisation des minéraux qui se trouvent au Canada et à l'étranger, et sur les répercussions environnementales et les retombées économiques connexes.
 - Fournir un service de télé-détection aérienne et spatiale aux fins de la gestion des ressources et de la surveillance de l'environnement.
 - La réalisation de recherches sur les risques et contraintes géologiques relatives à l'expansion économique (par exemple les séismes).
 - La production de données statistiques nationales sur les minéraux et de rapports économiques et scientifiques qui sont mis à la disposition du public.
 - L'application de mesures efficaces pour assurer la sécurité du public et des travailleurs de l'industrie; et la surveillance de l'application de la Loi et des règlements sur les explosifs au Canada.
- Les travaux internes et contractuels de recherche en sciences et technologie (S-T) mobilisent la majeure partie des ressources affectées au Programme. Des levés systématiques permettent d'obtenir des renseignements sur la masse continentale du Canada, les ressources énergétiques et minérales qu'elle contient et sa sensibilité aux perturbations d'origines géologique et humaine. Les travaux utilitaires de recherche et de développement (R-D) (visant à soutenir l'industrie dans les domaines de l'extraction et du traitement des minéraux et de la production des métaux et des combustibles fossiles) portent notamment sur la production de bases de données, la R-D en matière de politique et de perfectionnement des techniques visant à améliorer la productivité de l'industrie et la protection des travailleurs. Les sciences et la technologie, mobilisant environ 90 % des ressources affectées au Programme, sont donc le principal objet du PMST. De plus amples renseignements sur la nature de ces activités sont donnés aux tableaux connexes de la Section II. Le reste des ressources sert à soutenir les fonctions du PMST qui ont trait à l'élaboration, à l'orientation, à la réglementation et à la prestation de conseils et de renseignements qui sont décrits à la Section II.

2. Rétrospective du rendement financier

Tableau 2: Rétrospective du rendement financier pour 1983-1984 (en milliers de dollars)*

1983-1984			
Budget des dépenses		Réel	Différence
Développement de l'industrie des minéraux			
Application de la Loi sur les explosifs au Canada	1,956	2,192	236
Technologie des minéraux et de l'énergie	64,124	59,726	(4,398)
Télédétection	30,429	29,593	(836)
Levés géologiques	55,353	49,252	(6,101)
Physique du globe	15,007	14,401	(606)
Plateau continental polaire	5,953	5,675	(278)
Levés et cartographie	54,562	54,660	98
Information relative aux minéraux	2,663	2,799	136
et sciences de la Terre	6,080	6,031	(49)
Gestion et appui du Programme	246,225	234,445	(11,780)
Totaux			

* Les ressources indiquées dans le Budget des dépenses ont été adaptées pour être conformes à la ventilation par activité révisée pour 1985-1986. La différence entre les dépenses réelles et le Budget des dépenses est due surtout aux postes principaux donnés ci-après qui ont été approuvés dans le Budget supplémentaire comme expliqué à la Section II -- Analyse par activité qui commence à la page 4-28.

C. Données de base

1. Introduction

Le PMST est l'un des deux programmes opérationnels d'EMR. Le champ de responsabilités du PMST comprend:

- La promotion, l'élaboration et la coordination de la politique et des initiatives nationales qui ont trait au secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne.

- L'application, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé, de plans approuvés par le Cabinet des ministres relativement à la mise en valeur, à la conservation ou à l'utilisation des minéraux.

- Les six pays (l'Australie, le Canada, la République fédérale d'Allemagne, la France, le Japon et les États-Unis) qui désirent former un Groupe intergouvernemental d'étude du nickel ont tenu deux rencontres très fructueuses.
- L'application de plans s'est poursuivie en vue d'établir le Laboratoire de recherche sur le charbon à Sydney en Nouvelle-Ecosse, accompagnée d'un programme exhaustif de R-D comportant des initiatives dans le domaine du contrôle du toit, de la ventilation, des émissions de méthane et de la prévention des incendies dans les mines souterraines. Plusieurs des projets comportaient des programmes de mesures dans les mines souterraines exécutés par le personnel de CANMET en collaboration avec la Société de développement du Cap-Breton.
- De nouveaux calorifères améliorés, dont le rendement saisonnier en matière de chauffage au pétrole et au gaz résidentiel est majoré de 20 %, ont été conçus et mis à l'essai.
- L'échec du LANDSAT-4 en 1983 a reporté à 1984 la diffusion des données de haute résolution destinées à l'appareil de cartographie thématique du Canada. Le lancement de LANDSAT-5 s'est effectué avec succès en mars 1984.
- Un protocole de coopération a été signé entre l'Alberta et les Maritimes en vue de la coordination des activités de cartographie.
- La troisième édition du "Surveying Offshore Canada Lands for Mineral Resources Development" a été publiée.

- et l'étude de la structure, de l'évaluation et du potentiel en ressources du bassin de l'Arctique. La publication d'un rapport exhaustif intitulé "Oil and Natural Gas Resources of Canada 1983" est issue d'un programme continu destiné à mettre à jour les estimations concernant les ressources découvertes et le potentiel en ressources du continent canadien et des régions au large des côtes.
- Le réseau de levés des régions côtières de la mer de Beaufort a été amélioré grâce aux techniques de télédétection par satellites. La précision accrue du réseau permettra à l'industrie pétrolière de mieux déterminer l'emplacement de leurs travaux de forage dans la mer de Beaufort.
- Les enquêtes relatives à la structure, à l'évolution et au potentiel en ressources du bassin de l'Arctique, réalisées au cours de l'expédition pluridisciplinaire CGSAR, ont produit une grande quantité de données que l'on commence à publier dans des documents scientifiques. Les symposiums tenus en novembre 1983 et en mai 1984 ont servi de tribune pour la présentation des résultats préliminaires. Une découverte a soulevé un intérêt spécial: une carotte contenant des matériaux datant de 75 millions d'années et révélant que l'Océan Arctique, à cette époque, était chaud et doté de vie.
- Des études concernant les tremblements de terre qui ont secoué le nord du Nouveau-Brunswick en 1981 ont été entreprises. La DPG a collaboré avec la GCG, la GCEA, Hydro Ontario et le ministère des Ressources naturelles du Nouveau-Brunswick à la réalisation d'autres programmes en vue de déterminer les anomalies géophysiques, les contraintes du sol et les rapports entre la sismicité et la géologie.
- Les travaux effectués sur le terrain dans la région de la Nahanni se sont terminés comme prévu, et les enquêtes coordonnées menées dans les domaines de la géologie, de la géochimie et de la métallogénèse ont fait l'objet de plusieurs rapports.
- La première entente fédérale-provinciale d'exploitation minière à se faire dans le cadre d'un accord de développement économique et régional en vertu de la Stratégie minière régionale du gouvernement fédéral l'a été avec le Manitoba.
- Un groupe de travail mixte chargé d'examiner les possibilités du marché international a été créé par l'énergie, Mines et Ressources Canada (EMR) et l'Association minière du Canada, qui a produit des rapports sur le marché mondial du cuivre, sur l'accès des exportateurs canadiens aux marchés extérieurs, sur les établissements financiers internationaux et sur le rôle que

Des levés pluridisciplinaires ont été réalisés au large des côtes de l'Atlantique et du Pacifique, et les données ont servi à la préparation de modèles géologiques à jour de ces régions. Les travaux de géologie effectués dans le centre de l'île Ellesmere ont fourni des renseignements précieux pour l'évaluation des ressources pétrolières du bassin de Sverdrup

Voici les points saillants du Programme en 1983-1984:

- Une étude sur la modernisation des fonderies de métaux non ferreux, tant les fonderies de cuivre et de nickel que les fonderies de plomb et de zinc, a été entreprise conjointement par les ministères des ressources et de l'environnement du gouvernement fédéral et des gouvernements provinciaux concernés, par les sociétés d'exploitation et par les représentants des syndicats en cause.
- Des missions du gouvernement ou des missions conjointe du gouvernement et de l'industrie concernant l'amiante ont eu lieu au Moyen Orient; aux deux Allemagne en France et en Jordanie concernant la potasse; en Suède concernant le minerai de fer; au Brésil concernant des biens de consommations; et dans plusieurs pays, le cuivre.
- L'institut de recherche sur l'amiante fut établi à Montréal et sera financé à parts égales par le gouvernement fédéral, la province de Québec et par l'industrie.
- Des ententes fédérales-provinciales d'exploitation des minéraux ont été négociées avec le Nouveau-Brunswick, Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse et la Saskatchewan, et divers programmes ont été entrepris en vertu des Ententes.
- Le ministre d'État (Mines) a décrété la tenue d'une série de débats publics portant sur le rôle du gouvernement fédéral dans le secteur des minéraux et des métaux de l'économie.
- Dans le cadre des recherches en matière de limites bilatérales au large des côtes, les levés ont été effectués avec succès par Seabeam et Seabeam dans certaines portions de la dorsale Juan de Fuca; l'on procède actuellement à la réduction, à l'analyse et à la publication des données.
- Des enquêtes ont révélé l'existence de gisements de sulfures polymétalliques plus importants que prévu dans la dorsale Juan de Fuca. Ces gisements sont en formation, et la compréhension des processus en cause permettra d'améliorer les stratégies de l'exploration minière sur terre.
- et un profil sismique-réflexion sur 20 km ont été effectués d'un côté à l'autre de la structure Kapuskasing.

- Coûts supplémentaires de fonctionnement et besoins en logement

6.0
Sous-total: 41.3

● Réaffectation des coûts de l'activité "Communications" au Programme d'administration, par suite de l'appro-
bation de changements d'activité de programme (4.0)

● Annulations diverses

(2.5)
Variation nette: 34.8

B. Réalisations récentes

1. Points saillants

Les points saillants additionnels du bilan des réalisations dans le cadre du Programme en 1984-1985 sont les suivants:

● Les levés altimétriques nécessaires pour calculer les valeurs géodésiques dans le cadre du projet du Niveau de référence international des Grands Lacs sont terminés.

● Le Service temporaire d'aide à la recherche et à la technologie (START), programme qui relève du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) commencer en mars 1983 et qui est doté d'un budget de 5 millions de dollars pour deux ans, se poursuit avec succès. Il a pour but d'aider directement l'industrie canadienne des minéraux à résoudre des problèmes précis de production et de productivité qui surviennent à court terme. Plus précisément, pour réduire les coûts de l'industrie, CANMET permet à celle-ci de profiter de ses installations et connaissances spécialisées lorsque de tels services ne font pas concurrence aux services commerciaux. De plus, CANMET attribue des contrats de R-D à l'industrie dans certains domaines (par exemple, la biotechnologie, l'hydrométallurgie et l'extraction de la potasse). Enfin, CANMET est en train d'accélérer le transfert de sa technologie à l'industrie canadienne. Par exemple, à la fin de septembre 1984, un laboratoire mobile d'analyse des techniques de fonderie avait déjà visité 34 fonderies dans les provinces de l'Atlantique, en Ontario, dans les provinces des Prairies, au Québec et sur la côte ouest.

● Dans le cadre de la Phase I du Projet canadien Lithoprobe des profils sismiques de grande profondeur ont été exécutés avec succès à l'île Vancouver et à l'emplacement de la structure Kapuskasing du Bouclier canadien. Un profil de sismique réfraction a été établi sur une distance au-dessus de 200 km à l'île Vancouver et un profil sismique-réfraction sur 1,500 km

(Millions de dollars)	●	Un budget supplémentaire de 41.3 millions de dollars permet de financer les initiatives suivantes du Programme:
		- Entreprises fédérales-provinciales sur le développement de l'industrie des minéraux
8.8		- Améliorations techniques des systèmes et de l'équipement
13.4		- Programme de recherche et de développement sur les ressources
8.1		- Institut de cartographie de Sherbrooke
5.0		

Explication des prévisions de 1984-1985: Les prévisions de 1984-1985 (fondées sur des renseignements dont disposait la gestion au 31 octobre 1984) s'établissent à 298.9 millions de dollars, soit une augmentation de 13 % par rapport au montant de 264.1 millions de dollars donné dans le Budget principal des dépenses de 1984-1985 (extrait de la partie II du dollars découle des grands postes suivants: La différence de 34.8 millions de

Totaux: 35.5	●	Divers
0.2		
(2.8)	●	Suppression du Programme d'emploi d'été de Canada au travail de 1984-1985
7.8	●	Création du réseau de stations terrestre du Canada
5.2	●	Augmentation des fonds utilisés pour la mise au point de satellites-radar (RADARSAT)
2.4	●	Augmentation des immobilisations afin de moderniser les services de préparation de cartes et des graphiques
9.2	●	Contribution à l'Agence spatiale européenne
1.1	●	Institut de cartographie de Sherbrooke
4.7	●	Programme géoscientifique dans les régions pionnières
5.6	●	Entreprises de mise en valeur des minéraux
(4.4)	●	Diminution des fonds prévus aux activités de recherche et de développement

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Développement de l'industrie des minéraux	Application de la loi sur les explosifs au Canada	Technologie des minéraux et de l'énergie	Télédétection	Levés géologiques	Physique du globe	Plateau continental	polaire	Levés et cartographie	Gestion et appui du Programme	Totaux	Années-personnes autorisées	Budget des dépenses		Référence à la page
												1985-1986	Prévu 1984-1985	
4-28	13,862	12,123	1,739											
4-33	2,115	2,014	101											
4-36	78,312	76,639	1,673											
4-41	56,386	37,477	18,909											
4-44	86,209	77,441	8,768											
4-50	17,029	16,939	90											
4-54	6,067	5,980	87											
4-57	65,331	60,482	4,849											
4-61	9,069	9,780	(711)											
											4-65	3,208	3,215	(7)
											4-65	334,380	298,875	35,505
											4-65	---	---	---

Les ressources indiquées à la colonne "Prévu" ont été modifiées de manière à tenir compte du transfert au Programme de l'administration des dépenses liées aux activités d'information du public, qui faisaient partie auparavant du Programme de l'énergie et du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. De plus, les prévisions dressées pour 1984-1985 tiennent compte de la fusion des activités "Technologie des minéraux" et "Technologie de l'énergie", qui constituent désormais l'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie".

Explication de la variation pour 1985-1986: Les dépenses prévues pour 1985-1986, et évaluées à 334.4 millions de dollars, représentent une augmentation d'environ 35.5 millions de dollars (ou 12 %), par rapport aux prévisions de 1984-1985. Cette augmentation se compose des éléments suivantes.

(Millions de dollars)

Augmentation générale due à l'inflation influant sur tous les activités 6.5

- dans les régions de la dorsale Juan de Fuca, de Saint-Pierre et Miquelon et de la mer de Beaufort.
- De concert avec la United States Geodetic Survey, l'achèvement de la rectification du canevas continental en utilisant un niveau de référence planimétrique redéfini pour l'Amérique du Nord.
- Le projet de lithosonde canadien composé d'une équipe de chercheurs universitaires et gouvernementaux, prévoit compléter sa phase I, soit l'acquisition et/ou le traitement des données géologiques et géophysiques concernant l'île Vancouver et la structure Kapuskasing dans le Bouclier canadien.
- L'achèvement de l'établissement d'une station scientifique canadienne sur une île de glace dans l'océan Arctique.
- Terminer les consultations que le Ministère a amorcées durant l'exercice financier 1984-1985 en vue de déterminer le rôle approprié du gouvernement fédéral dans le secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne.
- Organiser et entreprendre des missions gouvernementales-industrielles en République populaire de Chine (objet: les métaux non ferreux, les produits et la technologie), en Extrême Orient, l'amiante et les produits de l'amiante qui sont sûrs au niveau environnemental), en Europe de l'Est (le minerai de fer) et dans d'autres pays, pour évaluer les possibilités d'exportation du plomb et des produits à base de zinc du Canada.
- Négocier des ententes fédérales-provinciales avec la Colombie-Britannique, l'Ontario, l'Île-du-Prince-Édouard et le Québec.
- Faciliter la création d'une industrie financée et opérée par l'Institut international du tungstène.
- L'achèvement de l'instauration de projets pilotes avec possiblement trois provinces concernant la banque de données nationales sur les accidents dans les mines.

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

Voici les points saillants du Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMST) en 1985-1986. Ils sont exposés plus en détail sous les rubriques "Données de base" et "Perspective de planification et rétrospective des rendements" de cette section et dans la section de l'analyse par activité qui commence à la page 4-28.

- De concert avec le United States Bureau of Mines et le ministère du Travail de l'Ontario, la démonstration des dispositifs de réduction de la toxicité des émissions de diesel dans les mines souterraines (\$668,000, 4.5 A-P).
- La démonstration des méthodes améliorées de traitement des effluents des usines de préparation du charbon et de lessivage des fines de charbon, par l'utilisation d'usines pilotes mobiles de préparation du charbon (\$3,030,000, 0.5 A-P).
- La participation, avec l'Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) et l'industrie, à l'établissement d'un centre de démonstration de l'extraction des sables bitumineux, près de Fort McMurray, Alta. (\$3,895,000, 3 A-P).
- La poursuite d'études exhaustives en usines pilotes à l'appui d'une installation de démonstration de 800 m³/j conçue par Petro-Canada pour la commercialisation du procédé d'hydrocraquage de CANMET (\$700,000, 17 A-P).
- La contribution à l'élaboration des techniques d'extraction et de traitement des minéraux dans le cadre des ententes fédérales-provinciales.
- L'obtention et le traitement des premières données canadiennes de haute résolution provenant du satellite de télédétection de la France (SPOT) (\$500,000).
- La poursuite des enquêtes géoscientifiques effectuées dans l'Arctique canadien et au large des côtes Est et Ouest du pays en vertu du Programme géoscientifique pour l'énergie des régions pionnières qui vient d'être lancé.
- L'achèvement des levés du fond de l'océan relativement à la détermination des frontières bilatérales au large des côtes

Utilisation des crédits pour 1983-1984

Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
\$	\$	\$
190,535,000	199,699,215	197,253,492
30,125,000	33,784,500	33,623,738
13,785,000	15,343,000	15,343,000
--	4,811	4,811
234,445,000	248,831,526	246,225,041

Extraits de la Partie II

du Budget des dépenses

Credits -- Libellé et montant

Numéros	Ministères et organismes	(dollars)	Budget principal	1985-1986
				crédits

Energie, Mines et Ressources

Programme des minéraux et des sciences

35	Minéraux et sciences de la Terre --	253,711,100
40	Minéraux et sciences de la Terre --	46,211,600
45	Minéraux et sciences de la Terre --	17,335,100
	Subventions inscrites au Budget et contributions	

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1985-1986	Années- personnes	Fonction- nement	Dépenses	Palements	Total	Budget principal 1984-1985
165	11,525	141	2,196	13,862	8,567		
44	2,065	50	.....	2,115	1,962		
789	68,162	10,095	55	78,312	77,000		
155	24,857	18,229	13,300	56,386	26,212		
836	80,863	5,346	.....	86,209	63,663		
169	14,031	2,998	.....	17,029	15,071		
30	6,015	52	.....	6,067	5,980		
907	56,365	8,890	76	65,331	55,039		
.....	.....	.....	.....	.....	4,038		
113	6,950	411	1,708	9,069	6,539		
3,208	270,833	46,212	17,335	334,380	264,071		

Extrait de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$317,257,800 pour administrer le Programme des minéraux et des sciences de la Terre au cours de l'exercice financier 1985-1986. De ce montant, \$271,046,200 sont à inscrire au titre des dépenses de fonctionnement qui comprennent les subventions et contributions, et \$46,211,600 au titre des dépenses en capital. D'autres dépenses estimées à \$17,122,100 et à inscrire au titre des avantages sociaux des employés, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal	Budget principal
		1985-1986	1984-1985
Energie, Mines et Ressources			
Programme des minéraux et des sciences de la Terre			
35	Dépenses de fonctionnement	253,711	217,798
40	Dépenses en capital	46,212	31,714
45	Subventions et contributions	17,335	.....
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17,122	14,559
Total du Programme		334,380	264,071

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
Extraits du Volume II des Comptes publics

4-4
4-6

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1985-1986

1. Points saillants

2. État financier récapitulatif par activité

B. Réalisations récentes

1. Points saillants

2. Retrospective du rendement financier

C. Données de base

1. Introduction

2. Mandat légal

3. Objectif du Programme

4. Plan d'exécution du Programme

D. Perspective de planification et rétrospective des rendements

1. Contexte

2. Initiatives

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

4. Efficacité du Programme

4-7
4-9
4-11
4-15
4-17
4-17
4-20
4-21
4-22
4-23
4-24

Section II

Analyse par activité

A. Développement de l'industrie des minéraux

B. Application de la loi sur les explosifs au Canada

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

D. Télédéttection

E. Leves géologiques

F. Physique du globe

G. Plateau continental polaire

H. Leves et cartographie

I. Gestion et appui du Programme

4-28
4-33
4-36
4-41
4-44
4-50
4-54
4-57
4-61

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

2. Dépenses en personnel

3. Dépenses en capital

4. Paiements de transfert

B. Analyse des coûts

C. Autres lofs et instruments dont l'application relève

et des sciences de la Terre

D. État récapitulatif des recettes

E. Liste des acronymes

4-64
4-65
4-67
4-69
4-70
4-71
4-72
4-73

4-3

1. Liste des acronymes (suite)

S-M ass.	Sous-ministre associé
S-MA	Sous ministre adjoint
SPCAI	Société Petro-Canada pour l'assistance internationale
SPOT	"Satellite pour l'observation de la Terre", satellite français
TNO 5-SRA	Test n° 5 du système de répartition des approvisionnements
TPC	Taux de participation canadienne d'énergie
TPC/EC	Taux de participation canadienne et état de contrôle
TRPS	Taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires
TTEB	Transfert de la technologie de l'énergie dans les bâtiments

I. Liste des acronymes (suite)

PACG	Programme d'aide à la commercialisation du gaz
PACI	Programme d'aide à la conversion industrielle
PAVGN	Programme d'aide pour les véhicules au gaz naturel
PCEQ	Programme de construction des embranchements au Québec
PCPRGN	Programme de contribution pour les postes de ravitailllement en gaz naturel
PCRP	Programme canadien du remplacement du pétrole
PCSGN	Programme des canalisations secondaires de gaz naturel
PCVRE	Programme canadien de vérification de rendement énergétique
PDCE	Programme de démonstration dans les collectivités éloignées
PDGNC	Programme de démonstration du gaz naturel comprimé
PDMHRE	Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique
PDS	Programme de démonstration solaire
PEER	Programme d'économie d'énergie et des énergies renouvelables à l'I.-P.-E.
PEIC	Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne
PEN	Programme énergétique national
PERD	Programme d'expansion des réseaux de distribution du gaz
PESP	Programme d'encouragement du secteur pétrolier
PIARE	Programme fédéral interne d'amélioration du rendement énergétique
PIEE	Programme interne d'économie d'énergie
PIEPPA	Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique
PIEMG	Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz
PIIP	Programme d'indemnisation des importateurs de pétrole
PIM	Programme d'ingénierie des Maritimes
PIRP	Programme interne de remplacement du pétrole
PITRC	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
PNVRE	Programme national de vérification du rendement énergétique
PGO	Pêches et Océans
PRNP	Prix de référence du nouveau pétrole
PSAP	Prix spécial de l'ancien pétrole
PSVP	Programme de subventions pour les véhicules au propane
PUC	Programme d'utilisation du charbon
PVGN	Programme des véhicules au gaz naturel
R-D	Recherche et développement
RIP	Redevance d'indemnisation pétrolière
R-T	Recherche et technologie
RNUÉ	Régie nationale d'urgence pour l'énergie
ROS	Kadar à ouverture synthétique
SAFE	Secteur de l'analyse de la politique énergétique
SCT	Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
\$/GJ	dollar par gigajoule
\$/m ³	dollar par mètre cube
S-M	Sous-ministre

I. Liste des acronymes

A-P	Années-personnes
ACHDU	Association canadienne de l'habitation et du développement urbain
ADDEER	Accords de démonstration des économies d'énergie et des énergies renouvelables
AEIE	Agence d'examen de l'investissement étranger (maintenant Investissement Canada)
AIE	Agence internationale de l'énergie
AINC	Affaires indiennes et du Nord Canada
AMESP	Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier
APGTC	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada
ASSP	Agence de surveillance du secteur pétrolier
ASTS	"Un système de répartition"
AUES	Achat et utilisation d'équipement solaire
BRDE	Bureau de la recherche et du développement énergétiques
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CEIC	Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada
CGC	Conseil géoscientifique du Canada
Co-Enenco	"Société pétrolière et gazière en coparticipation entre le gouvernement du Canada et une association d'institutions coopératives de financement et de commercialisation"
Comm.	Communications
CSP	Comité supérieur de la politique
DPCG	Détermination de participation et du contrôle canadiens
EC	Environnement Canada
EC	Etat de contrôle
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
ENERDEMO	Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec
ERIE	Energie renouvelable dans l'industrie forestière
FREE	Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement
GCC	Garde côtière canadienne
GNC	Gaz naturel comprimé
GNL	Gaz naturel liquide
GPL	Gaz de pétrole liquéfié
IC	Industrie et Commerce
IPL	Interprovincial Pipe Line Limited
IPP	Indemnisation des importateurs de pétrole
IRP	Impôt sur les revenus pétroliers
m ³	mètre cube
m ³ /j	mètre cube par jour
m ³ /j	milliers de mètres cubes par jour
ME	Ministère de l'Environnement
MEIR	Ministère de l'expansion industrielle régionale
ML	Mazout lourd
MPO	Ministère des Pêches et Océans
ONE	Office national de l'énergie
ORAE	Office de répartition des approvisionnements d'énergie
OTAN	Organisation du traité de l'Atlantique-Nord

contributions en vue de promouvoir le remplacement de mazout lourd n° 6 par du gaz naturel acheminé par pipe-line. En 1985-1986, 28.6 millions de dollars seront dépensés à cette fin.

Le rapport de 1982 sur le Programme d'économie d'énergie dans l'Industrie canadienne (PEEIC) indiquait une amélioration globale du rendement énergétique (intensité de l'utilisation d'énergie) de 15.4 %. Ce chiffre a été atteint durant la période allant de 1972 à 1982 grâce, surtout, à l'application de mesures à faibles coûts d'immobilisation. L'Industrie avait auparavant dépassé son objectif de 12 % fixé pour 1980 et demeure fermement engagée face à son objectif de 23 % pour 1985.

Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC)

Jusqu'au mois de septembre 1984, le programme a accordé des contributions allant jusqu'à \$500 à plus de deux millions de propriétaires de maisons au pays. Environ 80 % des habitations au Canada sont admissibles aux contributions qui paient jusqu'à 60 % du coût des matériaux d'isolation et de la main-d'oeuvre. Les dépenses, jusqu'au mois de septembre 1984, se sont chiffrées à plus de 774 millions de dollars. Comme on l'a indiqué précédemment (voir page 3-27), il a été décidé, à la lumière des nouvelles orientations de la politique énergétique, de réduire les taux de subvention EKIF à 33 1/3 % dès janvier 1985 et de mettre fin à ce programme le 31 mars 1986. Pour 1985-1986, 109.5 millions de dollars supplémentaires seront nécessaires. Le programme a été évalué dans le rapport no PE 50/1983 de novembre 1983.

Programmes d'économie d'énergie dans l'industrie et le commerce

Ces programmes ont pour but d'encourager l'amélioration du rendement et la réduction des coûts d'utilisation de l'énergie dans les secteurs industriel, commercial et agricole qui consomment 36 % de l'énergie utilisée au pays.

Les groupes de travail volontaires des économies d'énergie dans l'industrie sont au coeur de ces programmes. À l'heure actuelle, environ 750 sociétés, qui consomment 80 % de l'énergie industrielle produite pour exploiter leurs installations de fabrication, sont impliquées par l'entremise d'un réseau de 16 groupes de travail chargés de promouvoir les économies d'énergie au moyen d'études, d'ateliers, de séminaires et de bulletins à cet égard.

Des groupes de travail des économies d'énergie ont également été formés dans les secteurs autres que celui de la fabrication, soit dans celui de l'hôtellerie, des immeubles à bureaux, de l'agriculture, de l'enseignement post-secondaire et, récemment, des maisons de distribution.

Les autres mesures de soutien du gouvernement comprennent le Programme national de vérification du rendement énergétique (PCVRE), anciennement le Programme national de vérification du rendement énergétique (PNVRE), qui aide les établissements industriels et commerciaux à reconnaître les domaines dans lesquels l'énergie est gaspillée ainsi qu'à planifier et à mettre en oeuvre des mesures correctives; le Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIEPA), qui accorde des contributions aux établissements industriels, commerciaux et privés en vue de financer une partie de leurs projets d'amélioration du rendement énergétique; le stimulant fiscal relatif à la catégorie 34, qui permet l'amortissement rapide de toute une gamme de matériel permettant d'économiser l'énergie et d'utiliser des énergies renouvelables; et le Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI), qui accorde des

été fixé à 35,000 véhicules alimentées en gaz naturel compris d'ici mars 1987. À cette fin, il faudra fournir environ 7.2 millions de dollars.

Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (KRIF)

Le programme KRIF fournit de l'aide sur le plan des immobilisations pour appuyer la production d'énergie à partir de la biomasse. Jusqu'à présent, 126 projets, représentant une contribution fédérale totale de 58 millions de dollars, ont été approuvés. Une fois achevés, les projets auront une capacité énergétique de 1.1 10³ m³ d'équivalent de pétrole par an. Plus de la moitié du combustible remplacé est du mazout, le tiers du gaz naturel et le reste du gaz de pétrole liquéfié (GPL), de l'électricité et du charbon. Pour répondre aux besoins du Programme en 1985-1986, 20.0 millions de dollars supplémentaires seront nécessaires.

Programme de démonstration solaire

Le programme a pour objectif la mise en place d'applications rentables de l'énergie solaire active au Canada d'ici 1988. Le budget global approuvé s'élève à 45.0 millions de dollars d'ici mars 1988, plus un montant de 30.0 millions de dollars pour la recherche et le développement. À ce jour, les démonstrations ont porté sur quelque 1,500 systèmes d'eau chaude sanitaire, 92 projets commerciaux et industriels et six projets spéciaux.

ENERDEMO-Canada

ENERDEMO est un programme national dont le gouvernement fédéral assure l'exécution et qui comprend et remplace des programmes antérieurs distincts: ENERDEMO-Québec, le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE) et les Accords fédéraux-provinciaux de démonstration des économies d'énergie et des énergies renouvelables (ADEER) qui sont échus. Le programme a pour mission la démonstration des économies d'énergie, du remplacement du pétrole et des énergies de substitution afin d'en favoriser la pénétration sur les marchés. Le programme a été approuvé en 1984 pour une période de cinq ans. En 1985-1986, un total de 16.3 millions de dollars sera consacré à ENERDEMO, compte non tenu du PDCE décrit ci-après.

Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE)

Il s'agit d'un élément distinct du programme ENERDEMO. Le PDCE fournit un soutien financier aux collectivités éloignées afin de leur permettre de déterminer des sources éventuelles d'énergies susceptibles de remplacer le pétrole et des possibilités d'économie d'énergie et de les exploiter, le tout afin de réduire la consommation de produits pétroliers coûteux et la dépendance à l'égard de tels produits. À ce jour, 84 études ont été financées. En 1985-1986, une somme de 2.4 millions de dollars sera consacrée aux démonstrations et au transfert d'information.

H. Programmes de sécurité énergétique

Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD)

Le PERD a pour but d'aider à prolonger les réseaux de distribution dans les régions qui ne sont pas actuellement desservies en gaz naturel. Le PERD coïncide avec l'objectif du programme énergétique fédéral de ramener, d'ici 1990, l'utilisation du pétrole dans chacun des secteurs résidentiel, commercial et industriel dans chaque province, à pas plus de 10 % de la consommation totale d'énergie du secteur.

Il s'agit d'un programme pluriannuel de contributions. Il sert à financer directement des projets d'expansion de réseaux qui ne seraient pas suffisamment rentables pour être entrepris par un service public à lui seul, mais qui procureraient des avantages sociaux et économiques dans une perspective nationale. Sans le PERD, de nombreuses régions ne seraient pas desservies en gaz naturel. Ce service permet aux consommateurs de profiter des initiatives d'aide à la conversion telles que le PCRP et le Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI).

Les dépenses engagées en 1985-1986 seront de près de 60 millions de dollars. Cette somme permettra de financer de grands projets d'expansion, et de petits projets, en Colombie-Britannique, au Manitoba, en Ontario, au Québec et en Saskatchewan.

Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHR)

Les fonds accordés par le gouvernement fédéral ont permis à l'industrie canadienne de la construction de bâtir 300 maisons à haut rendement énergétique. Le chauffage de ces maisons ne demande qu'environ 25 % de l'énergie requise pour celui des maisons de type classique. L'industrie appuie fortement ce projet, et la technologie ainsi mise au point a une influence positive sur les pratiques de construction au pays.

Programme d'assistance des véhicules au gaz naturel (PAVGN)

En février 1983, le gouvernement fédéral a annoncé deux programmes de contributions relatifs à l'utilisation du gaz naturel dans le secteur des transports. Le Programme de contribution pour les postes de ravitaillement en gaz naturel (PCPRGN) a pour but de promouvoir la création d'un réseau de postes de ravitaillement pour les véhicules alimentés au gaz naturel. Il offre une contribution impossible jusqu'à concurrence de \$50,000 qui sera accordée à quelque 125 exploitants de postes de ravitaillement d'ici mars 1987. Le Programme des véhicules au gaz naturel (PVGN) a été créé pour encourager l'utilisation du gaz naturel en compensant les coûts de conversion des véhicules. Il offre aux utilisateurs commerciaux et aux particuliers des contributions imposables de \$500 au maximum, pour payer une partie des \$1,800 que coûte la conversion d'un véhicule au gaz naturel. L'objectif du Programme a

par activité

ANNEES	PREVUES	1985-1986	PREVUES	1984-1985	DIFFERENCE	RECETTES	1983-1984	RECETTES	1982-1983	DIFFERENCE	RECETTES	1981-1982	RECETTES	1980-1981	DIFFERENCE	RECETTES	1979-1980	RECETTES	1978-1979	DIFFERENCE	RECETTES	1977-1978	RECETTES	1976-1977	DIFFERENCE	RECETTES	1975-1976	RECETTES	1974-1975	DIFFERENCE	RECETTES	1973-1974	RECETTES	1972-1973	DIFFERENCE	RECETTES	1971-1972	RECETTES	1970-1971	DIFFERENCE	RECETTES	1969-1970	RECETTES	1968-1969	DIFFERENCE	RECETTES	1967-1968	RECETTES	1966-1967	DIFFERENCE	RECETTES	1965-1966	RECETTES	1964-1965	DIFFERENCE	RECETTES	1963-1964	RECETTES	1962-1963	DIFFERENCE	RECETTES	1961-1962	RECETTES	1960-1961	DIFFERENCE	RECETTES	1959-1960	RECETTES	1958-1959	DIFFERENCE	RECETTES	1957-1958	RECETTES	1956-1957	DIFFERENCE	RECETTES	1955-1956	RECETTES	1954-1955	DIFFERENCE	RECETTES	1953-1954	RECETTES	1952-1953	DIFFERENCE	RECETTES	1951-1952	RECETTES	1950-1951	DIFFERENCE	RECETTES	1949-1950	RECETTES	1948-1949	DIFFERENCE	RECETTES	1947-1948	RECETTES	1946-1947	DIFFERENCE	RECETTES	1945-1946	RECETTES	1944-1945	DIFFERENCE	RECETTES	1943-1944	RECETTES	1942-1943	DIFFERENCE	RECETTES	1941-1942	RECETTES	1940-1941	DIFFERENCE	RECETTES	1939-1940	RECETTES	1938-1939	DIFFERENCE	RECETTES	1937-1938	RECETTES	1936-1937	DIFFERENCE	RECETTES	1935-1936	RECETTES	1934-1935	DIFFERENCE	RECETTES	1933-1934	RECETTES	1932-1933	DIFFERENCE	RECETTES	1931-1932	RECETTES	1930-1931	DIFFERENCE	RECETTES	1929-1930	RECETTES	1928-1929	DIFFERENCE	RECETTES	1927-1928	RECETTES	1926-1927	DIFFERENCE	RECETTES	1925-1926	RECETTES	1924-1925	DIFFERENCE	RECETTES	1923-1924	RECETTES	1922-1923	DIFFERENCE	RECETTES	1921-1922	RECETTES	1920-1921	DIFFERENCE	RECETTES	1919-1920	RECETTES	1918-1919	DIFFERENCE	RECETTES	1917-1918	RECETTES	1916-1917	DIFFERENCE	RECETTES	1915-1916	RECETTES	1914-1915	DIFFERENCE	RECETTES	1913-1914	RECETTES	1912-1913	DIFFERENCE	RECETTES	1911-1912	RECETTES	1910-1911	DIFFERENCE	RECETTES	1909-1910	RECETTES	1908-1909	DIFFERENCE	RECETTES	1907-1908	RECETTES	1906-1907	DIFFERENCE	RECETTES	1905-1906	RECETTES	1904-1905	DIFFERENCE	RECETTES	1903-1904	RECETTES	1902-1903	DIFFERENCE	RECETTES	1901-1902	RECETTES	1900-1901	DIFFERENCE	RECETTES	1899-1900	RECETTES	1898-1899	DIFFERENCE	RECETTES	1897-1898	RECETTES	1896-1897	DIFFERENCE	RECETTES	1895-1896	RECETTES	1894-1895	DIFFERENCE	RECETTES	1893-1894	RECETTES	1892-1893	DIFFERENCE	RECETTES	1891-1892	RECETTES	1890-1891	DIFFERENCE	RECETTES	1889-1890	RECETTES	1888-1889	DIFFERENCE	RECETTES	1887-1888	RECETTES	1886-1887	DIFFERENCE	RECETTES	1885-1886	RECETTES	1884-1885	DIFFERENCE	RECETTES	1883-1884	RECETTES	1882-1883	DIFFERENCE	RECETTES	1881-1882	RECETTES	1880-1881	DIFFERENCE	RECETTES	1879-1880	RECETTES	1878-1879	DIFFERENCE	RECETTES	1877-1878	RECETTES	1876-1877	DIFFERENCE	RECETTES	1875-1876	RECETTES	1874-1875	DIFFERENCE	RECETTES	1873-1874	RECETTES	1872-1873	DIFFERENCE	RECETTES	1871-1872	RECETTES	1870-1871	DIFFERENCE	RECETTES	1869-1870	RECETTES	1868-1869	DIFFERENCE	RECETTES	1867-1868	RECETTES	1866-1867	DIFFERENCE	RECETTES	1865-1866	RECETTES	1864-1865	DIFFERENCE	RECETTES	1863-1864	RECETTES	1862-1863	DIFFERENCE	RECETTES	1861-1862	RECETTES	1860-1861	DIFFERENCE	RECETTES	1859-1860	RECETTES	1858-1859	DIFFERENCE	RECETTES	1857-1858	RECETTES	1856-1857	DIFFERENCE	RECETTES	1855-1856	RECETTES	1854-1855	DIFFERENCE	RECETTES	1853-1854	RECETTES	1852-1853	DIFFERENCE	RECETTES	1851-1852	RECETTES	1850-1851	DIFFERENCE	RECETTES	1849-1850	RECETTES	1848-1849	DIFFERENCE	RECETTES	1847-1848	RECETTES	1846-1847	DIFFERENCE	RECETTES	1845-1846	RECETTES	1844-1845	DIFFERENCE	RECETTES	1843-1844	RECETTES	1842-1843	DIFFERENCE	RECETTES	1841-1842	RECETTES	1840-1841	DIFFERENCE	RECETTES	1839-1840	RECETTES	1838-1839	DIFFERENCE	RECETTES	1837-1838	RECETTES	1836-1837	DIFFERENCE	RECETTES	1835-1836	RECETTES	1834-1835	DIFFERENCE	RECETTES	1833-1834	RECETTES	1832-1833	DIFFERENCE	RECETTES	1831-1832	RECETTES	1830-1831	DIFFERENCE	RECETTES	1829-1830	RECETTES	1828-1829	DIFFERENCE	RECETTES	1827-1828	RECETTES	1826-1827	DIFFERENCE	RECETTES	1825-1826	RECETTES	1824-1825	DIFFERENCE	RECETTES	1823-1824	RECETTES	1822-1823	DIFFERENCE	RECETTES	1821-1822	RECETTES	1820-1821	DIFFERENCE	RECETTES	1819-1820	RECETTES	1818-1819	DIFFERENCE	RECETTES	1817-1818	RECETTES	1816-1817	DIFFERENCE	RECETTES	1815-1816	RECETTES	1814-1815	DIFFERENCE	RECETTES	1813-1814	RECETTES	1812-1813	DIFFERENCE	RECETTES	1811-1812	RECETTES	1810-1811	DIFFERENCE	RECETTES	1809-1810	RECETTES	1808-1809	DIFFERENCE	RECETTES	1807-1808	RECETTES	1806-1807	DIFFERENCE	RECETTES	1805-1806	RECETTES	1804-1805	DIFFERENCE	RECETTES	1803-1804	RECETTES	1802-1803	DIFFERENCE	RECETTES	1801-1802	RECETTES	1800-1801	DIFFERENCE	RECETTES	1799-1800	RECETTES	1798-1799	DIFFERENCE	RECETTES	1797-1798	RECETTES	1796-1797	DIFFERENCE	RECETTES	1795-1796	RECETTES	1794-1795	DIFFERENCE	RECETTES	1793-1794	RECETTES	1792-1793	DIFFERENCE	RECETTES	1791-1792	RECETTES	1790-1791	DIFFERENCE	RECETTES	1789-1790	RECETTES	1788-1789	DIFFERENCE	RECETTES	1787-1788	RECETTES	1786-1787	DIFFERENCE	RECETTES	1785-1786	RECETTES	1784-1785	DIFFERENCE	RECETTES	1783-1784	RECETTES	1782-1783	DIFFERENCE	RECETTES	1781-1782	RECETTES	1780-1781	DIFFERENCE	RECETTES	1779-1780	RECETTES	1778-1779	DIFFERENCE	RECETTES	1777-1778	RECETTES	1776-1777	DIFFERENCE	RECETTES	1775-1776	RECETTES	1774-1775	DIFFERENCE	RECETTES	1773-1774	RECETTES	1772-1773	DIFFERENCE	RECETTES	1771-1772	RECETTES	1770-1771	DIFFERENCE	RECETTES	1769-1770	RECETTES	1768-1769	DIFFERENCE	RECETTES	1767-1768	RECETTES	1766-1767	DIFFERENCE	RECETTES	1765-1766	RECETTES	1764-1765	DIFFERENCE	RECETTES	1763-1764	RECETTES	1762-1763	DIFFERENCE	RECETTES	1761-1762	RECETTES	1760-1761	DIFFERENCE	RECETTES	1759-1760	RECETTES	1758-1759	DIFFERENCE	RECETTES	1757-1758	RECETTES	1756-1757	DIFFERENCE	RECETTES	1755-1756	RECETTES	1754-1755	DIFFERENCE	RECETTES	1753-1754	RECETTES	1752-1753	DIFFERENCE	RECETTES	1751-1752	RECETTES	1750-1751	DIFFERENCE	RECETTES	1749-1750	RECETTES	1748-1749	DIFFERENCE	RECETTES	1747-1748	RECETTES	1746-1747	DIFFERENCE	RECETTES	1745-1746	RECETTES	1744-1745	DIFFERENCE	RECETTES	1743-1744	RECETTES	1742-1743	DIFFERENCE	RECETTES	1741-1742	RECETTES	1740-1741	DIFFERENCE	RECETTES	1739-1740	RECETTES	1738-1739	DIFFERENCE	RECETTES	1737-1738	RECETTES	1736-1737	DIFFERENCE	RECETTES	1735-1736	RECETTES	1734-1735	DIFFERENCE	RECETTES	1733-1734	RECETTES	1732-1733	DIFFERENCE	RECETTES	1731-1732	RECETTES	1730-1731	DIFFERENCE	RECETTES	1729-1730	RECETTES	1728-1729	DIFFERENCE	RECETTES	1727-1728	RECETTES	1726-1727	DIFFERENCE	RECETTES	1725-1726	RECETTES	1724-1725	DIFFERENCE	RECETTES	1723-1724	RECETTES	1722-1723	DIFFERENCE	RECETTES	1721-1722	RECETTES	1720-1721	DIFFERENCE	RECETTES	1719-1720	RECETTES	1718-1719	DIFFERENCE	RECETTES	1717-1718	RECETTES	1716-1717	DIFFERENCE	RECETTES	1715-1716	RECETTES	1714-1715	DIFFERENCE	RECETTES	1713-1714	RECETTES	1712-1713	DIFFERENCE	RECETTES	1711-1712	RECETTES	1710-1711	DIFFERENCE	RECETTES	1709-1710	RECETTES	1708-1709	DIFFERENCE	RECETTES	1707-1708	RECETTES	1706-1707	DIFFERENCE	RECETTES	1705-1706	RECETTES	1704-1705	DIFFERENCE	RECETTES	1703-1704	RECETTES	1702-1703	DIFFERENCE	RECETTES	1701-1702	RECETTES	1700-1701	DIFFERENCE	RECETTES	1699-1700	RECETTES	1698-1699	DIFFERENCE	RECETTES	1697-1698	RECETTES	1696-1697	DIFFERENCE	RECETTES	1695-1696	RECETTES	1694-1695	DIFFERENCE	RECETTES	1693-1694	RECETTES	1692-1693	DIFFERENCE	RECETTES	1691-1692	RECETTES	1690-1691	DIFFERENCE	RECETTES	1689-1690	RECETTES	1688-1689	DIFFERENCE	RECETTES	1687-1688	RECETTES	1686-1687	DIFFERENCE	RECETTES	1685-1686	RECETTES	1684-1685	DIFFERENCE	RECETTES	1683-1684	RECETTES	1682-1683	DIFFERENCE	RECETTES	1681-1682	RECETTES	1680-1681	DIFFERENCE	RECETTES	1679-1680	RECETTES	1678-1679	DIFFERENCE	RECETTES	1677-1678	RECETTES	1676-1677	DIFFERENCE	RECETTES	1675-1676	RECETTES	1674-1675	DIFFERENCE	RECETTES	1673-1674	RECETTES	1672-1673	DIFFERENCE	RECETTES	1671-1672	RECETTES	1670-1671	DIFFERENCE	RECETTES	1669-1670	RECETTES	1668-1669	DIFFERENCE	RECETTES	1667-1668	RECETTES	1666-1667	DIFFERENCE	RECETTES	1665-1666	RECETTES	1664-1665	DIFFERENCE	RECETTES	1663-1664	RECETTES	1662-1663	DIFFERENCE	RECETTES	1661-1662	RECETTES	1660-1661	DIFFERENCE	RECETTES	1659-1660	RECETTES	1658-1659	DIFFERENCE	RECETTES	1657-1658	RECETTES	1656-1657	DIFFERENCE	RECETTES	1655-1656	RECETTES	1654-1655	DIFFERENCE	RECETTES	1653-1654	RECETTES	1652-1653	DIFFERENCE	RECETTES	1651-1652	RECETTES	1650-1651	DIFFERENCE	RECETTES	1649-1650	RECETTES	1648-1649	DIFFERENCE	RECETTES	1647-1648	RECETTES	1646-1647	DIFFERENCE	RECETTES	1645-1646	RECETTES	1644-1645	DIFFERENCE	RECETTES	1643-1644	RECETTES	1642-1643	DIFFERENCE	RECETTES	1641-1642	RECETTES	1640-1641	DIFFERENCE	RECETTES	1639-1640	RECETTES	1638-1639	DIFFERENCE	RECETTES	1637-1638	RECETTES	1636-1637	DIFFERENCE	RECETTES	1635-1636	RECETTES	1634-1635	DIFFERENCE	RECETTES	1633-1634	RECETTES	1632-1633	DIFFERENCE	RECETTES	1631-1632	RECETTES	1630-1631	DIFFERENCE	RECETTES	1629-1630	RECETTES	1628-1629	DIFFERENCE	RECETTES	1627-1628	RECETTES	1626-1627	DIFFERENCE	RECETTES	1625-1626	RECETTES	1624-1625	DIFFERENCE	RECETTES	1623-1624	RECETTES	1622-1623	DIFFERENCE	RECETTES	1621-1622	RECETTES	1620-1621	DIFFERENCE	RECETTES	1619-1620	RECETTES	1618-1619	DIFFERENCE	RECETTES	1617-1618	RECETTES	1616-1617	DIFFERENCE	RECETTES	1615-1616	RECETTES	1614-1615	DIFFERENCE	RECETTES	1613-1614	RECETTES	1612-1613	DIFFERENCE	RECETTES	1611-1612	RECETTES	1610-1611	DIFFERENCE	RECETTES	1609-1610	RECETTES	1608-1609	DIFFERENCE	RECETTES	1607-1608	RECETTES	1606-1607	DIFFERENCE	RECETTES	1605-1606	RECETTES	1604-1605	DIFFERENCE	RECETTES	1603-1604	RECETTES	1602-1603	DIFFERENCE	RECETTES	1601-1602	RECETTES	1600-1601	DIFFERENCE	RECETTES	1599-1600	RECETTES	1598-1599	DIFFERENCE	RECETTES	1597-1598	RECETTES	1596-1597	DIFFERENCE	RECETTES	1595-1596	RECETTES	1594-1595	DIFFERENCE	RECETTES	1593-1594	RECETTES	1592-1593	DIFFERENCE	RECETTES	1591-1592	RECETTES	1590-1591	DIFFERENCE	RECETTES	1589-1590	RECETTES	1588-1589	DIFFERENCE	RECETTES	1587-1588	RECETTES	1586-1587	DIFFERENCE	RECETTES	1585-1586	RECETTES	1584-1585	DIFFERENCE	RECETTES	1583-1584	RECETTES	1582-1583	DIFFERENCE	RECETTES	1581-1582	RECETTES	1580-1581	DIFFERENCE	RECETTES	1579-1580	RECETTES	1578-1579	DIFFERENCE	RECETTES	1577-1578	RECETTES	1576-1577	DIFFERENCE	RECETTES	1575-1576	RECETTES	1574-1575	DIFFERENCE	RECETTES	1573-1574	RECETTES	1572-1573	DIFFERENCE	RECETTES	1571-1572	RECETTES	1570-1571	DIFFERENCE	RECETTES	1569-1570	RECETTES	1568-1569	DIFFERENCE	RECETTES	1567-1568	RECETTES	1566-1567	DIFFERENCE	RECETTES	1565-1566	RECETTES	1564-1565	DIFFERENCE	RECETTES	1563-1564	RECETTES	1562-1563	DIFFERENCE	RECETTES	1561-1562	RECETTES	1560-1561	DIFFERENCE	RECETTES	1559-1560	RECETTES	1558-1559	DIFFERENCE	RECETTES	1557-1558	RECETTES	1556-1557	DIFFERENCE	RECETTES	1555-1556	RECETTES	1554-1555	DIFFERENCE	RECETTES	1553-1554	RECETTES	1552-1553	DIFFERENCE	RECETTES	1551-1552	RECETTES	1550-1551	DIFFERENCE	RECETTES	1549-1550	RECETTES	1548-1549	DIFFERENCE	RECETTES	1547-1548	RECETTES	1546-1547	DIFFERENCE	RECETTES	1545-1546	RECETTES	1544-1545	DIFFERENCE	RECETTES	1543-1544	RECETTES	1542-1543	DIFFERENCE	RECETTES	1541-1542	RECETTES	1540-1541	DIFFERENCE	RECETTES	1539-1540	RECETTES	1538-1539	DIFFERENCE	RECETTES	1537-1538	RECETTES	1536-1537	DIFFERENCE	RECETTES	1535-1536	RECETTES	1534-1535	DIFFERENCE	RECETTES	1533-1534	RECETTES	1532-1533	DIFFERENCE	RECETTES	1531-1532	RECETTES	1530-1531	DIFFERENCE	RECETTES	1529-1530	RECETTES	1528-1529	DIFFERENCE	RECETTES	1527-1528	RECETTES	1526-1527	DIFFERENCE	RECETTES	1525-1526	RECETTES	1524-1525	DIFFERENCE	RECETTES	1523-1524	RECETTES	1522-1523	DIFFERENCE	RECETTES	1521-1522	RECETTES	1520-1521	DIFFERENCE	RECETTES	1519-1520	RECETTES	1518-1519	DIFFERENCE	RECETTES	1517-1518	RECETTES	1516-1517	DIFFERENCE	RECETTES	1515-1516	RECETTES	1514-1515	DIFFERENCE	RECETTES	1513-1514	RECETTES	1512-1513	DIFFERENCE	RECETTES	1511-1512	RECETTES	1510-1511	DIFFERENCE	RECETTES	1509-1510	RECETTES	1508-1509	DIFFERENCE	RECETTES	1507-1508	RECETTES	1506-1507	DIFFERENCE	RECETTES	1505-1506	RECETTES	1504-1505	DIFFERENCE	RECETTES	1503-1504	RECETTES	1502-1503	DIFFERENCE	RECETTES	1501-1502	RECETTES
--------	---------	-----------	---------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------	-----------	------------	----------	-----------	----------

Tableau 34: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévues	Réelles
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Fonctionnement	190	167
Traitements et salaires		72
Contributions aux régimes		
d'avantages sociaux des		
employés	27	21
Transport et communications	50	50
Autres services professionnels	30	--
et spéciaux		1
Paiements de transfert	2,500	4,362
		819
Moins: recettes portées au	2,797	3,800
crédit du Fonds		2,621
Totaux, dépenses nettes	--	800
		(1,699)

(Renseignements supplémentaires) 3-75

G. Fonds renouvelable pour l'environnement

Objectif

Financer les études sociales et environnementales nécessaires pour déterminer l'autorisation d'activités d'exploration ou de mise en valeur pétrolières et gazières dans les Terres du Canada.

Autorisation

Loi sur le pétrole et le gaz du Canada (S.C. 1980-81-82-83, c.81).

Description

Les fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement (FRFE) sont administrés par le gouvernement fédéral relativement aux études environnementales et sociales nécessaires à la prise de décision se rapportant directement aux activités pétrolières et gazières menées dans les Terres du Canada. Les FRFE sont financés par des prélèvements spéciaux imposés à tous ceux qui détiennent des intérêts pétroliers et gazières dans les Terres du Canada.

EMR et AINC ont compétence en ce qui concerne ces fonds. Le FRFE (EMR) est destiné aux questions associées aux activités au large des côtes menées dans le sud du Canada et il est administré par l'APGTC au nom d'EMR. Le FRFE (AINC) concerne les activités menées sur terre et en mer dans le Nord du Canada et il relève du Programme des affaires du Nord d'AINC.

Les FRFE fonctionnent à partir d'un budget annuel, de prélèvements et de priorités d'études sur lesquels se mettent d'accord les Ministres d'EMR et d'AINC. Ces études doivent être de portée nationale ou régionale, elles doivent constituer un supplément ou un complément aux programmes en cours du gouvernement fédéral et répondre directement aux besoins du secteur pétrolier et gazier et aux responsables de la réglementation de ce secteur.

Les études peuvent porter sur les domaines suivants:

- Les effets physiques et chimiques de l'équipement et des méthodes utilisées dans les activités pétrolières et gazières.
- L'interaction des activités pétrolières et gazières avec les organismes vivant sur terre, en mer et dans l'air.
- Les effets socio-économiques des activités pétrolières et gazières.
- La surveillance des effets biologiques à long terme provoqués par les activités pétrolières et gazières.

F. Programme d'incitation à l'expansion des marchés

Conformément à l'entente sur la tarification pétrolière conclue entre le gouvernement fédéral et l'Alberta le 1^{er} septembre 1981, l'Alberta verse au gouvernement fédéral, dans le cadre du Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz (PIEMG), des sommes destinées à encourager l'expansion des marchés de gaz naturel au Canada. Le montant indiqué représente l'estimation des paiements à effectuer aux programmes admissibles au cours de l'exercice en question.

Tableau 32: Programme d'incitation à l'expansion des marchés
(en millier de dollars)

	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Energie tirée du pétrole (pour le Programme d'expansion des réseaux de distribution)	-	55,000	55,000
Energie non tirée du pétrole (pour le Programme de subventions pour les postes de ravitaillement en gaz naturel comprimé)	-	5,900	5,500
Economies d'énergie (pour le Programme d'aide à la conversion industrielle)	-	5,000	5,000
Programme d'aide à la commercialisation du gaz	26,300	27,000	17,000
Totaux	26,300	92,900	82,500

à l'extérieur du Canada d'où il doit être transporté directement par pipe-line au Canada.

- **Transferts intérieurs:** Lorsque les livraisons de pétrole brut canadien sont transportées à l'est de Montréal et donnant droit à une indemnisation calculée en fonction des frais de transport aux raffineries de la côte est.
- **Echanges de pétrole brut:** Brut étranger reçu en échange d'exportations de brut canadien et donnant droit à une aide financière, au besoin.

Perception de la taxe: En vertu de la partie III.1 de la loi sur l'administration de l'énergie, une taxe est imposée (1) sur le pétrole canadien intérieur traité ou consommé au Canada et (2) sur le pétrole étranger ou les produits pétroliers importés au Canada pour être traités consommés, vendus ou utilisés d'une autre façon au Canada à un taux prescrit par le gouverneur en conseil.

Tableau 31: Indemnisation pétrolière: Etat des opérations pour la période se terminant le 31 mars 1986 (en milliers de dollars)

ACTIVITÉ		PRÉVUES 1985-86	PRÉVUES 1984-85	DIFFÉRENCE 1985-86	PRÉVUES 1985-86	PRÉVUES 1984-85	DIFFÉRENCE 1985-86	PRÉVUES 1985-86	PRÉVUES 1984-85	DIFFÉRENCE 1985-86	PRÉVUES 1985-86	PRÉVUES 1984-85	DIFFÉRENCE 1985-86	PRÉVUES 1985-86	PRÉVUES 1984-85	DIFFÉRENCE 1985-86
DEPENSES		827,800	802,400	25,400	497,220	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
PAIEMENT D'INDEMNITÉS		827,800	802,400	25,400	497,220	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
PÉTROLE SYNTHÉTIQUE		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
NOUVEAU PÉTROLE ET		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ANCIEN PÉTROLE SPÉCIAL		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
PÉTROLE IMPORTÉ		2,234,100	2,029,000	205,100	541,199	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
INDEMNITÉS INTÉRIEURES		633,800	654,800	(20,900)	38,078	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
TRANSMISSIONS AU TITRE		27,500	40,900	(13,400)	38,078	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
DES REDEVANCES		162,200	49,900	112,300	38,078	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
MOINS: PERCEPTION DE LA TAXE		—	—	—	—	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	—	—	—
CONTRIBUTIONS (RECETTES NETTES)		3,085,500	3,377,000	308,500	2,232,872	3,395,500	2,232,872	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	3,085,500	3,377,000	308,500
DEPENSES (RECETTES) EXCÉDENTAIRES		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
RECETTES		827,800	802,400	25,400	497,220	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	3,085,500	3,377,000	308,500
DEPENSES		827,800	802,400	25,400	497,220	—	—	3,395,500	2,232,872	1,162,628	162,200	49,900	112,300	3,085,500	3,377,000	308,500

Les paiements d'indemnités pétrolières sont autorisés par le paragraphe 77(1) de la Loi sur l'administration de l'énergie (S.C. 1980-81-82-83, c. 114) qui a été proclamée en juillet 1982. (Voir tableau 32, page 3-73).

Objetif

Etablir une indemnité relativement au pétrole étranger importé en versant des subventions aux raffineurs et autres importateurs de pétrole brut et de produits pétroliers, et à des catégories désignées de pétrole canadien à coût élevé en versant soit directement, soit par l'intermédiaire des gouvernements provinciaux une indemnité aux producteurs de ces catégories de pétrole. Les paiements d'indemnités sont financés par une taxe (la redevance d'indemnisation pétrolière) imposée sur le pétrole canadien et étranger consommé au Canada.

Description

Paiement d'indemnités: En vertu de la partie IV, section I, de la Loi sur l'administration de l'énergie, une indemnité peut être versée, selon les modalités prévues par règlement, pour des quantités et types de pétrole prescrits. Le Règlement sur le programme d'indemnisation pétrolière décrit en détail les catégories de pétrole donnant droit à une indemnité:

- **Pétrole synthétique:** Celui-ci est produit de l'extraction des sables bitumineux de l'Althabasca par les partenaires de Syncrude Canada Ltd. et par Suncor Inc.
- **Nouveau pétrole:** Celui-ci comprend le "nouveau" pétrole, tel qu'il est défini, produit après 1980 dans les provinces de l'Alberta, de la Colombie-Britannique, du Manitoba, de l'Ontario et de la Saskatchewan, ainsi que les "nouveaux" pentanes et composés plus lourds, tels qu'ils sont définis, produits dans les provinces de l'Alberta, de la Colombie-Britannique et de la Saskatchewan.
- **Ancien pétrole spécial:** Celui-ci comprend le "nouveau" pétrole, défini par les provinces comme étant assujéti aux redevances fixées pour le pétrole nouveau, produit après 1973 mais avant 1981 dans les provinces de l'Alberta, de la Colombie-Britannique, du Manitoba, de l'Ontario et de la Saskatchewan.
- **Pétrole importé:** Il comprend le pétrole étranger livré à une destination à l'intérieur du Canada, ou à un endroit situé

Divers

•

Intérêts sur les fonds avancés à
la Société canadienne d'hypothèques
et de logement pour le versement des
subventions du PITRC

Sous-total:

650

Total:

106,430

D. Etat récapitulatif des recettes

Les recettes perçues par le Programme de l'énergie sont déposées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent servir à payer les dépenses des activités.

Tableau 30: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		
1985-1986	Prévues	Réelles
1983-1984	1984-1985	1983-1984
Privilèges, licences et permis	7,857	7,602
Intérêt sur les prêts	97,923	97,147
Divers	650	97,811
		85,332
Total du Programme	106,430	202,560
		158,483

Voici la description des principales sources de recettes pour l'exercice financier 1985-1986:

Privilèges, licences et permis

- Redevances et licences d'exploration relatives aux Terres du Canada 7,857

Intérêts sur les prêts

- Hydro-Québec 1,253
- Manitoba Hydro 24,383
- Ile-du-Prince-Edouard 850
- Service public d'électricité de la Nouvelle-Écosse 319
- Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick 600
- Prêts à l'énergie atomique 70,518

Sous-total:

97,923

C. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie par le Programme de l'Energie

1. Principales lois relatives au Programme de l'Energie

Loi sur le contrôle de l'Energie atomique
 Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Ecosse
 sur la gestion des ressources pétrolières et gazières
 Loi sur le pétrole et le gaz du Canada
 Loi sur le programme d'isolation thermique des résidences
 canadiennes
 Loi sur la détermination de la participation et du contrôle
 canadiens
 Loi sur les coopératives de l'Energie
 Loi sur l'administration de l'Energie (auparavant partie de la Loi
 sur l'administration du pétrole)
 Loi sur la surveillance du secteur énergétique
 Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'Energie
 Loi sur les normes de consommation de carburant des véhicules
 automobiles
 Loi sur l'Office national de l'Energie
 Loi sur le pipe-line du Nord
 Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz
 Loi sur l'Economie de pétrole et le remplacement du mazout
 Loi sur la Société Petro-Canada
 Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier

2. Textes réglementaires et ententes

Entente Canada-Alberta sur la fixation des prix et la taxation des
 ressources énergétiques
 Entente Canada-Alberta sur l'établissement des prix du gaz et les
 paiements d'incitation à l'expansion des marchés
 Entente Canada-Colombie-Britannique sur l'Energie et la taxation
 Entente Canada-Nouvelle-Ecosse sur la gestion des ressources
 pétrolières et gazières situées au large des côtes et sur le
 partage des recettes
 Entente Canada-Saskatchewan sur la tarification et la taxation
 Décret sur la planification d'urgence

3. Autres documents

Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques
 Loi sur les sociétés commerciales canadiennes
 Entente Canada-Saskatchewan relative au pétrole lourd
 Convention du Nord-du-Corbeau
 Loi sur les concessions de terres publiques
 Loi sur les terres territoriales

4. Non-budgétaire (prêts)

Tableau 28: Détail des activités non-budgétaires

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1985-1986	1984-1985	1983-1984
Prêts		
Interconnexion régionale de réseaux		
de transport de l'électricité		
8,277,000	9,458,000	7,709,186

B. Analyse des coûts

Le tableau 29 donne le coût total de chaque activité du Programme de l'énergie. Les autres coûts indiqués comprennent les frais pour les locaux fournis par Travaux publics Canada (\$5,086,000), l'assurance chirurgicale-médicale (\$944,000), et d'autres services divers fournis gratuitement par d'autres ministères (\$167,000). Ils ne comprennent pas la dépréciation ni les locaux fournis gratuitement par le Ministère.

Tableau 29: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Dépenses de fonction- Plus			Activité		
nement	1985-1986	coûts autres	Coût total	Moins recettes net	Totaux
1984-1985					
Politique énergétique	8,585	596	9,181	—	9,181
Pétrole	374,031	587	374,618	—	374,618
Plantification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	2,100	110	2,210	—	2,210
Economies d'énergie et substituts du pétrole	374,679	2,307	376,986	98,573	278,413
Recherche et développement énergétique	2,323	88	2,411	—	2,411
Surveillance des sociétés d'énergie	1,654	79	1,733	—	1,733
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	1,625,269	1,698	1,626,967	—	1,626,967
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	59,477	560	60,037	7,857	52,180
Gestion et appui du Programme	2,096	172	2,268	—	2,268
	2,450,214	6,197	2,456,411	106,430	2,349,981
					2,749,479

(Renseignements supplémentaires) 3-67

Contributions (suite)		
Budget des dépenses	1984-1985	1983-1984
Contributions à l'apport des ententes fédérales-provinciales en matière d'élaboration et de démonstration de nouvelles techniques associées aux sources d'énergie renouvelables et non classées et aux économies d'énergie	17,100	15,036
Contributions à l'apport de l'«Ile-du-Prince-Édouard» pour élargir l'application de programmes en économie d'énergie et en énergies renouvelables	2,000	617
Paiements versés à des organismes provinciaux et à des particuliers pour des initiatives de développement en vertu des ententes-cadres de développement et des ententes-auxiliaires aux fins de rajustement économique et socio-économique	3,012	2,653
Contributions à l'apport d'un programme fédéral relatif aux économies d'énergie	4,000	66
Étude Canada - Programme d'emploi pour les jeunes énergies renouvelables au Québec	--	10
Étudiants	--	--
Racheterie et développement énergétiques	--	--
Contributions à l'Agence internationale de l'énergie ou à ses mandataires, pour des projets de recherche et de développement énergétiques ayant trait aux intérêts canadiens	300	--
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	--	--
Paiements d'encouragement du secteur pétrolier	1,700,000	1,729,034
Postes non reçus en 1985-1986	--	--
Contributions au conseil subdélégué de la recherche sur les bâtiments	35	31
Contributions à la KFA Juilich pour l'échange de renseignements portant sur l'évaluation de modèles, l'analyse conceptuelle et l'évaluation de techniques relatives à l'énergie	--	6
Contributions à l'Agence internationale de l'énergie aux fins d'une étude sur la politique relative à la technologie de l'énergie	--	36
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	--	--
Contributions à l'apport des frais d'infrastructure aux rapporteurs directement ou indirectement à la production ou au transport en valeur, à la production ou au transport de pétrole et de gaz dans la zone des côtes au large de l'apport du Programme	50,000	--
Gestion et appui du Programme	--	--
Contributions à l'apport des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques	459	94
Postes non reçus en 1985-1986	--	--
Contribution à l'Université Memorial	--	2
Étude de l'environnement	--	--
(5) En vertu de l'article 49(9) de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada pour des études environnementales au socles que le Ministre juge nécessaires.	2,500	4,362
Fonds provenant de l'Alberta pour les paiements d'incitation à l'expansion des marchés	(92,900)	(26,300)
Totaux des contributions	2,300,216	2,618,383
Totaux des subventions et des contributions	2,300,391	2,618,548
* Conformément à l'entente sur la certification pétrolière conclue entre le Gouvernement fédéral et l'Alberta le 1 ^{er} septembre 1981, l'Alberta verse au Gouvernement fédéral, dans le cadre des paiements d'incitation à l'expansion des marchés, des sommes destinées à encourager l'expansion des marchés de gaz naturel au Canada. Le montant indiqué représente les paiements estimatifs à appliquer aux programmes admissibles au cours de l'exercice financier.		

Contributions (suite)

12,000	5,310	—	—	—	Aide aux propriétaires de véhicules commerciaux pour stimuler l'utilisation du propane comme carburant au lieu de l'essence ou du diesel
11,800	8,800	1,273	—	—	Contributions à l'apport des projets de démonstration de chauffage solaire
35,000	125,889	155,609	—	—	Contributions à l'apport de la mise au point et de la démonstration du procédé de la conversion
1,000	2,500	2,511	—	—	Contributions à l'apport du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées
2,410	5,000	348	—	—	Contributions à l'apport de la mise au point de nouvelles piles d'alimentation des véhicules fonctionnant à l'électricité
—	100	84	—	—	Contributions à l'apport des activités relatives au gouvernement et de l'industrie reliées à la mise au point de nouveaux carburants
120	100	47	—	—	Contributions à l'apport de la mise sur pied d'installations de distribution de gaz liquides
2,150	3,140	366	—	—	Contributions à l'apport de la conversion ou de l'achat de véhicules au gaz naturel
5,000	5,930	286	—	—	Contributions à l'apport de la mise au point de spécifications et de standards pour des carburants de rechange dans le secteur des transports
50	100	—	—	—	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes: Contributions à des particuliers
109,500	188,500	53,145	—	—	Contributions à l'apport des initiatives peu coûteuses en matière d'économie d'énergie
486	496	420	—	—	Contributions à l'apport des établissements industriels, commerciaux et publics pour améliorer l'efficacité énergétique
6,000	4,000	3,658	—	—	Contributions à l'apport des organisations en vue de promouvoir l'utilisation de déchets du bois comme combustible au lieu des combustibles conventionnels et pour produire simultanément de la chaleur et de l'électricité
20,000	10,000	7,069	—	—	Contributions à l'apport des provisions de l'Atlantique pour aider les établissements industriels, commerciaux et publics à financer une partie de leurs investissements dans le domaine de l'économie de l'énergie
17,446	14,200	2,060	—	—	Contributions à l'apport du Programme d'assistance à la conversion industrielle
5,200	6,750	771	—	—	Contributions à l'apport des démonstrations de réalisances supérieures en énergie
4,000	—	1,727	—	—	Contributions pour la mise sur pied d'un groupe de travail sur l'économie de l'énergie dans le secteur des transports
50	—	—	—	—	Contributions à l'apport de l'élaboration et de la démonstration de nouvelles techniques associées aux sources d'énergie renouvelables et non conventionnelles et aux économies d'énergie et au remplacement du pétrole par des carburants conventionnels
16,348	—	—	—	—	Contributions à l'apport de systèmes de combustion biomassique à l'Île-du-Prince-Édouard
2,000	—	—	—	—	Contributions à l'apport des programmes de recherche et de développement de l'énergie industrielle pour faire de la recherche et augmenter l'efficacité de l'utilisation de l'énergie
3,722	—	—	—	—	Postes non requis en 1985-1986
—	—	—	—	—	Contributions à l'apport d'un fonds de remplacement du pétrole en vue de financer jusqu'à 75 % des coûts de la conversion au charbon des centrales électriques alimentées au pétrole, lorsque cette conversion est conforme à la protection de l'environnement
—	366	87	—	—	Contributions à l'apport de la démonstration à l'échelle commerciale de production avancée d'hydrogène électrolytique
—	700	—	—	—	

3. Paiements de transfert

Tableau 27: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	1984-1985	1983-1984	Réel	Subventions	
					Politique Énergétique	Politique Énergétique
					Subvention à l'Université de Calgary pour l'Institut des ressources énergétiques	125
					Gestion et appui du Programme	
					Subvention à l'appui des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques	50
					Économies d'énergie et substituts du pétrole	
					Postes non reçus en 1985-1986	
					Société canadienne d'énergie solaire	10
					Brace Research Institute de l'Université McGill	5
					Institut de l'énergie blochimique Inc.	5
					Total des subventions	165
					Contributions	
					Politique Énergétique	
					Contribution à l'appui d'un programme de bourses d'études pour l'Université Laval	182
					Postes non reçus en 1985-1986	
					Unité de valorisation de la Saskatchewan Co-op	108
					Pétrole	
					Contribution à l'appui de la mise au point de l'approvisionnement de liquides de gaz naturel	150
					Programme conjoint Canada-Saskatchewan de récupération	
					de l'huile lourde (1976)	650
					*Remplacement du pétrole - Accroissement des réseaux de distribution	
					Programme de construction des embranchements	57,000
					*Programme d'aide à la commercialisation du gaz	
					Initiation du gaz	27,000
					Programme d'ingénierie des Maritimes	
					Entente Canada-Saskatchewan de recherche, de développement et de démonstration pour les combustibles fossiles (1981)	3,900
					Paiements d'indemnisation pétrolière (S) Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited relativement aux déficits qu'elle a subis dans le cadre de la construction et de l'exploitation du prolongement jusqu'à Montréal du réseau de l'Interprovincial Pipe Line (S) Indemnisation pétrolière	8,400
					Postes non reçus en 1985-1986	290,000
					Affiliation, association canadienne, Congrès mondial du pétrole	
					Programme d'aide aux transports	
					Contributions au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest pour une étude de faisabilité sur l'initiation du gaz naturel et du propane	
					Économies d'énergie et substituts du pétrole	
					Contributions à l'appui de la mise au point de la commercialisation d'une nouvelle technologie d'utilisation du charbon	30,265
					Paiement versé à la Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick, pour la centrale électrique de l'Anse à la Poutre-part du gouvernement fédéral au Programme de recherche et de développement de l'Association canadienne de l'électricité	17,000
					Quotient-part du développement de l'Association canadienne de l'électricité	23,000
					Postes non reçus en 1985-1986	2,800
					1	2,800

3-64 (Énergie)

Tableau 26: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégorie et groupe	Années-personnes autorisées		Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986
	1985-1986	1984-1985 1983-1984	actuelle
Scientifique et professionnelle			
Vérification	31	24	19
Sciences biologiques	1	1	1
Economique, sociologie	150	149	142
et statistique	109	78	74
Génie et arpentage	1	3	3
Météorologie	57	59	50
Sciences physiques			15,304-68,070
Administration et service extérieur			
Services administratifs	68	67	95
Commerce	202	202	192
Gestion des systèmes	11	10	9
d'ordinateurs	27	27	14
Gestion des finances	4	9	4
Services d'information	16	12	5
méthodes	9	9	9
Gestion du personnel	124	107	128
programmes			13,912-57,987
Techniques			
Dessin et illustrations	1	--	--
Soutien technologique	8	8	8
et scientifique	36	16	16
Techniciens divers	48	45	38
Sociales			12,635-57,764
Soutien administratif			
Commis aux écritures et aux règlements	235	260	234
Mécanographie	20	8	--
Secrétariat, sténographie	159	190	140
dactylographie			12,636-31,946
Gestion	84	79	68
			50,350-96,300

Note: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

- Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique

- Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie

Total:

42
4

32

2. Dépenses en personnel

Tableau 25: Années-personnes par activité

Budget des dépenses	Prévues	Réelles		
			1985-1986	1984-1985
Politique énergétique	135	135	131	127
Pétrole	133	134		
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	25	25	25	25
Economies d'énergie et substituts du pétrole	523	474	443	19
Recherche et développement énergétiques	20	19	18	18
Surveillance des sociétés d'énergie	18	18	18	18
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	385	385	342	19
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	127	125	98	46
Gestion et appui du Programme*	39	48		
	1,405	1,363	1,249	

* Les organisations ministérielles chargées du personnel et des finances qui appuient le Programme de l'énergie sont incluses dans la présente activité. Les ressources sont données au tableau 2, pages 3-18 et 3-19.

La diminution nette d'années-personnes dans les besoins de 1985-1986 par rapport au prévisions de 1984-1985 se compose des éléments suivants:

- Réduction de la contribution du gouvernement au Programme canadien de remplacement des résidences canadiennes (28)
- Réduction de la contribution du gouvernement au Programme d'ingénierie des Maritimes (1)
- Programme canadien de vérification du rendement énergétique 14
- Programme ENERDEMO 21

Section III Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article 1. Dépenses par article

Les chiffres donnés dans les colonnes Prévue et Réelle des différents tableaux relatifs à cette Section ont été révisés pour tenir compte du transfert au Programme d'administration des ressources liées aux activités d'information public qui étaient incluses auparavant dans le Programme de l'énergie.

Le tableau 24 ne comprend pas les ressources des Fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement (FREF). Les détails concernant les FREF sont donnés aux pages 3-74 et 3-75.

Tableau 24: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		
1985-1986	Prévue	Réelle
1984-1985	1983-1984	
Personnel		
55,023	51,294	42,780
Traitements et salaires		
Contributions aux régimes		
d'avantages sociaux des		
employés		
7,703	6,668	7,223
Autres frais touchant au		
personnel		
73	77	135
62,799	58,039	50,138
Biens et services		
8,712	9,584	6,015
Transport et communications		
3,789	1,903	2,052
Information		
Marchés de recherche et de		
développement		
8,967	5,411	10,462
Autres services professionnels		
55,821	61,579	35,331
Locations		
1,638	1,497	966
Achat de services de réparation		
209	407	93
et d'entretien		
Services publics, fournitures		
1,376	2,294	1,047
et approvisionnements		
88	78	104
Toutes autres dépenses		
80,600	82,753	56,070
Totaux partiels, biens et services		
143,399	140,792	106,208
Totaux des dépenses de fonctionnement		
647	919	757
Capital		
2,297,891	3,649,045	2,617,729
Paiements de transfert		
2,441,937	3,790,756	2,724,694
Totaux des dépenses, budgétaires		

I. Gestion et appui du Programme

Objectif

Fournir une direction administrative au Programme de l'énergie et assurer des services centraux communs.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 3.0 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 23 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 23: Dépenses pour l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
630	2	849	10	388	6
752	18	733	18	786	22
714	19	739	20	673	18
2,096	39	2,321	48	1,847	46

De ces dépenses, 68 % va au personnel, 8 % au fonctionnement et à l'entretien, et le solde de 24 % va aux subventions et contributions.

Description

L'activité "Gestion et appui du Programme" fournit la gestion et la direction centrales aux autres activités du Programme de l'énergie. Elle comprend aussi des ressources destinées à certains organes centraux de soutien tels que les finances et le personnel. Une description plus détaillée des organisations des finances et des ressources humaines est donnée au Programme d'administration, aux pages 2-16 et 2-20 respectivement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les renseignements sur le rendement relatifs aux organisations des finances et des ressources humaines sont données en détail dans les sections pertinentes consacrées aux activités "Finances et administration" et "Gestion des ressources humaines" du Programme d'administration. Des précisions sont données aux pages 2-18 et 2-21 du Programme d'administration.

Tableau 22: Les Terres du Canada



Ligne de démarcation administrative entre EMR et AINC

Affaires indiennes et du Nord Canada détient un mandat général au nord du 60^e parallèle et EMR détient un mandat à l'égard de régions situées au sud du 60^e parallèle et de régions situées au large des côtes Est et Ouest du Canada.

Tableau 21: Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (suite)

Source-activité	(en millions de dollars) A-P	(O) activité	Financier 1985-1986
6. Administration de droits et perception des recettes	1,558	26	<p>Prévoir l'impact des règlements relatifs aux redevances et aux droits en vertu de la loi sur le pétrole et le gaz du Canada.</p> <p>Administrer la renégociation des accords d'exploitation et des retrocessions de terres.</p> <p>Administrer les accords d'exploitation en vigueur, y compris l'enregistrement et le transfert des intérêts ainsi que le contrôle des engagements pris relativement aux travaux.</p> <p>Assurer la perception des recettes dans leur totalité et en temps utile.</p>
7. Bénéfices canadiens	1,039	17	<p>Évaluer la mesure où les activités du secteur pétrolier contribuent pour assurer aux Canadiens l'accès à des avantages pour le Canada.</p> <p>Évaluer 50 à 70 plans d'avantages pour le Canada.</p> <p>Évaluer 20 à 30 rapports annuels sur les avantages pour le Canada.</p> <p>Surveiller les pratiques d'emploi de 10 à 12 exploitants.</p> <p>Passer en revue 600 à 700 articles des règlements.</p> <p>Déterminer des stratégies de développement de fournisseurs précis et des attractions spéciales d'action positive.</p> <p>Réduire les incidences socio-économiques pour le champ Hibernia.</p>
8. Recherche et développement	2,006	18	<p>Assurer que le Fonds renouvelable des études environnementales fournisse les données et la recherche nécessaires à l'approbation des activités pétrolières et gazières.</p> <p>Assurer que le programme de R-D assure la recherche appliquée les besoins de la réglementation et/ou favorise le développement technologique canadien.</p> <p>Favoriser en collaboration avec les exploitants et les fournisseurs la mise au point de techniques pétrolières et gazières canadiennes ainsi que les initiatives conjointes de transfert et de partage des techniques mises au point dans d'autres pays.</p> <p>Maintenir pour les Terres du Canada, des bases de données et des informations de base dont ont besoin le secteur pétrolier et gazier et les entreprises de services qui l'appuient.</p>
9. Secteur International	173	3	<p>Fournir une technique exportable et rentable en matière de questions frontalières et régionales internationales de gestion des ressources des fonds marins.</p> <p>Favoriser la planification à l'échelon international de mesures globales d'intervention d'urgence en mer en prévision d'accidents en zone frontalière.</p> <p>Fournir des renseignements et des données sur les activités dans les Terres du Canada et sur le régime de gestion des Terres du Canada aux sociétés, aux organismes et aux membres du monde universitaire, pays étrangers.</p>

structure nécessaire aux fédéraux et provinciaux pour qu'ils collaborent.

Le quatrième groupe comprend les sous-activités de soutien et la fonction d'évaluation des ressources, la fourniture de données aux sociétés, institutions et particuliers et les fonctions de recherche environnementale et de recherche appliquée connexes. L'évaluation des ressources permet d'évaluer le potentiel en pétrole et en gaz sur les Terres du Canada, nécessaire pour évaluer les travaux d'exploration, pour déterminer les programmes de travaux relatifs aux accords d'exploration, et pour la prévision fédérale d'approvisionnements en pétrole et en gaz. Les données géophysiques et géologiques que recueille l'APGTC pour son propre usage sont aussi offertes aux sociétés pour applications opérationnelles et à la communauté scientifique pour la recherche. Les projets de recherche et de développement appuient directement la prise de décision en matière de réglementation dont il a déjà été question ci-dessus dans le deuxième groupe. Le principal moyen de recherche est le Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FRER).

Données sur le rendement et justification des ressources

Conformément au protocole d'entente signé par BMR et AINC, le financement de l'APGTC incombe conjointement aux deux ministères, sous réserve des contrôles normaux du gouvernement et figure dans les budgets des deux ministères.

Le tableau 21 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1985-1986.

Tableau 21: Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada

Sous-activité		Objectifs		Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	
(en millions de dollars) A-P					
1. Politique	692	12	Revoir, élaborer et mettre en oeuvre des politiques et des accords des politiques pour le régime de gestion des ressources pétrolières et gazières du Canada.	15 accords d'exploration, propositions et négocier de 10 à 12 accords d'exploration, en le régime des minéraux non combustibles et amorcer les négociations avec les provinces ciblées à l'égard d'un régime des minéraux non combustibles. Publier approximativement 125 communiqués et tenir environ 10 grandes conférences de presse.	- Élaborer une nouvelle "politique des Terres". - Publier de 3 à 5 appels de propositions et négocier de 10 à 15 accords d'exploration. - Réviser un exposé de principe sur le régime des minéraux non combustibles et amorcer les négociations avec les provinces ciblées à l'égard d'un régime des minéraux non combustibles. - Publier approximativement 125 communiqués et tenir environ 10 grandes conférences de presse.
2. Coordination	50,666	18	Favoriser les arrangements de collaboration fédérale/provinciale/territoriale en matière de gestion des ressources. Mettre en oeuvre, adapter et compléter des accords conjoints intergouvernementaux de gestion des ressources. Maintenir de bonnes relations de travail avec les organismes clés opérant dans les domaines de compétence ne faisant pas l'objet d'accords.	- Négocier un ou éventuellement deux accords fédéraux-provinciaux pour la gestion conjointe des ressources pétrolières et gazières au large des côtes. - Acheter la mise en oeuvre d'un accord fédéral-provincial et mettre en oeuvre un deuxième accord fédéral-provincial. - Revoir les mécanismes de consultation avec la GGC, la CEC, PEO, EC, le MNR et le ministère du Travail et les renforcer au besoin. - Renforcer la fonction de coordination assurée par l'APGTC dans les territoires.	- Négocier un ou éventuellement deux accords fédéraux-provinciaux pour la gestion conjointe des ressources pétrolières et gazières au large des côtes. - Acheter la mise en oeuvre d'un accord fédéral-provincial et mettre en oeuvre un deuxième accord fédéral-provincial. - Revoir les mécanismes de consultation avec la GGC, la CEC, PEO, EC, le MNR et le ministère du Travail et les renforcer au besoin. - Renforcer la fonction de coordination assurée par l'APGTC dans les territoires.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGC) relève du sous-ministre d'EGMR et de celui d'AINC. En ce qui concerne ses responsabilités réglementaires particulières, l'APGC rend compte au sous-ministre d'EGMR des activités qui se déroulent au sud de la ligne administrative et au sous-ministre d'AINC, des activités qui se déroulent au nord de cette ligne. (Le tableau 22 contient une carte des Terres du Canada qui comporte la ligne de démarcation administrative.) Outre les responsabilités réglementaires qui leur sont propres, les deux ministères se partagent des questions de politique d'intérêt commun. Ces questions sont réglées par l'entremise du Comité de révision de la politique qui se compose de hauts fonctionnaires des deux ministères.

L'APGC assume des sous-activités réparties en quatre groupes principaux. Le premier groupe se rapporte à la négociation, à la délivrance et à l'administration des droits pétroliers et gaziers sur les Terres du Canada et à la négociation et à la délivrance de licences de production. En ce qui concerne la phase d'exploration, les sous-activités comprennent la publication d'appels de propositions pour exploiter de nouvelles terres et la négociation ultérieure de nouvelles ententes d'exploration. Ces ententes comprennent un plan de travail et un plan d'avantages pour le Canada qui décrivent comment l'industrie et la main-d'œuvre canadiennes auront toutes les chances équitables d'accéder aux avantages tirés des activités pétrolières et gazières, ainsi que la possibilité pour les entreprises canadiennes de fournir les biens et services associés à ces activités.

Le deuxième groupe se rapporte à la réglementation et à la surveillance de la sécurité au travail, de l'environnement et des initiatives pétrolières et gazières. Il s'agit notamment de rédiger des règlements et normes, d'évaluer des demandes présentées en vue d'exécuter des programmes géophysiques, des programmes de forage ou des programmes de recherches, de prévenir des activités dangereuses, de pénétrer sur des sites et de les inspecter, et d'assurer des rapports appropriés. Il s'agit aussi d'émettre toute une série d'approbations, y compris l'approbation du plan d'aménagement, l'approbation de production, l'autorisation de construction d'un ouvrage de production, et, selon les circonstances particulières de l'aménagement, l'autorisation de lancer, l'approbation d'installation, l'autorisation de transport et d'exploitation, l'autorisation d'un certificat final de conformité et d'exportation d'un ouvrage de production.

Le troisième groupe de sous-activités comprend la coordination intergouvernementale et intragouvernementale. Pour assumer son rôle de foyer convergent de l'industrie pétrolière et gazière, l'APGC dépend de l'appui et de la collaboration de nombreux ministères fédéraux. L'APGC administre aussi des ententes et/ou des arrangements mixtes fédéraux-provinciaux pour le pétrole et le gaz au large des côtes, et assure la

Objectif

Assurer la mise en valeur dynamique et rationnelle des ressources pétrolières et gazières sur les Terres du Canada.

État récapitulatif des ressources

Les ressources de cette activité figurent dans le Budget des dépenses d'EMR et dans celui d'AINC. En ce qui concerne la part du Ministère, l'activité représente environ 2 % de l'ensemble des dépenses et environ 9 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 20 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 20: Dépenses pour l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
692	12	686	12	478	8
50,866	18	858	18	658	11
5,187	57	5,005	53	1,793	30
1,731	15	1,716	15	598	10
2,597	35	2,574	35	1,793	30
1,558	26	1,544	26	1,196	20
1,039	17	1,030	17	478	8
2,006	18	2,515	18	910	8
173	3	172	3	179	3
3,091	49	3,447	49	3,889	62
68,940	250	19,547	246	11,972	190
9,463	123	9,365	121	5,849	92
59,477	127	10,182	125	6,123	98
Ressources brutes du Programme					
Moins: coût financé par AINC					
Ressources nettes du Programme (EMR)					

De ces dépenses, 10 % va au personnel, et 6 % au fonctionnement et à l'entretien, et 84 % aux contributions.

Tableau 19: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières (suite)

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	financier 1985-1986
2. Détermination de la participation et du contrôle canadiens: opérations	6,491	93	- Traiter à Ottawa et à Calgary les demandes de certificats présentées en vertu de la Loi sur la DPC conformément à la Loi et à ses règlements d'application et aux normes internes établies; assurer l'uniformité de l'interprétation et de l'application de la Loi sur la DPC et de ses règlements d'application lors de l'évaluation des demandes; rendre service aux demandeurs en répondant à leurs demandes de renseignements et en leur donnant des conseils pour qu'ils satisfont aux exigences du Programme; mener des vérifications d'efficacité du système d'auto-évaluation et pour garantir le respect de la Loi et de ses règlements d'application.
3. Programme d'encouragement du secteur pétrolier: politique	2,122	36	- En fonction de l'interprétation de la Loi sur le Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP): appuyer et aider l'industrie et les opérations du PESP, notamment traiter les demandes de subventions du PESP en fournissant des options établisant des précédents pour servir d'orientation dans l'avenir, en rendant des décisions anticipées, en donnant l'autorisation préalable de forer des puits d'une valeur de plus de 50 millions de dollars et en recommandant les mesures à prendre vis-à-vis des demandes d'exercice du pouvoir discrétionnaire du Ministre; assurer liaison et services à l'industrie et aux opérations du PESP en faisant des recherches sur les changements à apporter aux lois et en préparant des interprétations, en publiant des réponses sous forme d'interprétation, des lignes directrices, des bulletins, des circulaires, des communiqués et des options; et surveiller les effets de la politique, des lois et des règlements et recommander des modifications.
4. Programme d'encouragement du secteur pétrolier: opérations	8,656	145	- Traiter à Ottawa et à Calgary les demandes de subventions présentées en vertu de la Loi sur le PESP conformément à la Loi et à ses règlements d'application et aux normes internes établies; assurer l'uniformité de l'interprétation et de l'application de la Loi sur le PESP et de ses règlements d'application lors de l'évaluation des demandes; rendre service aux demandeurs en répondant à leurs demandes de renseignements et en leur donnant des conseils pour qu'ils satisfont aux exigences du Programme; mener des vérifications d'efficacité du système d'auto-évaluation et pour garantir le respect de la Loi et de ses règlements d'application.

La sauvegarde des renseignements reçus en vertu de la Loi; de traiter les demandes de certificat de taux de participation canadienne (TPC) et politiques, des systèmes, des procédés et des règlements liés aux coûts admissibles et à la prévention des fuites de données en vertu de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP). Les demandes de contributions des entités (sociétés, sociétés de personnes, fiducies, particuliers, etc.) sont analysées et traitées, les paiements sont effectués, et les dossiers des demandes, des paiements à effectuer et des prévisions financières sont conservés. Enfin, des décisions, des interprétations et des conseils sont fournis aux demandeurs éventuels de subventions de certificat de taux de participation et d'état de contrôle canadiens.

L'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP) est responsable de l'administration des lois sur la DPC et sur le PESP et elle doit en rendre compte. L'AMESP est un organisme de services et elle utilise ses aptitudes juridiques, financières, économiques et résoudre les cas inhabituels ou difficiles. Les services fournis par l'AMESP s'adressent à l'industrie du pétrole et du gaz, essentiellement située en Alberta et à la communauté financière située à Toronto.

L'Administration est implicitement en mesure d'aider le client par l'intermédiaire de bureaux situés à proximité de ses bases d'opérations. C'est ce qu'a fait l'AMESP en créant un bureau régional à Calgary (Alberta) et en consultant régulièrement l'industrie à Calgary et à Toronto.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 19 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Tableau 19: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

Revenus (en millions de dollars) A-F	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
1. Détermination de la participation et du contrôle canadiens: politique	23	1,360
En fonction de l'interprétation de la Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPC): appuyer et aider les opérations de la DPC en traitant les demandes de certificat par évaluation de cas spéciaux, en donnant des options écrites aux des cas complexes, en établissant d'orientation dans l'avenir et en recommandant les mesures à prendre via-a-vis des demandes d'exercice du pouvoir discrétionnaire du Ministère, rendre des services à l'industrie du pétrole et du gaz et au milieu des affaires en publiant des décisions anticipées et des opinions écrites et en publiant des bulletins d'interprétation et des renseignements d'information, des bulletins d'interprétation et des renseignements d'information, des renseignements et en recommandant des examens et en recommandant des modifications.		
- Traiter environ 5 à 10 cas spéciaux et 5 à 20 décisions anticipées. - Publier 15 à 20 bulletins d'interprétation et de décisions anticipées. - Publier une fois par an le programme de la DPC pour les demandeurs actuels et potentiels.		

G. Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

Objetif

Contribuer activement à l'accroissement de la participation et du contrôle canadiens de l'industrie pétrolière et à la sécurité énergétique globale du Canada en administrant la loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens et la loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 64 % de l'ensemble des dépenses et environ 27 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986		Prévisions		Réelles	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Détermination de la participation et du contrôle canadiens: politique	1,380	23	2,132	31	1,624	29
Détermination de la participation et du contrôle canadiens: opérations	6,491	93	5,302	86	4,007	85
Programme d'encouragement du secteur pétrolier: politique	2,122	36	2,340	36	1,425	27
Programme d'encouragement du secteur pétrolier: opérations	8,656	145	9,628	166	5,741	126
Gestion et soutien de l'activité	1,606,620	88	1,705,077	66	1,735,069	75
	1,625,269	385	1,724,479	385	1,747,866	342

De ces dépenses, 1 % va au personnel, 1 % au fonctionnement et à l'entretien, et 98 % aux contributions.

Description

L'activité "Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières" a pour mission d'établir et de tenir à jour des politiques, des systèmes des procédés et des règlements pour l'administration de la loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPC) et pour

aux exigences; de surveiller les tendances en matière de participation étrangère dans l'industrie et de fournir des conseils et des données pour l'application de divers programmes de canadiansisation et de mener des études de l'activité des sociétés pétrolières importantes, comme l'exige l'élaboration de la politique.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les plans de l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) pour 1985-1986 visent essentiellement à produire des publications qui satisferont plus efficacement et plus économiquement aux besoins des utilisateurs des secteurs public et privé. Ces plans reposent sur des entretiens effectués auprès des utilisateurs en 1984-1985.

Tableau 17: Surveillance des sociétés d'énergie

Budget des dépenses		
1985-1986	Prévue	Réelle
1984-1985	1983-1984	
Collecte et étude des questionnaires	250	240
Préparation de rapports	2	2
Périodiques de surveillance	2	2

F. Surveillance des sociétés d'énergie

Objectif

Surveiller et analyser l'évolution de l'industrie pétrolière, notamment les coûts de production, la rentabilité, les investissements et la structure de l'industrie, afin de fournir des renseignements pertinents pour l'élaboration de politiques par le gouvernement et pour la prise de décision dans le secteur privé, et afin de renseigner le public.

Récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 16 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 16: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		1985-1986		Prévues 1984-1985		Réelles 1983-1984	
		\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Publication de rapports de surveillance de l'industrie							
Etudes spéciales et analyses de la situation financière et de l'état de la participation	49	-	79	-	7	-	-
Gestion et soutien de l'activité	498	2	339	2	74	2	2
1,654							
18							
1,763							
18							
959							
18							

De ces dépenses, 50 % va au personnel et 50 % au fonctionnement et l'entretien.

Description

L'activité "Surveillance des sociétés d'énergie" a pour mission de recueillir, auprès des sociétés qui présentent des rapports en vertu de la Loi sur la surveillance du secteur énergétique, des données sur les réserves, la production, les recettes, les coûts et la rentabilité, le financement et le réinvestissement, les transactions avec les sociétés étrangères, la recherche et le développement, les politiques en matière d'acquisition, ainsi que la participation et le contrôle; d'analyser les données et de rédiger des rapports publics; d'effectuer une vérification sélective des dossiers de sociétés particulières afin d'éclaircir les informations fournies et d'assurer la présentation de rapports conformes

Données sur le rendement et justification des ressources

La gestion et la coordination des programmes interministériels de R-D énergétiques s'effectuent par l'entremise d'un réseau consultatif dont le centre est le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE). Ce bureau constitue le secrétariat du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Il fait partie du Secteur de la recherche et de la technologie d'EMR. En 1985-1986 le BRDE sera responsable d'un budget de R-D énergétique totalisant près de 114 millions de dollars.

Les ressources de cette activité sont organisées de façon à permettre la réalisation des sous-objets suivants:

- Elaborer et recommander la politique de R-D énergétiques ainsi que les stratégies et les affectations de ressources nécessaires pour mettre en oeuvre cette politique.
- Elaborer et mettre en oeuvre des plans d'activités de R-D en réponse à la politique et à la stratégie susmentionnées et gérer les dépenses du comité ainsi que les ressources des directions.
- Elaborer et fournir des renseignements sur les activités de R-D énergétiques.
- Gérer le soutien administratif du BRDE.

B. Recherche et développement énergétiques

Objetif

S'assurer que le Canada a des politiques et programmes de R-D et les capacités de recherche nécessaires à l'appui des stratégies nationales relatives à l'énergie.

Récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévisions		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
85	1	85	1	91	1
Elaboration de la politique					
1,905	13	2,317	13	1,639	13
100	1	150	1	98	1
Systèmes d'information					
233	5	180	4	276	4
2,323	20	2,732	19	2,104	19

De ces dépenses, 46 % va au personnel, 41 % au fonctionnement et à l'entretien, et 13 % aux contributions.

Description

L'activité "Recherche et développement énergétiques" a pour mission d'élaborer les directives générales relatives aux programmes fédéraux de R-D énergétiques qui assurent les connaissances techniques et les installations de recherche nécessaires. D'importants progrès ont été réalisés donnant ainsi une plus grande importance à ces programmes de R-D (définis d'après sept missions: économies d'énergie; énergies renouvelables; pétrole lourd et charbon; énergie de fusion; systèmes énergétiques classiques; et nouveaux combustibles liquides; systèmes énergétiques classiques; et coordination) et assumant en outre leur compatibilité avec les options énergétiques à long terme qui s'offrent au Canada.

[illegible]

Tableau 14: Économies d'énergie et substituts du pétrole

Extractions et raffinats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité
3. Charbon			
- Mettre en œuvre un réseau d'information sur la réaction de l'offre et de la demande de charbon.	- Encourager les travaux de haute qualité de façon à obtenir des économies d'énergie durables résultant des activités d'économie d'énergie et de remplacement du pétrole entrapées dans les réserves canadiennes existantes.	11	32,981
- Recommander des stratégies relatives au charbon pour les années 80 et 90, y compris l'avenir du programme d'utilisation du charbon au-delà de 1985-1986.	- Démontret les technologies relatives aux combustibles charbon/EAU; et à la protection de l'environnement.		
- Stimuler 165,000 activités d'économie d'énergie dans des logements résidentiels existants par l'entretenue du PIRAC.	- Administrer efficacement le programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PIRAC) et encourager les travaux de haute qualité de façon à obtenir des économies d'énergie durables résultant des activités d'économie d'énergie et de remplacement du pétrole entrapées dans les réserves canadiennes existantes.		
- Fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'administration des programmes de réduction de la réaction de transport sur les événements régionaux touchant la sous-activité.	- Développer les possibilités d'économie d'énergie dans les installations industrielles et commerciales, et fournir des honoraires de consultants.	86	45,245
- Mettre sur pied, d'ici la fin de 1986, une gamme appropriée de groupes de travail chargés d'étudier l'économie d'énergie dans les secteurs industriels et commerciaux.	- Collaborer et administrer des politiques et programmes visant à l'utilisation rationnelle et économique en énergie ainsi que pour le remplacement du pétrole dans l'industrie et le commerce.		
- Financer des projets de recherche et de développement admissibles et procéder qui permettent d'économiser l'énergie.	- Fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'administration des programmes associés et nécessaires à la réalisation de rapports touchant la sous-activité.		
- Fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'administration des programmes associés et nécessaires à la réalisation de rapports touchant la sous-activité.	- Encourager et faciliter l'utilisation rationnelle de l'énergie dans toutes les activités du gouvernement en finançant des enquêtes et des cours de formation et en investissant dans des rentables d'amélioration du rendement énergétique.	15	1,433
- Investir 11,4 millions de dollars dans environ 90 projets d'amélioration du rendement énergétique dont la période d'amortissement (en termes d'énergie économisée) sera de cinq ans ou moins.	- Investir 2,5 millions de dollars pour démontrer des techniques innovatrices d'amélioration du rendement énergétique pour utilisation ultérieure dans le secteur privé et dans d'autres organismes fédéraux.		

(suite)

(Economijske d'energijske i substituts du pétrole) 3-43

Description

L'activité "Economies d'énergie et substituts du pétrole" permet d'élaborer et d'administrer les programmes visant à encourager les économies d'énergie, le remplacement du pétrole et l'utilisation de l'énergie non tirée du pétrole et les combustibles de remplacement par: analyse de l'offre et de la demande d'énergie; élaboration de la politique; diffusion de l'information; fourniture de conseils; subventions et contributions; et projets de recherche et de démonstration.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 14 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

En plus des renseignements donnés ci-dessous, une importante étude d'évaluation du Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PIIRC) a été achevée. Le PIIRC, qui est l'un des principaux éléments de la sous-activité "Programme d'énergie domiciliaire", est le programme représentant les dépenses les plus élevées dans l'activité "Economies d'énergie et substituts du pétrole". Les résultats de l'étude de l'évaluation du PIIRC sont donnés à la section I, Efficacité du Programme (voir page 3-25 à 3-28 inclusivement).

Tableau 14: Economies d'énergie et substituts du pétrole

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P
---	-----------	---

- Évaluer et recommander des politiques en vue d'accroître l'apport de l'électricité aux besoins énergétiques et économiques du Canada; et coordonner et administrer les ententes relatives aux approvisionnements en électricité et à leur utilisation.		11
--	--	----

- Faire des recommandations quant au rôle fédéral au niveau de la coopération régionale et limiter les répétitions négatives des différents intervenants. Améliorer la marche de l'électricité pour prévoir les besoins futurs et encourager les investissements appropriés. Promouvoir et appuyer la recherche, le développement et la démonstration.		11
--	--	----

- Appliquer la politique canadienne en matière d'exportation de l'uranium.		11
- Publier des renseignements et des données sur les ressources en uranium et sur l'énergie nucléaire.		784
- Collaborer et coordonner la politique d'uranium au Canada; et la gestion nucléaire et de l'industrie de l'uranium en vue de l'énergie d'uranium et de matières nucléaires; des exportations concernant les approvisionnements en uranium, les exportations d'uranium au Canada; et la gestion des déchets radioactifs.		784
- Appliquer la politique canadienne d'uranium et de recherche concernant l'industrie nucléaire, d'approvisionnement nucléaire aux grands projets nucléaires (par exemple, le réacteur 2).		784
- Négocier avec les provinces et les territoires les questions de gestion des déchets radioactifs (par exemple, résidus d'uranium, déchets de faible radioactivité, combustibles irradiés, etc.).		784

D. Economies d'énergie et substituts du pétrole

Objectif

Encourager les économies d'énergie, le remplacement du pétrole et la mise en valeur de sources sûres et suffisantes d'énergie non tirée du pétrole et de combustibles de rechange pour répondre à la demande énergétique canadienne et aux possibilités d'exportation.

Résumé récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 15 % de l'ensemble des dépenses et environ 37 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 13 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 13: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses				Prévues				Réelles			
1985-1986				1984-1985				1983-1984			
A-P				A-P				A-P			
\$				\$				\$			
Energie électrique*	29,065	11	36,401	12	30,581	12					
Uranium et énergie nucléaire	784	11	737	11	659	10					
Charbon	32,981	11	46,543	11	8,009	10					
Energies renouvelables	66,721	83	62,048	68	38,734	65					
Energie de transport	13,329	31	29,197	40	10,012	32					
Programmes d'énergie domestique	174,697	84	354,722	101	234,891	86					
Programmes énergétiques de l'industrie	45,245	86	32,776	65	13,295	62					
Programmes fédéraux de gestion de l'énergie	1,433	15	1,531	11	1,956	13					
Technologie de l'énergie dans les bâtiments	10,054	20	1,762	8	5,289	11					
Gestion et soutien de l'activité	11,270	171	10,002	147	7,781	142					
	385,579	523	575,719	474	351,207	443					

* Comprend des prêts de \$8,277,000 accordés aux provinces pour aider à financer l'interconnexion régionale des réseaux de transport de l'électricité.

De ces dépenses, 6 % va au personnel, 16 % au fonctionnement et à l'entretien et 78 % aux contributions.

Sous-activité	Ressources (en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
1. Programmes de répartition et de rationnement	669	8 Préparer, mettre à l'essai et maintenir des plans d'urgence pour les programmes de répartition obligatoires et de rationnement des approvisionnements en produits pétroliers et, des la déclaration d'une situation d'urgence nationale, appliquer et administrer ces programmes.	- Participer à la mise à l'essai des systèmes de répartition (AST-5) de l'Agence internationale de l'énergie (AIE). - Modifier et mettre à jour le programme de rationnement pétroliers et, des la déclaration d'urgence nationale, mettre à jour les renseignements sur la logistique. - Représenter le Canada au Groupe permanent sur les questions d'urgence de l'AIE.
2. Régie nationale d'urgence pour l'énergie	231	6 Préparer, mettre à l'essai et maintenir des plans pour la création et le fonctionnement d'une Régie nationale d'urgence pour l'énergie (RNUÉ).	- Préparer des modalités de fonctionnement pour l'organisme d'urgence, d'écarter les plans de la RNUÉ. - Participer aux exercices de l'OTAN. - Représenter le Canada au Comité d'étude des produits pétroliers de l'OTAN.
3. Planification de l'organisation, systèmes d'information et projets spéciaux	439	7 Appuyer la planification et, au besoin, la mise en oeuvre des programmes de répartition de la RNUÉ.	- Entreprendre la formation du personnel en réserve de l'urgence, l'ORAB. - Recruter et former le personnel de la RNUÉ. - Appuyer des systèmes informatiques pour appuyer la participation à la mise à l'essai des systèmes de répartition (AST-5). - Entreprendre des négociations avec les provinces en ce qui concerne les mesures de restriction de la demande et les programmes d'information.

Tableau 12: Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 12 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1985-1986.

De 1979 sur les approvisionnements d'énergie.

En 1979, un programme de rationnement, comme le prévoit la Loi d'urgence en oeuvre et à administrer un programme de répartition obligatoire et, au besoin, la mise en oeuvre d'une situation d'urgence nationale, l'activité sert à mettre à jour les renseignements sur la logistique.

En 1981, l'Agence internationale de l'énergie (AIE) a été créée afin de faire face aux situations d'urgence en matière de pétrole; et de l'élaboration de mesures visant à réduire la nécessité d'un programme national de réglementation en cas d'urgence. En cas de déclaration d'urgence nationale, l'activité sert à mettre à jour les renseignements sur la logistique.

En 1981, l'Agence internationale de l'énergie (AIE) a été créée afin de faire face aux situations d'urgence en matière de pétrole; et de l'élaboration de mesures visant à réduire la nécessité d'un programme national de réglementation en cas d'urgence. En cas de déclaration d'urgence nationale, l'activité sert à mettre à jour les renseignements sur la logistique.

En 1981, l'Agence internationale de l'énergie (AIE) a été créée afin de faire face aux situations d'urgence en matière de pétrole; et de l'élaboration de mesures visant à réduire la nécessité d'un programme national de réglementation en cas d'urgence. En cas de déclaration d'urgence nationale, l'activité sert à mettre à jour les renseignements sur la logistique.

C. Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)

Objectif

Préparer, mettre à l'essai et maintenir en place des plans d'urgence pour le contrôle et la réglementation de la production, de la distribution et de l'utilisation de l'énergie en cas d'urgence, y compris, spécifiquement, les programmes de répartition obligatoire et de rationnement des approvisionnements en produits pétroliers disponibles pour assurer une distribution équitable.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 2 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau II donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau II: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
669	8	692	8	515	8
231	6	238	6	178	6
439	7	454	7	338	7
761	4	787	4	576	4
2,100	25	2,171	25	1,607	25

De ces dépenses, 57 % va au personnel, et 43 % au fonctionnement et à l'entretien.

Description

L'activité "Planification en cas d'urgence" est responsable de la préparation, du maintien et de la mise à l'essai de plans d'urgence pour les programmes de répartition obligatoire et de rationnement conformément à la Loi d'urgence (1979) sur les approvisionnements d'énergie, afin

Tableau 10: Pétrole (suite)

Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
Sous-activité		
5. Fixation des prix du pétrole et indemnisation	33 300,584	<ul style="list-style-type: none"> - Établir les taux appropriés des importateurs de pétrole, et procéder des demandes de paiement. - Déterminer les prix de référence du nouveau pétrole (PRNP) et faire des paiements aux provinces productrices et aux producteurs de pétrole synthétique. - Évaluer le besoin de subventions au transport pour les expéditions à l'est de Montréal, et traiter les demandes. - Passer en revue les demandes distinctes d'aide financière pour les échanges de pétrole brut et déterminer l'indemnisation. - Fixer la redevance d'indemnisation pétrolière (KLP) et administrer sa récupération. - Modifier les programmes en réponse aux demandes de l'industrie, des gouvernements provinciaux, et des consommateurs, ou en réponse aux changements d'orientation politique.

Tableau 10: Pétrole (suite)

Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1985-1986
Sous-activité		
41	Elaborer et appliquer des politiques et des programmes en vue d'une plus grande utilisation du gaz naturel et des liquides de gaz et d'exportation, y compris la participation, les réseaux de transport, les programmes de distribution et les programmes de remplacement du pétrole.	<ul style="list-style-type: none"> - Évaluer les besoins en charges d'alimentation des raffineries et de l'industrie pétrochimique. - Surveiller les produits commercialisés. - Développer une base de données et élaborer une méthodologie pour surveiller la rentabilité du secteur aval de l'industrie. - Analyser les répercussions des changements des conditions du marché et des politiques gouvernementales. - Donner des conseils de politique concernant l'expansion et l'accroissement des installations de transport de gaz. - Offrir le Programme de canalisations secondaires de gaz naturel (PCSGN). - Offrir le Programme d'aide à la commercialisation du gaz (FACG). - Administrer le régime de ratification réglementée du gaz naturel vendu sur les marchés canadiens. - Offrir le Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz (PIEM) de l'Alberta. - Offrir le Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD). - Mettre en application le Programme du Régime de Tarifs Incitatifs. - Évaluer les avis conformes de l'ONE au gouverneur en conseil, et donner des conseils à ce sujet, en ce qui concerne la conformité des contrats d'exportation de gaz négociés avec la politique de ratification des exportations de gaz. - Appliquer, en collaboration avec l'Alberta, le plan d'encouragement du marché du gaz naturel. - Évaluer les politiques et les programmes concernant l'utilisation au Canada et l'exportation de liquides de gaz naturel, et fournir des conseils à ce sujet. - Donner des conseils relatifs aux modifications à apporter aux ententes Canada/Alberta sur l'énergie en ce qui concerne le gaz naturel. - Évaluer les projets et propositions d'exploitation du gaz qui requièrent une aide fédérale, des incitations ou des modifications de règlements.

Sous-activité	de dollars A-P	Objectifs	financier 1985-1986
Ressources en milliers			Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice

3-36 (Energy)

facteurs qui influencent ces marchés. Les résultats de ces évaluations servent à élaborer des politiques, et à concevoir et à mettre en oeuvre des programmes.

Dans le cadre de l'activité, on met en oeuvre des initiatives ayant trait aux évaluations des ressources en hydrocarbures; à la recherche, à la mise en valeur et à la démonstration du pétrole lourd; à l'adaptation de l'industrie du raffinage du pétrole à la situation changeante de l'approvisionnement et du marché et aux objectifs stratégiques connexes; à la surveillance des marchés des produits pétroliers; aux droits prélevés sur les exportations de pétrole brut et de produits pétroliers, en conjonction avec l'Office national de l'énergie (ONE) et le ministère des Finances du Canada; à la gestion de l'approvisionnement du Canada en pétrole canadien ou importé; aux prix canadiens du gaz à l'extérieur de la province productrice; à la tarification des exportations de gaz; et à l'expansion des réseaux de distribution et de transport du gaz.

L'activité englobe les divers programmes de tarification et d'indemnisation qui constituent le régime de tarification pétrolière appliqué par le Gouvernement du Canada. Les recettes sont recueillies par le biais du prélèvement de la redevance d'indemnisation pétrolière (RIP) et elles sont utilisées pour financer les paiements versés aux importateurs de produits pétroliers et aux producteurs de nouveau pétrole classique et de pétrole brut synthétique, pour un montant égal à la différence entre le prix canadien et le prix international. L'activité s'engage à surveiller cette différence, en établissant des taux d'indemnisation, et en s'assurant que les paiements sont justes.

L'activité comprend également des programmes qui visent à maximiser l'utilisation du pétrole brut canadien en subventionnant les coûts de transport encourus aux fins d'envoi de pétrole brut dans les régions situées à l'est de Montréal et en accordant un appui financier aux échanges de brut canadien pour du brut étranger. Enfin, un montant de 8.4 millions de dollars est prévu pour couvrir le déficit financier qu'a enregistré l'Interprovincial Pipe Line Limited (IPL) par suite de la construction et de l'exploitation du pipe-line reliant Sarnia à Montréal. Il ne faut pas oublier non plus que le Secteur du pétrole entretient des relations permanentes avec l'ONE au sujet de la réglementation pétrolière et gazière et qu'il fournit une représentation adéquate auprès d'organismes internationaux et d'autres gouvernements.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 10 est un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extraits et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

B. Pétrole

Objectif

S'assurer de la mise en valeur méthodique de sources de pétrole suffisantes et sûres pour répondre aux besoins du Canada en matière d'énergie.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 19 % de l'ensemble des dépenses et environ 10 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 9 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Ressources en produits					
pétroliers	5,265	12	4,957	12	2,303
Approvisionnements	997	16	860	17	827
pétrolier	1,085	19	831	19	1,137
Utilisation du pétrole	147,229	41	340,787	42	149,002
Gaz naturel et liquides	300,584	33	1,151,090	29	492,714
Fixation des prix du pétrole et indemnisation	871	12	1,069	15	812
Gestion et soutien de l'activité	456,031	133	1,499,594	134	646,795
					127

De ces dépenses, 1 % va au personnel, 1 % au fonctionnement et à l'entretien, et 98 % aux contributions.

Description

L'activité "Pétrole" comprend des évaluations économiques et techniques des ressources et des besoins en pétrole et en gaz au Canada; des conditions de leur mise en valeur; des importations de pétrole nécessaires pour combler les besoins canadiens; des réseaux de transport et des systèmes de traitement connexes pour les approvisionnements pétroliers et gaziers de toute source; et la situation des marchés pétroliers et gaziers, qu'ils soient intérieurs ou étrangers, et des

de dollars A-2	Sous-activité	Objectifs	Buts	Objectifs	Objectifs
25	1,656	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques
3	2,297	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques
4	749	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques
5	165	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques	Planifier, élaborer et mettre en œuvre les programmes fédéraux de développement des ressources énergétiques et des services énergétiques

[illegible]

Tableau 8: Politique énergétique

Le tableau 8 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité "Politique énergétique" assure la direction et l'analyse générale des initiatives concernant la politique énergétique qui ont des répercussions globales ou stratégiques, telles que la tarification du pétrole brut et du gaz naturel et l'élaboration d'un cadre global pour la politique de l'énergie. L'Activité englobe la planification, l'élaboration et le maintien d'un régime de taxation des ressources énergétiques et d'encouragement qui a pour but d'aider à atteindre les objectifs de la politique énergétique du Canada en matière de croissance économique, d'auto-suffisance et de sécurité énergétique, de participation canadienne accrue, de traitement équitable et de cadre de planification stable. Dans le domaine des politiques de l'entreprise et de l'analyse économique, il existe des responsabilités en matière d'analyse économique exécutée à court et à moyen termes en relation avec des questions d'actualité concernant l'énergie, d'étude économique à long terme portant sur les problèmes inhérents au secteur de l'énergie, de surveillance des sociétés du secteur qui sont tenues de faire rapport au Parlement par l'entremise du Ministre et d'analyse concernant la canadiennisation, d'élaboration de la politique et de contrôle des programmes. Dans le domaine des relations internationales, cette Activité a trait à la gestion et la coordination efficaces des relations qu'entretient le Canada avec les autres pays et les organismes internationaux dans le secteur de l'énergie, à la surveillance et l'analyse des développements internationaux qui concernent l'énergie et qui ont un impact sur les intérêts canadiens, et aux garanties selon lesquelles la politique interne de l'énergie tient pleinement compte des intérêts et des engagements du Canada sur la scène internationale.

Description

A. Politique énergétique

Objectif

Elaborer, pour le gouvernement fédéral, des politiques, des stratégies et des activités concernant l'énergie, en tenant compte de leurs répercussions économiques, sociales, régionales et environnementales et des relations internationales qu'entretiennent le Canada dans le domaine de l'énergie.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0,4 % de l'ensemble des dépenses et environ 10 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986	Prévues	1984-1985	Réelles	1983-1984
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Stratégie de l'énergie	2,710	46	2,594	46	2,375
Analyse financière et fiscale	1,656	25	1,610	25	1,514
Politiques de l'entreprise et analyses économiques	2,297	41	2,456	41	1,918
Relations internationales en matière d'énergie	749	13	730	13	752
Coordination de la politique énergétique	165	3	157	3	152
Gestion et soutien de l'activité	1,008	7	806	7	938
	8,585	135	8,353	135	7,649
					131

De ces dépenses, 75 % va au personnel, 21 % au fonctionnement et à l'entretien, et 4 % aux subventions et aux contributions.

2. Estimations.

1. Les déficits fédéraux au titre des recettes pétrolières et gazières sont entraînés par les paiements élevés d'indemnisation des importateurs de pétrole liés à la hausse rapide des cours pétroliers internationaux en 1979-1980.

	Gouvernement fédéral	Gouvernement provincial	Industrie
1975	.3	1.9	2.8
1977	.3	3.8	3.4
1979	.8	5.6	4.5
1980 ¹	(1.1)	6.1	6.3
1981	3.5	5.6	6.7
1982	5.3	5.7	9.4
1983	4.6	6.7	10.6
1984 ²	3.2	6.7	11.1
1985 ²	4.0	6.8	11.6

Tableau 6: Partage des recettes pétrolières et gazières (en milliards de dollars)

2. Estimations.

1. Les déficits fédéraux au titre des recettes pétrolières et gazières sont entraînés par les paiements élevés d'indemnisation des importateurs de pétrole liés à la hausse rapide des cours pétroliers internationaux en 1979-1980.

	Gouvernement fédéral	Gouvernement provincial	Industrie
1975	6.0	38.0	56.0
1977	4.0	50.7	45.3
1979	7.3	51.3	41.4
1980 ¹	(9.7)	54.0	55.8
1981	21.7	35.7	42.6
1982	26.2	27.9	45.9
1983	20.9	30.5	48.6
1984 ²	15.0	32.0	53.0
1985 ²	18.0	30.0	52.0

Tableau 5: Partage des recettes pétrolière et gazières (en pourcentage)

Tableau 3: Offre, demande et commerce de pétrole brut et d'équivalent

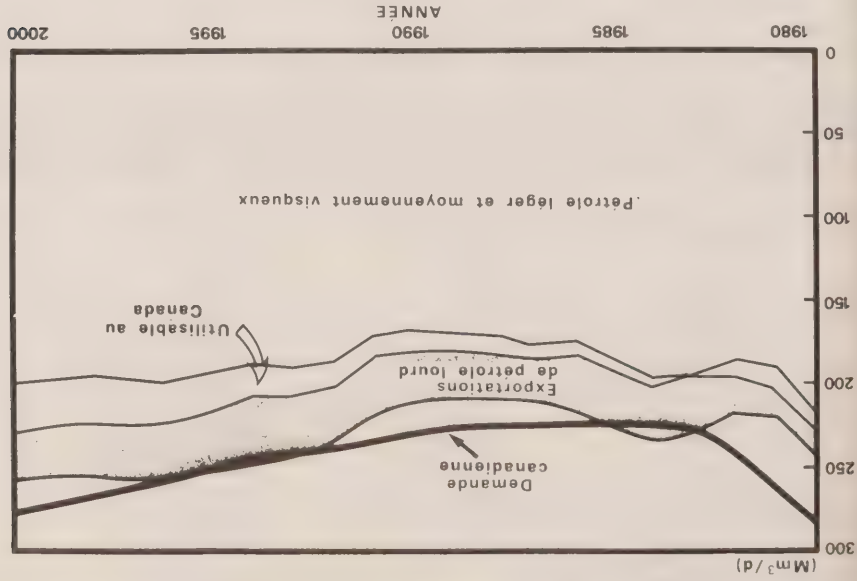
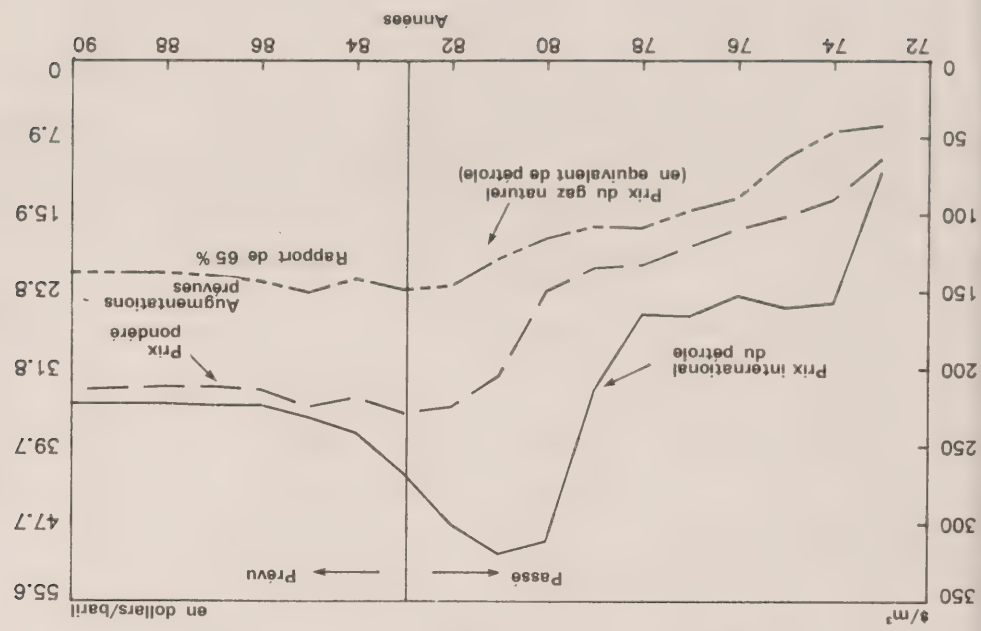


Tableau 4: Prix du pétrole et du gaz naturel (en dollars canadiens de 1983/m³, en équivalent de pétrole)



et les prix du gaz naturel avec les prix internationaux du pétrole, montrant le prix avantageux du gaz qui est de 65 % du prix canadien du pétrole et la convergence des prix canadiens et internationaux du pétrole après 1981. Les tableaux 5 et 6 illustrent, en pourcentages et en dollars, les relations changeantes associées au partage des recettes, à savoir que la part du gouvernement fédéral a été augmentée au début des années 1980 et que la part de l'industrie sera ramenée, en 1985, aux niveaux qui prévalaient au milieu des années 1970.

Les résultats de l'évaluation du PITRC (qui s'est poursuivie en 1982 et en 1983) ont permis de conclure que, bien que les objectifs initiaux du PITRC étaient ambigus et irréalistes, l'initiative a incité un grand nombre de propriétaires à isoler leurs maisons surtout les entre-toits. En fonction des diverses hypothèses considérées, le rapport coût-avantages du PITRC varie de 0.56 à 2.32 (ce qui est acceptable en comparaison avec d'autres programmes gouvernementaux). L'étude a aussi démontré que le programme n'avait pas réussi à inciter les particuliers à investir dans des réfections complètes, donc plus coûteuses (de \$1,500 à \$3,000 environ).

Bien que les économies d'énergie résultant de la réfection complète soient considérées comme étant économiquement rentables du point de vue de la société en général, elles sont tenues pour être moins avantageuses du point de vue du consommateur individuel. L'étude a montré qu'il existe des occasions réelles de sensibiliser davantage au Programme certaines régions et certains groupes socio-économiques et de les inciter à y participer; elle a également présenté plusieurs moyens qui permettraient d'améliorer la gestion, la direction et l'exécution du Programme. Dans l'ensemble, le PITRC aurait créé des emplois représentant plus de 44,000 années-personnes au cours de la période allant de 1977 à 1982.

Suite à ces résultats et conformément aux nouvelles orientations de la politique énergétique, il a été décidé que le montant de la subvention versée en vertu du PITRC sera réduit à 33 1/3 % et que le Programme prendra fin le 31 mars 1986.

Plusieurs autres composantes du Programme de l'énergie font maintenant l'objet d'une évaluation, soit l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier, le Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière, le Programme canadien de remplacement du pétrole et l'économie d'énergie dans le secteur des transports. Les lecteurs qui souhaitent obtenir plus de renseignements à ce sujet sont priés d'examiner les rapports annuels du Ministère, les mises à jour des divers programmes et les rapports concernant les activités que publient l'ASSP et Statistique Canada. Les tableaux et les graphiques ci-dessous illustrent l'efficacité du Programme de l'énergie, en terme des résultats escomptés pour les sous-programmes au cours de la période antérieure à 1985. Ils concernent plus particulièrement les objectifs en matière de sécurité énergétique et de traitement équitable.

Le tableau 3, intitulé "Offre, demande et commerce de pétrole brut et d'équivalent", démontre un besoin continu pour le pétrole léger brut au large des côtes afin de rencontrer les besoins des raffineries puisque le pétrole lourd brut qui est exporté ne peut généralement pas être utilisé au Canada. Le tableau 4 compare les prix canadiens ("pondérés")

En résumé, le PITRC a pour but d'inciter les propriétaires et les locataires à la réfection de leurs maisons (augmenter l'isolation, calfeutrer, etc.) et à réduire de ce fait leur consommation d'énergie. En vertu du PIRG, le gouvernement fédéral verse des subventions imposables qui peuvent aller jusqu'à \$500 et s'appliquent au coût des matériaux et de la main-d'œuvre. Par suite des modifications récemment apportées aux règlements du PIRG (1982), les participants au Programme qui veulent être admissibles à la subvention maximale de \$500 doivent investir eux-mêmes jusqu'à \$300.

L'année dernière a été marquée par l'achèvement de l'évaluation du Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC), qui, avec un budget de dépenses de 109.5 millions de dollars pour 1985-1986, est le deuxième plus important programme du Secteur de l'énergie. Le PIRG est l'une des principales composantes de l'activité "Économies d'énergie" et substituts du pétrole" axée sur l'économie d'énergie dans le secteur de l'habitation (voir la page 3-41 de la Section II, Analyse par activité).

Le Programme de l'énergie ayant atteint sa maturité, ce domaine sera le principal centre d'activité de la Direction de l'évaluation des programmes maintenant et au cours des prochaines années.

En plus des indicateurs généraux susmentionnés qui permettent de mesurer l'efficacité et de l'évaluation permanente du rendement qu'exécutent les gestionnaires du Ministère, EMR met actuellement en oeuvre un plan exhaustif d'évaluation des programmes couvrant les différentes composantes du Programme de l'énergie. Cette évaluation, qui est exécutée par l'entremise de la Direction de l'évaluation des programmes, donne lieu à un examen périodique certes, mais plus approfondi de la pertinence, de l'efficacité et des répercussions de chaque programme du Ministère.

- L'analyse des résultats des initiatives qui ont été prises;
- L'évaluation des plus importantes retombées et des principaux résultats prévus à la Section II (Analyse par activité); et
- La présentation des résultats des programmes et l'analyse des tendances.

particulièrement par :
Les meilleurs indicateurs pour évaluer l'efficacité du Programme, examens à base A, EMR continue d'améliorer la méthode de sélection parmi également par des études, telles que les vérifications internes et les parvient à des résultats positifs. Au moyen de tout ce qui précède, et le montrent les conclusions des évaluations des programmes, le Ministère a recours à d'autres façons de le faire chaque fois que possible. Comme clairement et simplement l'efficacité du Programme et c'est pourquoi l'on diversifiés, on ne peut établir d'indicateurs exhaustifs pour mesurer

contenu canadien de l'industrie. Par conséquent, il sera possible de garantir une forte participation des entreprises canadiennes tout au long de la mise en valeur des ressources dans les Terres du Canada.

Traitement équitable: L'instauration d'un régime de tarification du pétrole et du gaz et de partage des recettes qui soit équitable à la fois pour les consommateurs et pour l'industrie pétrolière est l'un des objectifs fondamentaux du Programme de l'énergie. C'est par le biais de négociations fédérales-provinciales que sont établis les prix du pétrole et du gaz naturel au Canada et, au cours de ces négociations, le Gouvernement du Canada s'assure que les prix sont équitables pour les consommateurs des différentes régions tout en prévoyant une tarification qui incitera l'industrie pétrolière à mettre en valeur de nouvelles sources de pétrole.

Parmi les autres mesures conçues pour aider l'industrie à réaliser ses programmes de mise en valeur des ressources, notons la suppression de la taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires (TRPS) entre juin 1982 et juillet 1984, la modification de l'impôt sur les revenus pétroliers (IRP), l'application du prix de référence du nouveau pétrole (PRNP) à diverses nouvelles catégories de production de pétrole et, dans certains cas, le maintien de la déduction pour épuisement gagné. Les consommateurs ont été traités équitablement puisque les prix du pétrole ont été gardés bien en-deçà du niveau international au moment où les prix mondiaux du pétrole augmentaient en flèche et que le prix du gaz a été maintenu à 65 % de celui du pétrole.

Cadre de planification stable: La mise en oeuvre prévue, pour 1985-1986, d'une entente concernant les ressources au large des côtes de Terre-Neuve, la négociation d'ententes sur la tarification et la taxation de l'énergie qui soient acceptables pour toutes les provinces au cours de la même période, et le règlement satisfaisant à toutes autres questions telles que les transferts d'électricité d'une province à l'autre, surviendront à la suite de consultations auxquelles auront participé toutes les parties intéressées. L'accent sera mis sur l'établissement d'un cadre de planification stable à l'intérieur duquel tous les gouvernements pourront travailler efficacement à atteindre les objectifs nationaux et régionaux en matière d'énergie. La reconnaissance des droits et des responsabilités de chaque gouvernement constituera le fondement du mode de collaboration essentielle à la résolution des problèmes quotidiens et de la planification à long terme nécessaire à l'approvisionnement en énergie et à l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques au Canada.

3. Efficacité du Programme

Les objectifs et les buts du Programme de l'énergie sont atteints par le biais de rapports spéciaux et de la collaboration avec nombre d'organismes fédéraux, provinciaux et municipaux, de particuliers et de groupes nationaux et internationaux des milieux industriel, universitaire et de la recherche. Etant donné que les résultats escomptés sont trop

● **Programme d'utilisation du charbon:** Cette initiative vise les provinces de l'Atlantique et éventuellement, d'autres régions où l'on trouve du charbon mais où la dépendance à l'égard du pétrole importé est forte. Le Programme favorise l'adoption de nouvelles techniques permettant une meilleure combustion du charbon tout en étant sûres pour l'environnement. On prévoit que le Programme d'utilisation du charbon coûtera, en 1985-1986, environ 30.3 millions de dollars.

Economie d'énergie: Les initiatives en matière d'économie d'énergie visent à donner suite plus rapidement et avec plus d'ampleur aux occasions rentables dans les secteurs à forte consommation d'énergie. Des progrès considérables ont été réalisés, et des possibilités économiques additionnelles font actuellement l'objet d'évaluations.

Une attention toute spéciale est accordée à la sensibilisation des consommateurs, à l'information, et à la mise au point et au transfert des techniques dans les secteurs de l'habitation, du commerce et de l'industrie. Le Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PIIRC) et le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHRE) sont conçus pour encourager l'économie d'énergie dans le secteur de l'habitation. Dans la région de l'Atlantique, le Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIERPA) met l'accent sur l'économie d'énergie dans les secteurs industriels et commerciaux. Des renseignements complémentaires sont fournis à la page 3-76 à 3-79. On prévoit que les initiatives en matière d'économie d'énergie coûteront au total, en 1985-1986, 130.9 millions de dollars.

Mise en valeur équilibrée des réserves pétrolières et gazières: Des mesures incitatives spéciales concernant la tarification et la taxation du pétrole ont été appliquées afin d'encourager la mise en valeur de nouvelles sources de pétrole et de gaz. L'entente signée en 1981 par les gouvernements du Canada et de l'Alberta a prévu un "prix de référence du nouveau pétrole," essentiellement au niveau international et uniquement pour le pétrole découvert après 1973. Les deux gouvernements s'étant entendus, en juin 1983, relativement à d'autres dispositions en matière de tarification, presque 40 % de tout le pétrole produit au Canada peut maintenant être vendu au prix international.

On évalue actuellement l'efficacité des instruments fiscaux utilisés comme moyen de prélever des recettes et d'accorder des subventions à l'industrie. L'objectif est de s'assurer que les avantages tirés du pétrole et du gaz soit répartis équitablement entre les producteurs et les consommateurs et de donner, par l'entremise de l'administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP), assez d'encouragement à l'industrie pour qu'elle exploite les ressources de façon équilibrée en vue de contribuer à la sécurité énergétique.

En décembre 1983, les subventions accordées à des travaux exécutés dans les Terres du Canada se chiffraient à 2,261.5 millions de dollars et le

Sources d'énergie renouvelables: Plusieurs projets encouragent l'utilisation des sources d'énergie renouvelables, y compris l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF), le Programme de démonstration solaire (PDS), le Programme ENRDEMO (substitué aux Accords de démonstration des économies d'énergie et des énergies renouvelables (ADEER) et le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE). On prévoit que les initiatives en matière de sources d'énergie renouvelables coûteront au total, en 1985-1986, environ 50.6 millions de dollars.

Carburants de remplacement pour véhicules: Les recherches concernant les carburants de remplacement pour véhicules ont donné de bons résultats. Plusieurs programmes destinés à procurer des carburants de remplacement pour véhicules ont été élaborés. Le Programme de subventions pour les véhicules au propane (PSVP) et le Programme d'aide pour les véhicules au naturel (PAVGN) en sont des exemples. On prévoit que les initiatives en matière de carburants de remplacement pour véhicules coûteront au total, en 1985-1986, environ 7.2 millions de dollars.

Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD): Ce programme est expliqué à la page 3-76. On prévoit que ce programme coûtera au total, en 1985-1986, environ 60 millions de dollars.

Remplacement du pétrole: L'objectif est de réduire la consommation de pétrole dans les secteurs de l'habitation, du commerce et de l'industrie. Les programmes représentatifs mentionnés ci-après sont spécialement conçus pour appuyer cet objectif. Leur efficacité est évaluée régulièrement afin de s'assurer qu'ils se révèlent satisfaisants quant à leur but et à leur exécution.

Sécurité énergétique: Le Programme comporte de nombreuses initiatives spécialement conçues pour réduire la demande canadienne de pétrole tout en augmentant les approvisionnements de pétrole canadien. Ces initiatives comprennent des mesures visant à promouvoir le remplacement du pétrole, les économies d'énergie et une exploration flexible et équilibrée, des réserves de pétrole et de gaz des régions pionnières. La section III, qui commence à la page 3-76, donne une description des programmes concernant l'énergie, un historique, les budgets pour 1985-1986, etc.

économique et la création d'emplois partout au Canada. constituera un instrument de première importance dans la croissance De ce fait, il ne fera aucun doute que la mise en valeur des ressources qu'en tireront les régions profiteront en retour à tous les Canadiens. maximiser le contenu local. La prospérité et les capacités nouvelles régions dans l'activité au large des côtes sera encouragée afin de de taxation tenant compte de la rentabilité. La participation des

La fluctuation des prix internationaux aura un effet négatif sur les nouveaux projets dans le domaine de l'énergie, tant du point de vue de leur rentabilité intrinsèque que de la capacité de l'industrie de les autofinancer; par conséquent, il faut sans cesse appuyer les travaux prolongés exécutés par l'industrie dans l'Ouest canadien et dans les Terres du Canada.

Enfin, une attention toute particulière sera accordée à la satisfaction des besoins des Canadiens dans les domaines de l'électricité en ayant recours à la technologie et aux ressources canadiennes.

Facteurs déterminants en matière de participation canadienne accrue:

L'ampleur de la participation canadienne en ce qui a trait à l'exploration et au développement dans l'industrie pétrolière et gazière dépendra de la participation accrue des sociétés canadiennes.

Facteurs déterminants en matière de traitement équitable: Les nouvelles ententes fédérales-provinciales sur l'énergie qui entreront en vigueur à l'expiration des ententes provinciales, au début de 1985, visent à assurer à tous les Canadiens, qu'ils habitent l'est ou l'ouest du pays et qu'ils soient consommateurs ou producteurs, un partage équitable des avantages et des obligations en matière d'énergie.

Facteurs déterminants en matière de cadre de planification stable: II

Sera possible d'obtenir un cadre de planification stable dans la mesure où le niveau de collaboration entre les gouvernements et avec l'industrie sera suffisant par le biais de consultations et de la connaissance et du respect en tout point des droits et des devoirs de chacun.

La mise en vigueur de l'accord de principe du 14 juin 1984 concernant les ressources pétrolières au large des côtes de Terre-Neuve améliorera la planification de la mise en valeur des ressources pétrolières situées au large de la côte Est.

2. Initiatives

Les initiatives du Programme sont traitées comme faisant partie des différents objectifs énergétiques nationaux.

Croissance économique: Plusieurs mesures sont actuellement appliquées

afin d'accélérer la mise en valeur des ressources énergétiques, non seulement pour assurer la sécurité énergétique, mais également pour promouvoir la croissance économique et la création d'emplois. Ces mesures comprennent la conception et la réalisation anticipées de projets d'exploitation des sables bitumineux: initiatives qui tireront profit des possibilités économiques des ressources industrielles de l'Ontario, du Québec et des provinces Maritimes, et des ressources naturelles et humaines de l'Ouest canadien. Pour attirer les investissements dans ce genre de projet et dans d'autres projets de mise en valeur des ressources énergétiques, diverses mesures d'incitation seront mises en oeuvre, entre autres, la réduction du fardeau fiscal initial par le biais d'un régime

● **Cadre de planification stable:** Il est fondé sur la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie.

Les principaux facteurs déterminants sont énumérés ci-dessous.

Facteurs déterminants généraux: Un certain nombre de facteurs qui découlent d'une vaste politique gouvernementale peut influencer sur l'orientation des travaux prévus pour l'exercice 1985-1986: restriction des dépenses de l'Enveloppe de l'énergie; modification possible des mesures fiscales générales; amélioration des relations fédérales-provinciales en matière d'énergie; nouvelles perspectives en matière de prix internationaux du pétrole pour le reste de la décennie qui coïncident avec une nouvelle situation des marchés canadiens d'exportations et d'importations d'énergie; et mesures énergétiques annoncées dans le discours du trône du 5 novembre 1984.

Les cinq objectifs fondamentaux de la politique énergétique seront maintenus et poursuivis activement. Toutefois, pour atteindre les objectifs déclarés de manière efficace et rationnelle, il faut sans cesse réviser les divers mécanismes de mise en oeuvre des programmes et déplacer l'importance à accorder à l'un et à l'autre, et même, à certains moments, établir de nouvelles priorités adoptées aux changements dans la situation économique. De plus, le gouvernement devra jouer de façon permanente un rôle dans la poursuite des cinq objectifs, particulièrement en aidant l'industrie à mener à bien de nouveaux grands projets et à mettre sur pied l'infrastructure connexe. C'est pourquoi l'accent est mis sur l'accroissement des retombées économiques liées à l'exploration des Terres du Canada, en terme d'emplois et d'activité industrielle dans les régions.

Facteurs déterminants en matière de croissance économique: Tel un instrument générateur de croissance au profit de toutes les régions du Canada, la mise en valeur des ressources énergétiques se fera dans la mesure où de nouveaux marchés pourront attirer des investissements; mesures d'encouragement efficaces pour ce qui est des taxes, des prix et des emprunts; production accrue grâce aux innovations technologiques; et mesures spécialement conçues pour les secteurs de l'industrie qui peuvent enregistrer un taux élevé de croissance et être à l'origine d'importantes retombées économiques.

Facteurs déterminants en matière de sécurité énergétique: Le climat d'incertitude qui continue de régner sur le marché international du pétrole influence sur les prix et la sécurité des approvisionnements de sorte que les investisseurs du secteur privé et les responsables des plans d'action dans le secteur public auront de la difficulté à planifier et à prendre des décisions. Tout particulièrement, comme l'on ignore si les récentes diminutions des prix du pétrole indiquent une tendance à long terme, l'incertitude pourrait entraver la réalisation des efforts devant mener à l'auto-suffisance pétrolière.

148	122	76	17	19	1405
457,27	59,309	2,514	2,218	628	2,543,714

455,794 (127)	59,309 (122)	663 (18)	628 (19)	2,096 (39)	
1,423 (21)		168 (5)		59,477 (127)	
		577 (16)		1,625,269 (385)	
		105 (3)	2,218 (17)	1,654 (18)	
		764 (28)		2,323 (20)	
				385,579 (523)	
				2,100 (25)	
	237 (6)			456,031 (133)	
				8,585 (135)	
				A-P	
				TOTAUX	

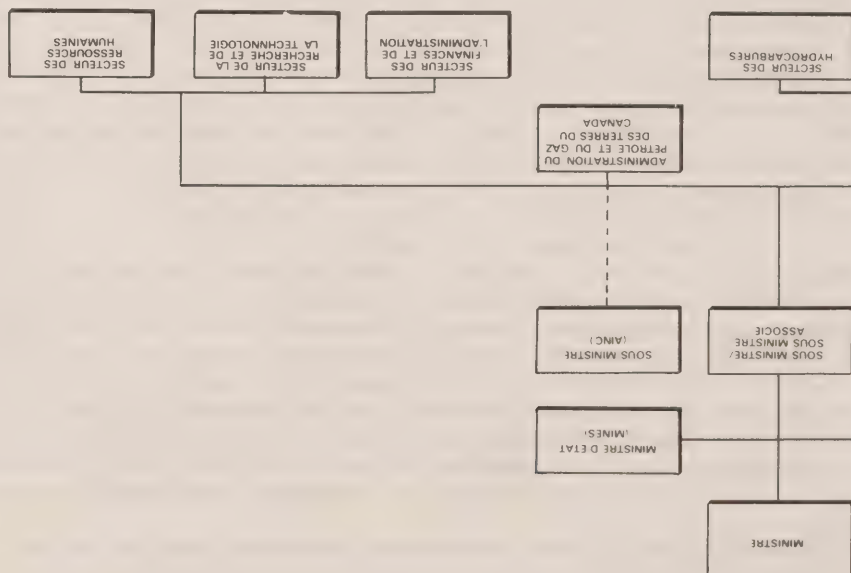


Tableau 2: Ressources pour 1985-1986, par organisme et par activité
(en milliers de dollars)

		ANNÉES: PERSONNES ()			
		(Y compris les articles non budgét)			
		18	4	369	137
		1,654	677	1,624,697	9,390
TOTALX					384,815
Politique énergétique					
Pétrole					
Planification en cas d'urgence					
(y compris l'office de réparation					
des approvisionnements d'énergie)			677 (4)		
Economie d'énergie et substituts					
du pétrole					384,815
Recherche et développement					
énergétiques					
Surveillance des sociétés d'énergie		1,654 (18)			
Propriété contrôle et subventions					
des sociétés pétrolières				1,624,692 (369)	
Administration du pétrole et du gas					
des Terres au Canada					
Gestion et appui du Programme					805 (2)

3-18 (Energie)

se rapporte au Ministère. À des fins administratives et budgétaires, cependant, elle fait partie du Programme (voir l'activité F à la page 3-48) et est étroitement associée au Secteur de l'analyse de la politique énergétique (SAFE) (voir l'activité A à la page 3-31).

L'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) se rapporte directement au Ministère, par l'entremise de son président. Le Groupe de planification d'urgence - énergie se rapporte au président à ce qui a trait à ses fonctions de planification relatives à l'application de la Loi d'urgence sur les approvisionnements d'énergie; il relève du Sous-ministre adjoint, Pétrole pour ce qui est de ses autres activités de planification (voir l'activité C à la page 3-39).

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada relève à la fois du Sous-ministre d'ÉMR et du Sous-ministre d'AINC. Les détails sont donnés à l'activité H, page 3-53.

Le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE) est le secrétariat du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Le BRDE fait partie du Secteur de la recherche et de la technologie d'ÉMR et fournit des recommandations coordonnées afin d'appuyer les objectifs nationaux concernant les affectations et les politiques relatives aux ressources énergétiques.

D. Perspectives de planification

1. Contexte

Les objectifs nationaux en matière d'énergie sont directement liés au vaste mandat qui consiste à assurer l'approvisionnement en énergie et l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques, en tenant compte des autres objectifs sociaux et économiques du gouvernement. C'est pourquoi les questions, facteurs et hypothèses qui auront une influence déterminante en 1985-1986 sont traités en fonction de chaque objectif.

- **Croissance économique:** Elle est fondée sur le développement des ressources énergétiques

- **Auto-suffisance et sécurité énergétique:** C'est-à-dire la sécurité des approvisionnements de pétrole et d'autres sources d'énergie pour toutes les régions

- **Participation canadienne accrue:** En incitant les Canadiens à jouer un rôle de plus en plus important dans leurs industries de l'énergie

- **Traitement équitable:** Soit le partage entre tous les Canadiens des avantages et des obligations en matière d'énergie

Les initiatives canadiennes en matière d'énergie se sont traduites par la révision ou l'adoption de lois concernant les activités du Programme de l'énergie. Les principales lois sont énumérées à la section III, page 3-68, tout comme les autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie des organismes du Programme de l'énergie.

4. Objectif du Programme

Le Programme de l'énergie a pour but d'élaborer et appliquer des politiques, des stratégies et des programmes efficaces à l'égard de l'approvisionnement d'énergie et de l'utilisation optimale des ressources énergétiques, tout en tenant compte d'autres objectifs sociaux et économiques.

5. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le tableau 2, pages 3-18 et 3-19, montre les neuf activités du Programme de l'énergie. Cette liste reflète le changement qui a été apporté aux activités inscrites en 1984-1985. Des renseignements plus détaillés, particulièrement pour ce qui est des sous-activités, sont fournis à la section II, Analyse par activité, à partir de la page 3-31.

La structure des activités a été conçue parallèlement à la structure organisationnelle. Au niveau des sous-activités, les centres de responsabilité relèvent directement des chefs de secteur ou d'administration concernés.

Structure de l'organisation: Ce Programme est composé de trois secteurs principaux (Économies d'énergie et substituts du pétrole, Analyse de la politique énergétique et Pétrole) et deux administrations (Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier et Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada). Les Secteurs de la Recherche et de la technologie, des Finances et de l'administration, et des Ressources humaines, de même que la Direction des communications, appuient également ce Programme. Enfin, le Secteur des sciences de la Terre apporte une contribution majeure au Programme par le biais des évaluations des ressources pétrolières et gazières exécutées par l'Institut de géologie sédimentaire et pétrolière de la Commission géologique du Canada, située à Calgary (Alb.). Le tableau 2 montre la répartition des ressources requises pour 1985-1986, par organisme et par activité.

Les administrateurs et les sous-ministres adjoints relèvent du Sous-ministre pour ce qui est des questions relatives à la politique et au Programme de l'énergie, et du Sous-ministre associé en ce qui concerne les finances, le personnel et l'administration.

L'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) est un organisme distinct et indépendant qui, par l'entremise de son président,

La Loi sur le Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les Ressources et les Relevés Techniques établissent le cadre législatif des activités relatives au Programme de l'Énergie.

3. Mandat légal

Sur le plan des relations qu'EMR entretient avec d'autres organismes gouvernementaux, il convient de souligner les liens particuliers qui unissent aux organismes qui, comme EMR, relèvent du Ministère. En résumé, le Ministère et l'Office national de l'Énergie, la Commission de contrôle de l'Énergie atomique, l'Énergie atomique du Canada limitée, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier, l'Office de répartition des approvisionnements d'Énergie et Petro-Canada assument des responsabilités qui couvrent tous les aspects de l'approvisionnement en Énergie, afin d'appuyer le Ministère dans ses fonctions de conseiller principal du Cabinet en matière d'élaboration et de mise en oeuvre de la politique Énergétique. Les organismes s'acquittent de fonctions de réglementation, de recherche ou d'orientation qui leur sont dévolues en vertu des lois et des règlements qui les régissent. Le Ministère et le Ministère s'occupent d'élaborer et de coordonner la politique de l'Énergie, sous toutes ses formes.

D'autres ministères, tels que la Justice, l'Environnement, Pêches et Océans, et Transports Canada, assument également des responsabilités quant à la mise en valeur des ressources Énergétiques du Canada. De plus, le processus de recommandation et d'exécution des décisions du Cabinet en matière d'Énergie repose sur la participation essentielle de quelques 18 autres ministères et organismes.

Il existe un lien officiel entre le Ministère des Affaires Indiennes et du Nord canadien (AINC) et EMR parce que l'Administrateur de l'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) relève des sous-ministres des deux ministères.

Le Comité interministériel de la recherche et du développement Énergétiques (le Comité) regroupe des membres de 22 ministères et organismes fédéraux. Le Comité examine les activités fédérales; élabore et met en oeuvre un programme fédéral coordonné; conseille les ministères quant à l'affectation des ressources financières; coordonne les activités fédérales relativement aux grandes initiatives fédérales-provinciales et internationales; et assure l'échange des informations en ce qui concerne les politiques et les stratégies qui auraient une influence sur l'orientation des programmes fédéraux.

L'Économie. Plusieurs comités interministériels participent également aux fonctions de recommandation et de mise en oeuvre. Le Comité interministériel de la recherche et du développement Énergétiques; le Comité des retombées industrielles et régionales des grands projets; et le Comité supérieur de l'orientation de la mise en valeur des ressources dans le Nord, où les deux administrations territoriales sont également représentées.

- Promouvoir la mise en valeur méthodique de sources d'énergie sûres et suffisantes, afin de répondre aux besoins énergétiques du Canada.

- Encourager l'établissement et le maintien au Canada, d'une capacité technique optimale en matière de recherche, de développement, d'approvisionnement, de traitement et d'utilisation des énergies renouvelables et non renouvelables.
- Appliquer les lois et les règlements qui constituent la base de la politique énergétique nationale du Canada, axée sur les objectifs de croissance économique, laquelle repose sur la mise en valeur des ressources énergétiques, l'auto-suffisance et la sécurité en matière d'énergie, une participation canadienne accrue et un traitement équitable pour les consommateurs et pour les producteurs dans le contexte d'une planification durable rendue possible par la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie.

- Appliquer les lois et les règlements relatifs à l'exploration et à la mise en valeur du pétrole, du gaz et des autres ressources minérales des Terres du Canada, de concert avec les autres ministères et organismes fédéraux, les provinces et les territoires, et les secteurs concernés de l'industrie.
- Préparer des plans d'urgence qui seraient appliqués en cas de pénurie de pétrole.

2. Liens particuliers

Ce Programme est étroitement lié aux trois secteurs opérationnels du Programme des minéraux et des sciences de la Terre, et la recherche et la technologie. De plus, des liens particuliers ont été établis avec bon nombre de ministères, d'organismes et de comités dont une partie des attributions a beaucoup à voir avec le domaine de la politique énergétique. Certains de ces ministères et organismes sont chargés de conseiller le Cabinet sur des questions liées à l'énergie, tandis que d'autres sont chargés d'exécuter les décisions du Cabinet en matière de politique énergétique. Leurs rôles et leurs contributions aux politiques varient en fonction des questions à l'étude. Au total, près de 40 ministères, organismes et comités participent, à des degrés divers, à la mise en œuvre de la politique énergétique et aux consultations connexes, dont la coordination globale est confiée au Ministre d'EMR et à son Ministère.

Plusieurs organismes centraux et comités sont essentiels à la bonne coordination de la politique. Le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada (SCT) s'occupe des questions énergétiques dans le cadre de ses fonctions qui englobent toutes les questions d'envergure nationale. Comme il est chargé d'appliquer le régime fiscal, le ministère des Finances du Canada doit également tenir compte du rôle de l'énergie dans

Le Programme de l'énergie est l'un des deux programmes opérationnels qui relèvent du Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR), l'autre étant le Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMST). Ses principales attributions sont les suivantes :

- Établir et tenir à jour des programmes, des stratégies et des politiques efficaces à l'égard de l'approvisionnement en énergie, de l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques et des économies d'énergie, tout en tenant compte des autres objectifs sociaux et économiques du gouvernement.

C. Données de base

1. Introduction

●	Le Budget supplémentaire (B) de 1984-1985 prévoit des fonds supplémentaires au Compte de l'indemnisation pétrolière	850.0
●	Le déficit prévu aux paiements des indemnités pétrolières est attribuable à l'accroissement des activités de forage	100.0
●	Réaffectation des coûts de l'activité Communications au Programme d'administration due aux changements approuvés entre Programme et Activités	(13.5)
●	Réaffectation des fonctions "Entreprises" de l'activité "Politique de l'énergie" au Programme d'administration	(2.7)
Variation nette:		933.8

Explication des prévisions de 1984-1985: La prévision de 1984-1985 (fondée sur des renseignements dont disposait la gestion au 31 octobre 1984) s'établit à 3,801.0 millions de dollars, soit une augmentation de 33 % par rapport au montant de 2,867.2 millions de dollars donné dans le Budget principal des dépenses de 1984-1985 (extrait de la partie II du Budget des dépenses, page 3-7). La différence de 933.8 millions de dollars découle des postes suivants :

●	Création d'un nouveau Programme canadien de vérification de la consommation énergétique	8.3
●	Autres changements au Programme et fluctuations	(1.7)
Total:		(1,350.8)

"Énergie non tirée du pétrole" et "Économies d'énergie", en une nouvelle activité nommée "Économies d'énergie et substituts du pétrole".

Explication de la variation pour 1985-1986: Les dépenses relatives à 1985-1986 et évaluées à 2,450.2 millions de dollars représentent une diminution d'environ 1,350.8 millions de dollars (ou 36 %), par rapport aux prévisions relatives à 1984-1985. La diminution se compose des éléments suivants:

(Millions de dollars)	
●	Changements apportés aux besoins en matière de contributions
(178.0)	au Québec (PQR)
(15.0)	Programme d'Ingénierie des Maritimes (PIM)
(850.8)	Indemnités pétrolières
(13.3)	Utilisations du charbon
(6.0)	Centrale de Colson Cove
(12.0)	Véhicules au propane, Programme de subventions
(2.6)	Démonstration dans les collectivités éloignées
10.0	Énergies renouvelables dans l'industrie forestière (ERIF)
1.6	Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI)
(4.0)	Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec
(90.9)	Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP)
(79.0)	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC)
(100.0)	Programme d'encouragement du secteur pétrolier - Fonds de développement Canada - Nouvelle-Écosse
●	Changements apportés au Fonds de l'Alberta en vertu du Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz (PIEMG)
(66.6)	En ce qui concerne toutes les activités, la provision pour inflation s'applique aux coûts du personnel seulement
2.7	Réduction des coûts de fonctionnement du Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP) et du Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC)
(10.0)	Création du Programme de la maison à haut rendement énergétique (R-2000)
6.0	Expansion du Programme Énerdemo Canada
3.7	

B. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	1984-1985	Différence	à la page	Référence				
						Politique énergétique	Pétrole	Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	2,100
						Economies d'énergie et substituts du pétrole	385,579	575,719	(190,140)
						Recherche et développement énergétiques	2,323	2,732	(409)
						Surveillance des sociétés d'énergie	1,654	1,763	(109)
						Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	1,625,269	1,724,479	(99,210)
						Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	59,477	10,182	49,295
						Gestion et appui du Programme	2,096	2,321	(225)
Totaux partiels	2,543,114	3,827,314	(1,284,200)	--					
Moins: Programme d'incitation à l'expansion des marchés	92,900	26,300	66,600	3-73					
Totaux	2,450,214	3,801,014	(1,350,800)	--					
Années-personnes autorisées	1,405	1,363	42	3-61					

Les ressources indiquées à la colonne "Prévu" ont été modifiées de manière à tenir compte du transfert au Programme de l'administration des dépenses liées aux activités d'information du public, qui faisaient partie auparavant du Programme de l'énergie. En outre, la prévision de 1984-1985 tient compte de la réunion des activités "Sources de pétrole" et "Tarification et indemnisation", en une nouvelle activité nommée Pétrole comme le montre ce plan, et de la réunion similitaire des activités

- Évaluer le taux de participation et l'état de contrôle canadiens des demandeurs et délivrer des certificats permettant de demander des subventions et des permis de production relatifs aux Terres du Canada.
- Évaluer les demandes de subventions en fonction des frais engagés dans l'exploration et la mise en valeur du pétrole et du gaz au Canada et assurer le versement des subventions à cet égard.
- Continuer à produire en temps voulu des publications et des rapports de l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) qui soient de haute qualité.
- Évaluer les estimations des coûts d'exploitation pétrolière en 1982, 1983 et 1984.
- Mettre la touche finale aux principaux éléments du programme fédéral de répartition obligatoire et de rationnement des produits pétroliers.
- Préparer des plans coordonnés à l'échelle interministérielle en ce qui a trait aux programmes de recherche et de développement énergétiques (R-D), aux fins d'approbation par le Comité de R-D énergétique.

- Réviser au besoin les stratégies et éléments de programmes relevant de la politique énergétique nationale, afin que se réalisent les objectifs du Programme en ce qui a trait à l'essor économique, à l'autosuffisance, à la sécurité des approvisionnements, à la participation accrue des Canadiens, au traitement équitable et à une planification sûre.

- Étudier les changements qui peuvent s'imposer dans les domaines de la fixation des prix du pétrole canadien, des régimes fiscaux, de l'approvisionnement en nouveau pétrole, de la réduction de la demande de pétrole au moyen de la substitution et des économies et de l'encouragement à la canadiatisation, et coordonner l'exécution des recommandations.

- S'assurer de la mise en valeur, de l'approvisionnement et de l'utilisation de sources appropriées et sûres d'hydrocarbures, afin de répondre aux besoins énergétiques du Canada, conformément à la politique du gouvernement en matière d'énergie.

- Laborer et exécuter des programmes relatifs au prix du gaz et du pétrole, y compris l'établissement des prix au Canada, l'établissement des prix à l'exportation, les subventions pour la construction de pipe lines et l'expansion des marchés du gaz. Le prix intérieur du pétrole ne sera plus fixé par l'Administration, mais il évoluera selon les tendances du marché.

- Concevoir un organisme de réserve pour la Régie nationale d'urgence pour l'énergie (RNUg).

- Mettre en oeuvre des programmes d'économie d'énergie et de remplacement du pétrole afin de s'assurer qu'ils continueront de contribuer, le plus économiquement possible, à la réalisation des objectifs du gouvernement en ce qui a trait à la sécurité énergétique.

- Accorder une importance croissante à l'éducation, aux initiatives de transfert de renseignements et de technique dont le rapport coûts-avantages est excellent, de même qu'à une aide financière particulière à des régions et à des secteurs précis pour qu'ils puissent surmonter les difficultés qui font obstacle à la rentabilité des économies de l'énergie et au remplacement du pétrole.

- Consolider l'acquis et maintenir l'élan déjà donné dans la mise au point et l'utilisation de sources d'énergie non pétrolières.

A. Points saillants

Conformément au Bilan financier et économique présenté à la Chambre des communes le 8 novembre 1984, les dépenses du gouvernement fédéral énergétiques seront réduites dans le cadre d'une révision et d'une évaluation exhaustives du Programme de l'énergie. Les mesures suivantes qui seront prises et certains autres redressements prévus devraient permettre de réduire de plus de 600 millions de dollars les dépenses d'EMR au cours de l'exercice financier 1985-1986.

- réduction de 250 millions de dollars des dépenses du Programme d'encouragement du secteur pétrolier en 1985-1986;
- expiration du Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP) à compter du 31 mars 1985; économies de 95 millions de dollars en 1985-1986;

- mise en place de mesures permettant de mettre fin au Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC) d'ici le 31 mars 1986; économies de 84 millions de dollars en 1985-1986;

- report des nouveaux engagements prévus en vertu du Programme de construction des embranchements au Québec; économies de 85 millions de dollars en 1985-1986;

- annulation du Programme d'ingénierie des Maritimes faisant partie des travaux d'ingénierie de la section des Maritimes du gazoduc Trans-Québec/Maritimes; économies de 8 millions de dollars en 1985-1986;

- liquidation de Canertech, filiale de Petro Canada qui investit dans des projets concernant les économies d'énergie et les énergies renouvelables; économies de 30.6 millions de dollars en 1985-1986; et

- réduction de 60.8 millions de dollars des dépenses prévues au Programme interministériel de recherche et de développement énergétiques en 1985-1986.

Voici les points saillants du Programme de l'énergie en 1985-1986. Ils sont exposés de façon plus détaillée aux paragraphes de la présente Section intitulés "Contexte", "Perspectives de planification" et à la Section II, "Analyse par activité", à la page 3-31.

Programme par activité

2. Cette activité comprend les paiements pour indemnisation effectués à même le compte renouvelable d'indemnisation pétrolière. Dans le cas de fonds, les besoins de trésorerie sont financés par le budget du Ministère, ce qui signifie que les fonds sont égaux au déficit (ou au surplus) du fonctionnement prévu. Aux fins de la partie III du budget du Ministère, cette activité sera inscrite à l'actif.

3. Cette activité est financée au moyen d'un fonds renouvelable. "L'administration du pétrole et du gaz des terres du Canada", voir à la page 3-53. Pour plus de renseignements sur le fonds renouvelable, voir à la page 3-74.

**Extraits de la partie II
du Budget des dépenses**

Crédit -- Libellé et montant

Numéros	Ministères et organismes	des crédits
	(dollars)	
Budget	principal	1985-1986

Energie, Mines et Ressources

5	Programme de l'Energie	136,342,505
10	Energie -- Dépenses de fonctionnement	199,991,000
	Energie -- Subventions inscrites	
	au Budget et contributions	
15	Programme d'isolation thermique	109,500,000
	des résidences canadiennes --	
	Palements aux fins de la Loi	
	sur le programme d'isolation	
	thermique des résidences	
20	Programme canadien de remplacement	40,000,000
	du pétrole -- Palements aux fins	
	de la Loi sur l'économie du pétrole	
	et le remplacement du mazout	
25	Programme d'encouragement du secteur	1,600,000,000
	pétrolier -- Palements aux fins de la	
	Loi sur le programme d'encouragement	
	du secteur pétrolier	
130	Prêts, selon les conditions approuvées	8,277,000
	par le Gouverneur en conseil, pour aider	
	au financement de l'interconnexion	
	régionale de réseaux de transport de	
	l'électricité	

Extraits de la partie II
du Budget des dépenses

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1985-1986	Budget principal 1984-1985
Budgetaire (suite)			
(S)	Indemnisation pétrolière	290,000	290,800
(S)	Fonds de développement	50,000	.....
(S)	Canada/Nouvelle-Écosse	7,703	7,188
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	.....	800
(S)	Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement	.....	.....
Total du budgetaire			
L30	Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité	2,441,937	2,857,736
Total du non-budgetaire			
		8,277	9,458
Total du Programme			
		2,450,214	2,867,194

Extrats de la partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$2,094,100,505 pour administrer le Programme de l'énergie au cours de l'exercice financier 1985-1986. De ce montant, \$8,277,000 vont à des postes non-budgétaires représentant des prêts pour financer des interconnexions régionales de réseaux de transport de l'électricité. D'autres dépenses estimées à \$356,103,221, pour les avantages sociaux des employés, des paiements versés à l'Interprovincial Pipe Line Limited, l'Indemnisation pétrolière, des frais liés au fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FRFE) et au Fonds de développement Canada/Nouvelle-Ecosse seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

En vertu de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada (S.C. 1980-81-82-83, c. 81), les dépenses du fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement ne peuvent excéder la totalité des montants perçus pendant l'année budgétaire et du solde des montants reçus pendant les années précédentes. Il est prévu que les montants perçus pendant l'année budgétaire seront dépenses, de sorte que le solde non déboursé restera \$1,300,000.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		
Budget	principal	Budget
1985-1986	principal	1984-1985

Energie, Mines et Ressources

5	Programme de l'énergie	136,343	150,703
10	Dépenses de fonctionnement et contributions	199,991	425,456
15	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes	109,500	188,500
20	Programme canadien de remplacement du pétrole	40,000	185,889
25	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	1,600,000	1,600,000
(S)	Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited à l'égard des déficits subis relativement au prolongement jusqu'à Montréal	8,400	8,400

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

3-4

Section I

Aperçu du Programme

A.	Points saillants	3-8
B.	Etat financier récapitulatif par activité	3-11
C.	Données de base	

1.	Introduction	3-13
----	--------------	------

2.	Liens particuliers	3-14
----	--------------------	------

3.	Mandat légal	3-15
----	--------------	------

4.	Objectif du Programme	3-16
----	-----------------------	------

5.	Plan d'exécution du Programme	3-16
----	-------------------------------	------

D.	Perspective de planification	3-17
----	------------------------------	------

1.	Contexte	3-21
----	----------	------

2.	Initiatives	3-25
----	-------------	------

3.	Efficacité du Programme	
----	-------------------------	--

Section II

Analyse par activité

A.	Politique énergétique	3-31
----	-----------------------	------

B.	Pétrole	3-34
----	---------	------

C.	Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	3-39
----	---	------

D.	Economies d'énergie et substituts du pétrole	3-41
----	--	------

E.	Recherche et développement énergétiques	3-46
----	---	------

F.	Surveillance des sociétés d'énergie	3-48
----	-------------------------------------	------

G.	Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	3-50
----	---	------

H.	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	3-53
----	--	------

I.	Gestion et appui du Programme	3-59
----	-------------------------------	------

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Analyse par article	
----	---------------------	--

1.	Dépenses par article	3-60
----	----------------------	------

2.	Dépenses en personnel	3-61
----	-----------------------	------

3.	Paiements de transfert	3-64
----	------------------------	------

4.	Non-budgétaire (prêts et investissements)	3-67
----	---	------

B.	Analyse des coûts	3-67
----	-------------------	------

C.	Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie par le Programme de l'énergie	3-68
----	---	------

D.	Etat récapitulatif des recettes	3-69
----	---------------------------------	------

E.	Indemnisation pétrolière	3-71
----	--------------------------	------

F.	Programme d'incitation à l'expansion des marchés	3-73
----	--	------

G.	Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement	3-74
----	--	------

H.	Programmes de sécurité énergétique	3-76
----	------------------------------------	------

I.	Liste des acronymes	3-80
----	---------------------	------

Plan de dépenses du
Programme de l'énergie

1985-1986

L'augmentation entre 1984-1985 et 1985-1986 découle d'une modification de la politique ministérielle concernant le recours aux entreprises d'experts-conseils en informatique. Presque tous les marchés conclus auparavant par les éléments organiques du Ministère seront dorénavant administrés et payés par le Centre d'informatique. De plus, on commence à engager les coûts liés aux recours à des experts-conseils internes en traitement électronique des données. Les coûts seront récupérés des éléments organiques en question.

D. Liste des acronymes

A-P	Années-personnes
CI	Centre d'informatique
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
F&A	Finances et Administration
PPPCG	Programme de perfectionnement des pratiques et contrôles de gestion
S-M	Sous-ministre

Services et rémunération de services: Les sommes en question sont récupérées d'organismes au sein d'EMR et d'autres ministères pour services informatiques, location de matériel de traitement automatique de données et services de conseils et programmation en informatique.

Services et rémunération de services			
Budget des dépenses	Prévues	Réelles	
1985-1986	1984-1985	1983-1984	
8,934	9,364	7,098	

Tableau 15: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

C. État récapitulatif des recettes

Les recettes perçues par le Programme d'administration sont portées au crédit du Programme d'administration et sont disponibles pour compenser les dépenses de l'activité jusqu'à concurrence de 125 % du montant estimatif des recettes figurant dans le Budget principal des dépenses.

Activité	Dépenses de fonctionnement	Moins recettes sur le crédit	Budget des dépenses	Plus autres coûts	Coût net	Total
Direction et coordination	7,565	-	7,565	529	8,094	6,124
Finances et administration	26,798	8,934	17,864	1,644	19,508	19,049
Gestion des ressources humaines	4,719	-	4,719	485	5,204	5,601
Communications	14,305	-	14,035	492	14,527	17,498
Total	53,117	8,934	44,183	3,150	47,333	48,272

Tableau 14: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

B. Analyse des coûts

Le tableau 14 donne le coût total de chaque activité du Programme d'administration. Les autres coûts comprennent les frais relatifs aux locaux fournis par Travaux publics Canada (\$2,607,000), à l'assurance chirurgicale-médicale (\$460,000) et aux autres services divers fournis par d'autres ministères (\$83,000). Les coûts indiqués ne comprennent pas l'amortissement relatif aux locaux fournis gratuitement par EMR.

Tableau 13: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégorie et Groupe	Années-personnes autorisées		Échelle Provision des traitements		1985-1986 annuel moyen
	1985-1986	1984-1985	1983-1984	actuelle	1985-1986
Gestion	26	22	20	50,350-96,300	74,151
Scientifique et professionnelle					
Économique, sociologie et statistique	2	2	2	14,570-65,080	49,500
Bibliothéconomie	4	4	3	19,782-50,712	33,008
Sciences physiques	3	4	4	15,304-68,070	49,205
Administration et du service extérieur					
Services administratifs	129	118	115	13,912-57,987	34,981
Gestion des systèmes d'ordinateurs	69	70	57	18,766-61,433	39,446
Gestion des finances	29	30	24	13,853-57,980	41,980
Services d'information	58	58	58	13,579-57,980	41,453
Organisation et méthodes	12	12	5	13,520-57,980	48,250
Gestion du personnel	34	34	34	13,330-63,870	40,923
Achat et approvisionnement	9	9	9	12,766-57,980	39,167
Technique					
Dessin et illustrations	15	15	14	15,557-40,310	28,213
Services techniques généraux	2	2	2	12,635-55,682	45,339
Soutien des sciences sociales	3	1	2	12,635-57,764	26,656
Soutien administratif					
Commiss aux écritures et aux règlements	168	174	166	12,932-31,743	21,756
Communications	3	3	3	15,364-31,824	22,275
Traitement mécanique des données	34	34	32	13,352-37,130	24,761
Secrétariat, sténographie, dactylographie	54	51	47	12,636-31,946	22,322
Exploitation					
Manœuvres et hommes de métier	5	5	4	14,776-40,676	31,232
Services divers	7	7	7	13,253-39,988	20,799
Autres	18	23	22	--	--

Note: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1984. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Dépenses en personnel

Tableau 12: Années-personnes par activité

Budget des dépenses		1985-1986		1984-1985		1983-1984	
Prévues		Réelles					
Orientation et coordination	115	112	97	Finances et administration	357	356	321
Gestion des ressources	105	104	104	humaines	107	106	107
Communications	684	678	629				

L'augmentation nette de six années-personnes dans les besoins de 1985-1986 par rapport aux prévisions de 1984-1985 se compose des éléments suivants.

- Activités de la loi sur l'accès à l'information et la loi sur la protection des renseignements personnels 2
- Transferts mineurs dans les programmes de responsabilités 4

Section III
Renseignements complémentaires

Dans les divers tableaux de cette section, les données des colonnes "Prévues" et "Réelles" ont été modifiées afin de tenir compte des changements récents approuvés pour la structure du programme ou de l'activité du Programme de l'administration.

A. Analyse par article
I. Dépenses par article

Tableau II: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1985-1986	1984-1985	1983-1984
Personnel			
Traitements et salaires	23,346	22,934	19,866
Contributions aux régimes			
d'avantages sociaux des employés	3,263	2,980	3,001
Autres frais de personnel	10	2	8
Totaux partiels, personnel	26,619	25,916	22,875
Biens et services			
Transports et communications	2,938	2,872	2,158
Information	6,209	9,936	4,892
Services professionnels et spéciaux	8,428	9,258	6,694
Location	3,818	3,843	2,489
Achat de services de réparation et d'entretien	2,756	2,659	1,926
Services publics, fournitures et approvisionnements	1,934	2,001	1,284
Toutes autres dépenses	20	41	4
Totaux partiels, biens et services	26,103	30,610	19,447
Totaux des dépenses de fonctionnement	52,722	56,526	42,322
Capital	395	454	832
Paiements de transfert	-	-	72
Dépenses brutes	53,117	56,980	43,226
Moins: recettes à valoir sur le crédit	8,934	9,364	7,098
Totaux des dépenses nettes	44,183	47,616	36,128

Tableau 10: Communications

[illegible]

Assurer la communication au grand public à propos de l'information portant sur la politique et les programmes en matière d'énergie, la politique et les stratégies en matière de minéraux, les programmes des sciences de la Terre et les programmes de recherche et de technologie liés à l'aire continentale canadienne et à ses ressources minérales et énergétiques.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 32 % de l'ensemble des dépenses et environ 16 % de l'ensemble des années-personnes du Programme.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1985-1986		Prévues		Réelles	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Sensibilisation du public	3,111	44	3,088	44	2,414	44
Services de soutien	8,612	36	12,178	36	7,420	36
Gestion et soutien de l'activité	2,312	27	2,232	26	2,170	27
	14,035	107	17,498	106	12,004	107

De ces dépenses, 32 % va au personnel et 68 % au fonctionnement et à l'entretien.

Description

Cette activité comprend, dans le domaine des relations publiques, la fourniture d'un soutien étendu aux Ministres et à tous les programmes du Ministère. Elle vise à renseigner le public dans les domaines de l'énergie, des minéraux et des sciences de la Terre; à sonder et à analyser les opinions et attitudes du public à l'égard des politiques et programmes du Ministère; à analyser la couverture des médias et à contrôler et évaluer toutes les activités du Ministère dans le secteur de l'information.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 10 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des résultats importants prévus pour 1985-1986.

Catégorie des cadres de direction (4 A-P)

- Fournir des données informatisées plus à propos et plus précises sur le personnel et les domaines connexes afin de permettre aux cadres du Ministère d'économiser et d'accroître la productivité.
- Utiliser des données informatisées plutôt que compilées à la main afin d'améliorer l'efficacité des activités fonctionnelles en matière d'administration du personnel.
- En 1985-1986, le Ministère passera en revue et améliorera ses systèmes de planification des ressources humaines pour le recrutement, la formation et la conservation de ses ressources humaines supérieures en fonction du plan annuel des ressources humaines supérieures, et mettra également en oeuvre un système d'identification, de mise en mémoire et d'extraction des données sur les carrières et les compétences des cadres.
- Le Ministère, conjointement avec le Conseil du Trésor du Canada, recommandera et mettra en oeuvre un programme spécial pour améliorer le système d'indemnisation des directeurs de recherches.
- Le Ministère mettra en oeuvre des mesures spéciales pour améliorer la représentation, au sein des cadres des groupes de femmes ainsi que des francophones.

Le Secteur des ressources humaines utilise les années-personnes d'après le Budget des dépenses de 1985-1986, y compris celles qui sont classées comme ressources spéciales:

Tableau 8 : Années-personnes du Secteur des ressources humaines

Programme	de l'admin- istration	Programme de l'énergie	AMESP	Total
Elaboration des programmes				
du personnel, y compris				
Les langues officielles	33	--	--	33
Opération des programmes				
du personnel	57	19	35	111
Catégorie des cadres de				
direction	4	--	--	4
Gestion et soutien de				
l'activité	11	--	--	11
Total, Secteur des	105	19	35	159
ressources humaines				

Données sur le rendement et justification des ressources

Les années-personnes de cette activité seront consacrées à l'exercice des fonctions suivantes en 1985-1986:

Elaboration des programmes de personnel (33 A-P)

- Fournir des programmes et des services de personnel ainsi que des conseils aux cadres et aux employés du Ministère ayant trait à la planification des ressources humaines, aux langues officielles et à l'action positive (par exemple les handicapés, les femmes et les autochtones.)
- Surveiller les progrès réalisés en ce qui a trait à ces programmes, les analyser et en faire part aux cadres du Ministère, aux organismes centraux et au grand public;
- Intégrer la planification des ressources humaines et la planification de la haute direction et des opérations.

Opérations du personnel (57 A-P)

- Fournir des programmes et des services de personnel ainsi que des conseils en matière de personnel aux cadres et aux employés du Ministère.

C. Gestion des ressources humaines

Objectif

Mettre au point des politiques et des programmes et fournir des services en vue de satisfaire à la demande actuelle et éventuelle du Ministère en matière de gestion du personnel.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses et environ 15 % de l'ensemble des années-personnes du Programme.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Laboration des programmes					
1,259	33	1,218	33	1,258	33
2,693	57	2,811	56	2,512	56
Opérations du personnel					
Catégorie des cadres de direction					
147	4	142	4	150	4
Gestion et soutien de l'activité					
620	11	600	11	627	11
4,719	105	4,771	104	4,547	104

De ces dépenses, 84 % va au personnel et 16 % au fonctionnement et à l'entretien.

Description

Le Sous-ministre adjoint, des ressources humaines, est responsable des questions relative au ressources humaines dans l'ensemble du Ministère, y compris la planification la dotation en personnel, la formation et le perfectionnement, l'organisation et la classification, les relations de travail, la rémunération et les avantages sociaux, le programme des langues officielles et les programmes d'action positive.

Le Secteur des ressources humaines s'occupe de tous les employés du Ministère. Les frais liés aux sous-sections du personnel qui appuient les structures hiérarchiques sont reflétés dans les programmes qu'elles desservent. La gestion et les services en communs sont financés par l'entremise du Programme d'administration.

- Continuer l'approche modulaire et progressive à l'égard de la conception et de la mise en oeuvre de la bureautique, fondée sur l'évaluation des projets pilotes existants qui portent sur les politiques et procédures administratives et la gestion de l'information.

Traitement électronique des données (118 A-P)

- Analyser les résultats de l'étude sur les besoins en informatique entreprise en 1984-1985, élaborer des spécifications relatives au matériel informatique et prendre les mesures nécessaires pour obtenir ce matériel en remplacement du matériel existant dont le bail expire en juin 1986.

- Participer à l'étude ministérielle des besoins en matière de communications.

- Continuer à mettre au point le développement du Centre d'informatique afin de fournir aux clients un soutien supplémentaire.

- Participer, conjointement avec Approvisionnements et Services Canada et d'autres ministères, à l'étude de l'utilité d'un superordinateur pour desservir BMR et d'autres ministères.

Soutien ministériel (30 A-P)

- Préparer le volume du Manuel des politiques et procédures administratives du Ministère portant sur la sécurité et sur l'hygiène et la sécurité au travail.

- Assurer une formation aux employés afin de les sensibiliser davantage en matière de sécurité et d'hygiène et sécurité du travail.

- Tenir à jour un service centralisé d'acquisition des publications et des livres reçus par l'Administration centrale de la Haute direction et le Programme de l'énergie afin d'en assurer un meilleur contrôle et usage.

Tableau 6: Ressources du Secteur des finances et de l'administration

Programme de l'admin- istration				Programme de l'énergie AMESP		Total	
Finances	53	76	49	178	178		
Administration	152	--	43	195	195		
Traitement électronique	118	--	--	118	118		
Soutien au Ministère	30	--	--	30	30		
Gestion par secteur	4	--	--	4	4		
Secteur F & A -- Total	357	76	92	525	525		

Description et justification des ressources

Les années-personnes de cette activité seront consacrées à l'exercice des fonctions suivantes en 1985-1986:

Gestion financière (53 A-P)

- Aider les directions dans le cadre de l'application du système de planification approuvé dans le secteur des immobilisations.
- Revoir et évaluer les systèmes d'information financière et gestionnelle et prendre les mesures correctrices nécessaires.
- Surveiller les processus de planification et de responsabilité et faire des recommandations au besoin.

Administration (152 A-P)

- Préparer les trois volumes du Manuel des politiques et procédures administratives du Ministère sur la gestion du matériel, la planification et la gestion immobilière et la gestion de l'information.
- Entreprendre des études visant à optimiser l'utilisation des locaux et élaborer et mettre au point des systèmes et des procédures en vue d'assurer l'utilisation, le contrôle et l'entretien efficaces des locaux utilisés par les organismes du Ministère.
- Continuer de mettre en oeuvre le programme d'amélioration des dossiers du Ministère.

Direction de l'administration et des sciences informatiques: Cette direction a pour responsabilité de gérer les sous-activités dans les domaines de l'administration, du traitement électronique des données et des services de soutien au Ministère. La Direction coordonne les réponses fournies par le Ministère dans le cadre des lois sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels. Ces sous-activités sont assurées, à la Direction, par les organismes qui suivent.

- **Direction des services administratifs:** Ce groupe fournit des services de gestion du matériel, de planification et de gestion des immeubles (y compris les télécommunications), de gestion de l'information et des services administratifs au Secréariat de l'accès à l'information et de la protection des renseignements personnels. Cette direction assure également la gestion des services de soutien technique sur le terrain, dont le financement est assuré dans le cadre du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. La direction fonctionnelle est fournie au personnel administratif qui oeuvre dans d'autres secteurs et directions.

- **Centre d'informatique (CI):** Le Centre fournit des services de traitement électronique des données pour les besoins des fonctions scientifiques, administratives et d'analyse économique du Ministère. Il fournit également des services centralisés de traitement des données au Ministère et à d'autres ministères. Ce Centre fournit en outre des services de programmation, d'analyse et d'établissement de systèmes et des conseils en matière de logiciel et de matériel informatique, de l'information, une formation professionnelle et de la documentation. Les activités du CI sont assujetties à la formule de la récupération des coûts; les recettes proviennent des utilisateurs du Ministère (76.7 % d'après les chiffres de 1983-1984) et d'autres ministères du gouvernement (23.3 %).

- **Services de soutien du Ministère:** Ce groupe englobe les services de sécurité et les services d'hygiène et de sécurité pour le Ministère. Il fournit également les services graphiques internes et les services de bibliothèque qui répondent aux besoins de l'Administration centrale.

Le Secteur des finances et de l'administration (F&A) exerce un contrôle sur les années-personnes énumérées ci-dessous; on peut se fonder à cet égard sur le budget de 1985-1986.

B. Finances et administration

Objectif

Fournir des services de soutien au Ministère dans les domaines financier, administratif ainsi que dans le domaine du traitement électronique des données afin d'assurer le respect de certains critères sur le plan des responsabilités et des contrôles à exercer.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 40 % de l'ensemble des dépenses et environ 52 % de l'ensemble des années-personnes du Programme.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
2,873	53	2,841	53	2,002	53
9,428	152	9,210	150	7,091	130
3,636	118	3,976	119	3,413	104
1,637	30	1,572	30	1,422	30
290	4	268	4	230	4
17,864	357	17,867	356	14,158	321

De ces dépenses, 74 % va au personnel, 24 % va au fonctionnement et à l'entretien et 2 % au capital.

Description

Le Secteur des finances et de l'administration se compose des Directions suivantes:

Direction de la gestion financière: Cette direction emploie des agents financiers et du personnel de soutien associé pour répondre aux besoins de l'ensemble des organismes du Ministère. La plupart des employés du secteur financier oeuvrent directement auprès des organismes chargés du soutien et des fonctions organiques. Le coût des organismes financiers sont imputés sur l'organisme qui bénéficie des services de soutien.

● Assurer un suivi à l'application de recommandations formulées antérieurement en matière de vérification.

- Gestion financière
- Gestion du personnel
- Services administratifs.

● Exécuter des vérifications fonctionnelles dans des domaines choisis des services suivants :

Données sur le rendement et justification des ressources

En 1985-1986, les années-personnes inscrites à la présente activité seront affectées aux tâches suivantes.

Planification de la haute direction (6 A-P)

- Ce groupe doit poursuivre la prestation de services de soutien au Ministère en coordonnant et en préparant les plans stratégiques, les documents d'information pour les Ministres et en fournissant des analyses sur les Programmes du gouvernement.
- Mener à terme l'établissement d'un processus de planification de la haute direction et en assurer la gestion.

Réalisation des Programmes (10 A-P)

- Élaborer des modes d'évaluation pour les sources d'hydrocarbures, des activités dans les domaines de la planification d'urgence et de l'énergie électrique et pour le programme d'aide à la conversion industrielle.
- Effectuer l'évaluation des cinq programmes suivants:

- Utilisation du charbon
- Programme fédéral de gestion de l'énergie
- Gaz naturel et liquides de gaz naturel
- Programme d'encouragement du secteur pétrolier
- Programme d'aide à la conversion industrielle

- Collaborer au développement de structures d'évaluation pour les nouveaux programmes, au fur et à mesure de leur élaboration.

Vérification interne (17 A-P)

- Effectuer sept vérifications internes de centres de responsabilité y compris:

- Direction de la physique du globe
- Direction des levés et de la cartographie
- Projet du plateau continental polaire
- Direction des explosifs
- Secteur de la politique minière
- Secteur des économies d'énergie et des substituts du pétrole
- Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier.

A. Orientation et coordination

Objectif

Orienter et coordonner les objectifs fédéraux et ministériels en matière de programmes; s'assurer que la mission du Ministère soit axée de façon à atteindre les objectifs fédéraux et voir à la gestion des ressources allouées.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 17 % de l'ensemble des dépenses et environ 17 % de l'ensemble des années-personnes du Programme.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévues		Réelles	
1985-1986		1984-1985		1983-1984	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
4,805	82	5,933	79	3,456	71
506	6	308	6	525	5
1,130	10	481	10	573	6
1,124	17	758	17	865	15
7,565	115	7,480	112	5,419	97

De ces dépenses, 66 % va au personnel, et 34 % au fonctionnement et à l'entretien.

Description

Le Programme d'administration offre des services de soutien aux Cabinets des Ministres, et les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé. L'adoption du système de gestion des dépenses et des politiques a entraîné la création d'un organisme distinct au Ministère, dont la mission est d'assurer la planification ministérielle et la liaison entre des organismes centraux. Ce groupe de planification de la haute direction assure une orientation globale au Ministère, aux fins de l'évaluation des programmes et de vérification interne.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Le Programme permet de répondre aux facteurs qui influencent sur les deux Programmes d'exécution (Énergie et minéraux et sciences de la Terre), aux responsabilités déléguées aux Ministres ou au sous-chef ou aux deux (c'est-à-dire, langues officielles, action positive, etc.) et aux exigences des organismes centraux. Ces facteurs sont explicités aux chapitres 3 et 4.

2. Efficacité du Programme

Le Programme d'administration fournit des services centraux de gestion et de soutien au Ministère. Par conséquent, le Programme contribue directement à l'efficacité et à l'économie des deux Programmes d'exécution. Les chapitres 3 et 4 traitent de ce point. Sur le plan des résultats, cependant, une évaluation du Programme peut se fonder sur les dépenses des deux Programmes d'exécution, comme l'indique le

Tableau 3: Dépenses de fonctionnement (en millions de dollars) et années-personnes pour le Ministère et le Programme d'administration

Budget des dépenses					
	1985-1986	1984-1985	1983-1984		
	\$	\$	\$		
	A-P	A-P	A-P		
Tout le Ministère -	2,820.5	4,138.0	5,256 3,005.1	4,994	
Budgétaire	5,297	47.6	678	36.1	629
Programme d'administration	44.2	684			
Pourcentage que représente le Programme d'administration par rapport à l'ensemble du Ministère	1.6	12.9	1.2	12.9	1.2 12.6

(en milliers de dollars)



TOTAL \$

Il convient de signaler que les ressources inscrites pour le Secteur des Finances et l'administration et le Secteur des ressources humaines ne représentent pas la totalité du personnel ni des ressources financières ou administratives du Ministère. Le personnel indiqué au titre de ces deux secteurs fournit conseils et orientation au personnel de soutien des organismes axiaux et il est logé avec les organismes qu'il sert, de manière à garantir la qualité des services fournis. Les fonds relatifs à ce personnel de soutien sont établis aux pages 2-16 et 2-20.

Structure de l'organisation: Le Programme se compose de quatre grandes unités organisationnelles: l'Administration centrale du Ministère, le Secteur de l'Administration et des finances, le Secteur des ressources humaines et la Direction des communications. Le tableau 2 indique les rapports hiérarchiques entre les ressources demandées pour 1985-1986 et les structures des programmes et des activités.

Structure d'activité: Le Programme d'administration ministériel se compose de quatre activités, montrées au tableau 2, à la page 2-11, tandis qu'en 1984-1985 n'étaient mentionnées que deux activités (soit celle de la gestion intégrée et celle des services communs). La Section II, Analyse par activité, qui commence à la page 2-13, donne des prévisions sur la structure du Programme aux échelons inférieurs à celui de l'activité.

4. Plan d'exécution du Programme

L'objectif du Programme d'administration est d'offrir des services d'orientation en matière de gestion, de services de soutien dans les domaines financier, administratif, du traitement des données, des ressources humaines et des communications qui contribueront à la réalisation des objectifs du Ministère et du gouvernement fédéral dans les domaines de l'énergie, des minéraux et des sciences de la Terre.

3. Objectif du Programme

- La Loi sur l'accès à l'information;
- La Loi sur l'administration financière;
- La Loi sur les langues officielles;
- La Loi sur la protection des renseignements personnels;
- La Loi sur l'emploi dans la Fonction public;
- La Loi sur les relations de travail dans la Fonction public;
- La Loi nationale sur le film.

Explication des prévisions de 1984-1985: La prévision de 1984-1985 (fondée sur des renseignements dont disposait la gestion au 31 octobre 1984) s'établit à 47.6 millions de dollars, soit une augmentation de 72 % par rapport au montant de 27.7 millions de dollars donné dans le Budget principal des dépenses de 1984-1985 (extrait de la partie II du Budget des dépenses, page 2-4). La différence de 19.9 millions de dollars découle des grands postes suivants:

(Millions de dollars)	
● Réaffectation des coûts de l'activité des Communications du Programme de l'Énergie et du PMST.	17.5
● Augmentation des ressources nécessaires aux projets de services aux locaux approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaire (B).	0.5
● Réaffectation des coûts de l'activité des Finances et administration du Programme de l'Énergie et du PMST.	1.6
● Divers	0.3
Variation nette:	19.9

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'administration assure la direction, l'orientation, la prestation de conseils et de systèmes et de services globaux de soutien gestionnel aux deux programmes opérationnels.

Le Programme englobe Les Cabinets des Ministres et du Sous-ministre et le Bureau des affaires environnementales. Il fournit en outre les services communs du Ministère: administration, services informatiques, langues officielles, personnel, finances, vérification interne, évaluation de programmes, planification stratégique, bibliothèque centrale du Ministère et communications.

2. Mandat légal

La Loi sur le Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques constituent le fondement juridique du mandat du Programme d'administration. D'autres lois et textes réglementaires sont administrés en tout ou en partie par les éléments du Programme d'administration; il s'agit de:

B. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Différence	Référence
1985-1986	1984-1985		à la page
Orientation et coordination	7,565	7,480	85
Finances et administration	17,864*	17,867*	(3)
Gestion des ressources humaines	4,719	4,771	(52)
Communications	14,035	17,498	(3,463)
Totaux	44,183	47,616	(3,433)
Années-personnes autorisées	684	678	6
			2-26
* Ces montants comprennent les recettes à valoir sur le crédit.			
Voir page 2-28.			

Les ressources indiquées à la colonne "Prévu" ont été modifiées de manière à tenir compte du transfert au Programme de l'administration des dépenses liées aux activités d'information public, qui faisaient partie auparavant du Programme de l'énergie et le Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

Explication de la variation pour 1985-1986: Les dépenses relatives à 1985-1986 et évaluées à 44.2 millions de dollars représentent une diminution d'environ 3.4 millions de dollars (ou 7 %), par rapport aux prévisions relatives à 1984-1985. Cette diminution se compose des éléments suivants:

Augmentation générale de l'inflation touchant toutes les activités sur les coûts du personnel	0.4
Augmentation des ressources afin d'élaborer les plans de logement à long terme du Ministère	0.7
Part du Ministère de la réduction générale des budgets de publicité annoncée le 8 novembre 1984	(3.5)
Divers	(1.0)
Total:	(3.4)

- Réaliser un film sur l'appui scientifique accordé par le Ministère à la recherche axée sur les ressources au large des côtes.
- Distribuer une trousse d'information multi-média destinée aux élèves du niveau primaire et dans laquelle on explique les différentes sources d'énergie renouvelable et non-renouvelable; et distribuer, dans les écoles, une bande de film dans lequel on explique les dangers que peuvent poser les explosifs.
- Publier un livret documentaire illustré pour commémorer le 25^e anniversaire du Programme d'étude du Plateau continental polaire.
- Etablir une série de documents politiques sur les relations avec les médias, les expositions, la publicité et les activités en matière de publications et d'audio-visuel dans l'ensemble du Ministère.

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

Les points saillants du Programme d'administration en 1985-1986 sont énumérés ci-dessous. Les détails sont discutés dans cette Section sous les titres: "Données de base", "Perspective de planification" et "Analyse par activité" débutant à la page 2-13.

- Poursuivre le Plan stratégique de quatre ans relatif à la participation des francophones à la catégorie des scientifiques et des professionnels; pour réaliser l'objectif d'une représentation de 14.6 % en mars 1987, au coût de \$511,000.
- Donner suite aux recommandations formulées par le groupe de travail sur l'action positive et aux résultats de la vérification des systèmes, à compter d'avril 1985, et jusqu'en mars 1988.
- Exécuter deux projets pilotes relatifs à l'automatisation des manuels des politiques et procédures du Ministère et des répertoires de dossiers du Ministère et aux méthodes d'accès à l'information et à la protection des renseignements personnels. Ces projets-pilotes ont été parrainés et financés conjointement par le ministère des Communications, le ministère des Approvisionnements et des Services et EMR qui, en 1985-1986 défrayera environ \$190,000 du montant total de \$1,900,000 alloué pour la réalisation de ces projets.

- Poursuivre l'élaboration des quatre volumes du nouveau manuel des politiques et procédures administratives du Ministère concernant la planification et la gestion immobilières, la gestion du matériel, la gestion de l'information et la sécurité et l'hygiène professionnelles, au coût de \$310,000 en 1985-1986.
- Mener à terme le système d'information financière et de gestion (SIFG) (améliorant l'utilisation et l'intervention, et en réduisant le coût de production) dans l'ensemble du Ministère, au coût approximatif de \$100,000 en 1985-1986.

- Faire connaître les programmes relatifs à la planification de l'énergie dans les résidences, le Programme canadien de remplacement du pétrole par le gaz naturel, et le lancement du nouvel "Atlas du Canada".

Credit -- Libelle et montant

Ministères et organismes	(dollars)	Budget principal
		1985-1986

Ministère

Energie, Mines et Ressources

40,877,600

Programme de l'Administration
Administration -- Dépenses du
Programme et autorisation de
dépenser les recettes de l'année.

Programme par activité

Budget principal 1985-1986		Budget principal 1984-1985	
Années- personnes	Fonction- nemen	Receites à Moins :	Receites à Moins :
autorisées	en capital	Total	Total
115	7,535	30	7,565
357	26,471	327	26,798
107	4,704	23	4,719
105	14,012	23	14,035
107	52,722	395	53,117
684			8,934
			44,183
			27,739
			7,306
			15,752
			4,681
			14,035
		
			7,565
			17,864
			7,306
			15,752
			4,681
			14,035
		
			8,934
			44,183
			27,739

**Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses**

Autorisations

L'autorisation est demandée de dépenser \$40,877,600 pour l'exécution du Programme d'administration du Ministère au cours de l'exercice 1985-1986. Une partie de cette somme, soit \$49,416,600, sera consacrée à des dépenses de fonctionnement et une autre partie, soit \$395,000, à des dépenses en capital. Des recettes totalisant \$8,934,000, perçues au cours de l'exercice financier, seront portées au crédit et réduiront le montant des fonds totaux requis. D'autres dépenses, estimées à \$3,305,000 pour le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre et les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		
Budget principal	Budget principal	Budget principal
1985-1986	1985-1986	1984-1985

Énergie, Mines et Ressources		
Programme d'administration		
1		
(S)	Dépenses du Programme	40,878
(S)	Ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources --	42
	Traitement et allocation	
	pour automobile	
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	3,263
		2,355
Total du Programme		44,183
		27,739

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Section I

Aperçu du Programme

2-6

A. Points saillants

2-6

B. Etat financier récapitulatif par activité

2-8

C. Données de base

2-9

1. Introduction

2-9

2. Mandat légal

2-10

3. Objectif du Programme

2-10

4. Plan d'exécution du Programme

2-12

1. Contexte

2-12

2. Efficacité du Programme

2-12

Section II

Analyse par activité

A. Orientation et coordination

2-13

B. Finances et administration

2-16

C. Gestion des ressources humaines

2-20

D. Communications

2-23

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

2-25

1. Dépenses par article

2-26

2. Dépenses en personnel

2-28

B. Analyse des coûts

2-28

C. Etat récapitulatif des recettes

2-29

D. Liste des acronymes

2-29

Plan de dépenses du
Programme d'administration

1985-1986

énergétiques et minérales du gouvernement sur le plan technique, mais également d'appuyer les politiques axées sur l'expansion régionale, l'innovation technique et le domaine spatial.

- Voir à ce que les activités qui relèvent du Ministère fournissent les données scientifiques et techniques et les connaissances spécialisées nécessaires afin de satisfaire aux besoins du pays relatifs aux sciences de la Terre en ce qui a trait à l'économie, à la sécurité, et aux sciences.
- Favoriser la prospection et la mise en valeur du pétrole et du gaz dans l'Ouest du Canada, dans les régions pionnières et au large des côtes en tenant compte des répercussions économiques, sociales et environnementales de ces activités.
- Elaborer et mettre en oeuvre des politiques et des programmes pour accroître les marchés d'exportation pour les ressources minérales et énergétiques du Canada.

Plan de dépenses du Ministère

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par Programme (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Différence	Référence à la page
1985-1986	1984-1985	\$	%
Budgétaire	44,183	47,616	(3,433) (7)
Administration	2,441,937	3,791,556	(1,349,619) (36)
Energie	334,380	298,875	35,505 12
Minéraux et sciences de la Terre	2,820,500	4,138,047	(1,317,547) (32)
Sous-totaux du budgétaire	8,277	9,458	(1,181) (12)
Sous-totaux du non-budgétaire (Energie)	2,828,777	4,147,505	(1,318,728) (32)
Totaux	--	--	--

Priorités du Ministère

Voici les principaux domaines d'intérêt du Ministère en ce qui a trait aux priorités à court et à moyen termes.

Priorités à court terme: Ils sont identifiés ci-dessous.

- Poursuivre l'évaluation des programmes énergétiques, et, au besoin, effectuer certains rajustements afin de réaliser le plus efficacement possible les objectifs du Canada sur le plan de l'énergie.
- Poursuivre les efforts entrepris en vue d'en arriver à des ententes fédérales-provinciales sur l'énergie et sur l'exploitation des minéraux, afin de réaliser les objectifs du Canada dans les domaines de l'énergie et de l'expansion économique et régionale.

Priorités à moyen terme: Les priorités susmentionnées du Ministère demeurent valables à moyen terme et dans certains cas, à long terme. Au niveau des priorités à moyen terme, le Ministère se propose de:

- Voir à ce que les activités dans les domaines de la recherche et de la technologie permettent non seulement de continuer la mise en oeuvre technique des politiques

Rôles et responsabilités historiques

Bien que le Ministère, dans sa structure actuelle, soit relativement jeune, certains de ses éléments remontent à l'époque d'avant la Confédération. La Commission géologique du Canada (CGC), l'organisme scientifique le plus ancien du Canada, a été fondé en 1842 par Sir William Logan pour déterminer l'étendue des richesses naturelles du Canada. La Direction des levés et de la cartographie a été créée en 1857. Son rôle principal consiste à recueillir des données complètes et détaillées sur le Canada aux fins de la découverte et de la mise en valeur des ressources naturelles, ainsi que du peuplement et de la défense.

C'est toutefois l'avènement du ministère de l'Intérieur, en 1873, qui a marqué la première étape de la création du ministère de l'Énergie, Mines et Ressources Canada (EMR). La CGC et la Direction des levés et de la cartographie ont été intégrées à ce Ministère, qui était chargé d'administrer toutes les terres fédérales et les richesses naturelles dans l'Ouest canadien et dans le Grand Nord. Après le développement et le peuplement de l'Ouest, et le transfert du contrôle des terres publiques et des richesses naturelles aux provinces des Prairies, la raison d'être du ministère de l'Intérieur n'existait plus. Il a donc été aboli en 1936, puis remplacé partiellement par le Ministère des Mines et des Ressources qui comptait cinq directions: Mines et Géologie, Terres, Parcs et Forêts, Levés et Génie, Affaires indiennes et Immigration.

En 1949, le Ministère des Mines et des Ressources a été remplacé par deux nouveaux ministères: Ressources et Développement, et Mines et Relevés techniques. Ce dernier était composé de segments de différents ministères s'intéressant aux sciences de la Terre et à l'astronomie; il comprenait la Direction des Mines, la Commission géologique du Canada, la Direction des levés et de la cartographie, la Direction des observatoires du Dominion et la Direction de la géographie.

En vertu de la Loi de 1966 sur l'organisation du gouvernement, le Ministère de l'Énergie, Mines et Ressources Canada a été mis sur pied à titre de principal organisme du gouvernement fédéral, chargé, sous la Direction du Ministre, de coordonner, de promouvoir et de recommander des politiques et des programmes nationaux relatifs à l'Énergie, aux mines et aux métaux, aux ressources aquifères et autres, et d'entreprendre des études, des recherches et des enquêtes connexes.

Par la suite, la Division de l'astronomie de la Direction des observatoires a été confiée au Conseil national de recherches et la Direction fut rebaptisée Direction de la Physique du globe; dans le Secteur de l'Énergie, une nouvelle direction, soit la Direction de la conservation et de la gestion des ressources, a été créée et le Secteur des eaux a été confié au ministère de l'Environnement.

Depuis 1966, Énergie, Mines et Ressources Canada (EMR) a subi plusieurs réorganisations, particulièrement dans le Secteur de l'Énergie.

Table des matières

Résumé du Ministère	1-1
Programme d'administration	2-1
Programme de l'énergie	3-1
Programme des minéraux et des sciences de la Terre	4-1

Ce Plan de dépenses se veut un document de consultation et contient des précisions de divers niveaux destinées à satisfaire aux différents besoins des lecteurs.

Ce document comprend quatre chapitres. Le premier donne un aperçu du Ministère. Les trois autres présentent les Plans de dépenses de chaque programme du Ministère.

Les chapitres 2 à 4 débutent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses qui traitent du programme faisant l'objet de chacun de ces chapitres. La continuité est ainsi assurée entre les autres documents du Budget et le présent Plan. Il convient de noter que seul le Programme des minéraux et des sciences de la Terre fournit des données sur le rendement dans le présent budget des dépenses 1985-1986; des extraits du Volume II des Comptes publics sont également présentés pour le même programme.

Chaque Plan de dépenses est divisé en trois sections. La Section I présente un aperçu du programme ainsi qu'un résumé de ses rendement et plans actuels. Pour ceux qui désirent plus de détails, la Section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La Section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales dont les lecteurs peuvent avoir besoin pour bien comprendre le programme.

Ce document permettra aux lecteurs de trouver facilement les renseignements particuliers dont ils ont besoin. Une table des matières générale énumère les chapitres et une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la Section I de chaque programme de plan de dépenses, un résumé financier renvoie à des renseignements plus détaillés figurant à la Section II. En plus, le document contient partout des renvois qui permettent aux lecteurs de trouver plus de précisions sur les points qui les intéressent particulièrement.

Budget des dépenses 1985-1986

Partie III

Énergie, Mines et
Ressources Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. La Partie II renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1985

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1986-III-13
ISBN 0-660-52923-8
Canada: 12.00 \$
à l'étranger: 14.40 \$

Prix sujet à changement sans préavis

**Énergie, Mines et
Ressources Canada**

**Budget
des dépenses
1985-1986**



Plan de dépenses

Partie III

JUL 13 1988

